

주요 주간 동향 리스트

2020년 4월 1호

◆ 번역 기사

1. **싼야시(三亚市) 세계자연기금(WWF) 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브 중국 최초 가입**
国内首个！三亚加入WWF全球“净塑城市”倡议
2. **중국, 제2차 하이드레이트 시범채굴 목표 초과 완성**
再传捷报！我国可燃冰试采创下两项世界纪录
3. **'비하이(碧海)2020' 해양생태환경보호 전문 법집행 활동 개시**
“碧海2020”海洋生态环境保护专项执法行动启动
4. **중국 「해양환경보호법」 개정으로 육·해 일체화와 완충지대 보유 등 문제 해결 필요**
《海洋环境保护法》修改：突出海陆一体 留出缓冲地带

◆ 기타 동향

5. **중국해양석유(CNOOC) 2019년 지속가능 발전 보고 발표**
中国海油发布2019年可持续发展报告
http://ocean.china.com.cn/2020-03/26/content_75861830.htm
6. **광시(广西) 무인도 해양관측거점의 건설에 단계적 성과 이룸**
广西无居民海岛海洋观测点建设取得阶段性进展
<http://www.hellosea.net/News/2/74321.html>
7. **해양생태환경보호 '14·5' 계획 편성 작업 개시**
海洋生态环保“十四五”规划编制试点工作正式启动
<http://www.china-nengyuan.com/news/153713.html>
8. **산둥성(山东省) 해수담수화와 종합이용 산업연구원 설립할 예정**
三方共建山东海水淡化与综合利用产业研究院
http://ocean.china.com.cn/2020-04/03/content_75894725.htm
9. **광둥(广东) 해양전자정보산업 발전 촉진, 10억 위안 수익을 넘은 선두기업 5~10개 육성할 계획**
广东加快推进海洋电子信息产业 培育5~10家收入超10亿元龙头企业
http://ocean.china.com.cn/2020-03/27/content_75868446.htm
10. **중국 중앙재정 해양생태 보호·복원을 위한 지원 사업 추진**
中央财政支持海洋生态保护修复项目开始申报
<http://www.hellosea.net/News/7/74778.html>

작성자 : 진선선 중국연구센터 연구원

감수자 : 한광석 중국연구센터 센터장

김세원 중국연구센터 전문연구원

(kmishanghai@naver.com / +86-21-6090-0395)

싼야시(三亚市), 세계자연기금(WWF)의 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브 중국 최초 가입

- 3월 27일, 중국 싘야시 정부는 세계자연기금(WWF) 베이징대표처와 협력의향서를 체결했으며, WWF가 제시하는 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브에 가입하는 중국 국내 최초 도시가 되었음.
 - 싘야시는 향후 '폐기물 제로 도시' 건설의 모델을 구축하여 지속가능 발전을 추진할 것임
- WWF, 세계범위에서 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브 제시
 - 해양에서의 60% 플라스틱 폐기물은 도시로부터 온 것으로 플라스틱 쓰레기 오염은 현재 세계에서 직면하고 있는 심각한 환경문제 중 하나임
 - 2019년에 WWF는 선 순환경제의 발전을 추진하고 플라스틱 오염 문제를 집중적으로 해결하는 범 세계적인 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브를 제안함
 - 이 이니셔티브는 도시를 주체로 하는 플라스틱 감소 실천과 지식을 나눌 수 있는 공유 플랫폼을 구축하는 것임
 - WWF는 2030년까지 세계 1000개 도시의 가입을 계획하고 있음. 현재까지 세계에서 이미 20개 도시가 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브에 가입하였음
- 싘야시 '폐기물 제로 도시' 사업 적극적 추진
 - 최근들어 싘야시는 생태문명 건설 추진에 주력해 왔는데, '폐기물 제로 도시' 시범사업 건설 과정에서 정부 주도, 기관 협조, 기업 주체, 대중 참여하는 다원적인 공동관리 구도를 구축했음
 - 싘야시는 '폐기물 제로 회의'를 적극적으로 추진해 왔는데, 회의등록, 회의물자, 회의음식, 쓰레기 분리수거 등의 과정에서 불필요한 폐기물의 생산을 감소하는 것임
 - 관광산업 분야에서도 '폐기물 제로 호텔', '폐기물 제로 관광지', '폐기물 제로 공항' 등 사업을 추진했음. 이와 동시에 연해관광지에서 크루즈와 도서를 단위로 '폐기물 제로 도서' 건설 모델을 모색하고 있음
- 싘야시는 'Plastic Smart Cities' 이니셔티브 가입을 통해 향후 도시의 환경자원 지속가능 발전을 추진하는 데 주력할 것임. WWF도 새로운 기술방법을 연구하여 폐기물 관리조치를 보완하고 관련 홍보와 교육 활동을 적극적으로 전개함으로써 싘야시의 '폐기물 제로 도시' 건설을 지원할 것임

(출처 : 海南日报, 2020. 3. 28.)

<http://www.hellosea.net/News/11/2020-03-28/74501.html>

중국, 제2차 '하이드레이트' 시범 채굴 목표 초과 완성

■ 자연자원부 중국지질조사국은 2019년 10월부터 중국해역에서의 제2차 '하이드레이트(可燃冰)' 시범채굴이 목표 채굴량을 초과 완성했다고 밝혔음

■ 이번 하이드레이트 채굴은 일련의 중대한 성과를 거두었음

- 첫째, 가스 생산총량 및 하루 가스 생산량 모두 새로운 세계 기록을 세웠음. 1개월간 시범 채굴하는 가스 생산총량은 86.14만㎥에 달했는데 이는 제1차 60일 동안의 시범채굴 가스 생산총량의 2.8배임. 또한 하루의 가스 생산량은 2.97만㎥에 달했음. 가스 생산규모의 대폭 증가는 향후의 '생산성 시범채굴'과 '상업적 채굴'을 위한 기반을 마련해 주었음. 또한 중국은 세계 최초 Horizontal Well Drillers 기술을 이용하여 하이드레이트' 채굴하였음
- 둘째, 하이드레이트에 대한 탐사·채굴의 산업화를 실현하는 핵심기술과 장비를 독자적으로 개발하여 심해 탐사와 개발 능력을 향상시켰음. 이런 기술과 장비를 통해 새로운 심해 관련 기술과 장비의 산업체인의 형성을 이끌 수 있고 중국의 심해 진입, 탐측과 개발의 능력을 강화할 수 있음
- 셋째, 독특한 특색을 지닌 환경보호와 모니터링 체계를 구축했고, 하이드레이트에 대한 친환경 개발의 가능성을 입증했음. 또한 독자적인 혁신으로 환경 리스크 예방의 기술 체계를 구축했고 시범 채굴 과정에서 메탄 유출 사건과 지질 재해가 발생하지 않았음

■ '탐색적 시범채굴'단계에서 '시험적 시범채굴' 단계로 진입했다는 것은 산업화 과정에서 중요한 성과를 이루었다는 것을 상징함

- 하이드레이트의 산업화를 실현하려면 이론연구, 모의실험, 탐색적 시범채굴, 시험적 시범채굴, 생산적 시범채굴과 산업채굴의 다섯 가지 단계로 나눌 수 있음
- 현재 중국은 제2차 시범채굴을 통해 '탐색적 시범채굴' 단계에서 '시험적 시범채굴' 단계로 들어섰으며, 이는 하이드레이트의 산업화 과정에서 매우 중요한 진전임
- 제2차 시범채굴은 아직 진행 중인데, 과학기술자는 하이드레이트 탐사와 '채굴의 산업화 및 생산적 시범채굴'을 실시하기 위한 필요한 실험을 진행하고 있음

(출처 : 人民日报, 2020. 3. 36.)

http://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202003/t20200326_2503078.html

'비하이(碧海)2020' 해양생태 환경보호 전문 법 집행 활동 개시

- 4월 1일부터, 중국해경국은 자원자원부, 생태환경부, 교통운수부와 함께 '비하이(碧海)2020' 해양생태환경보호 전문 법 집행 활동 전개하기로 결정했음
 - 중국은 해양생태문명 건설을 촉진하기 위해 해상 법 집행을 강화함으로써 해양생태환경 보호에도 적극적인 성과를 거두었음에도 불구하고, 여전히 해사(海砂) 불법채취, 폐기물 불법 투기와 습지 파손 등 문제가 심각함
- 이번 법 집행 활동은 해양(연안) 건설, 해양석유 탐사·개발, 해양 폐기물 투기, 선박 및 관련 작업 활동, 해사의 채굴과 운송, 해양자연보호지, 육지오염물의 배출, 대표적인 해양생태시스템 보호 등 8개 분야에서 전면적인 감독과 관리를 실시할 예정임
 - 해양(연안)공정 건설에 대한 감독과 관리 : 해양(연안)공정의 생태환경보호에 대한 감독을 실시하고 해양(연안) 건설 과정에서의 법 이행 상황에 대한 검사를 진행함
 - 해양석유 탐사·개발 활동에 대한 감독과 관리 : 각종 해양석유 탐사·개발 시설에 대해 전면적인 감독을 실시하고, 환경평가제도의 실행, 환경보호 시설의 운영과 석유유출 리스크에 대한 검사를 추진함
 - 해양 폐기물 투기와 오염방제 실시 : 해양투기에 대한 감독과 관리를 실시하고, 주로 해양투기 구역, 임시 해양 투기구역, 폐기물 운송 선박 및 기타 운송수단으로 진행되는 투기 작업에 대해 검사함
 - 선박 및 관련 작업 활동으로 조성된 오염에 대한 방제 실시 : 어업선박과 군사선박이 아닌 경우 해양환경에 대한 오염을 조성한 상황에 대해 감독과 관리를 실시함. 주로 선박오염시설의 설치와 사용상황에 대해 검사하고 선박이 불법으로 오염물을 배출하는 행위에 대해 감독함
 - 해사의 채굴과 운송에 대해 종합 정비 실시 : 주로 해사자원이 풍부한 구역, 해사채굴의 비준을 받은 구역 및 해사 채굴·운송 선박에 대해 검사를 실시함
 - 해양자연보호지에 대한 감독과 관리 실시 : 해양자연보호지의 생태환경에 대한 보호 및 관련 개발·이용 활동에 대해 감독을 실시함
 - 육지오염물의 배출에 대한 방제 실시 : 바다로 흘러 들어가는 오염물 배출구에 대한 감독을 실시하고 주요 오염물 배출구의 설치와 오염물 배출 상황에 대해 검사함
 - 대표적인 해양생태 시스템에 대한 보호 : 산호초, 연해습지와 도서 등 대표적인 해양생태시스템 보호에 관한 법 집행 활동을 전개함
- 연안에서 순찰 진행, 해상 순항 및 원격감지 모니터링 등 수단으로 각종 해양생태 환경 파손 불법 행동을 즉시 발견하고 엄격히 단속하여 해양오염 방제를 추진함

(출처 : 澎湃网, 2020. 4. 1.)

https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_6793832

중국 「해양환경법」 개정으로 육해 일체화와 완충지대 보유 등 문제 해결 필요

■ 중국은 해양생태환경 보호를 추진하기 위해 관련 법규제도와 정책조치를 수립하고 보완하고 있는데, 최근 생태환경부는 「‘14·5’ 해양생태환경보호 계획」의 편성 및 「해양환경보호법」과 관련 조례에 대해 전 사회에게 관련 의견과 건의를 구하는 중임. 이에 대해 황중선(黄中显) 광시민족대학교 법학원 부원장은 중국환경보(中国环境报)와의 인터뷰에서 해양환경보호의 문제점과 향후 법 개정의 방향을 다음과 같이 제시했음

■ 중국 해양환경보호의 두 가지 주요 문제점

- 첫째, 해양생태에 대한 보호가 부족함. 현재 해양환경법 중에 생태보호에 관한 규정은 1장 9조가 있고, 환경오염 정비에 관한 규정은 5장 44조가 있음. 해양오염에 대한 정비 규정은 부족하지 않지만 해양생태에 대한 보호 규정이 부족함. 중국 생태환경 보호에 있어는 ‘오염방제 중시, 생태보호 소홀’, ‘정돈 중시, 예방 소홀’, ‘개발 중시, 보호 소홀’ 등의 문제점이 있음.
- 둘째, 육지와 해양에 대한 보호가 분리되어 있음. 물리적 측면에서 해양은 해양, 육지는 육지로 구분되어 있어서 법 수립에 있어도 분리되어 각자의 법체계를 가지고 있음. 육지와 해양은 다르지만 실제로 환경문제에 있어 본질은 큰 차이가 없음.
- 현재 해양환경오염 정비에 관한 법적 이념과 기술은 비교적 성숙됐지만 정비 과정에서 여전히 일련 문제가 나타났음. 이는 규제의 설계 문제가 아니라 법 집행의 수단 문제로 보임. 그러나 해양생태보호에 관한 법적 이념과 기술은 최근에 들어서 발전되고 있음

■ 중국 해양생태보호의 핵심내용

- 이번 해양환경법의 개정은 전체적으로 상층설계로부터 출발해야 함. 해양환경에 대한 전체적인 보호를 중요시하고, 리스크 예방의 이념을 반영해야 하며, 해양환경 요소의 다양한 가치를 보여 주어야 함. 또한 해양생태보호의 중요성을 부각시켜야 하고 해양과 육지를 분리하여 관리하는 문제도 해결해야 함
- 해양생태보호 문제를 해결하는 데 해양자연보호지¹⁾에 관한 법률 수립으로 보호를 실시하는 게 핵심내용임
- 해양환경법에서 규정되는 해양환경자연보호구, 해양특별보호구와 해양공원 등은 대략적으로 모두 해양자연보호지로 구분할 수 있음. 이 구역들의 생태적 가치가 돋보이는데 대부분은 생태 민감구역이나 취약구역임
- 자연보호지 구역들은 국가 해양생태 안전 수호, 해양생물 다양성 보호, 해양 자연유산 보존 및 해양생태환경 품질 개선 등에 뚜렷한 효과가 있음. 「국가공원을 주체로 하는 자연보호지 체계 수립에 관한 지도의견」에서도 자연보호지의 중요성을 강조했다

1) 현재 중국 해양환경보호 관련 법률 중에 '해양자연보호지'의 용어가 아직 없는 상황이고, 중국 정부의 국가정책 문건에서만 사용되고 있음

■ 해양환경법 개정에 대한 건의

- 해양환경법의 개정은 위에 제시된 문제를 해결하는 계기로 되어야 함. 따라서 전체 보호의 이념으로 해양환경보호의 전체성, 동태성과 관련성을 중요시해야 함. 또한 해양생태보호를 강화하고 육·해 일체화를 부각시켜야 하며, 법 수립의 목적, 원칙, 제도와 규칙 개정에 해양자연보호지의 요구를 반영해야 함
- 해양보호지와 관련된 법 수립 문제를 중점적으로 해결해야 함. 「국가공원을 주체로 하는 자연보호지 체계의 수립에 관한 지도의견」에서 규정된 자연보호지에 관한 정책적 요구를 해양환경법 개정으로 법으로 표현해야 한다고 제시했음. 자연보호지의 유형, 설립 기준, 보호원칙, 기본제도, 법적 책임과 관련성 보호 등에 대해 개정해야 함.

(출처 : 中国环境报, 2020. 4. 7.)

https://www.cenews.com.cn/legal/202004/t20200407_936785.html