



중국리포트

KMI CHINA REPORT

한국해양수산개발원 중국연구센터 (Korea Maritime Institute China Research Center)
 中国上海市 长宁区 遵义路 100号 南丰城 A-1803
 Tel. +86-21-6090-0395~6, Fax. +86-21-6090-0397

제22-5호
 2022년 3월 15일

CONTENTS

▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적

▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

▣ 중-유럽 화물열차 운행횟수 및 화물 수송량

단위 : 회, 만TEU

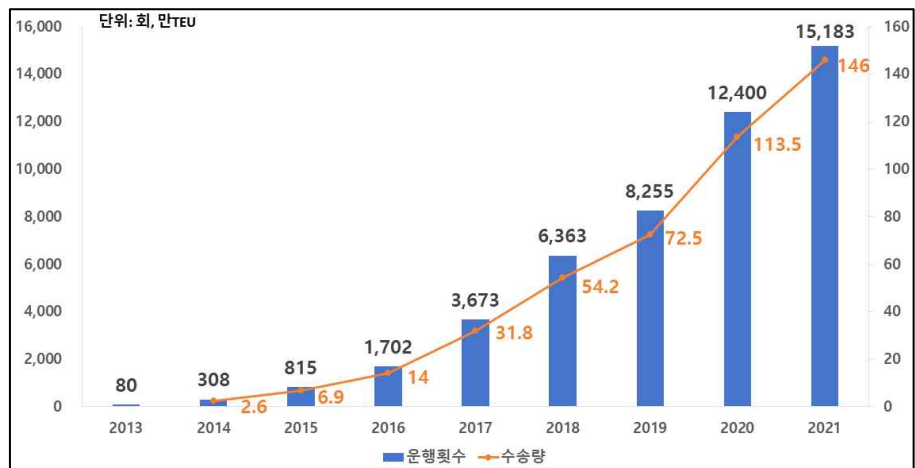
구분	운행횟수	수송량
2013	80	-
2014	308	2.6
2015	815	6.9
2016	1,702	14.0
2017	3,673	31.8
2018	6,363	54.2
2019	8,255	72.5
2020	12,400	113.5
2021	15,183	146.0

자료 : CRCT

중국리포트 내용의 일부 혹은 전체를 인용하실 경우, 자료원을 「KMI 중국리포트」로 표기해 주시기 바랍니다.

Copyright © KMI All Rights Reserved.

통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적



자료 : 中铁集装箱运输有限责任公司(CRCT), 연도별 실적을 바탕으로 KMI 중국연구센터 작성

2021년 중-유럽 화물열차 운행량 및 운송량 신기록 갱신

2021년 중-유럽 화물열차 운행횟수는 전년 대비 22.4% 증가한 15,183회, 수송량은 전년 대비 28.6% 증가한 146만 TEU를 기록했다. 이중 중-러 간 운행횟수가 6,929회로 45.6%를 차지했으며, 중-폴, 중-독 간 운행횟수는 각각 2,000회를 초과했다. 반복적인 코로나19 재확산, 높은 해상운임, 항공 수송능력 부족, 도로 통상구 불통 등의 영향에 따른 해운, 항공, 도로운송 화물의 철송 전환이 실적 증가에 큰 기여를 한 것으로 분석되고 있다.

2021년에는 중-유럽 화물열차 허브 시설의 개선으로 물류 집적효과가 나타났다. 2021년 중국내 중-유럽 화물열차를 개통 도시는 68개이며, 이중 중-유럽 화물열차 5대 허브인 시안, 충칭, 청두, 정저우, 우루무치의 합계 운행횟수와 수송물량은 각각 8,469회와 80.3만 TEU로 각각 전체 운행횟수와 총 수송물량의 55.8%와 54.8%를 차지했다.

또한 중-유럽 화물열차의 지속적인 서비스 품질 개선으로 경쟁우위가 점차 나타나고 있다. 2021년 아웃바운드 물량은 100%, 인바운드 물량은 95.7%가 적컨으로 수송되어 중-유럽 화물열차의 적컨 비중이 매우 높으며, 인바운드 대비 아웃바운드 운행횟수 비중은 81.5%로 양방향 운행 불균형이 크게 개선되었다. 아울러 2021년 중-유럽 화물열차의 평균 운행시간은 20~25일로 해운에 비해 경쟁력을 보였다.

1) 国家发展和改革委员会, https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fgyz/shgqhy/202202/t20220221_1316068.html?code=&state=123(검색일: 2022.3.11.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

저자

한광석 센터장

김은우 부연구위원

진선산하염퇴 중급연구원

당팅팅 연구원

KMI 중국연구센터

이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

2022년 '양회(兩會)'¹⁾는 정협 제13기 제5차 회의(3.4~10)와 전인대 제13기 제5차 회의(3.5~3.11)를 마지막으로 각 6일간 진행한 후 조기 폐막되었다. 양회는 중국 정부 최대의 연례 정치행사로 전통적으로 매년 3월 초에 개막되어 약 2주간 진행된 후 3월 중순에 끝나는 일정이나 2020년(5.21~28)²⁾과 2021년(3.4~11)에 이어 코로나19 방역 통제를 위해 조기 폐막되었다.

3월 5일 리커창(李克強) 총리는 전인대 정부업무보고에서 2021년 주요 성과와 2022년 국민경제 및 사회발전 계획을 발표했다.³⁾

금번 '이슈 포커스'에서는 2022년 '양회'에서 의결된 「정부 업무보고」와 전국인민대표대회, 전국인민정치협상회의에서 나온 주요 논의들을 중심으로 2022년 중국의 해양수산 이슈 및 정책 방향을 살펴보았다.

1 2022년 중국의 주요 정책방향 및 목표

중국의 리커창 총리는 2022년 「정부 업무보고」에서 2021년 복잡한 대내외 상황과 도전에 직면하여 코로나19 예방과 경제·사회 발전을 위해 일치된 노력을 기울인 결과 2021년 주요 목표와 과제를 완성하는 등 큰 성과를 거두었으며, '14·5' 계획도 순조로운 출발을 하게 되었다고 평가했다. 그는 2022년 정책 기조로 '안정 성장'을 강조했으며, 적극적인 재정정책과 안정적 통화정책을 피력했다. 아울러 중국 경제는 수요 위축, 공급 충격, 약세 전망 등 삼중고를 포함한 많은 위험과 도전에 여전히 직면해 있지만, 장기적인 안목으로 포괄적 균형을 위한 필요성과 가능성을 종합적으로 고려하여 2022년 경제사회발전 주요 목표를 설정했다고 밝혔다.

중국은 올해 경제성장률 목표치 5.5%를 제시하면서 다음과 같은 세 가지 근거를 제시하였다. 첫째, 고용 안정, 민생 보장, 리스크 방지 필요성 등 경제운용 현실을 충분히 고려해 설정한 목표치이다. 이는 기대성장 유도, 시장 신뢰도 제고, 분야별 적극성 유도에 유리하다. 둘째, 이 목표치는 최근 2년간의 평균 경제성장률 및 제14차 5개년 계획에서 설정한 목표치와도 연계성이 있다. 셋째, 이 수치는 중국의 경제 발전에 대한 여러 방면의 기대에 부합 된다는 것이다.

이밖에도 2022년 기타 주요 경제지표 목표치로 도시 신규 취업자 수 1,100만 명 이상, 도시조사실업률 5.5% 이내, CPI 증가율 3.0% 내외, 식량 생산 6.5억톤 이상을 제시했다. 또한 올해 재정 적자율은 2.8% 내외로 전년 대비 하향 조정했으며, 지난해와

1) '양회'는 중국 최고의 권력기관인 전국인민대표대회(全國人民代表大會; 약칭 전인대)와 중국 최고의 정책자문기관인 전국인민정치협상회의(全國人民政治協商會議; 약칭 정협)를 통칭하는 용어임
2) 2020년에는 코로나19의 여파로 인해 당초 3월 5일 개최 계획보다 2달 이상 연기된 5월 21일 개막됨
3) <2021년 국민경제·사회발전 계획 이행 현황 및 2022년 국민경제·사회발전 계획(2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划)>, 中国政府网, http://www.gov.cn/premier/2022-03/12/content_5678750.htm(검색일: 2022.3.12.), 国家发展和改革委员会, https://www.ndrc.gov.cn/xwd/zq/2022qgh/202203/20220314_1319281.htm?code=&state=123(검색일: 2022.3.15.)



CONTENTS

▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적

▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

는 달리 올해는 GDP 단위당 에너지 소모율 감축 목표치를 명시하지는 않았다.

[표 1] 중국의 2021년 주요 실적 및 2022년 경제지표 목표치

구분	2021년		2022년
	목표	실적	
경제성장률	6% 이상	8.1%	5.5% 내외
도시신규취업자수	1,100만명 이상	1,269만명	1,100만명 이상
도시조사 실업률	5.5% 내외	5.1%	5.5% 이내
CPI 증가율	3.0% 내외	0.9%	3.0% 내외
M2 증가율	명목GDP 성장률 수준	9.0%	명목GDP 성장률 수준
재정 적자율	3.2% 내외	-	2.8% 내외 (2021년 보다 감소)
무역증가율 (위안화 기준)	안정적·질적 성장 국제수지균형	21.4%	안정적·질적 개선 국제수지균형
식량생산	6.5억톤 이상	6.85억톤	6.5억톤 이상
에너지소비	GDP 단위당 3% 수준	2.7% 감축	"14.5 규획"기간내 종합평가

출처 : 중국 국무원, 2021년 및 2022년 「정부업무보고」

자료 : 한국해양수산개발원, 「KMI 중국 해양수산 위클리」, 제22-9호, 2022.3.14

이러한 목표를 기반으로 ① 거시경제 안정화 및 합리적 구간에서의 경제운용, ② 시장주체의 안정화를 위해 고용 안정화, 감세 및 빈곤 완화, ③ 높은 수준의 사회주의 시장 경제시스템 건설, ④ 과학기술 혁신 촉진 및 산업구조 고도화, ⑤ 내수확대 전략 시행 및 지역의 조화로운 발전, ⑥ 농업생산 증대 및 농촌 진흥, ⑦ 대외개방 확대와 외국인 투자의 안정적인 발전 촉진, ⑧ 생태환경 개선 및 저탄소 녹색 발전 촉진, ⑨ 민생 개선 및 공공서비스 강화를 2022년 9대 국정 과제로 추진할 계획이다.

[표 2] 2022년 9대 국정과제

구분	중점 국정과제	세부 과제
1	거시경제 안정화 및 합리적 구간에서의 경제운용	· 효율적인 재정정책 · 정부투자자금 효과적 사용 · 중한 통화정책 · 고용우선정책 강화 · 식량과 에너지 안보 보장 · 위험 예방 및 완화
2	시장주체의 안정화를 위해 고용 안정화, 감세 및 빈곤 완화	· 세금 감면과 환급 시행 · 실물경제를 위한 효과적인 금융지원 · 기업의 비용절감 촉진, 고용안정 정책 시행
3	높은 수준의 사회주의 시장 경제시스템 건설	· 정부기능 전환 가속화(권한 위임 및 규제서비스 개혁 가속화) · 다양한 소유경제의 공동발전 촉진 · “량거하호부동야오(两个毫不动摇)⁴⁾” 견지 · 재정·조세·금융 제도 개혁 추진
4	과학기술 혁신 촉진 및 산업구조 고도화	· 기술혁신 능력 향상 · 기업혁신 인센티브 강화 · 제조업 핵심 경쟁력 강화 · 디지털 경제 발전 촉진

CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

5	내수확대 전략 시행 및 지역의 조화로운 발전	· 지속적인 소비회복 촉진 · 효과적인 투자 확대 · 지역발전의 균형과 조정 강화 · 새로운 도시화의 질적 향상
6	농업생산 증대 및 농촌 진흥	· 곡물 등 주요 농산물 안정적 생산과 공급 강화 · 빈곤퇴치 성과 전면 확대, 농촌 개혁과 발전
7	대외개방 확대와 외국인 투자의 안정적인 발전 촉진	· 대외무역 안정화를 위한 다양한 조치 · 외국인투자자금 적극 활용 · “일대일로” 고품질 공동 건설 · 다자간·양자간 경제무역 협력 심화
8	생태환경 개선 및 저탄소 녹색 발전 촉진	· 생태환경 종합적 관리 강화, · 탄소중립사업 질서 있게 추진
9	민생 개선 및 공공서비스 강화	· 교육형평성 및 품질 향상 촉진 · 의료 및 보건서비스 역량 향상, · 사회보장 및 서비스 강화 · 대중의 주택수요 보장 · 공동 거버넌스 및 공유 촉진

출처 : 2022년 중국 국무원 「정부 업무보고」를 바탕으로 KMI 정리

자료 : 한국해양수산개발원, 「KMI 중국 해양수산 위클리」, 제22-9호, 2022.3.14

2 2022년 해양수산 분야별 주요 정책

1. 해양 분야

1) 지역 중대전략 및 조화로운 발전전략 심층적 실시

징진지(京津冀) 협동발전, 장강경제벨트 발전, 웨강아오대만구(粤港澳大湾区) 건설, 장강삼각주 일체화 발전, 황하수역 생태보호 및 고품질 발전을 추진하며, 해양경제를 발전시키고 해양강국을 건설한다.

2) 생태환경 개선 및 녹색·저탄소발전 추진

오염정비 및 생태 보호·복원을 강화하고, 탄소배출이 감소되는 발전체계를 구축하여 인간과 자연 간의 조화로운 공생관계를 조성한다.

3) 생태환경 종합정비 강화

하천, 호수, 만에 대한 오염정비와 고체폐기물 및 새로운 오염물에 대한 정비를 강화하고, 쓰레기에 대한 분리수거, 감량화(減量化) 및 자원화를 추진한다. 아울러 에너지 및 수자원 절약과 폐기물 순환이용 등 환경보호산업 지원책을 보완한다.

산(山)·수(水)·임(林)·전(田)·호(湖)·초(草)·사(沙)에 대한 정비를 통합적으로 추진해 생물다양성을 보호하며, 국가공원을 주체로 하는 자연보호지 체계를 추진한다.

4) 공유제 경제를 굳건히 발전시키고, 비공유제 경제발전을 지원함



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중·유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

4) 탄소피크 및 탄소중립 추진

'탄소피크' 액션플랜을 착실히 이행하고 에너지의 저탄소 전환과 새로운 국제관계 및 인류운명공동체의 구축을 추진한다.

2. 수산분야

1) 식량 생산 및 농수산물 공급 확보

식량 등 중요한 농수산물의 생산을 안정화 시킨다. 가축, 수산물, 채소 등 시장 공급을 확보하며 식량 재배 면적을 18억 묘(亩, 약 120만 km²)의 경지(耕地)를 유지하고, 1.3조 근(7,800억 kg) 이상의 식량 생산량을 확보한다. 농수산물 중요산업을 발전시키고 농수산업 과학기술 개발 및 보급을 강화한다.

2) 내수 확대 및 소비형태 혁신

내수 확대 전략을 실시하고 지역간 균형 발전 및 신형 도시화를 추진하며 온·오프라인 소비의 깊은 융합을 추진하고 생활 서비스 및 소비의 회복을 촉진하여 새로운 소비형태 및 모델을 발전시킨다.

소비의 지속적인 회복을 촉진시키고 스마트 소매, 디지털 문화, 스마트 관광 등 신형 소비를 육성시키며, 온라인 소비를 발전시켜 라이브 커머스의 규범화 및 건강한 발전을 추진한다.

3) 자동화 수준 향상, 농수산업 생산 안정 확보

농수산업 자동화 수준을 향상시키고 현대화 종·양식업의 발전을 가속시키며, 농수산업 기상·재해 예방·통제 및 동식물 질병 예방 능력을 향상시킨다.

4) 창장경제벨트 고품질 발전 추진

창장 금어 및 퇴거 어민 생활 보장 사업을 지속적으로 시행한다.

5) 생태계 관리 강화 및 생태보호 보상 실시

「생태보호 보상 조례」를 제정하여 생태제품 가치 실현 메커니즘을 구축 및 개선하며, 농림 탄소싱크 제품 가치 실현 메커니즘의 구축을 모색한다.

3. 해운·항만 물류분야

1) 소비 회복 및 진작

스마트 소매, 디지털 문화, 스마트 관광 등 새로운 소비를 육성하고 인터넷 소비를 촉진하며, 라이브 방송 전자상거래 규범의 건전한 발전을 촉진한다. 국제 소비중심도시 육성 건설, 지역 소비 중심지 조성을 추진한다. 지역사회 상업 부대시설과 현역 상업 네트워크를 완비하고, 농촌 전자상거래 체계와 택배 물류 배송체계의 보급을 가속화한다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

2) 비즈니스 환경 개선

시장화, 법치화, 국제화 경영환경을 지속적으로 조성하며, 건전한 경영환경 법규체계를 구축한다. 「경영환경 최적화 조례」 이행사업을 지속적으로 추진하며, 경영환경 평가체계 규범화 및 활용을 추진한다. 경영환경 평가 국가표준 제정을 모색하며, 창장 삼각주 등 중점지역의 경영환경 일체화 발전을 추진한다. 도로, 수로, 철로 운송 등 서비스업에 대한 재정·금융 등 경제적 지원 정책을 추진한다.

3) 중대형 인프라 및 신형 인프라 건설

정부 투자자금의 합리적인 사용범위를 확대하고 여건이 구비된 신형 인프라 건설에 착공하며, 국가 중대 전략과 '145' 계획과 관련한 인프라에 대한 투자를 적당히 앞당겨 추진한다. 교통·수리·물류·에너지·신형 인프라·민생 등 분야 중대 인프라 사업을 정확하고 효율적으로 추진한다. 천장철로(川藏铁路), 서부 육해 신통로(西部陆海新通道), 연강고속철로(沿江高铁), 철로전용노선 중점 프로젝트 등의 건설을 가속화한다. 징진지(京津冀), 창장 삼각주, 웨이강아오대만구 도시군 철로, 시내외 철로 건설을 추진하며 '궤도 교통+토지종합개발' 모델을 보급한다.

4) 국내외 물류체계 구축 및 강화

중장기 철로망, 국가도로망, 전국 항만 및 항로 분포계획을 개정하며, 국가도로, 항만과 고등급 수로의 네트워크 기능을 강화한다. '지점도시(支点城市)+핵심회랑(骨干走廊)'이라는 현대적 유통 네트워크 건설을 가속화하며, 국가물류허브, 국가 핵심 콜드체인기지 건설을 안정적으로 추진한다. 통관 편리화 개혁을 심도 있게 추진하며 국제물류체계 구축 가속화해 무역 원가를 절감하고 효율성을 제고한다. 뿐만 아니라 현대적인 군사물류체계 구축도 가속화한다. 콜드체인 운송 과정에 대한 방역 조치를 강화하고 '321' 콜드체인 물류 운영체계를 개선한다. 물류업과 제조업의 융합·혁신 발전을 가속화하고 복합운송, 스마트 물류 등 신업태 및 신모델의 발전을 적극적으로 추진한다.

5) 산업사슬 및 공급사슬 체계 구축 및 안정화

산업사슬과 공급사슬의 안전 및 안정에 초점을 맞추어 혁신 창업 생태 육성 센터를 건설하고 대중소기업의 융합과 혁신을 추진한다. 또한 현대적 국가 물류 공급사슬 체계 구축을 가속화한다. 신에너지 자동차, 의료장비 등 중점 분야에 초점을 맞추어 중점 분야의 '1+N' 산업사슬과 공급사슬의 연결 프로젝트를 추진하고 산업사슬과 공급사슬의 융합 발전을 촉진한다.

6) 지역화 발전 및 자유무역지역 건설

징진지 협동 발전, 창장경제벨트 발전, 웨이강아오대만구 건설, 창장 일체화 발전을 계속해서 추진한다. 텐진항 북방국제해운센터의 건설을 가속화하고 창장경제벨트의 고품질 발전을 추진한다. 중국내 자유무역시험구 및 하이난자유무역항 건설을 착실히 추진하며, 개발구 개혁, 종합보세구 발전 수준 제고, 양자간·다자간 경제무역 협력 심화, RCEP 규정 활용 지원, 보다 많은 국가 및 지역



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

과 높은 수준의 자유무역협정 체결 등을 추진한다.

7) 일대일로 고품질 발전 추진

고품질 일대일로를 공동 건설, 호연호통(互联互通) 협력기반을 다지고 새로운 협력 분야를 확대하며, 서부 육해 신통로 건설을 추진한다. 지방의 일대일로 고품질 발전을 심층적으로 추진하고 신장(新疆)과 푸젠(福建) 지역 '일대일로' 핵심구 건설 심화와 실질적 진전을 촉진한다. 또한 해운실크로드(丝路海运), 빙설실크로드(冰雪丝路)의 발전을 가속화한다.

8) 탄소피크 및 탄소중립

탄소 피크 및 중립 액션플랜을 시행하고 에너지 혁명을 추진하며, 탄소저감 인센티브 및 규제 정책을 개선한다. 녹색 저탄소 기술 연구개발-응용-보급 추진하며, 건강, 녹색, 디지털, 혁신 등 분야의 협력 프로젝트를 안정적으로 추진하고 역외 석탄과 전력 등 '양고(两高)' 종목의 녹색 저탄소 발전 전환을 추진한다.

9) 디지털화 및 데이터 보안

신형 인프라 건설 프로젝트를 계획하고 5G, 천조광망(千兆光网), 일체화 빅데이터센터, 베이더우(北斗) 산업화 중대형 공 등의 건설을 가속화하며 전통 인프라에 대한 스마트화 개조를 추진한다. 디지털 정보 인프라를 구축하고 5G의 대규모 응용을 추진한다. 산업의 디지털화 전환을 촉진하며 스마트 도시 및 디지털 향촌(乡村)을 발전시킨다. 사이버 보안, 데이터 보안, 개인정보 보호를 강화한다.

3 2022년 '양회'에서 논의된 해양수산 분야 주요 이슈

1. 해양분야

1) 해양경제 고품질 발전 촉진

뤄샤밍(骆沙鸣) 전국정협위원은 중국 해양과학기술 혁신 강화 및 혁신 집적 효과 확대로 해양경제 고품질 발전을 지원하고 해양강국 건설을 추진해야 한다고 제안했다. 이를 위해 해양산업 구조조정 및 업그레이드를 추진하고 해양과학기술 R&D에 대한 투입을 확대하며 해양과학기술 성과의 상용화 전환 플랫폼 및 특허권 운영센터를 구축할 것을 제안했다. 더불어 양호한 과학연구 업무 환경을 조성해 과학연구 경비를 합리적으로 투입하고 해양영역의 재정자금을 증대시킬 것을 제안했다. 이밖에도 해양과학기술을 위한 금융서비스 플랫폼을 구축하고 녹색금융 및 해양과학기술 금융의 융합을 촉진하며 임항(临港) 현대 서비스산업 클러스터를 형성할 필요가 있다고 밝혔다. 또 중국 해양과학기술 발전에 대한 재정지원을 확대하고 해양과학기술발전 전문기금을 설립해 '해양산업혁신+해양금융' 모델의 시범사업을 추진하고 혁신융합의 해양산업 이익공동체를 구축할 필요가 있다고 밝혔다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

2) 해양영역의 '탄소중립' 목표 실현

위선(于迅) 전국 정협 홍콩·마카오·대만화교위원회(港澳台侨委员会) 부주임은 '하이난성 지역 블루카본센터'의 건설을 건의했다.⁵⁾ 마화팅(马化腾) 텐센트 그룹 CEO 겸 전국인민대표는 웨강아오대만구(粤港澳大湾区) 블루카본 발전 촉진 방안을 제안,⁶⁾ 칭다오해양지질연구소 부소장 인펑(印夆) 전국인민대표는 글로벌 기후변화 대응을 위한 '해양 메탄 모니터링 강화'를 건의했으며,⁷⁾ 장하이원(张海文) 자원자원부 해양발전전략연구소 소장 겸 정협위원은 법률 및 정책 제정을 통해 해양영역의 '탄소중립'을 실현할 것을 제안했다.⁸⁾ 동치양(董强) 전국정협위원 겸 중국선박공업그룹 전임 동사장은 해상 탄소포집, 활용 및 저장(CCUS) 기술연구 및 산업화 추진에 대해 건의했다.⁹⁾

[표 3] 해양영역 '탄소중립' 목표 실현 관련 세부 제안 내용

제안/건의자	세부 제안 내용
위선	· 지역의 장점에 부합한 블루카본 관련 기초 및 이론 혁신 추진 · 국가 지원 및 국제협력으로 블루카본 과학기술 및 정책연구 플랫폼 구축 · 하이난성의 맹그로브 숲 및 해초지 복원 등 사업을 중심으로 블루카본 방법론 실천 추진 · 해양자원 강점 조건을 활용해 블루카본 자원 보호 및 생태계 복원 심화 · 블루카본을 생태보호 지표 범위 내에 포함 · 생태계에 기초한 연안 종합관리를 추진 · 육상기인 오염물 방제 및 해양생태환경 보호·복원 통합 추진 · 구역별 및 유형별 블루카본 시범사업 추진 · 자유무역항 정책을 충분히 활용해 블루카본 거래 메커니즘 혁신 · 금융 중심의 블루카본 관련 공공정책 구축 · 시장 메커니즘을 통한 블루카본 생태가치 실현 · 하이난성의 국제 탄소배출권 거래소 건설을 계기로 다차원·다방면의 블루카본 거래 모델 구축 · 개인 및 기업 간 탄소계좌 거래, 가격지정 등 관련 제도 적극 모색
마화팅	· 웨이강아오대만구 블루카본 생태계의 기반조사 및 검측 실시, 전략 계획 수립, 데이터 네트워크 시스템 구축 · 해양에 대한 협동 보호·관리 강화, 탄소격리 기술 개발 · 해양탄소순환 및 탄소저장 메커니즘 완비 · 블루카본 핵심기술 R&D에 대한 투입 확대 · 블루카본 가격지정 메커니즘 모색, 블루카본 거래 지원
인펑	· 해양 메탄 측정 및 모니터링 기술 R&D 빠르게 추진 · 낮은 메탄 함유량 측정, 메탄 원 위치 정밀 측정 등 기술 중점 해결 · 자주적 지식소유권을 가진 신형 측정 장비 개발, 광범위하게 보급할 수 있는 해양 메탄 측정 기술방법 체계 수립 · '별-공(空)-지(地)-해(海)' 메탄 모니터링 체계 빠르게 구축 · 메탄 원격 측정, 탐지 기술 및 해양 연안 메탄 관측망 기술 중점개발 · 중점 구역의 메탄 상시화 모니터링 시범사업 추진 · 세계적인 해양 메탄 모니터링 네트워크 구축
장하이원	· 해양부문 '탄소피크' 및 '탄소중립' 관련 정책과 국가 액션플랜 제정

5) 海南日报, <https://www.hainan.gov.cn/hainan/5309202203/d6c79b2146f4d8ca4450416028717.shtml> (검색일:2022.3.5.)

6) 新华网, http://www.xinhuanet.com/tech/2022-03/06/c_1128443526.htm (검색일: 2022.3.6.)

7) 中国新闻网, <https://xw.qq.com/partner/vivoscreen/20220305A0A0XZ/20220305A0A0XZ00> (검색일: 2022.3.5.)

8) 观沧海, <https://mp.weixin.qq.com/s/Kxg7RwKxJcZKg8ro-fWkCA> (검색일: 2022.3.7.)

9) 中国证券报, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1726773886385698455&wfr=spider&for=pc> (검색일: 2022.3.9.)

CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

	· 글로벌 해양 거버넌스 참여 · 해양경제의 녹색전환 정책근거 마련 · 해양영역에서 기후 거버넌스 대응을 위한 입법 강화, 예를 들면 "해양 경제 및 과학기술 발전 촉진법" 제정 · 입법을 통해 해양경제와 과학기술 발전의 기본원칙 및 전략적 방향 확정, 혁신체제 보완 · 사회 투자를 장려할 수 있는 제도의 수립으로 해양과학기술의 대대적발전과 해양경제 발전 촉진
동치양	· 해상 탄소포집, 활동 및 저장에 관한 과학연구 사업을 통해 이산화탄소 고효율적 포집 및 분리, 저온 이산화탄소 저장탱크, 대형 이산화탄소 운반선, 이산화탄소 부유식 저장 플랫폼 등 기술·장비 관련 연구 추진, 해상 CCUS산업을 위한 기술보장 제공 · 중국 국내 전력, 석유화학, 철강, 시멘트 등 탄소생성 기업과 선박, 기계 등 장비제조기업 연합체 구성 · 다종류 탄소배출원, 다유형 운송방식 및 여러 이용·저장 방식을 포괄하는 종합적인 해상 CCUS 시범사업 추진, 해상 CCUS 사업의 상업화 운영 방법 모색 · 해상 CCUS 사업을 지원범위에 포함 및 장려제도 수립 · 사회자금을 모아 녹색·저탄소산업기금 설립 · 해상 CCUS 관련기업의 녹색채권 발행 지지 등을 통해 해상 CCUS 기술 연구 및 사업추진을 위한 정책지원 및 제도 마련

자료 : KMI 중국연구센터 정리

3) 해양에너지 및 자원 이용 촉진

하오전산(郝振山)¹⁰⁾ 차이나오일필 선전(深圳)지사 총경리 겸 정협위원은 해양에너지 종합이용 촉진에 대해, 닝링(宁陵)¹¹⁾ 전국인대대표 겸 광둥해양대학교 부총장은 해양 신에너지 산업 고품질 발전 대대적 추진을, 화능(华能)그룹 동사장 수인바오(舒印彪)¹²⁾ 정협위원은 중국 해상풍력발전 대한 제안을 각각 제출했다.

[표 4] 해양에너지 및 자원 이용 촉진 관련 세부 제안 내용

제안/건의자	세부 제안 내용
하오전산	· 풍력발전 및 해상석유 등 해양에너지에 대한 종합 개발과 이용을 빠른 속도로 추진 · 해양기능구를 통합적으로 획정 · 해상풍력발전 구역 및 해양석유가스 구역을 국가 통일 계획에 포함
닝링	· 국가 관련 부문이 해양 신에너지 전체 자원개발 계획 제정, 통합 개발 추진 · 중장기 발전 로드맵 설계, 단계적 목표 및 임무 제시 · 해상풍력발전 산업을 벤치마킹해 해양 신에너지 산업 발전모델 개발
수인바오	· 해상 풍력 에너지에 대한 탐사 강화 · 해상 풍력 에너지 자원 저장량 및 분포특징 전면 파악 위해 국가급 해역 공간 데이터베이스 구축 · 해상풍력발전기지 건설과 결합하여 풍력에너지, 수소에너지, 해수담수화 및 해양목장 등이 집적된 해상 '에너지 섬' 구축, 생태보호 및 자원개발 협동 추진

자료 : KMI 중국연구센터 정리

10) 中国网, http://ocean.china.com.cn/2022-03/07/content_78091243.htm (검색일: 2022.3.7.)

11) 科技日报, <http://www.chinahightech.com/html/hotnews/yaowen/2022/03/05/5630513.html> (검색일: 2022.3.5.)

12) 环球网, <https://energy.huanqiu.com/article/475z0qeLxYe> (검색일: 2022.3.7.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

4) 해양생태환경 보호 강화

구삼학사(九三学社) 중앙위원회는 근해 해양생태환경 보호 정비 강화,¹³⁾ 뤼중메이(吕忠梅) 전국정협위원 겸 사회법제위원회 부주임은 해양생태문명 건설을 위한 입법 연구 가속화,¹⁴⁾ 허우이쥔(侯一筠) 전국정협위원 겸 중국과학원 연구원은 부서 간 해양오염에 대한 중복 모니터링 감소 필요성¹⁵⁾을 제안했다.

[표 4] 해양에너지 및 자원 이용 촉진 관련 세부 제안 내용

제안/건의자	세부 제안 내용
구삼학사	· 해양 유입 육상기인 오염물, 해양 플라스틱 쓰레기, 미세 플라스틱 쓰레기 및 새로 발생된 오염물질 등 문제에 대해 다음과 같은 의견을 제시함 - 현대화 입체적인 관측 모니터링 체계 구축, 해양생태계 종합 감독 정책 혁신 - 전면적, 포괄적 정밀화 해양생태환경 온라인 실시간 모니터링 네트워크 체계 구축 - 해양 유입 오염물 배출구 정돈, 배출 기준 제고 · 해양환경 리스크 예방 강화를 위해 '수익자가 보상' 원칙의 생태환경 손해배상 제도 엄격 시행 · 생산자의 환경보호 법적 책임 강화, 환경손해배상에 관한 법제도, 평가방법 및 실시체계 보완 · 연해 생물다양성 보호 네트워크 구축 강화
뤼중메이	· 해양생태보호를 "자연생태보호법"에 포함, 정부의 해양생태 요소 관리 직책 규정 · 특정 해역 및 도서에 대한 이용, 관리·통제, 보호 및 개선 제도 수립, · 해양오염 방제와 해양 녹색·저탄소 발전 관련 제도 제정 · 상위법인 「해양기본법」 수립을 통해 해양생태문명의 법체계 구축
허우이쥔	· 선진국 해양환경 정비 모델 및 경험을 참고하여 「중국 해양 21세기 아젠다」 개정 · 중국의 해양환경보호 전략을 과학적으로 수립, 각 해역의 기능 포지셔닝 계획, 생태 레드라인 획정 · 중점 해역의 해양생태환경 및 수문(水文)기상 등에 대한 모니터링 지속 추진 · 부서 간 불필요한 중복 모니터링 감소, 상호 협력 강화 통해 해양환경 모니터링 체계화 및 통합화 추진 · 국가 해양 데이터 네트워크 공유 플랫폼 구축 · 황해, 동중국해, 남중국해 지역의 양자, 다자간 환경보호 협력 추진, 관련 해역의 오염방제 강화, 해양오염 관련 조사 및 연구 활동 공동 진행

자료 : KMI 중국연구센터 정리

13) 中国环境网, <http://res.cenews.com.cn/hjw/news.html?aid=234405> (검색일: 2022.3.9.)

14) 第一财经, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1726336384341861512&wfr=spider&for=pc> (검색일: 2022.3.4.)

15) 齐鲁壹点, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1726621292487720076&wfr=spider&for=pc> (검색일: 2022.3.7.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양화'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

2. 수산 분야

1) 어업 탄소싱크 이론 모색¹⁶⁾

옌커쓰(严可仕) 전국인민정치협상회의의 위원 겸 민진동 중앙상무위원, 푸젠성 위원회 주임위원, 푸젠성 인민대표대회 상무위원회 부주임은 녹색어업 양식, 어업 탄소싱크 평가 체계 보완, 어업 탄소싱크 거래모델 모색, 어업 탄소싱크 국제협력 등에 대해 다음과 같이 제안했다.

첫째, 녹색어업 양식 발전을 장려하고 수산양식 기지 구축, 심해 녹색 양식 발전 등 경로를 통해 생태계 수준의 패류, 조류 등 양식을 크게 추진하며 어업 탄소싱크 거래를 계기로 양식기업, 양식업자들이 녹색 어업 양식 규모를 확대를 유도한다.

둘째, 어업 탄소싱크 평가 체계를 보완하고 어업양식 주관 부문, 대학, 과학 연구 기관의 어업양식 산업 기초 연구를 장려하며 연해 지역에 어업 탄소싱크 연구 및 사업 시범기지를, 푸젠성에 국가급 어업 탄소싱크 연구기구를 설립한다.

셋째, 어업 탄소싱크 거래모델을 모색하고 정책 설계를 통해 기업이 탄소 배출을 저감하거나 탄소싱크 지표를 구매하도록 추진하며 중국 국정에 부합한 어업 탄소싱크 거래모델을 모색하고 어업 탄소 싱크 거래 지도 가격을 제정한다.

넷째, '일대일로' 및 아세안 어업양식·소비 국가들과 협력을 강화하여 어업 탄소싱크 발전경로 및 모델을 공동 개발하고, 해상 실크로드 연선 국가들과 어업조사, 보호 및 탄소싱크 등 분야의 협력을 추진하여 국제에서 인정을 받는 어업 탄소싱크 이론, 방법 및 실현 경로를 구축한다.

2) 수산기업 소득세 및 유통 부가가치세 면제¹⁷⁾

류한위엔(刘汉元) 전국인민대표 겸 통웨이(通威)그룹 회장은 현재 중국 「기업 소득세법 실시조례」에 근거해 양식, 유통, 가공 등 과정에서 가축양식 기업들은 기업소득세와 부가가치세가 면제되지만, 수산양식 기업은 기업소득세를 납부하게 되어 있어 규모화, 집약화 발전에 제약을 받고 있다고 주장했다. 따라서 양식, 유통, 가공 등 과정에서 수산양식 기업의 소득세와 수산물 유통상 부가가치세를 면제를 제안했다. 아울러 성(省)간 농산물 수매 영수증의 사용 허가를 제안했다.

3) 심해양식 발전 가속화 및 향촌진흥(乡村振兴) 견인¹⁸⁾

푸저우 홍둥(福州宏东)어업주식유한회사 회장 란핑용(兰平勇) 전국인민대표는 해양산업은 자연재해의 영향을 쉽게 받고 투자 규모가 크며 자금 회수 기간이 길기 때문에 금융지원 메커니즘을 보완해야 한다고 제안했다. 구체적으로 산업투자, 주식투자, 채권투자, 정부 산업 지원 기금 등 다양한 방식으로 지방

16) 中国渔业报, https://mp.weixin.qq.com/s/nRxSgH_TpF1pyOh7IEptrQ(검색일: 2022.3.8.)

17) 中国渔业报, <https://mp.weixin.qq.com/s/11qj9YT8ZRhvBqQCflviPA>(검색일: 2022.3.8.)

18) 海洋开发咨询, <https://mp.weixin.qq.com/s/dsLs0dL5vM314GgnDnmtoA>(검색일: 2022.3.11.)



CONTENTS

▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적

▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

정부와 기업들이 해양산업 발전의 용자 문제를 해결해야 한다고 제안했다.

또한 '국영 기업 + 선두기업 + 어민 + 산업 금융'의 방식을 통해 종묘육성·양식·가공·관광·과학지식보급 등 신형 심해 스마트 어업관광 산업사슬의 새로운 발전 모델을 모색할 필요가 있으며, 먼저 시행하는 기업에게 투자보조, 세금 감면, 해역사용·사업협력 혜택 제공 등 정책 지원을 제공해야 한다고 제안했다.

4) 못 양식 생태화 개조에 대한 정책 지원 강화¹⁹⁾

싱칭송(邢青松) 전국인민대표 겸 장쑤 구청후(固城湖) 칭송(青松)수산전문합작사 서기이자 이사장은 수산양식 수준을 향상시키면서 생태환경을 보호하기 위해 못 양식 생태화 개조에 대한 정책 지원 강화와 기 구축된 국가 현대 농업 산업단지에 업무 성과 평가 인센티브 지원을 제안했다.

5) 수산 종묘 안전 확보, 수산 종묘산업 지적재산권 보호 강화²⁰⁾

쯔공당(致公党) 칭다오시위원회 부주임위원이자 중국해양대학교 해양생명학원 교수 모자오란(莫照兰) 전국인민대표는 수산 종묘산업의 기술개발, 중점 기업 추진, 시범·시행 등 여러 방식을 통해 수산 종묘산업의 고품질 발전을 추진할 것을 제안했다. 또한 수산 종묘산업의 지적재산권을 보호하기 위해 수산 신제품 지적재산권 행정보호제도 제정, 수산 신제품 지적재산권계약 보호, 전문적인 수산 신제품 지적재산권 중재기구 구축 등을 통해 중국 동물류 수산 신제품 지적재산권 보호 제도를 개선할 것을 제안했다.

6) 퇴거 어민에 대한 지원 강화²¹⁾ 및 바다낚시 산업 고품질 발전 촉진²²⁾

후난(湖南) 하이타이쯔즈(海泰梔子) 전문합작사 이사장 양리(杨莉) 전국인민대표는 퇴거 어민에 대한 지원을 강화하기 위해 어민의 연령, 능력 등 특징에 따라 유형별 정책을 실시할 필요가 있다고 제안했다. 퇴거 어민의 과도기(过渡期) 생활보조, 사회보장, 직업능력 트레이닝 등 정책을 엄격하게 실시하고, 어민들이 가축·수산 양식가공, 레저관광, 어(漁)문화행사 체험 등에 종사하도록 유도하여 퇴거 어민의 취업 경로를 확대시켜야 한다고 제안했다. 또 일부 토지나 산림을 퇴거 어민에게 우선 제공하여 생산·종식산업 취업을 추진하고, 퇴거 어민 고용 기업에게 혜택을 제공하는 등 일련의 조치를 통해 어민들의 취업, 소득, 생활 등을 보장해야 한다고 제안했다.

다이산현(岱山县) 커위런(柯鱼人) 전문합작사 이사장 샤용샹(夏永祥) 전국인민대표는 바다낚시 산업 시행제도의 실시와 바다낚시 관리 방법 제정을 제안했다. 또 교통부문들이 주도하여 바다낚시의 선박 심사비준과 관리를 통일 실시하여 승객수, 항행시간 등 선박 안전 관리를 강화해야 한다고 제안했다.

19) 海洋与渔业杂志, <https://mp.weixin.qq.com/s/5nJ47duKagiSGmJZTOIfPA>(검색일: 2022.3.11.)

20) 中国水产品, <https://mp.weixin.qq.com/s/LqLtTabYP76iQY5mJumVxA>(검색일: 2022.3.11.)

21) 상동

22) 상동



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

3. 해운·항만 물류분야

1) 허브항의 복원력 지속 강화, 물류 공급사슬 안정성 확보²³⁾²⁴⁾

상하이항국제여객운송센터개발유한회사(上海港国际客运中心开发有限公司) 총경리 쉬주이후이(徐珏慧) 전국인민대표는 글로벌 공급사슬 위기 대응 방안으로 허브항의 복원력 지속 강화를 통한 물류 공급사슬 안정성 보장을 제안했다. 이를 위해 항만의 집산운송체계 개선과 종합 물류효율 제고, 내수로의 출해통로 건설 가속화, 창장삼각주 통관 일체화 촉진, 표준 및 규범 제정, 해운항만 디지털 생태계 구축 등을 제안했다.

2) 친환경·녹색 해운 추진

중국선박그룹유한회사 산하 강남조선그룹 기술위원회 주임 후커이(胡可一)²⁵⁾ 전국정협 위원은 내수로 및 연해 녹색해운회랑 건설에 관한 제안을 했으며, 제안에는 '녹색회랑' 상위 설계, 부대기술 등과 관련한 내용이 포함되어 있다. 그는 중국은 국제해사기구(IMO) A그룹 주요 이사국으로 중국의 관련 조치가 IMO의 선박온실가스 저감 최종 전략 확정과 국제해운의 제로 배출 발전에 큰 영향을 미치기 때문에 녹색해운회랑 건설을 고도로 중시하고 적극 대응해야 한다고 강조했다.

초상국그룹유한회사 인력자원부장 장루이(张锐)²⁶⁾ 전국인민대표는 창장 녹색해운의 고품질 발전을 위해 창장 유역 LNG 추진 선박 보급은 매우 중요하고 절실한 기초 과제라고 강조했다. 그는 녹색·저탄소 발전 재정 세무 정책 보완, 녹색·표준화·스마트·고효율의 창장 벌크화물 핵심 해운기업에 대한 경제적 지원과 인센티브 제공, 창장 녹색해운 발전기금 설립, 창장 녹색해운 건설 채권 발행, 안정기준 병커링 네트워크를 '오일·가스 통합(油气合一)' 병커링 시설로 업그레이드 및 관련 기술 개발 등 창장 LNG 추진 선박 보급 가속화, 안정적인 선박용 LNG 가격 메커니즘 구축 등을 제안했다.

MARPOL협약은 선박 배출 감소, 선원 노동환경 개선, 선박 생활쓰레기, 생활오수, 유류 배출, 탄소 배출, 질소산화물 배출 등에 대해 엄격한 제한이 있으나 벌크화물 잔여물의 해양 배출과 해수 오염에 대한 제한은 없는 실정이다. 이에 허베이 원양운송그룹유한회사 이사장 가오옌밍(高彦明) 전국정협 위원은 관련 국가기관이 IMO와 협동하여 새로운 법률과 협약을 제정할 필요가 있다고 제안했다.²⁷⁾

3) 크루즈산업 회복 추진²⁸⁾

2020년 코로나19 발생으로 중국의 크루즈 산업이 중단되었으며, 크루즈선

23) 中国远洋海运报, <https://mp.weixin.qq.com/s/DhYz9hRgfDiFYvoHGPY34A>(검색일: 2022.3.8.)

24) 中国船东协会, <https://mp.weixin.qq.com/s/LnNWGUfCRzjS64tRLiGUjg>(검색일: 2022.3.8.)

25) 中国远洋海运报, 상동

26) 交通运输部, https://www.mot.gov.cn/jiaotongyaowen/202203/t20220309_3645027.html(검색일: 2022.3.10.)

27) 中国远洋海运报, 상동

28) 中国水运报, <https://mp.weixin.qq.com/s/MfVIQ-wYYWSDcsSqSrGr3g>(검색일: 2022.3.9.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

건조 후속 수주가 부족해 지속 성장이 불가능한 상황이다. 이에 강남조선그룹 기술위원회 주임 후커이 전국정협 위원은 코로나19가 일상화 되고 있는 현 상황에서 크루즈 호텔 산업사슬의 발전과 관련된 전반적·근본적 문제를 재점검하고 중국의 제도적 이점을 크루즈 산업의 발전 우위로 전환할 필요가 있다고 밝혔다. 그는 '중국 크루즈 모델'을 시범적으로 모색하고 경험을 보급함으로써 코로나19 일상화 시대에 크루즈 산업의 고품질 지속가능한 발전을 실현해야 한다고 제안했다.

4) 스마트 물류 발전 및 디지털 물류 전환 촉진²⁹⁾

구삼학사(九三学社) 중앙부주석 자오원(赵雯) 전국정협 상무위원은 스마트 물류를 발전시키고 물류 데이터의 수집, 통합, 분석, 활용을 증대시켜 디지털 전환을 촉진해야 한다고 제안했다. 이를 위해 스마트 물류 영향력 확대 및 물류 시장별 기업연맹 구축, 생산사슬 개선, 물류 데이터 수집, 사용, 공유, 거래 규범화와 확대를 촉진하고 물류 스마트화·생태화 발전 추진을 제안했다. 또 국가 스마트물류발전연구원과 물류공공정보 및 컨설팅 서비스 플랫폼 구축과 정부의 통합, 조화, 감독 역할을 제안했다.

5) 융합형 물류 신형 인프라 발전 가속화, 공급사슬 효율 향상³⁰⁾

완화(完化)그룹 이사장 쉬관쥔(徐冠巨) 전국인민대표는 공급사슬 효율 향상은 현대 유통체계 건설과 새로운 발전 구도 구축의 핵심이기 때문에 융합형 물류 신형 인프라 발전을 가속화, 물류산업의 디지털화 업그레이드를 통해 중국의 공급사슬 효율성을 제고할 것으로 제안했다. 융합적 물류 인프라는 신형 인프라를 매개체로 사물인터넷, 빅데이터, 인공지능 등 디지털 기술을 활용해 물류 인프라를 업그레이드하고 표준화 서비스를 통해 기업에 네트워크화, 디지털화, 저탄소화 공급사슬 솔루션을 제공함으로써 공급사슬 효율성을 효과적으로 향상시킬 수 있다.

6) 콜드체인 물류산업 전문화·규범화 관리 강화³¹⁾

신시왕그룹(新希望集团) 회장 류용하오(刘永好) 전국정협 위원은 전문 콜드체인 기업에 대한 지원 강도를 높이고 콜드체인 물류산업에 대한 전문화, 표준화 관리를 강화하여 업종 표준을 추진하고 운영 효율을 제고할 것을 제안했다. 그는 중국은 세계 최대의 육류, 계란, 우유, 채소, 과일 소비국이지만 장거리 운송도중 손실이 매우 커서 콜드체인 전문화 운송 서비스와 긴급대처 능력에 대한 정책 강화가 필요하다고 강조했다. 구체적으로 콜드체인 물류산업 감독관리 기능을 강화하고 시장 운영 질서를 규범화하고 물류 정보 추적 플랫폼을 개선해야 한다고 제안했다. 또 콜드체인 물류기업의 디지털화 전환에 대한 정부 지원을 강화하고 금융기관이 디지털화 공급기업, 금융서비스 플랫폼과의 협력관계를 구축해 디지털 송장, 창고증권, 설비, 자산 등에 대해 리스크 관리를 한다고 제안

29) 澎湃新闻, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_16990240(검색일: 2022.3.8.)

30) 中国经营网, http://bgimg.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202203/05/t20220305_37378188.shtml(검색일: 2022.3.9.)

31) 中物联冷链委, <https://mp.weixin.qq.com/s/nWdl18LqfG3uJQeP2ATQQQ>(검색일: 2022.3.8.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

했다. 아울러 '통행 간편화, 수요 보장, 총량 통제'의 원칙하에 콜드체인 운송차량의 운행 등 정책을 보완해야 한다고 제안했다.

7) 서부 육해 신통로 국제물류 및 운영조직센터의 고품질 건설³²⁾

전국민대표이자 전국정협 위원인 왕지광(王济光) 충칭시정협부비서장은 서부 육해 신통로 발전은 현 단계에서는 화물 공급원 조직, 운송 조직, 복합운송, 가격 협상 메커니즘 등에서 효과적인 조직 협동과 실질적인 진전이 이루어지지 않았다고 밝혔다. 따라서 서부 육해 신통로 발전의 핵심인 국제물류 및 통로 운영조직 센터의 건설이 필요하며, 이를 위해 지도소조 구성, 성(省) 간 연석회의체제, 기업 간 전략적 제휴 메커니즘 구축, 물류정보 서비스 플랫폼 구축, 통일된 국제무역 신규직 및 신표준의 제정 등을 포함한 6가지 제안을 했다.

8) 선전-홍콩(深港) 항만경제벨트 구축을 국가전략으로 승격³³⁾

선전시 정협 부주석 천첸원(陈倩雯) 전국정협위원은 선전-홍콩 항만경제 발전을 국가전략계획으로 승격시켜 보다 고차원, 고효율의 선전-홍콩 항만 경제벨트로 건설할 것을 제안했다. 세부적으로 공간 통합, 구조 최적화, 차별화된 특화기능구 공동 건설, 체계적인 해·육·공·철(海陆空铁) 통로 건설을 제안했다. 또 편리하고 효율적인 통관 절차를 단계적으로 촉진하고 교육·의료 경영 허가 제한 완화, 국제 수준의 기술연구 관리제도 보완, 양지 데이터의 안전적 공유 강화 등을 통해 선전-홍콩 양지의 메커니즘 심화와 규범 연계를 실현할 것을 제안했다.

9) 선박공업 유산에 대한 보호와 개발·이용 강화³⁴⁾

중국선박그룹 725연구소 과학기술위원회 주임 마위푸(马玉璞) 전국인민대표는 선박공업은 중국 근현대 공업의 근원지로 선박공업 발전과정에서 탄생된 생산시설, 문서와 기록, 공업품 생산 과정 등 유형 및 무형 문화재는 매우 높은 연구가치와 재개발 가치가 있다고 밝혔다. 그는 선박공업 유산에 대한 보호와 개발·이용 강화가 필요하며, 상위 정책설계와 국가 및 지자체, 관련 기업간 연동체제 구축과 선박공업 유산보호체제 구축을 제안했다.

4 요약 및 시사점

올 가을 개최되는 중국 공산당 제20차 전국대표대회를 앞두고 중국 정부가 경제·사회의 발전 청사진을 제시·결정하는 중요한 자리인 이번 양회의 「정부업무보고」는 2022년 중국의 경제사회 발전계획의 우선순위를 '안정 성장'에 두고 있다. 중국 리커창총리는 발전은 중국의 모든 문제를 해결하는 토대이자 핵심으로 온건하고 지속가능한 발전을 촉진하기 위해 노력해야 하며 온건한 성장과 구조 조정, 개혁을 추진할 것으로 요구했다.

32) 新浪网, http://k.sina.com.cn/article_1668926483_6379cc1302001d01v.html(검색일: 2022.3.8.)

33) 中国远洋海运报, https://mp.weixin.qq.com/s/yxhltgtyZJ5_5H7hr5TmNVQ(검색일: 2022.3.9.)

34) 中国船检, https://mp.weixin.qq.com/s/N6qs6RckX_MnE4oA7Wb1Mg(검색일: 2022.3.9.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

올해는 △ 발전방식 전환 가속화 △ 경제순환 원활화 △ 혁신주도 발전전략 심도 있게 시행 △ 고도의 과학기술 자립 추진 △ 중점분야 핵심 프로세스 개혁 추진 △ 각종 병목현상 해소 △ 생산요소 보장 강화 △ 고품질 공급 확대 △ 소비 고도화 추진 △ 효과적인 투자 촉진 △ 강력한 내수시장 형성 △ 고품질 발전을 제약하는 체제 및 메커니즘 장벽 제거 가속화 △ 고수준의 새로운 개방형 경제 체제 건설 △ 세계적 수준의 경영환경조성 가속화 △ 시장 활성화 및 사회적 창의성 제고 △ 중점 분야에 대한 위험 예방과 통제 강화 △ 각종 복잡한 각종 상황에 대한 사전대응 업무계획 수립 △ 시스템적 리스크 발생 방지 △ 민생개선 △ 고품질 발전 추진에서 고용의 우선순위 강화 △ 공공서비스 정책제도 개선 △ 공동번영 촉진 및 기초민생 보장 △ 국민의 성취감 및 행복감, 안전감 제고 등 정책방향을 중심으로 해양, 수산, 해운·항만·물류 각종 분야의 정책이 추진될 예정이다.

1) 해양분야

2022년 정부업무보고의 해양 분야 키워드는 '해양강국 건설'과 '녹색 저탄소 해양 발전'이다. 양회에서 제시된 2022년 해양분야 주요정책은 △ 지역 중대전략 및 조화로운 발전전략 심층적 실시 △ 생태환경 개선 및 녹색·저탄소발전 추진 △ 생태환경 종합정비 강화 △ 탄소피크 및 탄소중립 추진이다. 이러한 정책들은 기존 해양강국 전략 계획을 견지하여 녹색 저탄소 해양경제 발전을 추구하고 있음을 의미한다. 양회에서도 여러 정협위원과 전인대 위원들로부터 이를 뒷받침할 수 있는 해양분야의 다양한 제안이 도출되었다. 해양경제 고품질 발전을 위한 해양과학기술 개발과 이를 위한 금융플랫폼 구축, 해양 영역의 탄소중립을 위한 해상탄소 포집, 활용 및 저장 기술개발 등에 대하여 다양한 제안이 제기되었다. 녹색 해양에너지 개발을 위해 해상풍력발전, 해양 신에너지 자원개발, 풍력에너지, 수소에너지, 해수 담수화 및 해양목장이 집적된 해상 '에너지 섬' 구축 등도 제안되었다. 이와 함께 해양생태 환경보호를 위한 해양쓰레기, 수역자 보상의 원칙 손해배상제도 도입, 연해 생물다양성 보호 네트워크 등이 제안되었다. 아울러 해양을 둘러싼 다자간 환경보호 협력추진 및 해양오염 방제 강화 등의 제안도 눈여겨 볼만하다.

중국 양회에서 나온 해양분야의 이러한 제안들은 한국의 관련정책 수립에서도 활용될 수 있기 때문에 지속적인 모니터링이 필요하다. 특히 해양쓰레기 및 해양오염 방제분야는 한중의 적극적인 협력과 논의가 필요한 분야다. 따라서 친환경 녹색해양 발전 관련 정책의 벤치마킹과 상호 협력적인 자세를 견지하는 것이 필요하다. 아울러 해양분야의 중국 '탄소 중립'목표 및 각종 정책에 대해서도 면밀한 모니터링 및 벤치마킹이 필요하다.

2) 수산분야

수산 분야의 2022년 정부업무보고의 키워드는 '식량공급의 원활화', '녹색수산업 및 저탄소 발전', '농어촌지역의 균형발전'으로 요약할 수 있다. 이러한 기조하에 양회에서는 △식량 생산 및 농수산물 공급 확보, △내수 확대 및 소비



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

형태 혁신 △자동화 수준 향상, 농수산업 생산 안정 확보 △창장경제벨트 고품질 발전 추진, △생태계 관리 강화 및 생태보호 보상 실시 등의 정책이 제시되었다.

양회에서는 이러한 정책들을 뒷받침할 수 있는 다양한 의견이 제시되었다. 식량공급의 원활화 관련해서는 심해양식 발전, 못 양식 등 수산양식 수준 향상, 업무성과 평가 인센티브, 수산종묘산업 기술개발 등이 제안되었다. 녹색수산업 및 탄소중립 발전과 관련해서는 녹색어업 양식, 어업탄소싱크, 연구기구 설립, 거래체계 구축, 해상실크로드 연선국가와의 협력 강화등이 제안되었다. 농어촌지역 균형발전에 대해서는 금융지원 메카니즘을 통한 향촌진흥, 퇴거어민 지원, 어민들의 취업 및 소득지원, 농어촌지역의 소비력 증대를 위한 다양한 제도들이 제안되었다.

이번 양회에서 제시된 중국의 수산분야 정책 역시 한국과 유사한 점이 있으므로 관련분야의 교류와 협력이 필요하다. 특히 심해 스마트 양식, 수산 종묘산업, 어업의 탄소중립 발전 분야에서는 양국의 교류와 협력을 통하여 더 나은 발전을 이끌어 낼 수 있다. 아울러 어촌지역의 균형발전 정책은 한국의 어촌지역 소멸 대책에도 시사하는 바가 크다. 어촌지역의 균형발전을 위한 재정·금융지원, 어민들의 취업 및 소득지원을 통한 구매력 확보 등은 한국에서도 필요한 정책이므로 한중 관련분야의 학자들이 상호 아이디어를 교류하면서 협력을 강화해 나갈 필요가 있다.

3) 해운항만물류 분야

「14·5」계획의 일환으로 해운·항만·물류 분야에서 올해에도 △ 소비 회복 및 진작 △ 비즈니스 환경 개선 △ 중대형 인프라 및 신형 인프라 건설 △ 국내외 물류체계 구축 및 강화 △ 산업사슬 및 공급사슬 체계 구축 및 안정화 △ 지역화 발전 및 자유무역지역 건설 △ 일대일로 고품질 발전 △ 탄소피크 및 탄소중립 △ 디지털화 및 데이터 보안 정책이 추진될 계획이다.

올해에도 징진지, 창장삼각주, 웨강아오 대만구 항만군 건설이 계속해서 추진될 것이며, 중국 정부는 비즈니스 환경의 지속적인 개선도 강조했다. 따라서 부산항은 중국 항만군에 대응한 지속가능한 경쟁전략을 계속 발굴하고 강화해 나갈 필요가 있다. 일대일로 고품질 발전의 일환으로 중-유럽 화물열차의 허브 기능 집적화가 보다 강화될 것으로 예상되며, 해상실크로드 및 빙상실크로드의 구축도 강화될 것으로 중국과의 협력방안을 지속적으로 활성화할 필요가 있다. 올해에는 또 중장기 철로망, 국가도로망, 전국 항만 및 항로 분포계획이 개정될 예정으로 이에 대한 모니터링이 필요하다. 물류업과 제조업의 융합·혁신 발전을 가속화하고 스마트물류 등 신업태 및 신모델의 발전을 적극적으로 추진할 것으로 해당 분야에서 우리 정부와 기업의 협력 기회가 있을 것으로 예상된다. 중국 정부에서 RCEP 규정 활용 지원을 강화할 예정으로 중국의 업단체와 협력하여 우리 기업도 적극 지원을 활용할 수 있는 장을 마련해줄 필요가 있다. 탄소피크 및 탄소중립, 녹색, 스마트 해운, 항만과 관련된 정책도 지속적으로 추진될 예정이며, 이는 우리 정부의 정책방향과도 일치하는 부분으로 한중 30주



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중-유럽 화물열차 운행실적
- ▶ 이슈 포커스 : 2022년 '양회'로 보는 해양수산 이슈와 시사점

년을 계기로 장기적인 협력방안을 모색할 필요가 있다. 이밖에 중국이 사이버 보안, 데이터 보안, 개인정보 보호 강화를 시사한 만큼 중국을 대상으로 활동하고 있는 우리 업단체는 해당 분야에 각별히 유의할 필요가 있다.

총괄·감수: 한광석 센터장
작성 : 김은우 부연구위원
진선선 중급연구원
하염희 중급연구원
딩팅팅 연구원
kmishanghai@naver.com