

중국 물류 리포트

CHINA LOGISTICS REPORT



한국해양수산개발원 중국연구센터 (Korea Maritime Institute China Research Center)

中國 上海市 長寧區 遵義路 100號 虹橋上海城 A-1803

Tel. +86-21-6090-0395~6, Fax. +86-21-6090-0397

제13-8호

2013년 7월 31일

Contents

▶ 통계로 보는 중국 물류

: 중국 세관특수감독관리구역 수출입

▶ 전문가 칼럼

: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망

▶ 중국 물류 동향

■ 세관특수감독관리구역*

- 세관특수감독관리지역은 국무원의 인가를 받아 중국경내에 설립되어 세관으로부터 봉쇄 감독관리를 받는 특수경제구역(참고: 「KMI 중국물류 리포트」, 제 12-4호).

■ 2012년 중국 세관특수감독관리구역 유형별 수출입 현황

(개, 억 달러, %)

유형	수량	수출입	증가율
보세구	12	2,537.0	29.9
종합보세구	30	1,712.9	50.7
수출가공구	47	1,302.9	-1.0
보세항구	14	348.6	54.1
보세물류원구	5	165.4	31.3
기타	2	1.2	-21.9
합계	110	6068.0	29.2

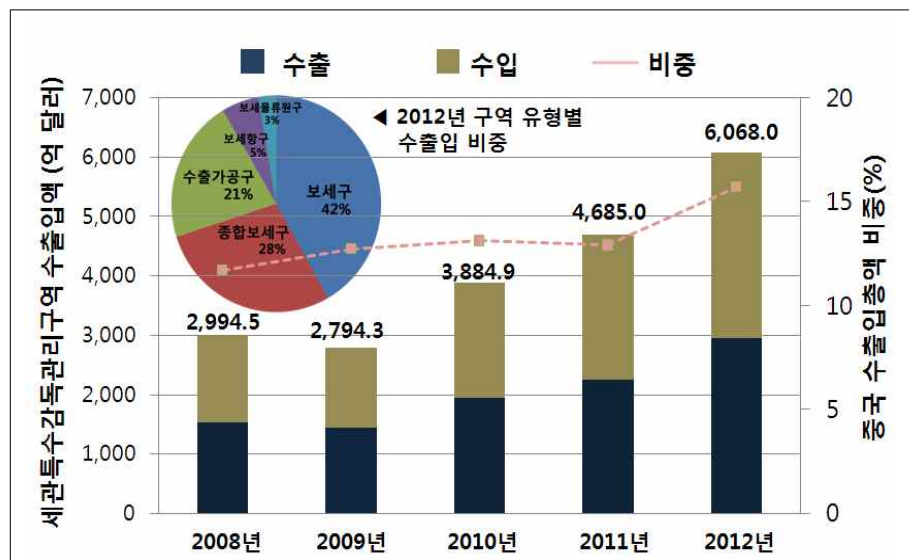
주: 기타는 주아오(珠海 주하이-마카오) 과경 공업구와 휘얼귀스(霍尔果斯) 변경합작구.

자료: 산동보세구협회.

중국물류리포트 내용의 일부 혹은 전체를 인용하실 경우, 자료원을 「KMI 중국물류리포트」로 표기해 주시기 바랍니다.

Copyright©KMI All Rights Reserved.

통계로 보는 중국 물류 : 중국 세관특수감독관리구역 수출입



자료: 산동보세구협회(www.sdbaa.org), 중국세관총서(www.customs.gov.cn); KMI 작성.

2012년 중국 세관특수감독관리구역 수출입 총액 6,068억 달러

2012년 중국 세관특수감독관리구역(海关特殊监管区域, 이하 특수구역)*의 수출입 총액은 전년대비 29.2%가 증가한 6,068억 달러로, 그 중 수출액은 전년대비 31.6%가 증가한 2,955.3 억 달러, 수입총액은 26.9% 증가한 3,112.7 억 달러를 기록했다. 2012년 중국 전체 수출입총액에서 특수구역 수출입이 차지하는 비중은 15.7%로 전년대비 2.8%p, 2008년(11.7%) 대비 4.0%p 증가한 수치이다.

2012년 중국 특수구역 중에서 보세구 수출입 총액이 2,537억 달러로 가장 많았고, 종합보세구 1,712.9억 달러, 수출가공구 1,302.9억 달러, 보세항구(保税港区) 348.6억 달러 등으로 나타났다. 2012년 11월 기준, 중국 27개 성·직할시에 모두 110개의 특수구역이 설립되어 있으며, 2008년 94개에서 16개 증가했다.

2012년 11월, 국무원은 「세관특수감독관리구역 과학적 발전 촉진 지도의견」을 통해 향후 더욱 엄격한 설립기준 및 적용 기능 통합 등을 통해 특수구역의 양적 성장보다 질적 발전을 제시했다. 2013년 7월 3일, 상하이가 자유무역시범지역으로 지정된데 이어, 톈진, 선전, 광저우 등도 ‘자유무역지역’ 설립을 준비하고 있어, 향후 각 지역 특수구역들의 제 2의 전환과 도약이 기대된다.



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

저자 소개

마용페이(马永飞) 세계무역기구(WTO)
이타지역정보센터 애널리스트



연구 분야

경제외교, 국제통상, 국제물류 등

주요 활동

중국세관학회 회원,
중국법학회 회원 및 특약 기고인,
텐진세관학회 특약 기고인 등

■ 상하이국제무역중심 건설의 '6대 기본 기능, '6대 중점건설방향', '2개 제고' 및 '2개 가속'

- '2개 제고' : 시장개방도와 무역편리
화 수준 제고
- '2개 가속' : 생산요소시장을 중점으
로 한 시장체계 건설 가속과 국제 일
류수준의 무역발전 환경 가속화
- '6대 기본기능' : ① 화물의 집산중심
기능, ② 벌크상품 교역과 가격예시중심
기능, ③ 무역경영과 통제중심 기능, ④
국제전시와 구매중심 기능, ⑤ 국내시장
유통중심 기능, ⑥ 국제쇼핑센터 기능
(4 페이지에 계속)

전문가 칼럼 : 중국(상하이) 자유무역시범지역 설립 배경 및 전망

상하이통상구 서비스관공실 통계에 따르면, 2012년 상하이 대외무역화물 물
동량은 전년대비 5.9% 증가한 3.6억 톤을 기록했다. 상하이항의 전체화물 및
컨테이너 물동량은 세계 1위를 유지하고 있으며, 와이까오차오(外高桥)항은 8
년 연속 중국 국제선박 물동량이 가장 많은 항만이다.

2013년 7월 3일, 중국 국무원 상무회의에서 「중국(상하이) 자유무역시범지역
총체방안(中国[上海]自由贸易试验区总体方案)」(이하 「총체방안」)이 통과되면서 상
하이는 중국 최초의 자유무역시범지역으로 지정되었다. 「총체방안」의 세부
내용은 발표되지 않았으나, 상하이 자유무역시범지역(이하 자유무역시범지역)
은 상하이 와이까오차오보세구(와이까오차오보세물류원구 포함), 양산보세항구
(保税港区)와 푸둥공항종합보세구 등 3개 지역(총 면적 28만 m²)으로 구성되며,
향후 중국의 개방형 경제체계 건설의 선도적인 역할을 담당하게 되었다.

1. 자유무역시범지역의 설립배경

1685년, 중국 동남연해지역에는 4개의 세관이 설립되었는데, 그 중 강남세관
(江南海关)이 상하이를 포함한 장강지역을 관할했다. 1960년대 이후 상하이는
중국과 극동지역의 국제해운중심으로 발전했다. 1990년, 중앙정부는 상하이
푸둥 개발·개방을 결정했고, 국무원은 푸둥지역에 10개 항목의 특혜정책을 실
시했고, 상하이에 6개 항목의 자금 조달권리를 부여했다¹⁾. 상하이국제무역중
심 건설의 '6대 기본기능', '6대 중점건설방향', '2개 제고, 2개 가속(两个提高,
两个加快)'에 근거했을 때*, 국제무역·보세물류·포트 기능이 융합되어 있는 상
하이의 3대 보세구(와이까오차오보세구, 양산보세항구, 푸둥공항종합보세구)는 '상
하이국제무역중심' 건설의 시범·선도적인 역할을 맡게 된다.

2009년 11월 18일, 상하이종합보세구관리위원회(上海综合保税区管理委员会)
가 정식 설립되어 상기 3개 세관특수감독관리구역을 통일 관리하게 되었다(푸
둥공항종합보세구 2010년 9월부터 운영). 또한 3개 구역과 함께 와이까오차오항,
양산항, 푸둥공항을 연동하는 '3항3구(三港三区)' 구도가 확립되었다. 상하이
의 보세항구는 이렇게 중국의 유사 자유항과 보세구 정책의 초기 모델이 되
었다.

국무원은 상하이 '2개 중심 건설(국제항운중심, 국제금융중심 건설)'에 관하여
“국제자유항 정책을 참고하여, 양산보세항구 기능을 확장한다”라고 언급하며,
양산항에 ‘국제항운발전 종합시범지역(国际航运发展综合试验区)’ 건설을 제시
했다. 상하이시정부도 이미 ‘자유무역구’, ‘자유항’을 종합시범지역의 최종목

1) 상하이시 지방지 판공실(www.shtong.gov.cn), "전기2, 푸둥개발·개방(专记二, 浦东开发开放)".



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

지수 동향

CHINA CONTAINERIZED FREIGHT INDEX

	07-19	07-26
종합지수	1,074.85	1,087.67
일본 항로	718.70	736.86
구주 항로	1,315.37	1,370.02
미서부 항로	1,085.03	1,085.79
미동부 항로	1,220.66	1,224.75
한국 항로	610.15	610.91

자료 : 상하이 항운교역소.

CHINA COASTAL BULK FREIGHT INDEX

	07-19	07-26
종합지수	971.87	963.3
석탄	1,023.2	1,007.98
곡물	659.64	658.51
금속광석	858.59	861.60
정유	1,223.72	1,223.72
원유	1,597.14	1,597.14

자료 : 상하이 항운교역소.

표로 삼고 있다. 상하이의 '자유항' 건설 '3단계(三步走)' 전략에 따르면²⁾, 중국 최초의 보세항구인 양산항을 중심으로 국제관례에 부합하는 '자유항' 건설을 목표로 하여, 「12.5」기간 동안 양산항의 정책을 상하이 '3항3구' 및 베이와이탄(北外滩), 린강신청(临港新城) 등 항운 서비스 집결지까지 확대할 것을 제시하고 있다. 또한 상하이 「12.5」 계획에 따르면, 양산보세항구를 '상하이국제항운 중심'의 핵심구역으로, 와이까오차오보세구를 '상하이국제무역중심'의 중점 전진기지로서, 푸둥공항종합보세구를 '상하이국제항운중심'의 중요 구성부분으로 건설하며, 나아가 '3구'가 '3항'을 견인하여 국제 컨테이너 허브항만과 항공운송 허브공항의 상호 기능보완 실현을 제시하고 있다.

2013년 7월 3일, 국무원 상무회의에서 「총체방안」이 통과되었고, 상하이 와이까오차오보세구 등 '3구'내 자유무역시범지역을 건설하고, 세계 경제·무역 발전 추세에 순응하고, 주동적인 대외개방을 실시할 것을 강조했다. 또한 주요 내용으로 △ 개혁 심화, △ 정부 직무기능 전환, △ 선행선시(先行先试: 새로운 정책을 우선 시행·시험함) 전략 견지, △ 정부의 경제무역 및 투자관리 모델 혁신, △ 서비스업 개방 확대, △ 각종 리스크 예방, △ 국제수준의 투자·무역 편의 제공, △ 효율적이고 신속한 감독관리 및 규범화된 법제환경이 갖춰진 자유무역시범지역 건설 추진을 제시했다.

자유무역시범지역은 중국의 개방형 경제 수준을 향상시킬 수 있는 '실험장'이 되어 벤치마킹 및 보급 가능한 모델로서 중국 전역에 서비스하고, 각 지역 공동발전을 촉진시키는 역할을 할 것이다. 나아가 중국의 글로벌 경쟁력을 강화하고, 국제 협력 발전 플랫폼과 새로운 경제성장 공간을 창출하여 중국경제의 업그레이드를 도모할 것이다. 이제 상하이 자유무역시범지역의 새로운 건설 국면이 조성되었고, 시범지역내 와이까오차오, 양산, 푸둥공항은 모두가 주목하는 새로운 경제 성장점이 될 것이다.

[표 1] 상하이 자유무역시범지역 3대 세관특수지역 기본 정보

구 분	와이까오차오 보세구	양산보세항구	푸둥공항종합보세구
계획면적(km2)	10.0	14.16	3.59
승인일시(운영일시)	1990년 6월(1993년)	2005년 6월(2005년)	2009년 7월(2010년)
위 치			

그림 출처 : 财新网(www.caixin.com) ; KMI 작성.

2) 2009-2010, 2011-2015, 2016-2020의 3단계에 걸쳐 국제관례에 부합하는 '자유항' 건설 전략으로, "항운금융서비스 국제회의 2009"(2009.11.30)에서 제시됨, 편집자 주.



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

■ 상하이국제무역중심 건설의 '6대 기본
기능, '6대 중점건설방향, '2개 제도'
및 '2개 가속'

- '6대 중점건설방향' : ① 시장화 개
방과 무역편리화 수준 제고, ② 국내
외 시장자원 분배기능을 가진 시장
체제 구축, ③ 국내외 대기업 및 그
지역본부, 현대적인 국제경영모델
운영 기업, 제품과 서비스 기술 함량
이 높은 기업 및 국내외 무역기구·
조직 등 유치, ④ 무역과 산업 연동
촉진, 무역성장 방식의 전환과 무역
구조 개선, ⑤ 상하이 국제무역중심
공간 건설, 상징적인 '무역핵심구'와
지역공간 조성, 지구 무역 협력 연동
발전 메커니즘 형성 추진, ⑥ 국제일
류수준의 비즈니스 환경 운영, 인프
라, 제도, 인력, 주거환경 수준 제고,
국제무역중심에 상응하는 관리체계
및 장삼각지역 무역 협력 연동발전
메커니즘 형성 추진

2. 상하이 자유무역시범지역 발전 방향

자유무역시범지역은 중국의 새로운 경제성장 엔진이 되었고, 준비 과정부터 각계의 관심을 받고 있다. 하지만, 구체적인 방안은 아직 공개되지 않은 상태이다. 중앙정부의 주장 및 최근 소식들을 토대로 봤을 때, 금융, 무역, 항공 등 영역에 개방정책이 실시될 것이며, 관리, 세수, 법규 등 방면의 포괄적인 혁신이 필요할 것이다. 또한 향후 자유무역시범지역내 기업들의 15% 소득세 혜택 등 특혜정책들이 실시될 것으로 전망된다.

상하이 자유무역시범지구 건설은 대대적인 발전이 필요하고, 세관특수구역이 국제무역 방면에서 가지고 있는 장점들을 살려야 할 것이다. 국제무역의 핵심 요소 형성에서의 전문기능을 발휘하고, 무역서비스기능을 강화해야 한다. 이런 측면에서 보자면 「총체방안」은 아래의 내용들이 포함되어야 할 것이다.

(1) 자유무역시범지역은 '1선(一线: 국경선)의 점진적인 완전개방, 2선(二线: 자유무역시범지역의 구역경계선[국내시장과의 경계선])의 안전하고 고효율적인 관리, 구역내 화물의 자유로운 이동'의 혁신적인 관리감독서비스 모델이 실시되어야 한다. '1선 개방, 2선 관리(一线放开, 二线管住)'는 최근 중국 각 보세구들이 '자유무역지역'으로 업그레이드를 모색하는 주요 방향이다. 1선에서의 감독은 대인업무에 집중하고, 포트(Port)에서는 검사·검역 등 필요한 업무만을 실시하며, 특히 세관에서 '집중, 분류, 전자화'된 감독으로 중복업무를 피하도록 해야 한다. 자유무역시범지역은 이러한 모델을 통해 시범지역내 인원과 화물의 효율적이고 간편한 이동을 실현하고, 기업들의 편의와 원가절감을 도모할 수 있을 것이다.

또한 자유무역시범지역은 런던, 뉴욕, 홍콩 등의 '자유무역지역' 시스템을 참고하여 관리감독 기능이 분리되어 있는 현 상황을 개선하고, 통관속도를 제고할 수 있을 것이다. 세관, 상품검사 등 부서간 긴밀한 연계업무체계를 구축하고 '단일 창구' 모델을 실시하여 통관 신고 시 중복 서류작성 및 신고, 부서별 분담 검사 현황을 개선하여 화물 통관속도를 제고해야 할 것이다.

(2) 실질적인 투자 및 자금 유치정책을 제공하고, 자유무역시범지역의 기업 진입 문턱을 낮추며, 입주 기업에 빠르고 면밀한 심사수속을 진행해야 한다. 또한 기업-기업, 기업-관리부문간 간편히 정보교류를 할 수 있는 공공정보플랫폼을 구축하여 더 많은 투자기업을 유치해야 할 것이다.

시범지역내 기업들이 기술 및 브랜드 가치를 제고하도록 장려하며, 기존의 가공제조기업들은 제품 R&D, 디자인, 판매, A/S 업무 확장을 추진해야 할 것이다. 시범지역내에 하이테크제품 R&D 센터, A/S 센터 등을 유치하고, 보관·분류·배송 등 물류업무를 전개하여 산업체인을 확장하고, 고부가가치를 창출해야 한다. 또한 자유무역시범지역을 단계적으로 선진 무역기업 집결지로 발전시키고, 규모의 경제를 통해 파급능력을 제고하여야 한다. 또한 법인이 기업이 자유무역시범지역내에서 중국위안화 태환을 자유롭게 할 수 있도록 추진해야 할 것이다.



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

(3) ‘3구’의 포지션 특징을 살려 연계·협력발전을 이루어야 하며, 보세구의 시범·선도 효과를 발휘해야 할 것이다. 와이까오차오보세구는 현재의 기반을 바탕으로 국제무역, 보세창고물류업, 첨단제조업의 3대 기능성 산업 발전을 가속화 하며, 보세상품 전시 등 다양한 기능을 강화해야 할 것이다.

양산보세항구는 주변 부대환경 구축을 가속화하여, 외자투자 및 기업유치 역량을 강화해야 한다. 양산심수항이 ‘상하이국제해운중심’ 건설에서 가지는 포지션과 결합하여, 중계무역을 중점 발전시켜야 하며, 선물보세인도, 역외거래, 선박용자리스 등 신흥업무를 촉진시키고, 선적항(Loading port) 세금환급 제도를 확대하여 중국에서 한국 부산항으로 환적되고 있는 화물들을 양산으로 유치해야 할 것이다.

푸둥공항종합보세구는 푸둥국제공항 발전 목표인 아태지역 복합허브공항 건설에 부합하여 항공운송 관련 물류업(택배분류센터 등), 항공기 용자리스, 항공기재 리스, 검사·정비 등 항공산업을 발전시켜야 할 것이다. 또한 시범지역 내 기업들의 ‘3구’내 업무 확장을 지원해야 한다. ‘3구’의 지리적 위치가 다르므로, 전자통상구 플랫폼을 통해 각 구역의 정보 및 자원 공유를 촉진하고 자유무역시범지역 연계협력을 강화할 수 있을 것이다.

(4) 자유무역시범지역에서 중국위안화 자본항목 개방을 시범실시하여, 단계적으로 자유태환 등 금융혁신을 실시하고, 관련 감독제도 및 방법들을 조화하여 보세구 업무 확장을 촉진시켜야 할 것이다.

또한 가공무역 제품의 내수판매를 촉진할 수 있는 정책을 제정해야 한다. 보세화물 내수판매 예심제도를 제정하는 한편, 내수판매 원료와 완제품 신고가격 분류업무를 미리 실시하여, 통관심사 과정에서 가격일치만 확인한다. 전용창구를 통한 ‘즉시신고, 즉시발급’을 실현하여 내수판매 심사업무를 간편하게 하며, 통관효율을 높일 수 있다. 내수판매시 세금납부 수속을 간편하게 하여 가공무역기업들이 수출과 내수판매 모두 실현할 수 있도록 한다. 관련 부분들은 보세화물의 내수판매 전환에 따른 세금납부 지연 이자부담을 경감시킬 수 있는 방안을 연구하고, 세관은 전자화된 내수판매 세납 관리시스템을 통해 기업들에게 신속하고 편리한 서비스를 제공해야 할 것이다. 또한 브랜드 인지도와 핵심기술을 보유한 하이테크, 대형장비 수출제품들의 반환(Ship back) A/S 제한을 완화하면 중국내 R&D 센터, A/S 센터 설립을 촉진시킬 수 있을 것이다.

(5) 건전한 역외금융시장 체계를 구축하여야 한다. 역외금융업무는 ‘자유무역지역’의 중요 부분이다. 하지만, 중국이 역외경제활동 진행시 마주치는 어려움은 상대적으로 많다. 중국의 금융입법권은 전국인민대표대회에 속하고 감독권은 ‘1행 3회(중국 인민은행과 은행감독관리위원회, 증권감독관리위원회, 보험감독관리위원회)’가 가지고 있으므로, 금융영역에서 지방정부의 역할은 ‘유치’, ‘지원’, ‘서비스’에 국한되는 실정이다. 또한 최근 역외금융법률은 인민은행의 ‘부문규장(部门规章)’인 관계로 법적 효력이 비교적 낮으며, 내용이 간략하여 상하이의 역외금융시장 법제 환경 구축을 뒷받침하지 못하고 있다.





Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

또한 역외금융시장은 역내금융시장과 마찬가지로 각종 리스크를 가지고 있으나, 역외시장의 관리감독이 역내시장에 비해 상대적으로 허술한 관계로 리스크 확산 속도가 빠르고 영향이 크다. 역외금융시장은 본래 하이리스크를 가지고 있으므로, 반드시 법제 환경의 뒷받침이 있어야 한다. 이를 위해 상하이 역외금융시장 건설 과정 중에서 소송체계, 중재기구 등 지방 사법수준이 역외금융시장의 건강하고 질서 있는 발전을 보장할 수 있도록 해야 하며, 자유무역시범지역의 공평·공정한 자유개방을 실현해야 할 것이다.

(6) 자유무역시범지역이 가지는 면세와 자유무역업무는 하이테크 제조업 및 더 많은 가공, 제조, 무역, 창고·물류기업을 유치하여 중국의 산업 업그레이드를 도모할 수 있다. 이를 위해 정부는 양호한 정책 환경을 조성하고 다양한 물류기업의 합리적인 배치와 균형적인 발전을 유도하여 물류산업구조를 최적화해야 할 것이다. 도로, 철도, 항공, 수운기업들을 기반으로 한 산업구조를 구축하고, 복합운송물류기업을 대거 육성해야 한다.

정책 제정자는 물류클러스터의 산업효과에 대해 자세히 이해하고 있어야 하며, 물류클러스터 과정중의 전·후방산업과 측면산업을 이해하여 물류 집중화 및 각종 관련 산업의 협력 발전을 도모할 수 있는 정책 환경을 조성해야 할 것이다. 또한 정부는 클러스터내의 기업들의 산업협회 설립을 장려하여 협회를 통해 업계의 자율규범적이고 공정한 경쟁을 유도하고 기업간의 교류와 협력을 촉진해야 할 것이며, 나아가 산업클러스터의 협력체계를 구축하고 중국의 개방형 정책발전을 도모해야 할 것이다.





Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

칼럼 원문

中国（上海）自由贸易试验区的设立背景与发展展望

中国（上海）自由贸易试验区由地处上海浦东新区的外高桥保税区、洋山保税港区
和浦东机场综合保税区三部分组成，总面积28平方公里。这片热土正被中央政府寄予
厚望，充当开放型经济体系建设先锋领航角色。

（1）自由贸易试验区的历史地位和基本现状

近代上海享有“东方巴黎”的美誉，是远东地区最大的工商业、贸易、金融和航运中
心之一。近代的上海号称中国的“半壁江山”，在近代中国经济中具有举足轻重的地
位。1685年，清政府在东南沿海设立四个海关，其中江南海关就管辖上海周边的长江
区域。虽然外国商人不能直接到上海进行贸易，但是上海口岸与东南亚国家的海上贸
易一直很兴旺。当时的上海已经是江南和东亚地区重要的贸易中心之一。19世纪60年
代以后，形成以上海为中心，西有长江航线，北有北洋航线和朝鲜、海参崴航线，东
有日本航线，东南有菲律宾航线，南有宁波、福州、台湾、汕头、香港以及南洋和澳
洲进而连接欧美航线的国内外商业航运网络，这个网络以上海为中心成扇状排列，成
为全国和远东国际航运中心。

上海在开埠后经历短短的百年时间，就从一个县城发展成为全国乃至远东的经济中
心，其发展之快堪称奇迹。究其原因主要为：一是上海具有得天独厚的地理位置。发
挥其位于国际国内两个市场结合部的中点和远东航线的中点区位优势，利用国际国内
两大市场资源，首先发展成为全国的贸易中心，进而发展成经济中心。二是近代上海
租界的长期存在，为上海形成经济中心提供了特殊的制度条件。近代租界与“自由贸
易区”制度的性质完全不同。但是我们可以从中得到启示：实行宽松、自由的经营管理
制度有利于贸易和经济的发展。

1990年，中央决定开发开放浦东，国务院给予浦东10项优惠政策，给上海增加6项配
套资金的筹措权。根据上海国际贸易中心的六大基本功能、六大重点建设方向和“两个
提高，两个加快”的基本建设思路，融合国际贸易、保税物流和口岸功能叠加优势于一
身的上海三大保税区——外高桥保税区、洋山保税港区、浦东机场综合保税区，在上海
国际贸易中心建设中承担着先锋、示范、引领的职责。

2009年 11 月18 日，上海综合保税区管理委员会正式挂牌成立，其作为上海市政府
的派出机构，将统一管理位于浦东面积达20 多平方公里的“三区”——外高桥保税区
（含外高桥保税物流园区）、浦东机场综合保税区、洋山保税港区的行政事务。而“三
区”内又分别拥有高桥港、浦东国际机场空港、洋山港。“三港三区”联动工作的实质性
启动。5月起，外高桥和洋山联动已经启动。2010年7月1日起，《上海浦东机场综合保
税区管理办法》的正式实施，洋山港、外高桥港、浦东机场空港以及洋山保税港区、
外高桥保税区、浦东机场综合保税区等“三港三区”的联动将变得名副其实。上海保税
港区由此成为国内实行类似自由港和保税区政策的初始样板。国务院颁发的关于上海
建设“两个中心”的意见中提到：“借鉴国际自由港政策，拓展洋山保税港区功能”，在洋
山港“探索建立国际航运发展综合试验区”，上海市政府已经把打造“自由贸易区”、“自
由港”视为综合试验区的最终目标。

上海“三步走”建设“自由港”的目标已经明确——以中国第一个保税港区洋山港为核
心，建设符合国际惯例的自由港，到十二五期间再把洋山港的政策推广到上海“三港三
区”及周边临港新城等航运服务集聚区；上海“十二五”规划中，洋山保税港区将建成上
海国际航运中心的核心区域，外高桥保税区将建成上海国际贸易中心的重要功能前
沿，浦东机场综合保税区将建成国际航运中心的重要组成部分；进而让“三区”带动“三
港”，实现国际集装箱枢纽港和机场空运枢纽港在功能上的互补。

上海口岸服务办公布的数据显示，2012年，上海口岸外贸货物吞吐量累计达3.6亿
吨，同比增长5.9%，上海港继续保持货物和集装箱吞吐量世界第一大港地位。外高桥
港区完成1536万标准箱，连续八年蝉联全国国际船舶吞吐量最高的港区。

2013年7月3日，中国国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，通过了《中国(上



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

海)自由贸易试验区总体方案》，强调在上海外高桥保税区等4个海关特殊监管区域内，建设中国(上海)自由贸易试验区，是顺应全球经贸发展新趋势，更加积极主动对外开放的重大举措。提出要进一步深化改革，加快政府职能转变，坚持先行先试，既要积极探索政府经贸和投资管理有限公司创新，扩大服务业开放；又要防范各类风险，推动建设具有国际水准的投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区，使之成为推进改革和提高开放型经济水平的“试验田”，形成可复制、可推广的经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用，促进各地区共同发展。这有利于培育我国面向全球的竞争新优势，构建与各国合作发展的新平台，拓展经济增长的新空间，打造中国经济“升级版”。至此，上海自由贸易试验区的建设局面基本打开，试验区内外高桥、洋山和浦东机场成为万人瞩目的经济增长极（如表一所示）。

表一：上海自由贸易试验区内三大特殊监管区基本信息

	外高桥保税区	洋山保税港区	浦东机场综合保税区
地理区域	东至港电路、孟莲路，南至五洲大道、孙家沟（区内便道），西至杨高北一路、杨高北路、申江路，北至威斯路	由小洋山港口区域、芦潮港陆上区域、和连接洋山岛与陆地的东海大桥组成	位于浦东国际机场西侧，东至机场三跑道停机坪，南至横10路，西至A30公路东辅道，北至横0路
规划面积 km2	10	14.16	3.59
批准设立时间	1990年6月	2005年6月	2009年7月
封关运作时间	1993年	2005年	2010年

(2) 自由贸易试验区今后发展方向

上海自由贸易试验区作为中国新一届政府拉动经济增长的新引擎，其筹备进展一直为各方关注，但其所涉及的具体方案却始终未能公开。从中央政策主张和目前掌握信息来看，方案最终将可能落实到金融、贸易、航运等五大领域的开放政策，以及管理、税收、法规等五个方面的一揽子创新，自由贸易区内企业将享受15%所得税优惠等各项特殊政策。

上海自由贸易试验区的建设需要大力发展和突出海关特殊监管区域——保税区在国际贸易方面的特殊优势，突出其在构建国际贸易核心要素方面的特色专长，强化其贸易服务功能。从这个意义上讲，《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》的应当包括：

1、自由贸易区将实施“一线逐步彻底放开、二线安全高效管住、区内货物自由流动”的创新监管服务新模式。所谓“一线”，是指国境线，“二线”是指国内市场分界线，也就是自由贸易区的空间分界线。“一线放开，二线管住”正是目前国内各个保税区探索升级成自由贸易区的主流思路，将一线监管集中在对人的监管，口岸单位只做必要的检验检疫等工作；特别是海关方面将不再采用批次监管的模式，而采用集中、分类、电子化监管模式。上海自贸区通过这种模式，可以达到自由贸易区内人与货物的高效快捷流动，为企业简化手续，降低成本。同时，自由贸易区将借鉴国际上伦敦、纽约、香港等城市自由贸易区的管理体制，改善监管职能分离分立的现状，提高通关速度。建立海关、商检等职能部门更紧密的联席工作机制，实施“单一窗口”模式的监管，改变企业报关时同样的内容要填写两次，分头报送，两个部门分头检查的监管现状，使贸易经营企业只需一次性地提交相应的信息和单证，有效提高货物通关速度。

2、提供实质性的招商引资优惠政策，降低自由贸易试验区企业入驻门槛和企业税负，为企业入区提供便捷周到的服务和简化的审批手续，同时着力打造公共信息平台，便于企业之间、企业与监管部门之间的信息交换，以吸引更多的投资方入驻。积极鼓励和引导区内企业向“微笑曲线”的两端提升和发展，推动现有的加工制造企业向产品的研发设计和营销、售后技术服务转变；在区内引入设立高端产品研发中心、检测维修服务中心并开展仓储、配送、分拨等物流服务，延长产业链，提高附加值，逐步将自由贸易区发展为高能级外贸企业的聚集地，形成规模效应，提高辐射能级，推广允许企业法人上海自贸区内完成人民币自由兑换。



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

3、实现“三区”错位、联动发展，形成合力，发挥保税区的先锋示范引领效应。外高桥保税区在已有的良好基础上要进一步推动国际贸易、保税仓储物流业、先进制造业三大功能性产业的发展，进一步增强国际贸易、现代物流、先进制造业和保税商品展示等多种经济功能。洋山保税港区要加快周边生活配套环境建设，加大招商引资力度，吸引外商投资和企业入驻；配合洋山深水港在国际航运中心建设中的定位，重点发展国际转口贸易；鼓励开展期货保税交割、离岸贸易、船舶融资租赁等新型业务，试点起运港退税制度，把国内流失到韩国釜山港转口的货流吸引至洋山港。浦东机场综合保税区要配合浦东国际机场发展目标——亚太地区复合枢纽港，抓住临空产业发展，尤其是与航空运输有关的物流业，如快递分拨中心、飞机融资租赁、航材租赁与检修等临空产业经济业务。同时，支持区内注册企业在“三区”内跨区开展业务。“三区”由于地理位置分散，可以充分利用地方电子口岸平台，推动“三区三港”业务信息和管理资源实现互联、互通及共享，发挥自由贸易区整体合力。

4、在上海自贸区先行先试人民币资本项目下开放，并逐步实现可自由兑换等金融创新，协调相关监管制度和方式，促进保税区拓展业务面。有针对性地出台鼓励加工贸易成品内销的政策和措施，建立保税货物内销预审制度，将内销料件和成品的审价归类作业环节前移，在通关审单环节仅对价格进行程序性审核，并推行“专窗作业”，实现“即时申报、即时出单”，进一步简化内销审批业务、提高通关效率，方便加工贸易企业办理内销征税手续，实现出口、内销“两条腿”走路；会同国家有关部门积极研究降低加工贸易内销征收缓税利息率问题，并适时进行调整；全面推广“内销征税管理系统”，实现海关内销征税管理电子化、审核无纸化，充分发挥内销征税管理系统的各项功能，确保企业电子数据申报方便、及时、顺畅。放宽对具有自主品牌与核心技术的高新技术企业和大型装备制造业出口产品返回国内维修的限制，引导在国内设立研发中心、检测维修服务中心。

5、建立健全构建离岸金融市场机制。离岸金融业务是自由贸易区的重要组成部分。但中国从事离岸经济活动面临困难较多：中国的金融立法权属于全国人大，金融监管权属于“一行三会”，地方政府在金融领域发挥的作用可以概括为三个词，即“吸引”、“扶持”和“服务”，除此之外，很难在金融业务的管理职能上有所突破。当前离岸金融法律仅有人民银行颁布的部门规章，效力位阶低且规范内容简单，无法满足上海离岸金融市场法制环境建设的需要。其次，离岸金融市场与在岸金融市场一样会面临各种金融风险，而由于离岸市场的监管相对于在岸市场较为宽松，又使得风险散播的速度更快、影响面更大，故需要一个健全的监管体制。第三，由于离岸金融市场本身的高风险性，其生存和发展必须依赖高度法治的环境，为此，上海离岸金融市场建设过程中，应当充分重视诉讼机制和仲裁机构所代表的地方司法水平对于离岸金融市场健康有序发展的保障作用，体现自由贸易试验区的公平公正、开放自由。

6、自由贸易区的免税和自由贸易业务将有利于吸引高端制造业，吸引更多的加工、制造、贸易和仓储物流企业聚集，叠加中国的产业升级。为此，政府应当通过构建良好的政策平台，引导不同类型的物流企业合理分布、协调发展，优化物流产业结构。逐步构建以公路、铁路、航空、水运企业为基础的物流产业结构，大力发展多式联运物流企业。通过前文所述，政策制定者必须详细了解物流集聚的产业效应，了解物流集聚过程中的前向产业、后向产业、旁侧产业，构建有利于促进物流集聚、各种相关产业能够协调发展的良好政策平台。从产业集群成长角度看，政府有必要鼓励集群内的企业组成行业协会，使行业协会成为沟通政府、企业和市场的桥梁和纽带，成为社会多元利益的协调机构，通过行业协会实现行业自律，规范行业行为，保障公平竞争，进而促进集群内企业的交流与合作，构造良好的产业集群合作关系，为中国开放型经济发展作出应有的贡献。



Contents

- ▶ 통계로 보는 중국 물류
: 중국 세관특수감독관리구역 수출입
- ▶ 전문가 칼럼
: 중국(상하이) 자유무역시범지역
설립 배경 및 전망
- ▶ 중국 물류 동향

중국 물류 동향

경제 · 정책

- [교통운수업 등 부분 서비스업 '증치세' 시범 실시, 8월 1일부터 전국적 시행](#)
- [중국 수출입 '국6조' 세부지침 출범 예정](#)
- 교통운수부, 교통운수체계 개혁에 박차
- 중국산 석탄가격 하락, 수입석탄 가격우위 상실
- 금년 상반기 중국 제조기업 이윤 하락세 지속
- 선전 첸하이(前海)보세항구, 홍콩과 협력하여 '자유무역지역' 신청 추진
- 톈진, 샤먼 등도 '자유무역지역' 방안 준비
- 재정부, 선박 및 방직제품 수출 환급세율 제고로 기업 원가절감 추진
- 장쑤성, 「장쑤성해양기능구획」 실시
- 한·중·일 FTA 2차 협상, 상하이에서 개막
- 8월부터 일부 중소기업 증치세·영업세 면제 잠정 실시, 약 600만 개 기업 혜택 전망

해운 · 항만

- [민영 항운기업 용자난항, 하반기 관련정책 발표 예상](#)
- [샤먼항 XOCT 자동화터미널, 내년 운영 전망](#)
- 중국항운업계, 경영악화로 인한 법적분쟁 심화
- 우한(武汉) 신항, '출해구(出海口)' 구축에 적극
- 톈진 동장(东疆)항, 수입와인 직영센터 설립 계획

- 푸젠성, 10개 조치 발표로 '해서(海西) 항만군' 발전 가속화
- 다롄시, '동북아항운중심' 건설에 박차
- 2012년 중국 출입국 크루즈 여행객 전년 동기대비 32% 증가
- 안휘성 하페이(合肥), 3개 항만구역 신설 계획
- 선전항, 올해 세계 3위 컨테이너항만 등극 예상

종합 물류

- [상하이~저우산\(舟山\)~닝보 130km 도로·철도대동로 건설 계획](#)
- [다롄항~만저우리\(满洲里\)~유럽 컨테이너 블록트레인 개통](#)
- [충칭 바난\(巴南\)지역에 아세안 국제물류 원구 건설 계획](#)
- 중국 물류기업 이윤율 5% 미만
- 시노트란스, 중국 최초 국제물류 전자상거래 플랫폼 운영
- 전자상거래기업 징둥상청(京东商城), 물류·배송시스템 대대적 업그레이드
- 교통운수부, 도로 화물운임 모니터링 시범 실시
- 안휘·간쑤성 등, 현대물류산업 발전 정책 발표

자세한 동향 내용은 한국해양수산개발원 중국연구센터 홈페이지 (<http://www.kmishanghai.org>) <동향 분석> → <주요 뉴스>에서 확인하실 수 있습니다.

※ **파란색** 부분은 번역된 기사임.

