일반연구 2018-01

전라남도 작은 SOC사업 활성화 방안
-소규모 항·포구 개선사업-

A Study on Promotion Plan of Small SOC Project
in Jeolla-Nam Province

2018. 09.

김근섭 | 최나영환 | 이기열 | 박주동 | 김영훈 | 김동주 | 김진이 | 정철

KMI 한국해양수산개발원 KOREA MARITIME INSTITUTE
gerri 광주전남연구원

연구진

김 근 섭 한국해양수산개발원 항만물류연구본부 연구위원
최나영환 한국해양수산개발원 항만물류연구본부 전문연구원
이 기 열 한국해양수산개발원 항만물류연구본부 전문연구원
박 주 동 한국해양수산개발원 항만물류연구본부 전문연구원
김 영 훈 한국해양수산개발원 항만물류연구본부 연구원

보고서 집필 내역

한국해양수산개발원

연구책임자

김 근 섭 연구총괄, 제1장, 제5장

연구진

최나영환 제4장, 제5장 일부
이 기 열 제3장 일부, 제5장 일부
박 주 동 제3장
김 영 훈 제2장

광주전남연구원

연구책임자

김 동 주 제1장, 제5장

연구진

김 진 이 제2장 일부, 제3장 일부
정　　철 제3장 일부

※ 순서는 산·학·연·정 순임

발간사

문재인 정부는 「국정운영 5개년 계획」에서 국민 모두가 골고루 잘사는 균형발전, 국민안전과 생명을 지키는 안심사회, 사람이 돌아오는 농산어촌 등을 핵심 정책기조로 “내 삶을 책임지는 국가”, “고르게 발전하는 지역”을 5대 국정목표에 포함시켰다. 소규모 농어촌을 포함한 모든 지역에 대한 포용적 복지를 국정운영의 핵심 정책 기조로 설정한 것이다. 이에 최근 해양수산부는 전국 소규모 항·포구의 선진화를 목적으로 「어촌 뉴딜 300」종합계획을 수립하고 추진할 예정이다. 그간 사각지대에 있던 소규모 항·포구의 해상교통시설을 정비하고 해양재난 사고 대응, 어촌 관광수요 창출, 어촌마을 재생 등의 사업 추진을 통해 국민의 삶의 질 개선에 기여하고자 한다.

그러나 여전히 소규모 연안 및 도서지역은 상대적으로 투자 및 관심 부족으로 정책의 사각지대에 있었다. 그간 소규모 항·포구의 시설 개선 및 신설 등의 사업 투자금액은 연간 450억원에 불과했다. 이는 사업당 평균 약 5천만원 수준에 불과하다는 의미이다. 또한 도서지역의 약 48%는 여객선의 운항횟수 부족, 접안시설 노후화 등 열악한 접근성으로 도서민의 1일 생활권 보장도 미흡한 상황이다. 특히 전라남도는 전국에서 가장 많은 도서가 산재되어 있으나, 기반시설 미흡으로 인한 안전사고 발생 위험, 지역민의 소득저하 및 삶의 질 악화 등 정주여건이

열악한 상황이다. 이러한 도서지역의 정주여건 약화가 지속된다면 2065년에는 63개의 유인도서가 무인화 될 것이라는 연구도 발행된 바 있다.

이에 본 연구는 전라남도의 소규모 항·포구를 대상으로 시급하게 개선이 필요하고 그 효과가 큰 사업을 발굴·제시하는 것을 목적으로 했다. 기존 선행연구들은 소규모 항·포구 현황 조사 및 관광, 소득 창출 등의 사업 발굴이 수행되었으며, 항·포구 시설에 대한 개선사업의 추진 대상 선정 및 효과분석을 실시한 연구는 미미했다. 또한 지역 여건에 기반한 개선사업의 수요조사를 통해 추진이 가능한 실질적 사업을 제시했다는 점에서 본 연구는 큰 의미가 있다.

본 연구에서는 소규모 항·포구 정비사업의 예산 확보가 필요하다고 제안하였다. 또한 체계적인 사업 추진 및 관리를 위해 일원화된 거버넌스 체계 구축이 필요하며, 도서지역의 정기적인 정보 수집 및 관리 전담기관 설립을 제안하였다. 도서지역 거주민 및 이용객의 편의를 위해 연안 여객선에 대한 대중교통수단 법제화, 도서지역 인구 감소 방지를 위한 종합적 정책 수립 필요성 등을 제기하였다. 본 연구에서 제시된 정책제언들이 전라남도 소규모 항·포구의 정주여건 개선을 위한 추진 체계 정립에 활용되고 향후 지역 균형발전의 국정목표가 실현되기를 기대해본다.

본 연구는 우리 원의 김근섭 연구위원의 책임 하에 최나영환 전문연구원, 박주동 전문연구원, 이기열 전문연구원, 김영훈 연구원의 참여로 수행되었다. 또한 공동연구 기관인 광주전남연구원의 김동주 실장, 김진이

연구위원, 정철 연구위원이 참여했다. 본원 이성우 항만·물류연구본부장도 연구 감리를 맡아 착수 과정에서부터 최종 마무리까지 자문과 조언을 아끼지 않았다. 또한 외부 자문위원으로 본 연구의 완성도를 높이는 데 기여해주신 한국해양대학교 오용식 교수, 우리 원의 최재선 선임연구위원에게 연구진을 대신하여 감사드린다. 아울러 이 보고서가 출판되기까지 많은 도움을 주신 전라남도청 관계자를 비롯하여 전남도 도서지역 소규모 항·포구 관리자 및 도서민 분들께도 심심한 감사의 말씀을 드린다.

끝으로 본 연구보고서의 내용은 전적으로 필자들의 개인적인 견해이며, 본 연구원의 공식적인 견해가 아님을 밝혀둔다.

2018년 8월

한국해양수산개발원

원장 **양 창 호**

발간사

광주전남연구원은 광주전남 상생과 지속성장의 기틀 마련에 기여하기 위해 지역발전을 위한 비전 제시와 현장 및 수요 중심 연구에 역량을 집중하는 한편, 지역특성에 맞는 특화분야 연구기반 확충과 글로벌 네트워크 강화, 지역발전 공론의 장 확대 등 다양한 노력을 기울여 왔습니다.

전라남도는 해양수산의 보고입니다. 2016년 6월 기준 총 2,165개의 도서를 보유하고 있으며, 이는 전국의 약 65%에 해당합니다. 그럼에도 불구하고 아직 소규모 연안 및 도서 지역은 접안시설, 교통수단 부족 등 정책의 사각지대에 놓여 있어 지역민의 소득저하 및 삶의 질 악화로 이어지고 있는 것이 현실입니다.

이번에 발간하는 보고서는 사각지대에 있던 전남의 소규모 항·포구 교통시설 정비, 해양재난사고 대응, 어촌 관광수요 창출, 어촌마을 재생 등의 사업 추진을 통해 지역민의 삶의 질 개선에 기여하고자 한국해양수산개발원과 공동으로 연구한 결과이며 지역 사회의 다양한 분야에서 광범위하게 활용되길 바랍니다.

아무쪼록 이번 연구결과가 전남의 소규모 연안 및 도서지역의 발전을 위해 애쓰시는 모든 분들에게 참고가 되기 바라며, 이번 연구결과를 토대로 향후 다양한 의견을 수렴하여 어촌의 안전한 생활환경 구축 및

삶의 질 향상과 실효성 있는 연구 성과 산출을 위해 최선의 노력을 다할 것입니다.

앞으로도 변함없는 애정과 격려를 부탁드립니다.

감사합니다.

2018년 9월

광주전남연구원

원장 **박 성 수**

목차

❖ 요 약 · i

❖ Executive Summary · vii

제 1 장 서론 · 1

제1절 연구 배경 및 필요성 ····· 1
제2절 연구수행체계 ····· 3
1. 연구 범위 및 주요 내용 ····· 3
2. 연구 방법 및 흐름도 ····· 5

제 2 장 전라남도 소규모 항·포구 개발계획 현황 및 한계점 · 7

제1절 전라남도 도서 및 소규모 항·포구 현황 ····· 7
1. 전라남도 소재 도서 현황 ····· 7
2. 전라남도 소규모 항포구 현황 ····· 18
제2절 전라남도 소규모 항·포구 개발계획 ····· 20
1. 전라남도 분야별 투자계획 ····· 20
2. 어촌 뉴딜 300 종합계획 ····· 22
제3절 전라남도 소규모 항·포구 개발사업의 평가 및 한계점 검토 ····· 52

제 3 장 전라남도 소규모 항·포구 여건 검토 • 55

제1절 소규모 항·포구 이용 현황 ····· 55
1. 기항지 현황 ····· 55
2. 이용객 현황 ····· 56
제2절 전라남도 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 60
1. 연안지역 전체 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 60
2. 목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 61
3. 완도권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 63
4. 여수권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 63
제3절 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 65
1. 도서지역 전체 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 65
2. 목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 66
3. 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 75
4. 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 78
제4절 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 81
1. 도서지역 전체 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 81
2. 목포권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 81
3. 완도권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 86
4. 여수권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 88
5. 기타 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 89
제5절 시사점 ····· 91

제 4 장 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업 수요조사 및 효과 평가 • 95

제1절 소규모 항·포구 시설 개선사업 수요조사 ····· 95
1. 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 ····· 97
2. 소규모 항·포구 시설 개선사업 우선순위 수요조사 ····· 105
제2절 소규모 항·포구 개선사업 기대효과 ····· 109

1. 관리자 관점에서의 개선사업 기대효과 ····· 110
2. 이용자(거주자/관광객) 관점에서의 개선사업 기대효과 ····· 110
제3절 시사점 ····· 112
1. 소규모 항·포구 시설 개선사업 수요조사에 대한 시사점 ····· 112
2. 개선사업 기대효과 평가 시사점 ····· 116

제 5 장 결론 · 119
제1절 결론 ····· 119
제2절 정책제언 ····· 122

❖ 참고문헌 · 129

표 목차

〈표 1-1〉 기관별 역할 분담 ····· 5
〈표 2-1〉 전라남도 소재 도서 현황(2016년 6월 기준) ····· 8
〈표 2-2〉 전라남도 시군별 도서 현황(2016년 기준) ····· 9
〈표 2-3〉 전라남도 소재 소규모 항포구 현황(2016년 기준) ····· 18
〈표 2-4〉 전라남도 내 연안여객 기항지 현황(2016년 기준) ····· 19
〈표 2-5〉 전라남도 분야별 지방재정계획 ····· 20
〈표 2-6〉 수송 및 교통부문 연도별 투자계획 ····· 22
〈표 2-7〉 전라남도 '어촌 뉴딜 300' 사업 제안 현황 ····· 23
〈표 2-8〉 목포시 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 24
〈표 2-9〉 여수시 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 26
〈표 2-10〉 고흥군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 26
〈표 2-11〉 보성군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 29
〈표 2-12〉 장흥군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 30
〈표 2-13〉 강진군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 31
〈표 2-14〉 해남군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 32
〈표 2-15〉 무안군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 32
〈표 2-16〉 영광군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 35
〈표 2-17〉 완도군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 36
〈표 2-18〉 진도군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 42
〈표 2-19〉 신안군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황 ····· 48
〈표 3-1〉 전남지역 소규모 항·포구 권역별 기항지 ····· 55
〈표 3-2〉 전라남도 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 60
〈표 3-3〉 목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 62
〈표 3-4〉 목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항 ····· 62

〈표 3-5〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 63
〈표 3-6〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항 ····· 63
〈표 3-7〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 64
〈표 3-8〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항 ····· 65
〈표 3-9〉 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 65
〈표 3-10〉 목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 67
〈표 3-11〉 목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항 ····· 72
〈표 3-12〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 76
〈표 3-13〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항 ····· 77
〈표 3-14〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황 ····· 79
〈표 3-15〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항 ····· 80
〈표 3-16〉 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 파악 가능한 도서 현황 · 81
〈표 3-17〉 목포권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 82
〈표 3-18〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 87
〈표 3-19〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 89
〈표 3-20〉 기타 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황 ····· 90
〈표 4-1〉 소규모 항·포구 관리자 설문 조사 개요 ····· 96
〈표 4-2〉 소규모 항·포구 이용자 설문 조사 개요 ····· 97
〈표 4-3〉 목포권 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과 ····· 99
〈표 4-4〉 완도권 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과 ····· 101
〈표 4-5〉 여수권 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과 ····· 103
〈표 4-6〉 목포권 소규모 항·포구 개선사업 우선순위 수요조사 결과 ····· 106
〈표 4-7〉 완도권 소규모 항·포구 개선사업 우선순위 수요조사 결과 ····· 108
〈표 4-8〉 여수권 소규모 항·포구 개선사업 우선순위 수요조사 결과 ····· 109
〈표 4-9〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 만족도 및 개선사업 우선순위
수요조사 종합 ····· 114
〈표 5-1〉 도서 관련 계획 및 관계부처 ····· 124

그림 목차

〈그림 1-1〉 연구 흐름도 ····· 6
〈그림 2-1〉 전라남도 농림해양수산 부문별 재정투자계획 ····· 21
〈그림 3-1〉 전남지역 소규모 항·포구 분포 ····· 56
〈그림 3-2〉 전남 전체 여객선 이용객 추이(2010~2014년) ····· 56
〈그림 3-3〉 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년) ····· 57
〈그림 3-4〉 전남 지역 권역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년) ····· 58
〈그림 3-5〉 목포권 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년) ····· 58
〈그림 3-6〉 여수권 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년) ····· 59
〈그림 3-7〉 완도권 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년) ····· 60
〈그림 4-1〉 거주자 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과 ····· 104
〈그림 4-2〉 관광객 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과 ····· 104
〈그림 4-3〉 관리자 대상 개선사업 효과 평가 결과 ····· 110
〈그림 4-4〉 거주자 대상 개선사업 효과 평가 결과 ····· 111
〈그림 4-5〉 관광객 대상 개선사업 효과 평가 결과 ····· 112
〈그림 4-6〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업 유형별 추진 대상지 선정 결과 ····· 113
〈그림 4-7〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업의 관리자 및 이용자 효과 평가 종합 ····· 117
〈그림 5-1〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선이 진행되지 않는 원인 (관리자 관점) ····· 123

요약

전라남도 작은 SOC사업 활성화 방안
-소규모 항·포구 개선사업-

1. 연구의 목적

▸ 본 연구는 전라남도의 도서지역 소규모 항·포구를 중심으로 지역 여건을 심층 분석하고 실제 거주자 및 이용객의 수요조사를 통해 시급하게 시설 개선이 필요하고, 그 효과가 클 것으로 예상되는 사업을 제시하고자 함

2. 연구의 방법 및 특징

1) 연구방법

〈표〉 본 연구 방법의 특징

특징	주요 내용	자료수집	방법론 선택 이유
기초자료 분석	- 전남권 소규모 항포구 및 항만 시설 현황 - 전남권 소규모 항포구 이용 및 정주여건 - 전남권 연안여객 기항지 현황 - 전남권 분야별 투자계획 - 어촌뉴딜 300 후보지 현황	- 관련 문헌조사 - 지자체 자료 활용	- 전라남도 도서지역 소규모 항· 포구의 지역 여건 및 정주여건 파악 - 도서민의 생활(어업, 1일 생활권 등) 환경 및 이용객 방문 시 애로사항 파악 - 기존 정책 추진의 한계 및 애로사항 검토

특징	주요 내용	자료수집	방법론 선택 이유
수요조사 및 효과분석	- 시설 만족도 조사 - 시설 개선사업 우선순위 도출 - 개선사업 효과분석 등	- 항·포구별 관리자 대상 유선조사 - 거주자, 관광 객 대상 면접 조사	- 대상지역의 관리자, 거주자 및 이용객 수요 조사를 통해 실질적 추진사업 도출 - 행정 담당자들이 아닌 실제 현장의 수요에 따른 실효성 있는 정책방향 수립
국내 현지조사	- 기존 정책의 한계 및 대안 마련 - 도서개발 및 관리 등 정책방향 및 전략 발굴	- 지역민 및 지자체 담당자 인터뷰	- 기존 도서관리 정책 한계 파악, 도서지역 개발 및 관리 등 정책 패러다임 재설정

2) 연구의 특징

▸ 본 연구는 “내 삶을 책임지는 국가”, “고르게 발전하는 지역”이라는 문재인 정부의 국정목표에 맞춰 그간 복지 사각지대에 있던 소규모 항·포구의 해상교통시설 정비, 어촌관광수요 창출, 어촌마을 재생 등 선진화를 목적으로 시급히 추진이 필요한 시설 개선사업을 제시하고자 하였음

- 국내외 문헌조사, 전문가 인터뷰 등을 통해 소규모 항·포구(도서 포함) 개발 사업 관련 기존 정책의 분석을 통해 한계점과 개선방향을 도출하였음
- 또한 전라남도 소규모 항·포구를 중심으로 현장 조사를 실시, 실제 개발사업 추진의 현황 및 애로사항을 조사하였음
- 더불어 소규모 항·포구의 관리자(마을이장, 어촌계장 등), 거주자 및 이용객을 대상으로 추진 필요사업, 기대효과 등의 설문조사를 실시하여 이용자 관점에서의 시설 개선 사업을 발굴·제시함
- 관리자, 거주자 및 이용객의 수요조사를 기반으로 개선사업을 제시함으로써 실효성 있는 국가 정책수립에 기여할 수 있을 것임

3. 연구 결과

1) 연구 결과 요약

▸ 전라남도는 전국에서 가장 많은 총 2,165개(유·무인도서 포함)의 도서를 보유한 지자체로 우리나라 전체 도서의 약 65% 수준을 담당하고 있음

- 2016년 기준 항만법에 적용되지 않는 비법정항만인 소규모 항·포구는 총 883개가 위치해 있음
- 소규모 항·포구 중 연안여객선의 기항지는 총 119개소(연안 12개소, 도서 107개소)이며, 기항지 전체 이용객 수는 지속적으로 증가하여 2014년 기준 316만명을 기록

▸ 그러나 도서지역의 소규모 항·포구 항만시설은 대부분 시설이 열악하고, 노후하여 신축, 보수 및 정비 등이 시급한 상황임

- 소규모 항·포구의 기반시설 미흡으로 인한 안전사고 발생 위험, 지역주민의 소득저하 및 삶의 질 악화 등으로 지역인구 유출이 심각한 상황임
- 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황분석 결과, 대부분의 도서지역 소규모 항·포구는 접안시설 불량, 여객터미널 신설 및 확충 등 시설 개선이 필요한 것으로 조사됨
- 또한 의료 및 교육, 상업시설이 부족할 뿐만 아니라 1일 생활권 미보장 등 정주여건도 열악한 것으로 파악됨

▸ 아울러 전남의 재정계획상 소규모 항·포구 개선사업에 대한 투자도 여전히 부족한 상황임

- 2016~2020년 지방재정투자계획상 교통분야 인프라 투자는 도로부문에 집중되어 있으며, 도서 및 연안낙후시설에 대한 예산은 총 58억원 수준임

• 특히 도서 및 연안낙후시설 예산은 전체 교통인프라 예산의 0.3%, 해운·항만부문 예산의 6.0% 수준에 불과함

- 최근 해양수산부는 '어촌 뉴딜 300' 종합계획을 추진 중에 있으나, 현장조사, 거주자 및 이용객의 의견수렴 절차를 거치지 못함

▸ 이에 본 연구에서는 전라남도 소규모 항·포구의 개선사업 도출을 위해 수요조사 및 효과평가 등을 실시함

- 도서지역 소규모 항·포구 여객선 기항지 107개소 소재지의 관리자(마을이장, 어촌계장 등) 및 이용자를 대상으로 항만시설에 대한 만족도, 개선사업 우선순위 수요조사, 효과평가 등을 조사

- 시설 만족도는 관리자의 경우 외곽시설, 여객터미널, 여객선 빈도의 만족도가 낮았으며, 거주자 및 이용객의 경우 부대시설 및 여객선 빈도의 만족도가 낮은 것으로 조사됨

- 개선사업 우선순위 조사는 항·포구별 1, 2순위로 총 128개 사업을 발굴하였으며, 관리자 측면에서는 지역산업 활성화와 직접적 연관성이 있는 접안시설 및 외곽시설의 개선요구가 큰 것으로 조사됨

- 개선사업의 효과평가는 관리자, 거주자 및 이용객 모두 관광객 증가 효과가 높을 것으로 평가한 반면, 지역 인구 유입은 미미할 것으로 평가함

• 단순한 시설개선이 아닌 지역적 차원의 정주여건 개선 등 지역재생 프로그램의 병행이 전제되어야 할 것임

2) 정책대안 제시내용 및 정책화 활동

▸ 본 연구에서는 도서지역 소규모 항·포구의 개선사업 추진을 위해 정부가 수행해야 할 정책 제언을 다음 5가지로 제시함

- 첫째, 소규모 항·포구 정비 사업 예산의 확보 방안 마련 필요
- 둘째, 소규모 항·포구의 개발 및 정비, 도서개발 관련 계획 등 사업 추진 및 관리 주체를 지자체로 일원화 필요
- 셋째, 도서지역의 정기적·일원화된 정보체계 구축
- 넷째, 연안 여객선에 대한 대중교통수단 법제화를 통한 지원 강화
- 다섯째, 도서지역 인구감소 방지 및 삶의 질 개선을 위한 종합적 정책 수립

3) 정책적 기여 등 기대효과

▸ 본 연구를 통해 전라남도 지역 여건에 맞는 시설 개선사업을 발굴함으로써 성공적 사업 추진 기반 마련

▸ 지역의 소득향상 및 삶의 질 개선에 따른 지역 주민의 순유출 방지 가능

▸ 소규모 항·포구 항만시설 개선에 따른 이용객의 안전성 확보 및 관광 활성화 기대

▸ 본 연구는 「어촌 뉴딜 300」 정책 추진에 따른 세부 실행사업 발굴의 기초자료로 활용 가능

▸ 또한 도서종합개발계획, 지자체별 종합계획 등 정부 및 지자체 관련 중·장기 정책방향을 도출함으로써 문재인 정부 국정과제의 이행을 위한 계획 수립 및 대안 마련에 기여

EXECUTIVE SUMMARY

A Study on Promotion Plan of Small SOC Project in Jeolla-Nam Province

1. Purpose

- The study conducted in-depth analysis on regional conditions centering on small ports and inlets of islands in South Jeolla Province, while carrying out demand survey on actual residents and users. Through this process, this study aims to present potential projects, which urgently require facility improvement and bring huge impact.

2. Methodologies and features

1) Methodologies

〈Table〉 Characteristics of the Methodologies

Characteristics	Major contents	Data collection	Reasons for selection
Basic analysis	- Current status of small ports, inlets and port facilities in South Jeolla area - Use and residency conditions of small ports and inlets in South Jeolla area - Status of ports of call for coastal passenger ships in South Jeolla area - Investment plans per sectors in South Jeolla area - Status of candidate areas for 'Fishing Village New Deal 300'	- Related literature review - Utilization of local government's data	- Identify regional and residency conditions at small ports and inlets in South Jeolla area - Understand living environments of islanders (fishery, one-day livelihood zone etc.) and difficulties when tourists visit islands - Review limitations and challenges in implementing existing policies
Demand survey and impact analysis	- Survey on facility satisfaction - Draw the priority for facility improvement projects - Impact analysis of improvement projects	- Conduct survey via landline telephone targeting managers per ports and inlets - Interview with residents and tourists	- Derive practical projects based on demand survey targeting managers, residents and users of subject areas - Establish effective policy directions following the demand of the site, instead of that of administrators
On-site investigation in Korea	- Summarize limitations of existing policies and coming up with measures - Discover polity directions and strategies for island development and management	- Interview with residents and those in charge of local governments	- Identify limitations of existing policies on island management and redirect policy paradigm for island development and management

2) Features

- Keeping up with the current government's national tasks of 'Toward a government taking responsibility for peoples' lives' and 'evenly developing regions', this study intends to present facility improvement projects which require urgent implementation. Therefore, it aims to rearrange maritime transportation facilities at small ports and inlets, which have been left at the blind spot of welfare.

  - Reviewing domestic and foreign literature and interviewing with experts have contributed the analysis of existing policies relevant to development projects on small ports and inlets (including those in islands). The analysis identified limitations and improvement policies of existing policies.

  - The study conducted on-site investigation centering on small ports and inlets in South Jeolla Province, studying the current status and challenges of actual development projects.

  - At the same time, surveys were carried out on potential projects in need and expected effects etc. targeting managers of small ports and inlets (such as village foremen and chiefs of fishing community), residents and users.

  - The study suggests improvement projects based on demand survey on managers, residents and users, contributing to the establishment of effective national policies.

3. Results

1) Summary

- South Jeolla Province has 2,165 islands (Including inhabited and uninhabited islands), which is the highest number in Korea, accounting for about 65% of all national islands.
  - As of 2016, a total of 883 small ports and inlets considered as non-statutory ports, which are not applied to the Harbor Act, are located at South Jeolla Province.
  - There are 119 sites of port of call for passenger ships amongst small ports and inlets (12 sites on the coast and 107 sites on islands). And the number of users coming and going these ports of call has steadily increasing, recording 3.16 million as of 2014.
- However, most port facilities of small ports and inlets on islands are poor and deteriorated, which urgently require new construction, repair and maintenance.
  - The lack of infrastructures in small ports and inlets has increased the risk of safety accidents taking place. In addition, outflow of regional population is at a serious level due to reducing income of residents and worsening the quality of residents' lives.
  - According to the analysis of current conditions of small ports and inlets, most small ports and inlets on islands are experiencing malfunction of berthing facilities, which require new construction and improvement of terminals for passenger ships.

- In addition, this region is short of medical, educational and commercial facilities, while its residential conditions are poor that, for instance, one-day livelihood zone is not guaranteed.

▸ Under the financial plan of South Jeolla Province, the investment of improvement projects for small ports and inlets is still inadequate.

- According to the regional financial investment plan from 2016 to 2020, investment for transportation infrastructures are concentrated on roads. And the budget for improving run-down areas on islands and coasts is about 5.8 billion KRW.
  - In particular, the budget dedicated to improving poor facilities on islands and coasts account for a mere 0.3% of the total transportation infrastructure budget, while taking up for 6.0% of the budget for maritime and ports.
- Lately, the Ministry of Oceans and Fisheries is pushing ahead a comprehensive plan of 'Fishing Village New Deal 300'. However, the plan has not gone through the process of on-site investigation as well as collecting opinions from residents and users.

▸ Therefore, this study conducted demand survey and impact analysis to draw potential improvement projects for small ports and inlets in South Jeolla Province.

- The study carried out various surveys targeting managers and users of 107 sites of port of call for passenger ships at small ports and inlets in islands; satisfaction on port facilities, demand survey on the priority of improvement projects and impact assessment.

- Concerning the satisfaction of port facilities, managers responded low satisfaction for counter facilities, passenger ship terminals and the frequency of passenger ships, while residents and users answered low satisfaction on additional facilities and the frequency of passenger ships.

- The survey for the priority of improvement projects discovered 128 potential projects based on the first and second priority per each ports and inlets. Managers show a higher demand for improving counter facilities and berthing facilities, which are directly connected to the vitalization of regional industries.

- Managers, residents and users all responded that improvement projects would have a strong effect on increasing the number of tourists. However, they all responded these projects would only have a slight impact on the inflow of regional population.

  - Rather than a mere improvement on facilities, improvement projects should go together with regional regeneration programs such as enhancing the settlement conditions of residents.

▸ This study presents the following five policy suggestions that the government should carry out for the implementation of improvement projects for small ports and inlets on islands.

- First, measures should be made on how to secure project budget for arranging small ports and inlets

- Second, authorities in charge of developing and arranging small ports and inlets and projects relevant to island development should be unified to a local government.

- Third, regular and unified information system should be established for island regions
- Fourth, support should be strengthened by legalizing coastal passenger ships as a public transportation mode
- Fifth, a comprehensive policy should be established to prevent population on islands from reducing and improving their quality of lives.

2) Policy contribution

- This study can be utilized as a base data for discovering specific practical projects in accordance with the implementation of the 'Fishing Village New Deal 300', such as arranging maritime transportation facilities and preventing maritime accidents.
- Specific projects can also be discovered for other regions as part of the 'Fishing Village New Deal 300'
- This study allows setting up mid-to-long term policy directions relevant to the central and local governments such as comprehensive development plans for islands as well as for each local governments. In doing so, it can be utilized to establish plans and measures for the implementation of the new government's national tasks.

3) Expected benefits

- Laying a solid ground for successful implementation of projects by discovering facility improvement projects befitting to regional conditions of South Jeolla Province
- Able to prevent a net outflow of residents by increasing regional income and improving the quality of peoples' lives
- Securing the safety of users following the improvement of port facilities at small ports and inlets and invigorating regional tourism

제 1 장

서론

제1절 연구 배경 및 필요성

문재인 정부는 '17년 7월 「국정운영 5개년 계획」에서 "내 삶을 책임지는 국가", "고르게 발전하는 지역"을 5대 국정목표[1]에 포함시켰다. "내 삶을 책임지는 국가"에서는 복지, 보육, 교육, 안전, 환경 등의 국가 책임을 강화하고, 이를 통한 국민의 삶의 질 제고를 목표로 하고 있다. 그리고 "고르게 발전하는 지역"에서는 소규모 농어촌을 포함한 모든 지역에 대한 균형발전과 중앙 대 지방, 지방 대 지방간의 경제·사회적 격차 해소를 핵심으로 설정[2]했다.

그러나 최근까지 소규모 연안 및 도서지역은 상대적인 투자와 관심 부족으로 지역민 삶의 질 개선 및 경제 활성화에 한계가 있었다. 국민의 항만 인식도 조사에 따르면 부산항, 인천항, 목포항 등으로

1) 5대 국정목표로는 ①국민이 주인인 정부, ②더불어 잘사는 경제, ③내 삶을 책임지는 국가, ④고르게 발전하는 지역, ⑤ 평화와 번영의 한반도임.
2) 국정기획자문위원회(2017).

무역항의 인식이 가장 높았다. 그리고 향후 항만·물류 부문의 발전 방향도 국제 중심으로 전개되어야 한다는 의견이 압도적으로 높았다.[3] 예산적인 부분에서도 소규모 항·포구 사업의 투자금액은 연간 450억원으로 사업당 평균 약 5천만원 수준[4]에 불과했다. 또한 전국 연안여객선 기항지 340개 중 소규모 항·포구는 159개로 46.9%의 기항지가 항만법 및 어촌어항법의 규정이 적용되지 않아 국비 지원과 실질적 투자의 부재로 관리에 어려움을 겪고 있다. 이로 인해 도서지역의 약 48%는 여객선의 운항횟수 부족,[5] 접안시설의 낙후와 노후화 등 열악한 접근성으로 도서민의 1일 생활권 보장이 미흡하다는 지적을 받고 있다. 한국고용정보원의 보고서[6]에 의하면 소멸위기 지역이 내륙지역의 시(군)는 203개로 28%인 것에 비해 연안지역의 시(군)는 40개로 50%에 육박하여 연안지역의 인구감소가 심각한 수준이다. 또한 한국지방행정연구원은 이러한 도서지역의 정주여건 약화가 지속된다면 2065년에는 63개 유인도서가 무인화될 것으로 예상했다.[7]

이에 해양수산부는 '18년 상반기 전국 소규모 항·포구의 선진화를 목적으로 「어촌 뉴딜300」 종합계획을 수립하고, 4가지 사업유형[8]으로 구분하여 추진할 예정이다. 이를 통해 그동안 사각지대에 있던 소규모 항·포구의 해상교통시설 정비, 해양재난사고 대응, 어촌 관광수요 창출, 어촌마을 재생 등의 사업 추진을 통해 국민의 삶의 질 개선에 기여하고자 한다.

---

3) 한국해양수산개발원(2017).
4) 해양수산부(2015).
5) 인천발전연구원(2017).
6) 한국고용정보원(2016).
7) 한국지방행정연구원(2016).
8) 해양수산부(2018).

특히, 전라남도는 전국에서 가장 많은 도서가 산재해 있으나, 기반시설 미흡으로 인한 안전사고 발생 위험, 지역민의 소득저하 및 삶의 질 악화로 인해 지역 인구 유출이 심각한 상황이다. 전라남도의 주요 연안지역 시(군)의 '13년 대비 '17년 인구 순이동 추이를 살펴보면 여수시는 6,129명, 고흥군 1,476명, 완도군 478명, 신안군 497명, 진도군 336명, 영광군 1,258명의 순유출[9]이 발생했다.

따라서 전라남도 지역 여건에 맞는 시설 개선사업 발굴을 통한 성공적 사업 추진 기반을 마련하고 지역 경제 활성화에 기여할 수 있는 방안 마련이 시급하다. 아울러 소규모 항·포구 개선 사업 효과분석 등 지역 활성화에 기여 가능한 실질적 사업 발굴 및 제시가 필요하다.

본 연구는 전라남도 소규모 항·포구를 대상으로 이용 현황, 항만시설 현황 등의 여건 분석을 실시하고, 이용자 관점에서 시설 개선이 필요한 사업의 발굴 및 제시를 목적으로 한다.

제2절 연구수행체계

1. 연구 범위 및 주요 내용

본 연구에서의 작은 SOC는 소규모 항·포구의 지역 주민의 삶과 직결되는 생활형 SOC로 항만 기본시설, 여객선 기항지 접안시설, 유인도 유지를 위한 지원, 어항시설 확충, 이용자 안전 강화, 재해 방지 인프라 확대 등을 위한 사회기반시설로 정의한다.

9) 통계청, KOSIS 국가통계포털, http://kosis.kr/index/index.do, 2018.5.10검색

본 연구의 목적은 전라남도 소규모 항·포구 시설의 개선 사업 발굴 및 제시로 내용적 범위는 소규모 항·포구 현황, 개발사업, 이용현황, 항만시설 현황 조사 및 개선 사업 발굴로 한정한다. 공간적 범위는 전라남도 연안지역 및 도서지역의 소규모 항·포구로 한정한다.

본 연구는 총 5장으로 구성되어 있다. 제1장에서는 연구의 필요성 및 목적을 언급하고, 연구 범위와 주요 내용 및 연구 방법을 제시했다.

제2장은 전라남도 도서, 소규모 항·포구 및 기항지 현황을 파악했다. 그리고 전라남도의 분야별 투자 실적 및 계획 조사를 통해 작은 SOC사업의 재정지원 현황을 조사하고, 어촌뉴딜 300 계획의 160개 후보지에 대한 제안 사업 유형을 분석했다.

제3장은 전라남도 소규모 항·포구 여건 검토를 실시했다. 우선 소규모 항·포구의 항로 개설 및 이용객 수 등의 이용 현황을 조사하고, 개별 항·포구별 접안시설, 편의시설 등의 항만시설 현황 및 정주 여건을 검토했다.

제4장은 전라남도 개별 소규모 항·포구별 시설 만족도를 조사하고, 개선사업 우선수위를 도출한다. 그리고 관리자(마을이장, 어촌계장), 이용자(거주자, 관광객)을 대상으로 개선사업에 대한 효과 평가를 실시했다.

제5장은 본 연구의 요약 및 결론과 정책 제언을 제시했다.

2. 연구 방법 및 흐름도

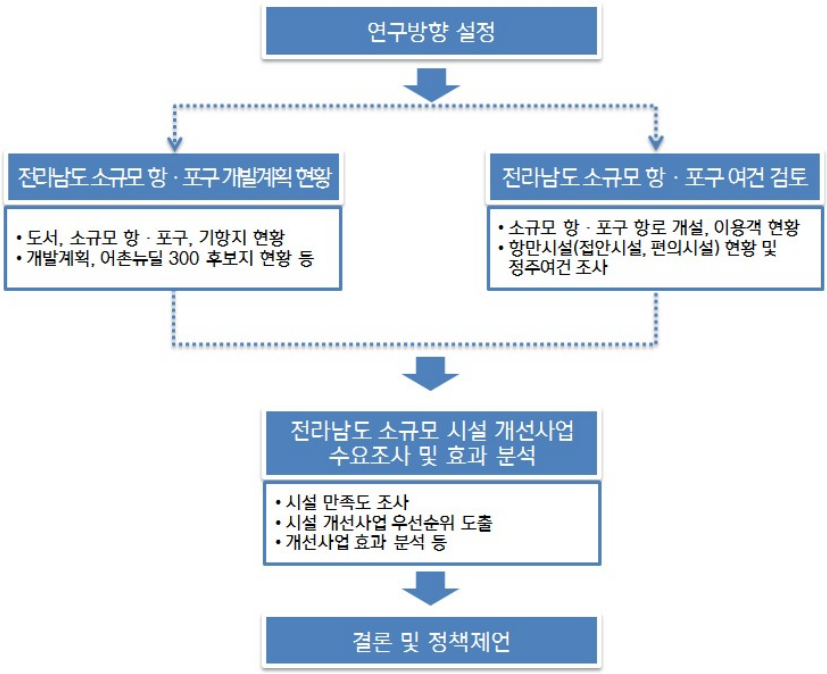
본 연구는 한국해양수산개발원(KMI)과 광주전남연구원의 협동연구로 추진되었다. 광주전남연구원은 전라남도의 소규모 항·포구 현황 자료 수집, 이용 현황 조사, 정주여건 자료 수집 및 어촌뉴딜 300 후보지 현황 조사 등을 실시했다. KMI는 수집된 현황 자료를 바탕으로 전라남도 소규모 항·포구 현황 분석, 항만시설 현황 분석, 이용 현황 및 정주여건 분석, 개선사업 우선순위 도출 및 사업 효과 평가 등을 실시했다.

〈표 1-1〉 기관별 역할 분담

기관	연구 내용
한국해양수산개발원(KMI)	• 소규모 항·포구 현황 분석 • 소규모 항·포구 항만시설 현황 분석 • 소규모 항·포구 이용 및 정주여건 분석 • 항·포구 시설 개선사업 수요 조사 및 효과 평가
광주전남연구원	• 소규모 항·포구 현황 자료 수집 • 소규모 항·포구 이용 현황 조사 • 소규모 항·포구 정주여건 자료 수집 • 어촌뉴딜 300 후보지 현황 조사

전라남도 소규모 항·포구 개선사업 발굴 및 제시를 위해 각 항·포구별 관리자, 거주자, 관광객을 대상으로 설문조사를 실시했다. 설문조사는 관리자의 경우 전화설문을 실시했고, 거주자 및 관광객은 여객터미널 하선 시의 면접조사를 실시했다. 연구의 추진 방향 및 실현 가능성 등을 검토하기 위해 광주전남연구원 및 주요 지역 담당자 등과의 워크숍을 개최하여 논의 과정을 거쳤다.

〈그림 1-1〉 연구 흐름도



자료: 저자 작성

제 2 장

전라남도 소규모 항·포구 개발계획 현황 및 한계점

제1절 전라남도 도서 및 소규모 항·포구 현황

1. 전라남도 소재 도서 현황

1) 전남지역 도서 전체 현황[10)]

전라남도는 전국에서 가장 많은 도서(섬)를 보유하고 있는 지자체로, 22개 시·군 중 15개의 시·군이 유/무인도서를 보유하고 있다. 2016년 6월 기준 전라남도 관할구역 내 총 2,165개의 도서가 위치해 있다. 이는 전국의 약 65%에 해당하는 수준이다. 전라남도 소재 도서는 유인도서 279개소, 무인도서 1,886개소로 구성되어 있다.

지역별로 살펴보면, 신안군이 857개로 가장 도서를 보유하고 있으며, 이 중 유인도서는 76개, 가구 수는 22,402가구, 총 43,583명의 인구가 거주하고 있다. 여수시는 353개의 도서가 소재하고 있는데

10) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

유인도서는 48개소, 가구 수는 12,167가구, 인구수는 25,321명이 거주하고 있다.

전라남도 지역의 총 가구 수는 842,688가구이며, 인구는 1,932천명으로 이 중 185,097명이 도서지역에 거주하고 있다, 전라남도 전체 인구의 약 10%가 도서지역에 거주하고 있다는 의미이다. 전남권의 경우 대부분의 인구가 도서지역과 관련이 있어 도서기반시설은 주민들의 삶의 질과 직간접적으로 연계된다고 할 수 있다.

〈표 2-1〉 전라남도 소재 도서 현황(2016년 6월 기준)

(단위: 개, 명)

시군	도서 수						유인도서			
	합계		유인도서		무인도서		가구수	인구수(명)		
	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)		합계	남성	여성
합계	2,165	1,895.5	279	1,855.6	1,886	39.9	89,801	185,097	94,099	90,998
목포시	11	10.4	6	10.3	5	0.1	374	841	458	383
여수시	353	184.6	48	179.6	305	5.0	12,167	25,321	12,885	12,436
순천시	2	0.0	-	0.0	2	0.0	-	-	-	-
광양시	3	27.3	2	27.3	1	0.0	6,193	16,442	8,872	7,570
고흥군	230	135.0	23	131.2	207	3.8	5,862	10,859	5,322	5,537
보성군	21	3.1	3	2.8	18	0.3	229	442	228	214
장흥군	14	1.6	2	1.6	12	0.1	98	194	95	99
강진군	8	0.4	1	0.3	7	0.1	19	57	26	31
해남군	60	8.6	7	7.2	53	1.5	426	948	499	449
영암군	2	0.0	-	0.0	2	0.0	-	-	-	-
무안군	28	1.1	2	0.6	26	0.5	29	51	22	29
영광군	64	12.1	10	10.9	54	1.2	382	615	370	245
완도군	258	396.1	54	390.9	204	5.2	25,525	52,960	26,379	26,581
진도군	254	438.9	45	434.3	209	4.6	16,095	32,784	15,981	16,803
신안군	857	676.1	76	658.5	781	17.6	22,402	43,583	22,962	20,621

자료: 해양수산부(2016)

2) 시·군별 유인도서 현황

전라남도는 행정구역 내 총 279개소의 유인도서가 소재하고 있다. 시군별로 살펴보면 신안군이 76개소로 가장 많고 완도군은 54개소, 여수시 48개소, 진도군 45개소, 고흥군 23개소 순이다. 순천시와 영암군은 각 2개의 무인도서만 보유하고 있다. 한편 전라남도의 유인도서 중 연륙·연도교를 가진 도서는 26개이다. 전체 유인도서 가운데 9.3% 수준이다.[11)]

〈표 2-2〉 전라남도 시군별 도서 현황(2016년 기준)

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
전라남도		-	1,855.6	185,097		
목포시 (6)	유달동	고하도	3.0	267	연륙	목포대교
		달리도	4.0	246		
		외달도	0.5	94		
		우도	0.0	6		
		율도(눌도)	2.5	218		
		장좌도	0.3	10		
여수시 (48)	한려동	오동도	0.1	-	연륙	방파제
	월호동	대경도	2.3	709		
		소경도	0.4	130		
		야도	0.1	4		
	웅천동	장도	0.1	14	연륙	노두
	묘도동	묘도	11.4	1,283	연륙	이순신대교
	돌산읍	금죽도	0.1	3		
		돌산도	70.3	14,297	연륙	거북선대교
		송도	1.0	182		
	소라면	달천도	0.5	99	연륙	달천교
	율촌면	대륵도	0.1	74		
		소륵도	0.0	49		

11) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		송도	0.5	188		
	화양면	대운두도	0.5	15		
	남면	금오도	27.5	1,625	연도	안도대교
		나발도	0.1	43		
		대두라도	1.0	168		
		대부도	0.2	10		
		대횡간도	0.3	132		
		소두라도	0.2	15		
		소횡간도	0.1	12		
		수항도	0.1	2		
		안도	3.5	452	연도	안도대교
		연도	6.9	532		
		화태도	2.2	425	연도	화태대교
	화정면	낭도	5.3	338		
		대여자도	0.5	219	연도	여자인도교
		둔병도	0.8	42		
		백야도	3.0	376	연륙	백야대교
		사도	0.1	45		
		상화도	0.7	70		
		송여자도	0.2	53	연도	여자인도교
		적금도	0.8	124		
		제도	1.1	114		
		조발도	1.1	37		
		추도	0.0	8		
		하화도	0.6	57		
		개도	9.5	754		
		월호도	1.5	176		
	화정면	자봉도	0.4	47		
	삼산면	거문도	0.5	679	연도	삼호교
		광도	0.8	16		
		동도	3.5	298	연도	거문대교
		서도	7.2	719	연도	거문대교
		소거문도	1.8	18		

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		손죽도	2.7	182		
		초도	7.7	453		
		평도	0.5	33		
광양시 (2)	금호동	금호도	21.2	14,202	연륙	금호대교
	태인동	태인도	6.1	2,240	연륙	태인대교
고흥군 (23)	도양읍	득량도	1.9	92		
		상화도	0.1	41		
		하화도	0.1	42		
		시산도	3.6	243		
		소록도	3.7	708	연륙	거금대교
	금산면	거금도	64.8	4,792		
		연홍도	0.4	109		
	도화면	죽도	0.2	62		
		지죽도	1.2	232	연륙	지죽대교
	포두면	오도	0.8	166	연륙	해창만방조제
		첨도	0.5	4		
		취도	1.1	254	연도	노두
	봉래면	사양도	0.9	181		
		수락도	0.5	9		
		애도	0.2	34		
		외나로도	26.0	1,883	연도	나로2대교
	과역면	백일도	2.4	219	연도	옥금-백일(교량)
	과역면	옥금도	0.3	27	연륙	백일대교
		원주도	0.7	47	연륙	원주교
		진지도	0.6	10		
	남양면	우도	0.6	112	연륙	노두
	영남면	대옥대도	0.2	1		
	동일면	내나로도	20.6	1,591	연륙	나로1대교
보성군 (3)	벌교읍	장도	2.2	347		
		지주도	0.5	42		
		해도	0.1	53		
장흥군 (2)	안양면	장재도	0.6	14		
	회진면	노력도	0.9	180	연륙	회진대교

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
강진군 (1)	도암면	가우도	0.3	57	연륙	출렁다리
해남군 (7)	화산면	상마도	0.4	114		
		중마도	0.1	49		
		하마도	0.2	75		
	송지면	어불도	0.7	230		
	문내면	임하도	0.3	93	연륙	임하교
	화원면	시하도	0.1	1		
	산이면	금호도	5.4	386	연륙	금호방조제
무안군 (2)	망운면	탄도	0.5	50		
	해제면	닥섬	0.1	1		
영광군 (10)	낙월면	대각이도	0.7	11		
		상낙월도	0.9	244	연도	방조제
		대각씨도	0.2	2		
		소각씨도	0.1	2		
		송이도	3.3	96		
		하낙월도	0.6	74	연도	방조제
		석만도	0.4	11		
		안마도	4.3	170		
		죽도	0.2	3		
		횡도	0.2	2		
완도군 (54)	완도읍	완도	90.1	21,823	연도	완도대교
	금일읍	다랑도	0.4	34		
		섭도	0.4	7		
		소랑도	0.8	110	연도	소랑대교
		신도	1.3	37		
		우도	0.1	12		
		원도	0.4	10		
		장도	1.0	10		
		충도	2.2	148		
		평일도	20.4	3,585	연도	소랑대교
		황제도	0.2	13		
	노화읍	노화도	25.3	4,691	연도	보길대교

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		노록도	0.4	44		
		마삭도	0.2	24		
		장사도	0.3	6	연도	보길대교
		서넙도	1.0	176		
		죽굴도	0.2	1		
		넙도	2.6	636		
		대제원도	0.1	4		
		마안도	0.1	24		
		어룡도	0.4	28		
		장구도	0.2	3		
		후장구도	0.1	13		
	군외면	고마도	1.3	115		
		달도	1.1	220	연륙	완도대교
		동화도	0.4	14		
		백일도	1.0	100		
		사후도	0.7	92		
		서화도	0.1	24		
		양도	0.1	7		
		토도	0.1	39		
		흑일도	1.9	85		
	신지면	모황도	0.1	3		
		신지도	30.8	3,647	연도	신지대교
	고금면	고금도	45.6	4,563	연륙	고금대교
		넙도	0.1	34		
		초완도	0.4	5		
	약산면	조약도	28.7	2,462	연도	약산연도교
	청산면	여서도	4.0	81		
		장도	0.1	32		
		청산도	33.0	2,182		
		대모도	4.2	200		
		소모도	0.4	33		
	소안면	구도	0.3	61		
		당사도	1.4	42		

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		소안도	23.2	2,532		
		횡간도	3.3	110		
	금당면	금당도	13.0	996		
		비견도	0.7	66		
		허우도	0.1	12		
	보길면	보길도	32.1	2,852	연도	보길대교
		예작도	0.3	47		
	생일면	덕우도	0.7	142		
		생일도	13.8	723		
진도군 (45)	진도읍	진도	375.0	28,993	연륙	진도대교
		저도	0.2	28		
	고군면	금호도	0.6	76		
	의신면	모도	0.2	81		
		상구자도	0.1	16		
		접도	4.5	389	연도	접도연육교
		하구자도	0.1	11		
	임회면	죽도	0.0	2		
	지산면	장도	0.2	10		
	조도면	각흘도	0.0	1		
		갈목도	0.2	4		
		관매도	4.0	239		
		관사도	1.0	77		
		나배도	1.0	60		
		내병도	0.9	33		
		눌옥도	0.6	20		
		대마도	2.5	106		
		독거도	1.0	44		
		모도	0.2	14		
		상조도	6.8	359	연도	조도대교
		성남도	1.0	27		
		소마도	0.7	44		
		소성남도	0.3	6		

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		슬도	0.0	19		
		옥도	1.2	71		
		외병도	0.6	20		
		죽항도	0.5	50		
		진목도	0.4	17		
		청등도	0.4	28		
		탄항도	0.2	3		
		하조도	17.0	1,260	연도	조도대교
		혈도	0.1	6		
		가사도	5.6	251		
		광대섬	0.1	8		
		송도	0.0	2		
		양덕도	0.2	1		
		주지도	0.6	5		
		혈도	0.1	17		
		곽도	0.2	16		
		동거차도	2.6	149		
		맹골도	1.0	83		
		서거차도	2.2	94		
		아랫대섬	0.1	25	연도	교량
		윗대섬	0.1	1	연도	교량
		죽도	0.3	18		
신안군 (76)	지도읍	대포작도	0.8	20	연도	노두
		사옥도	14.9	578	연도	증도대교
		소포작도	0.4	3	연도	노두
		송도	2.4	187	연도	교량
		어의도	1.6	101		
		율도	0.5	5		
		지도	56.1	3,747	연륙	제방
		선도	5.6	287		
	압해읍	가란도	1.6	120	연도	가란대교
		압해도	48.8	5,992	연륙	김대중대교
		외안도	0.2	1		

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		우간도	0.7	38		
		고이도	6.6	242		
		마산도	0.9	60	연도	노두
		매화도	8.5	206	연도	노두
		황마도	0.2	8	연도	노두
	증도면	증도	27.6	1,640	연도	증도대교
		화도	0.2	56	연도	노두
		대기점도	0.4	72	연도	노두
		병풍도	4.6	246	연도	노두
		소기점도	0.4	14	연도	노두
		소악도	0.6	30	연도	노두
	임자면	부남도	0.3	3		
		수도	1.4	33		
		임자도	40.9	3,345		
		재원도	5.0	175		
	자은면	자은도	52.8	2,407	연도	은암대교
	비금면	비금도	48.1	3,807	연도	서남문대교
		상수치도	1.1	4	연도	노두
		수치도	2.6	143	연도	노두
	도초면	도초도	44.0	2,901	연도	서남문대교
		동소우이도	0.3	27		
		서소우이도	0.3	32		
		우이도	10.8	151		
	흑산면	다물도	1.2	282		
		대둔도	2.2	401		
		대흑산도	21.7	2,075		
		만재도	0.8	94		
		영산도	1.9	70		
		장도	1.6	101		
		홍도	6.6	585		
		상태도	0.9	76		
		중태도	0.5	23		
		하태도	1.6	154		

시군	읍면동	도서명	면적(㎢)	인구(명)	연륙연도교 유무	비고
		가거도	9.7	504		
	하의면	개도	1.1	11		
		능산도	5.4	39		
		대야도	4.3	39		
		문병도	0.2	38		
		신도	1.7	40		
		옥도	4.8	121		
		장병도	1.6	68		
		장재도	0.5	16		
		하의도	15.2	1,455		
	신의면	고사도	0.4	17		
		기도	0.2	21		
		상하태도	32.3	1,773		
		평사도	0.3	31		
	장산면	마진도	1.4	69		
		막금도	1.2	15		
		백야도	0.9	14		
		율도	0.4	17		
		장산도	25.2	1,702		
	안좌면	박지도	1.2	34	연도	천사의 다리
		반월도	2.0	109	연도	천사의 다리
		부소도	0.7	24	연도	노두
		사치도	2.2	82		
		안좌도	49.0	3,107	연도	천사의 다리
		요력도	0.1	1		
		자라도	4.9	322		
	팔금면	매도	0.4	27		
		팔금도	18.0	1,128	연도	중앙대교
	암태면	당사도	1.6	173		
		암태도	36.3	1,918	연도	중앙대교
		초란도	1.3	4		
		추포도	4.1	122	연도	노두

자료: 해양수산부(2016)

2. 전라남도 소규모 항포구 현황

1) 전남권 소규모 항포구 현황

소규모 항포구는 비법정 항만으로서 항만법으로 지정되어 있지 않은 소규모 항·포구를 의미한다. 2016년 기준 전라남도 소재 소규모 항·포구는 883개로 집계되었다. 시군별로는 신안군이 가장 많은 198개소를 보유하고 있으며, 완도군 197개소, 고흥군 124개소, 여수시 121개소 순이다. 전라남도 소재 소규모 항포구의 약 72.5%가 신안군, 완도군, 고흥군, 여수시에 집중되어 있다.[12)]

〈표 2-3〉 전라남도 소재 소규모 항포구 현황(2016년 기준)

시군별	소규모 항포구	
	개소	비중(%)
전라남도(합계)	883	100.0%
목포시	8	0.9%
여수시	121	13.7%
순천시	2	0.2%
광양시	10	1.1%
고흥군	124	14.0%
보성군	6	0.7%
장흥군	27	3.1%
강진군	22	2.5%
해남군	36	4.1%
무안군	17	1.9%
함평군	4	0.5%
영광군	15	1.7%
완도군	197	22.3%
진도군	96	10.9%
신안군	198	22.4%

자료: 전라남도(2016) 자료를 바탕으로 저자 재정리

12) 전라남도(2016b)의 데이터를 참고하여 저자 작성

2) 전남권 연안여객 기항지 현황

전라남도 소재 유인도서 중 연안여객선의 기항지는 213개소에 달한다. 이 중 도서지역에 위치한 연안여객 기항지는 164개소로 약 77% 수준이다.[13)]

도서지역에 위치한 기항지는 대부분 소규모 항·포구로 항종이 구분된다. 소규모 항포구는 총 107개소로 도서지역에 위치한 기항지의 약 65%의 비중을 차지하고 있다. 지역별로는 신안군과 진도군, 완도군에 집중되어 있으며, 여수시에 일부 위치해 있다.

〈표 2-4〉 전라남도 내 연안여객 기항지 현황(2016년 기준)

(단위: 개)

시군	개소	육지	도서	도서부 기항지의 항종						
				국가관리 연안항	지방관리 연안항	국가 어항	지방 어항	어촌정 주어항	마을공 동어항	소규모 항포구
합계	213	49	164	3	1	12	21	17	3	107
목포시	5	2	3	-	-	-	-	-	-	3
여수시	49	14	35	2	-	3	6	13	-	11
순천시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
광양시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
고흥군	5	4	1	-	-	-	-	-	-	1
보성군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
장흥군	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
강진군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
해남군	4	3	1	-	-	-	-	-	-	1
영암군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
무안군	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
영광군	9	2	7	-	-	1	-	-	-	6
완도군	41	5	36	-	-	5	7	3	-	21
진도군	37	3	34	-	-	1	2	-	3	28
신안군	61	14	47	1	1	2	6	1	-	36

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재정리

13) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

제2절 전라남도 소규모 항·포구 개발계획

1. 전라남도 분야별 투자계획

1) 전라남도 전체

지방자치단체는「지방재정법」제33조(중기지방재정계획의 수립 등)에 의거하여 중기지방재정계획을 수립하고 있다. 지방재정계획은 지자체별 중장기적인 발전 계획 및 수요 전망을 바탕으로 효율적이고 계획적인 지방재정 운용을 위해 5년간의 재정계획을 수립한다.

2016~2020년 전라남도의 중기지방재정계획을 살펴보면, 사회복지 분야와 농림해양수산 분야, 국토 및 지역개발 분야가 각각 28.6%와 16.3%, 10.7%로 전라남도 전체 재정의 절반 이상을 차지하고 있다. 농림해양수산 분야의 경우 주로 농업·농촌부문(친환경농업 지원 등), 임업·산촌부문(산림휴양 자원 육성 등), 해양수산·어촌부문(어촌 정주여건 개선 등)으로 구분하여 재정 투자를 진행하고 있는데 대부분 농업·농촌 분야에 집중(약 70%)되어 있다. 반면, 해양수산 및 어촌 부문은 15%에 불과하다.[14)]

〈표 2-5〉 전라남도 분야별 지방재정계획

(단위: 백만원, %)

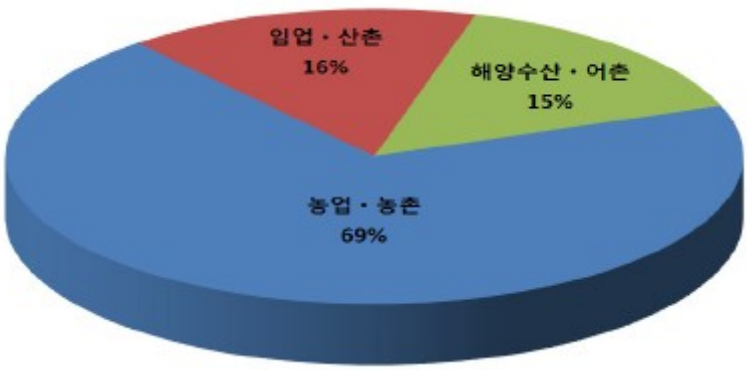
구분	중기 재정 계획					합계	비중	연평균 신장률
	2016	2017	2018	2019	2020			
합계	7,452,785	7,738,141	7,904,239	8,138,559	8,340,542	39,574,266	100.0	2.9
• 일반공공행정	586,091	608,250	624,540	644,806	668,143	3,131,830	7.9	3.3
• 공공질서 및 안전	479,837	483,304	491,081	510,132	518,477	2,482,831	6.3	2.0

14) 전라남도(2016b)를 참고하여 저자 작성

구분	중기 재정 계획					합계	비중	연평균 신장률
	2016	2017	2018	2019	2020			
• 교 육	188,984	194,058	199,244	204,044	209,960	996,290	2.5	2.7
• 문화 및 관광	411,452	425,540	444,265	448,217	463,439	2,192,913	5.5	3.0
• 환경보호	428,973	457,627	471,105	484,758	494,985	2,337,448	5.9	3.6
• 사회복지	2,102,450	2,192,052	2,264,086	2,334,099	2,412,931	11,305,618	28.6	3.5
• 보 건	107,848	109,058	110,136	111,979	112,484	551,505	1.4	1.1
• 농림해양수산	1,178,701	1,269,509	1,288,926	1,321,120	1,375,035	6,433,291	16.3	3.9
• 산업·중소기업	293,900	312,338	318,896	324,880	331,147	1,581,161	4.0	3.0
• 수송 및 교통	398,020	397,642	401,808	406,310	414,714	2,018,494	5.1	1.0
• 국토 및 지역개발	834,076	835,948	828,276	876,835	858,109	4,233,244	10.7	0.7
• 과학기술	6,201	6,346	6,354	6,625	6,775	32,301	0.1	2.2
• 예비비	82,124	84,990	86,690	88,424	90,593	432,821	1.1	2.5
• 기 타	354,129	361,478	368,832	376,330	383,750	1,844,519	4.7	2.0

자료: 전라남도(2016b), pp.43

〈그림 2-1〉 전라남도 농림해양수산 부문별 재정투자계획



자료: 전라남도(2016b), pp.83

2) 수송 및 교통부문

전라남도의 부문별 중기지방재정계획 중 해운·항만과 직접적 관련이 있는 분야는 농림해양수산 분야 외에 수송 및 교통 분야에 해당한다. 수송 및 교통 분야는 도로부문과 대중교통·물류 등 기타 부문, 해운·항만부문으로 구분된다.

2016~2020년 기간의 재정투자계획을 살펴보면, 도로부문이 84.6%로 투자가 집중되어 있는 반면, 해운·항만부문은 5.1%에 불과하다. 해운·항만부문 중에서도 지방어항 건설 및 보수보강사업, 연륙연도교 건설 등 대규모 시설 위주의 개발 사업이 추진되고 있으며, 도서 및 연안낙후시설 지원과 같은 작은 SOC 사업 예산은 58억원(수송 및 교통분야 중 0.3%, 해운항만부문 중 6.0%)으로 재정지원이 열악한 상황이다.[15)]

〈표 2-6〉 수송 및 교통부문 연도별 투자계획

(단위: 억원, %)

부문별	계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	신장률
[수송 및 교통]	20,185	3,980	3,976	4,018	4,063	4,147	1.0
• 도로	17,068	3,373	3,367	3,409	3,431	3,488	0.8
• 해운·항만	1,023	193	193	196	209	231	4.5
도서 및 연안낙후시설 정비	58	-	-	-	-	-	-
• 대중교통·물류 등 기타	2,094	414	416	413	424	428	0.9

자료: 전라남도(2016b), pp.87를 참고하여 저자 재정리

2. 어촌 뉴딜 300 종합계획

현재 중앙정부는 소규모 항·포구의 접안시설을 확충하기 위해 '어촌 뉴딜 300' 종합계획을 추진 중에 있다. 해양수산부가 주관하여 소규모 어항 및 포구 300곳을 선정하여 시설 개선 및 확충, 현대화 등을

15) 전라남도(2016b), pp87을 참고하여 저자 재정리

통해 지역경제 활성화와 국가 균형발전을 실현하겠다는 취지이다. 이에 전라남도에서도 지자체 차원의 시군별 수요를 조사를 통해 총 160건의 후보지를 제안했다. 시군별로는 완도군이 42건으로 가장 많은 사업을 제안하였으며, 다음으로 진도군 35건, 신안군 27건 순이다.[16)]

어촌뉴딜 300 종합계획은 4가지 유형으로 구분된다. 4가지 유형은 해상교통시설 정비형, 해양재난사고 대응형, 어촌관광수요 창출형, 어촌마을 재생형이 있다. 해상교통시설 정비형이 제안된 사업 가운데 가장 많은 건수를 기록하였으며, 해양재난사고 대응형이 뒤를 잇고 있다.

〈표 2-7〉 전라남도 '어촌 뉴딜 300' 사업 제안 현황

(단위: 건, %)

시군별	제안 사업 수(건)		제안 유형			
	건수	비중(%)	해상교통시설 정비형	해양재난사고 대응형	어촌관광수요 창출형	어촌마을 재생형
전라남도(합계)	160	100.0	98	58	29	26
목포시	8	3.1	8	7	-	-
여수시	2	1.3	2	-	1	-
고흥군	14	8.8	10	4	9	1
보성군	2	1.3	-	-	2	-
장흥군	3	1.9	1	1	1	1
강진군	5	3.1	-	-	5	-
해남군	1	0.6	1	-	-	-
무안군	14	8.8	14	-	-	-
영광군	7	4.4	3	-	1	3
완도군	42	26.3	15	18	8	13
진도군	35	21.9	20	25	2	7
신안군	27	16.9	24	3	-	1

주: 어촌 뉴딜 300 사업은 중복신청이 가능하여 유형별 제안 건수의 합과 총 사업건수의 개수는 다를 수 있음
자료: 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 재정리

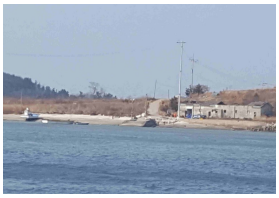
16) 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 작성

1) 목포시

목포시는 어촌뉴딜 300사업에 총 8개 사업을 제안하였다. 사업유형은 대부분 해상교통시설 정비형과 해양재난사고 대응형으로 어항시설에 대한 지속적인 정비 및 확장을 통해 선박 및 이용객의 안전을 확보함으로써 도서지역에 대한 접근성 제고를 목표로 하고 있다.

〈표 2-8〉 목포시 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	율도동 473-15	①, ②	30억원	• 물양장 및 부잔교 확장 • 접안시설 확장 • 대합실 설치 • 가로등 및 CCTV 설치 • 주민편의시설 설치 • 마을 알림판 설치	
2	달동 33-7	①, ②	30억원	• 물양장 설치 • 접안시설 확장 • 대합실 및 인양기 설치 • 가로등 및 CCTV 설치 • 주민편의시설 설치	
3	달동 1319-4	①, ②	30억원	• 물양장 및 부잔교 설치 • 접안시설 확장 • 대합실 및 인양기 설치 • 가로등 설치 • 마을 안내판 설치 등	
4	율도동 130-19	①, ②	30억원	• 물양장 및 접안시설 확장 • 가로등 및 CCTV 설치 • 대합실 설치 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
5	달동 190-39	①, ②	30억원	• 물양장 및 부잔교 확장 • 접안시설 확장 • 가로등 및 CCTV 설치 • 인양기 설치 • 주민편의시설 설치 • 마을알림판 설치 등	
6	유달동 (고하도)	①, ②	30억원	• 선착장 주변 도로정비 • 접안시설 보수보강 • 가로등 및 CCTV 설치 • 주민쉼터 및 소공원 조성	
7	연산동	①	30억원	• 선착장 및 부잔교 확장 • 선착장 주변 도로확장 및 주민쉼터 조성	
8	율도동 10-2	①, ②	30억원	• 물양장 및 부잔교 확장 • 접안시설 확장 • 인양기 및 가로등 설치 • 주민편의시설 설치 • 어항 주변 도로정비 • 마을안내판 설치 등	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함
자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

2) 여수시

여수시는 어촌뉴딜 300사업에 총 1개 사업을 제안하였다. 사업유형은 해상교통시설 정비형과 어촌광광수요 창출형으로 도서민 해상교통 불편 해소를 통한 정주여건 개선 및 관광기반시설 확충을 통항 관광객 편의증진, 지역민 소득증대를 기대하고 있다.

〈표 2-9〉 여수시 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	화정면 상·하 화도	①, ③	30억원	• 방파제 시설 • 여객 접안장 확충 • 대합실 신축 • 해안산책로 난간 설치 • 부잔교 시설 설치 등	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

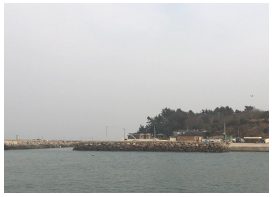
자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

3) 고흥군

고흥군은 어촌뉴딜 300사업에 총 14개 사업을 제안하였다. 사업유형은 대부분 해상교통시설 정비형과 어촌관광수요 창출형. 어촌마을 재생형으로 도선 및 여객선, 레저선박 등의 접안시설 확보, 대합실 신축 및 주차장 시설 설치 등을 사업목표로 한다. 이를 통해 관광객 수요 창출 및 지역 관광소득 증대를 기대하고 있다.

〈표 2-10〉 고흥군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	신양항 (금산면 신촌리)	①, ③	30억원	• 물양장 설치 • 대합실 1개소 설치 • 도선접안장 설치 등	
2	지죽항 (도화면 지죽리)	①	30억원	• 물양장 증설 • 도선 대합실 1개소 설치 • 주차공간 신설 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
3	남열항 (영남면 남열리)	③	30억원	• 레저선박 접안시설 조성 • 방파제 설치 등	
4	외백항 (과역면 백일리)	①, ③	28억원	• 방파제 설치 • 대합실 1개소 설치 • 호안 설치 등	
5	연홍항 (금산면 신전리)	①, ③	30억원	• 부잔교 설치 • 도선 대합실 1개소 설치 • 방파제 설치 등	
6	애도항 (봉래면 사양리)	①, ④	24억원	• 도선접안시설 확충 • 대합실 1개소 설치 • 물양장 증설 등	
7	상화 도항 (도양읍 봉암리)	①, ③	30억원	• 방파제 및 부잔교 설치 • 대합실 1개소 설치 • 도선 선착장 설치 등	
8	하화 도항 (도양읍 봉암리)	①, ③	30억원	• 방파제 및 부잔교 설치 • 대합실 1개소 설치 • 도선 선착장 설치 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
9	선창항 (도양읍 득량리)	①, ③	30억원	• 파제재 설치 • 대합실 1개소 설치 • 부잔교 설치 등	
10	관청항 (도양읍 득량리)	①, ③	30억원	• 방파제 설치 • 대합실 1개소 설치 • 부잔교 설치 등	
11	용암항 (영남면 우천리)	②	16억원	• 소파블럭(TTP) 보강 • 호안 설치 • 안전난간 설치 • CCTV 설치 등	
12	우암항 (영남면 우천리)	②	10억원	• 소파블럭(TTP) 보강 • 안전난간 설치 • CCTV 설치 등	
13	예당항 (봉래면 외초리)	②, ③	30억원	• 소파블럭(TTP) 설치 • 안전난간 설치 • CCTV 설치 • 접안장 설치 등	
14	상·하 화도 (도양읍 봉암리)	③, ④	30억원	• 연결도로 개설 등	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

4) 보성군

보성군은 어촌뉴딜 300사업에 총 2개 사업을 제안하였다. 사업유형은 해상교통시설 정비형과 어촌마을 재생형으로 방파제 및 물양장 보강을 통해 어선의 안전한 피항을 지원하고 수산물하역의 불편을 해소함을 목표로 한다. 이를 통해 안전한 작업공간 확보로 도서민의 정주의욕을 고취시키고 궁극적으로 어촌경제 활성화를 기대하고 있다.

〈표 2-11〉 보성군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	지주 도항 (벌교읍 장도리)	①, ④	30억원	• 방파제 및 물양장 보강 • 마을도로 개선 • 방파제 진입로 개설 • 기본 및 실시설계 등	
2	해도항 (벌교읍 장도리)	④	30억원	• 탐방로 개설 • 진입로 정비 • 동측선착장 보수 • 전망대 및 쉼터 • 기본 및 실시설계 등	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

5) 장흥군

장흥군은 어촌뉴딜 300사업에 총 3개 사업을 제안하였다. 대상지별로 해상교통시설 정비형, 해양재난사고 대응형, 어촌관광수요 창출형 및 어촌마을 재생형 등 지역특성에 맞는 사업유형을 제안하였

으며, 여객선 및 도선의 선착장 확장, 물양장 설치 등 해상교통의 안전 확보와 어업인의 안정적인 어업활동 지원을 주요 사업목표로 한다.

〈표 2-12〉 장흥군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	회진면 덕산리	③	30억원	• 선착장 확장 • 선박 인양시설 설치 등	
2	회진면 수문리	①, ②	5억원	• 구조정 계류시설 설치 • CCTV 설치 등	
3	회진면 신상리	④	10억원	• 경사식 물양장 설치 • 선착장 확장 등	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

6) 강진군

강진군은 어촌뉴딜 300사업에 총 5개 사업을 제안하였다. 사업유형은 어촌관광수요 창출형으로 관광유람선 및 레저선박의 계류장 조성, 갯벌산책 데크 설치 등 낙후된 어촌 경관 개선 및 관광 활성화로 어촌 관광 자원화를 목표로 하며, 소외된 어촌 지역에 대한 기반시설 확충을 통해 지역균형발전 실현을 기대하고 있다.

〈표 2-13〉 강진군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	도암면 신기리	③	-	• 관광유람선 및 레저선박 계류장 조성 • 경관개선 시설 등	
2	대구면 저두리	③	-	• 관광유람선 및 레저선박 계류장 조성 • 경관개선 시설 등	-
3	마량면 마량리	③	-	• 레저선박 계류장 조성 • 갯벌관망 및 갯벌산책 데크 설치 등	
4	칠량면 봉황리	③	-	• 레저선박 계류장 조성 • 갯벌관망 및 갯벌산책 데크 설치 등	-
5	도암면 용흥리	③	-	• 레저선박 계류장 조성 • 갯벌관망 및 갯벌산책 데크 설치 등	-

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

7) 해남군

해남군은 어촌뉴딜 300사업에 총 1개 사업을 제안하였다. 해남군 화산면에 위치한 구성항이 대상지로서 해상교통시설 정비형으로 사업제안을 하였다. 구성항 인근 수심확보를 위한 항로 준설과 방파제 시설 설치, 접안시설 보강 등 해상교통시설 보강 및 어촌 편의시설 확충을 목표로 하며, 도서민과 이용객의 안전사고 예방과 어업기반시설 개선을 기대하고 있다.

〈표 2-14〉 해남군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	화산면 구성항	①	-	• 물양장 정비 및 부잔교 설치 • 항로 준설 • 방파제 설치 및 접안시설 보강	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

8) 무안군

무안군은 어촌뉴딜 300사업에 총 14개 사업을 제안하였다. 제안한 모든 사업의 유형은 해상교통시설 정비형으로 선착장 숭상, 물양장 확충 및 접안시설 설치 등의 사업내용을 포함한다. 이를 통해 어업인들의 어업활동을 개선하고 선착장 숭상을 통한 안전한 어업활동 환경 조성을 기대하고 있다.

〈표 2-15〉 무안군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	내동항 (운남면 내리 산 107-8)	①	-	• 선착장 숭상 • 해수소통구 2개소 설치 등	
2	동암항 (운남면 동암리 2번지)	①	-	• 물양장 확충 • 선양장 신설 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
3	영해항 (운남면 동암리 1094-7)	①	-	• 물양장 확충 • 선착장 숭상 • 선양장 신설 등	
4	금동항 (삼향읍 왕산리 1450)	①	-	• 물양장 확충 • 선양장 신설 등	
5	곡지항 (현경면 오류리 280-89)	①	-	• 선착장 숭상 • 물양장 신설 등	
6	물암항 (해제면 가입리 186-11)	①	-	• 물양장 숭상 및 확충 • 선양장 신설 등	
7	백학항 (해제면 대사리 776-8)	①	-	• 어항 진입로 숭상 • 물양장 확충 및 숭상 등	
8	만풍항 (해제면 만풍리 산 6-5)	①	-	• 어항 진입로 및 선착장 숭상 • 물양장 신설 등	
9	슬산항 (해제면 덕산리 산 1-10)	①	-	• 어항 진입로 및 선착장 숭상 • 물양장 신설 등	
10	쥐머리항 (해제면 덕산리 1181-2)	①	-	• 접안시설(선양장) 설치	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
11	가입항 (현경면 가입리 산 2번지)	①	-	• 어항 진입로 숭상 • 물양장 확충 등	
12	창매항 (해제면 창매리 187번지)	①	-	• 물양장 확충 • 선착장 숭상 등	
13	석용항 (해제면 석룡리 841-25)	①	-	• ·선착장 숭상 등	
14	강정항 (청계면 강정리 346번지)	①	-	• ·물양장 신설 • ·선양장 신설 등	

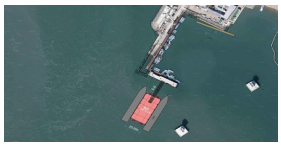
주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

9) 영광군

영광군은 어촌뉴딜 300사업에 총 7개 사업을 제안하였다. 대부분 사업유형은 해상교통시설 정비형과 어촌마을 재생형으로 여객선 접안시설 확장 등 어항 항포구 정비사업과 여객선 대합실 확충 및 마을 경관 정비 등 주민 정주여건 개선사업을 다수 제안하였다. 특히 여객선 접안시설 축조 등으로 도서지역의 접근성을 제고하여 도서민의 정주여건 개선을 기대하고 있다.

〈표 2-16〉 영광군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	법성항	③	100억원	• 어촌어항 경관 개선 • 포구갯벌 산책로 조성 • 굴비 상징교 및 조형물 설치 • 경관 벽화마을 조성 • 소공원 조성 등	-
2	상낙월항	①, ④	30억원	• 여객선 접안시설 확장 • 조형 등대 설치 • 어구 보관창고 및 작업장 신축 • 주민 정주공간 마을경관 정비 등	
3	송이도항	④	23억원	• 어구 및 자재 보관창고 설치 • 주민 정주공간 마을경관 정비 • 마을 소공원 정비 • 몽돌 해안 경관 조성 등	
4	월곡항	④	19억원	• 어항 항포구 정비 • 진입도로 선형 개선 • 주민 정주공간 마을경관 정비 등	
5	하낙월항	①	20억원	• 여객선 접안시설 확장 • 여객선 대합실 확충 • 선착장 안전난간 설치 • 어구 보관창고 및 작업장 신축 등	
6	항월항	④	25억원	• 어항 항포구 정비 • 주민 정주공간 마을경관 정비 등	
7	향화도항	①	30억원	• 여객선 계류 및 정박시설 확충 등	

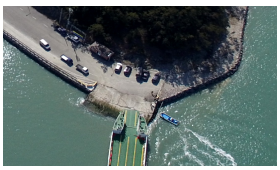
주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

10) 완도군

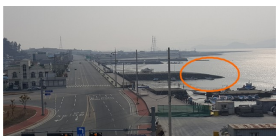
완도군은 어촌뉴딜 300사업에 전남도 내 지자체 중 가장 많은 총 42개 사업을 제안하였다. 사업유형은 해상교통시설 정비형과 해양재난사고 대응형, 어촌관광수요 창출형, 어촌마을 재생형이 다양하게 분포하고 있으며, 지역의 특성에 맞는 사업을 도출하여 제안하였다. 사업의 목표는 궁극적으로 도서낙도 주민들의 정주여건 개선, 어업환경 향상, 관광자원을 활용한 지역경제 활성화 등 주민들의 삶의 질 향상이다.

〈표 2-17〉 완도군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	넙도 솔지항	①	약 19억원	• 방파제 신설 • 여객 접안장 확충 • 대합실 신축 • 해안도로 가드레일 설치 • 가로등 설치 등	
2	부황항	③, ④	28억원	• 황원포 뱃길정비 • 황원포 테마거리 조성 • 윤선도 포토존 조성 • 황원포 기반시설 및 힐링존 설치 • 어부사시사 낚시터 조성 등	
3	장좌항	③, ④	25억원	• 해양문화유산 연계정비 • 마을안길 포장 및 돌담길 정비 • 안전난간 설치 등	
4	당인항	③, ④	18억원	• 방파제 연장 • 김 집하장 확장 • 진입로 확·포장 • 김 체험장 시설 • 해변쉼터 조성 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
5	연동항	②, ④	10억원	• 선착장 숭상 확장 • 호안도로 보강 • 부잔교 시설 • 마을진입로 확·포장 등	
6	임촌 명사항	③, ④	24억원	• 레저선박 계류시설 • 포토존 및 낚시터 조성 • 물양장 시설 • 방파제 연장 및 보강 • 부잔교 설치 등	
7	부상항	④	30억원	• 방파제 연장 및 보강 • 마을경관개선 • 부잔교 설치 • 호이스트 등	
8	도락항	③, ④	21억원	• 슬로우길 정비 • 호안도로 정비 및 방파제 연장 • 부잔교 설치 • 야간 경관 조명 설치 등	
9	동백항	①, ④	15억원	• 해조류 건조장(물양장) 조성 • 해안도로 확·포장 • 주차장 조성 • 어선계류시설 및 안전난간시설 설치 등	
10	비견항	①	12억원	• 방파제 연장 • 부두대합실 • 해조류 건조장(물양장) 조성 등	
11	어두항	②, ④	약 14억원	• 안전난간 설치 • 가로등 및 CCTV 설치 • 해조류 건조장(물양장) 조성 • 선착장 연장 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
12	망남항	②, ④	약 11억원	• 해안도로 안전난간 시설 • 가로등 및 CCTV 설치 • 어구쉼터 조성 • 마을안길 재포장 등	
13	덕동항	③, ④	약 18억원	• 이순신 산책로 정비 • 부잔교 설치 • 안전난간 및 가로등 설치 • 어구쉼터 조성 등	
14	권덕항	②, ④	18억원	• 방파제 보강 • 부잔교 및 해안난간시설 설치 • 어민 쉼터 조성 등	
15	금곡항	②, ④	18억원	• 힐링 캠핑장 조성 • 해조류 건조장(물양장) 조성 • 주차장 조성 등	
16	득암항	④	15억원	• 국가항 진입로 개설 • 어구 보관창고 신축 • 마을안길 확장 등	
17	월송항	③, ④	약 10억원	• 마을 가로쉼터 정비 • 안전난간 및 해안도로 가로등 설치 • 해당화 공원 정비 등	
18	국화항	②, ④	약 17억원	• 선착장 연장 • 부잔교 시설 • 어업인 쉼터 조성 및 호안도로 확·포장 등	
19	진산항	②, ④	약 19억원	• 방파제 연장 • 호안도로 정비 • 어항 준설 • 안전시설물 및 가로등 설치 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
20	소모도항	①, ②	약 10억원	• 여객선 기항지 정비 • 화장실 신축 • 안전난간 및 가로등 설치 • 어구쉼터 조성 등	
21	가학항	①	6억원	• 대합실 신축	
22	중도항	④	5억원	• 방조제 경관길 조성 • 구계등 알림쉼터 조성 • 담장정비 및 바닥 정비	
23	일정항	②, ④	11억원	• 선착장 연장 • 부잔교 설치 • 해변쉼터 및 어구쉼터 조성 등	
24	가교항	②	16억원	• 선착장 연장 • 호안도로 보강 • 부잔교 시설 등	
25	원동항	②	10억원	• 항내 준설 • 접안시설 설치 등	
26	용출항	②	약 17억원	• 방파제 보강 • 물양장 시설 • 안전난간 설치 등	
27	횡간항	②	20억원	• 여객선 접안장 보강 • 방파제 연장 • 대합실 신축 • 부잔교 시설 • 해안도로 가드레일 및 가로등 설치 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
28	선창항	②	약 10억원	• 호안도로 개설 • 물양장 시설 설치 • 호안도로 가드레일 설치 등	
29	양지항	②	약 8억원	• 방파제(TTP) 보강 • 안전난간 및 부잔교 설치 등	
30	신흥항	③, ④	24억원	• 해수욕장 정비 • 방파제 연장 • 호안도로 정비 등	
31	진산항	②	14억원	• 방파제(TTP) 보강 • 물양장 및 부잔교 설치 • 호이스트 설치 등	
32	정자항	②	약 8억원	• 호안도로 개설 • 물양장시설 설치 • 호안도로 가드레일 설치 등	
33	우두항	④	4억원	• 물양장 및 부잔교 설치	
34	봉명항	②	9억원	• 호안도로 보강 • 가드레일 설치 • 부잔교 설치 등	
35	월항항	②	약 10억원	• 선착장 연장 • 부잔교 및 가드레일 설치 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
36	중리항	②	약 14억원	• 방파제 확장 • 물양장시설 설치 • 호안도로 개설 • 가드레일 설치 등	
37	유촌항	②	10억원	• 어항 준설 • 어구쉼터 조성 • 방파제 내 안전난간 설치 등	
38	신평항	②	12억원	• 방파제 연장 • 부잔교 및 물양장시설 설치 등	
39	차우항	②	약 14억원	• 선착장 연장 • 물양장 시설 설치 • 호안도로 및 방파제 내 가드레일 설치 등	
40	덕우항	①	8억원	• 대합실 신축 • 물양장시설 확장	
41	내동항	④	6억원	• 방파제(TTP) 보강 • 부잔교 및 안전난간 설치 등	
42	용초항	②	5억원	• 파도막이 시설 • 가로등 시설 • 어구쉼터 조성 등	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

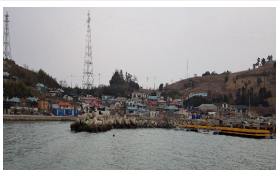
자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

11) 진도군

진도군은 어촌뉴딜 300사업에 총 35개 사업을 제안하였다. 가장 많은 사업을 제안했던 완도군 다음으로 많은 사업을 제안한 지자체로서, 사업유형도 완도군과 마찬가지로 해상교통시설 정비형과 해양재난사고 대응형, 어촌관광수요 창출형, 어촌마을 재생형이 다양하게 분포하고 있다. 제안한 사업을 통해 진도군은 안전하고 깨끗한 어촌마을 조성을 통해 도서민들의 정주여건 개선과 어업환경 향상, 안전성 확보를 기대하고 있다.

〈표 2-18〉 진도군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	모사항	②	-	• 선착장 연장 • 선착장 숭상 및 안전시설 보강 등	
2	원포항	①	-	• 어성 및 레저선 접안시설 설치 • 인양기 및 인양장 시설	
3	무조항, 신기항	④	-	• 구조정 계류시설 추가 • 어업용기자재 보관창고 신설 • 신기리 어항 입구 도로 개선 등	
4	금갑항	①, ②	-	• 방파제 개설 및 부잔교 확장 • 안전난간 및 CCTV 설치	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
5	접도항	①, ④	-	• 방파제 신설 및 부잔교 확장 • 선창도로 확장 • 안전난간 및 CCTV 설치	
6	원다항	①, ②	-	• 기존 방파제 보수 및 부잔교 확장 • 안전난간 및 CCTV 설치	
7	도목항	①, ②	-	• 방파제 개설 • 안전난간 및 CCTV 설치	
8	도항항	①, ②	-	• 방파제 개설 • 안전난간 및 CCTV 설치	
9	도명항	①, ②	-	• 방파제 개설 및 부잔교 확장 • 공유수면 매립 • 안전난간 및 CCTV 설치	
10	송군항	①, ②	-	• 방파제 개설 및 부잔교 확장 • 안전난간 및 CCTV 설치	
11	모도항	①, ②	-	• 항포구 확장 • 안전난간 및 CCTV 설치	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
12	구자항	①, ②	-	• 방파제 신설 및 접안시설 확장 • 안전난간 및 CCTV 설치	
13	죽림항	②, ④	-	• 선착장 TTP 보강 • CCTV 설치 등	
14	귀성항	②, ④	-	• 방파제 보강 및 TTP 증강 • CCTV 설치 등	
15	동령개항	②, ④	-	• 콘크리트 물양장 신설 • 선착장 연장 및 TTP 보강	
16	강계항	②, ④	-	• 선착장 신설 및 증설 • 콘크리트 물양장 신설	
17	탑립항	②, ④	-	• 콘크리트 물양장 신설	
18	남동항	①, ④	-	• 선착장 준설 • 해수소통구 4개소 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
19	죽항도항	①, ②	-	• 여객선 접안시설 정비 • 물양장 확장 및 방파제 신설 • 안전시설 난간 설치 등	
20	독거도항	①, ②	-	• 여객선 접안시설 확장 • 물양장 및 방파제 보강 • 안전시설 난간 설치 등	
21	가사도항	②, ③	-	• 선착장 CCTV 및 안전시설 난간 설치 • 가로등 설치 등 조명설비 설치 • 어촌마을 체험관 신축 등	
22	가학항	②, ④	-	• 안전시설물 등 설치 • 선착장 진입도로 정비	
23	갈두항	②, ④	-	• 안전시설물 등 설치 • 선착장 연장 및 개보수 정비 등	
24	금노항	②, ④	-	• 안전시설물 등 설치 • 선착장 연장 및 개보수 정비 등	
25	마사항	②, ④	-	• 안전시설물 등 설치 • 선착장 연장 및 개보수 정비 등	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
26	보전항	②, ④	-	• 선착장 내 간이 도크시설 구축 • 안전시설물 등 설치 • 선착장 연장 및 물양장 확대	
27	세포항	②, ④	-	• 마을경관 개선 • 안전시설물 등 설치 • 간이 작업장(보관창고 등) 설치	
28	쉬미항	①	-	• 어선 및 레저선 접안시설 • 인양기 및 인양장 시설	
29	청룡항	④	-	• 어촌 체험마을 정주여건 개선 • 생활 인프라 개선 및 경관 정비	
30	전두 1항	①	-	• 어선 및 레저선 접안시설 • 인양기 및 인양장 시설	
31	전두 2항	③	-	• 해양레저선박 전용선착장 설치 • 어선 및 레저선 인양기 및 인양장 시설	
32	관사항	①, ④	-	-	

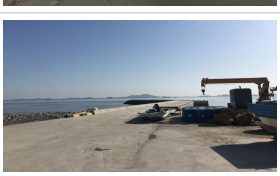
구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
33	맹골도항	②, ③	-	-	
34	신기항	④	-	-	
35	신동항	④	-	-	-

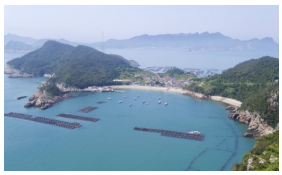
주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함
자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

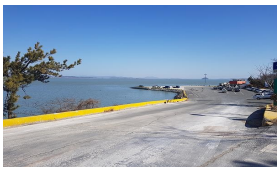
12) 신안군

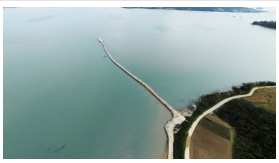
신안군은 어촌뉴딜 300사업에 총 27개 사업을 제안하였다. 대부분 해상교통시설 정비형 사업을 제안하였으며 도서민의 경제활동 및 정주여건 개선을 주요 사업 목표로 하고 있다. 이를 위해 여객선 기항지 등 편의시설 개선 및 소규모항포구 안전시설 보강 등의 사업을 제안하였으며, 궁극적으로 도서민의 삶의 질 개선 및 지역균형발전 실현, 어업환경 개선에 따른 지역경제 활성화를 기대하고 있다.

〈표 2-19〉 신안군 어촌뉴딜 300사업 제안 현황

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
1	흑산면 홍도2구	②, ④	-	• 방파제 신설 • 선착장 확장	
2	축강항	①	-	• 선착장 확장 • 물양장 확장	
3	당사도항	①, ②	-	• 선착장 확장 • 선착장 진입도로 난간 설치 • 타워폴 및 인양기 1개소	
4	진리항	①, ②	-	• 선착장 및 물양장 숭상	
5	고교항	①	-	• 물양장 확장	
6	참도항	①	-	• 선착장 숭상 • 방호벽 설치	-
7	복호항	①	-	• 선착장 확장 • 물양장 확장	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
8	백계항	①	-	• 선착장 숭상 • 대합실 신축 1동	
9	오리항	①	-	• 선착장 확장 • 방파제 신설	
10	동서 우이도 항	①	-	• 선착장 확장	
11	가산항	①	-	• 선착장 숭상 • 물양장 확장	-
12	북강항	①	-	• 선착장 확장 • 대합실 신축 1동	
13	다물도 항	①	-	• 진입로 개설 • 선착장 신설	-
14	상태도 항	①	-	• 방파제 신설 • 선착장 신설	
15	어의도 항	①	-	• 진입로 개설 • 선착장 신설	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
16	선도항	①	-	• 선착장 숭상	
17	웅곡항	①	-	• 선착장 확장 • 철부잔교 신설 1개소	
18	동리항	①	-	• 물양장 확장	
19	우목항	④	-	• 선착장 확장 • 물양장 확장	
20	당두항	①	-	• 물양장 확장	
21	보기항	①	-	• 선착장 숭상 • 물양장 확장	
22	청돌항	①	-	• 선착장 확장 • 물양장 확장	

구분	대상지	사업 세부내용			대상지현황
		유형	총사업비	사업내용	
23	마산도항	①	-	• 선착장 확장 • 물양장 확장	
24	대기점항	①	-	• 선착장 숭상 • 물양장 확장	
25	돈목항	①	-	• 선착장 확장	
26	수치항	①	-	• 선착장 숭상 • 물양장 확장	
27	하우항	④	-	• 방파제 신설 • 물양장 확장	

주: 사업유형은 ① 해상교통시설 정비형, ② 해양재난사고 대응형, ③ 어촌관광수요 창출형, ④ 어촌마을 재생형 으로 구분함

자료: 전라남도 내부자료(사진 포함)를 참고하여 저자 재작성

제3절 전라남도 소규모 항·포구 개발사업의 평가 및 한계점 검토

전라남도는 우리나라 모든 지자체 가운데 가장 많은 도서를 보유하고 있다. 전라남도 소재 총 2,165개의 도서를 보유하고 있으며 이는 전국의 약 65%를 차지하는 비중이다. 전라남도 내 도서지역에 거주하는 인구도 185,097명으로 전체 전남도 인구(약 1,892천명, 2018년 4월 기준)의 10%를 차지한다.[17] 이는 도서지역의 기반시설 및 안전시설 등은 시민들의 삶의 질과 직·간접적으로 큰 영향을 끼친다는 것을 의미한다.

그러나 전라남도의 재정투자에서 소규모 항·포구 개선 사업에 대한 투자는 열악한 상황이다. 2016~2020년의 지방재정투자계획상 교통 분야의 인프라 투자는 도로부문에 집중되어 있으며 전체 예산의 약 83%가 사용될 예정이다. 해운·항만부문도 대규모 시설 위주의 개발사업의 추진이 계획되어 있다. 반면, 도서 및 연안낙후시설에 대한 예산은 총 58억원으로 교통인프라 예산의 0.3%, 해운·항만부문 예산의 6.0% 수준에 불과하다.[18]

또한 현재 해양수산부에서 추진 중인 '어촌 뉴딜 300' 종합계획의 경우도 지자체별 수요를 신청 받았으나, 후보지 선정 및 계획 수립 등의 준비 기간이 부족한 관계로 현장조사를 통한 거주민 및 이용객의 의견 수렴 절차가 진행되지 못하였다. 이에 어촌뉴딜300 사업이 추진되더라도 지역주민이 요구하는 사업이 반영되지 못하는 문제가 발생할 우려가 있다.

---

17) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성
18) 전라남도(2016a)를 참고하여 저자 작성

이에 도서지역 내 소규모 항포구를 실제 이용하는 거주민과 이용객을 대상으로 수요 및 만족도 조사를 통해 대상지별 필요 사업을 선정하고 단계별 계발 계획을 수립하기 위한 개선 사업별 우선순위를 결정할 필요가 있다.

제 3 장

전라남도 소규모 항·포구 여건 검토

제1절 소규모 항·포구 이용 현황

1. 기항지 현황

전라남도 소재 소규모 항·포구는 크게 목포, 완도, 여수 등 3개 권역으로 나눌 수 있다. 권역별로는 목포권 81개, 완도권 22개, 여수권 16개 등으로 총 119개소이다. 특히 연안지역과 도서지역으로 나누어 살펴보면 전체 89.9%가 도서지역 기항지로 조사되었다.[19)]

〈표 3-1〉 전남지역 소규모 항·포구 권역별 기항지

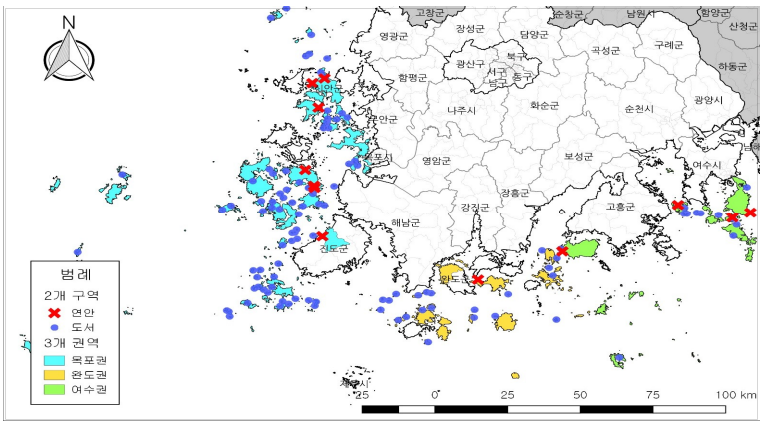
(단위: 개, %)

권역	전체	도서지역	연안지역
목포권	81 (68.1)	74 (91.3)	7 (8.7)
완도권	22 (18.5)	21 (95.5)	1 (4.5)
여수권	16 (13.4)	12 (75.0)	4 (25.0)
전체	119 (100.0)	107 (89.9)	12 (10.1)

주: 괄호( )안 수치는 비중
자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재정리

19) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

〈그림 3-1〉 전남지역 소규모 항·포구 분포

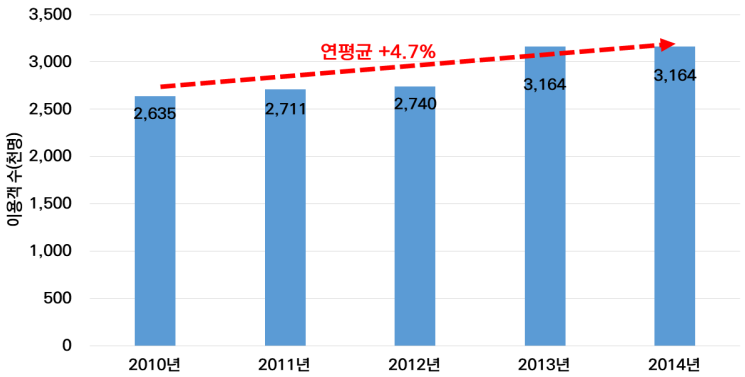


자료: 저자 작성

2. 이용객 현황

전라남도 지역 기항지 총 이용객 수는 2010년 263만명에서 2014년 316만명으로 53만명(연평균 +4.7%) 증가하였다.[20]

〈그림 3-2〉 전남 전체 여객선 이용객 추이(2010~2014년)



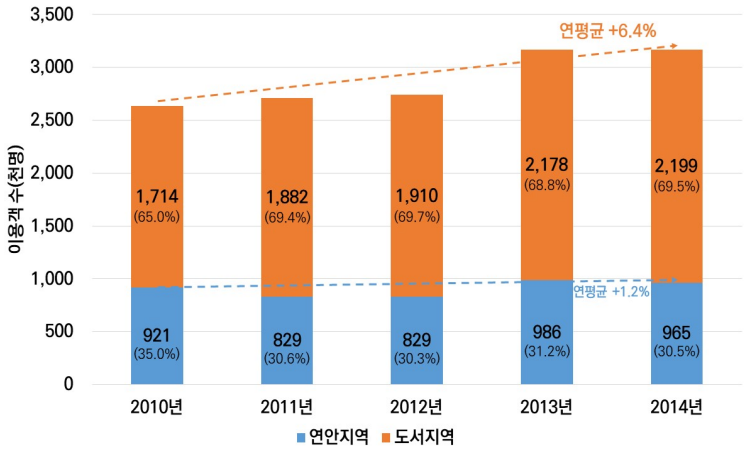
자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

20) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

같은 기간 연안지역과 도서지역으로 나누어 살펴보면 연안지역은 92만명에서 96만명으로 4만명(연평균 +1.2%) 증가하였다. 반면 도서지역의 경우 170만명에서 219만명으로 49만명(연평균 +6.4%) 증가하였다. 비중은 도서지역이 2010년 65%에서 2014년 69.5%로 4.5% 증가한 반면 연안지역은 35%에서 30.5%로 4.5% 감소하였다.[21)]

이를 통해 전남지역 전체 이용객 수는 증가했지만 도서지역 이용객 수의 증가 속도가 연안지역 이용객 수의 증가 속도보다 빠르다는 것을 알 수 있다.

〈그림 3-3〉 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년)

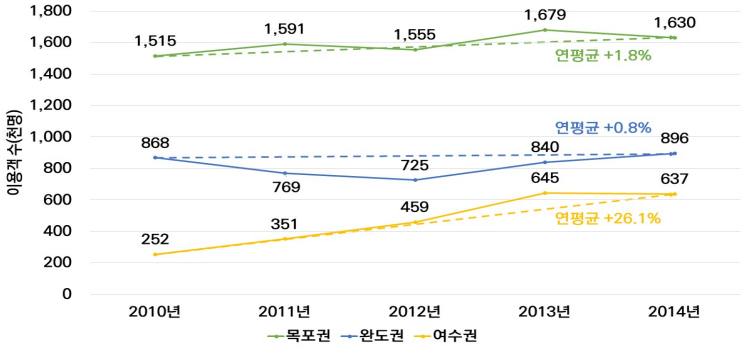


자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

동기간 권역별로는 목포권 151만명에서 163만명으로 12만명(연평균 +1.8%), 완도권 86만명에서 89만명으로 3만명(연평균 +0.8%) 증가하였다. 특히 여수권의 경우 25만명에서 63만명으로 38만명(연평균 +26.1%) 급증했다.[22)]

21) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성
22) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

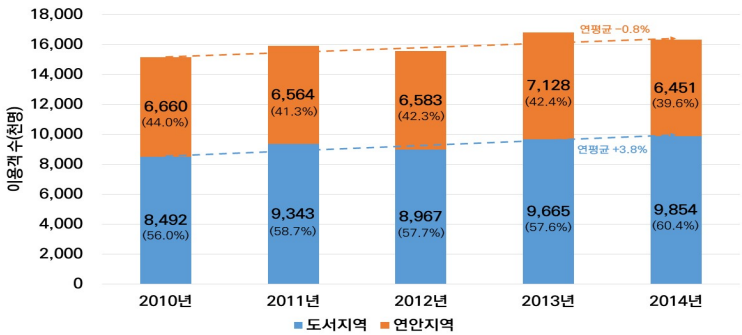
〈그림 3-4〉 전남 지역 권역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년)



자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

권역별 연안지역과 도서지역으로 나누어 살펴보면 목포권의 경우 도서지역은 849만명에서 985만명으로 136만명(연평균 +3.8%) 증가하였다. 반면 연안지역의 경우 666만명에서 645만명으로 21만명(연평균 -0.8%) 감소하였다. 비중은 도서지역이 2010년 56%에서 2014년 60.4%로 4.4% 증가한 반면 연안지역은 44%에서 39.6%로 감소하였다[23]. 따라서 목포권 전체 이용객 수의 증가는 도서지역 이용객 수의 증가에 기인한다.

〈그림 3-5〉 목포권 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년)

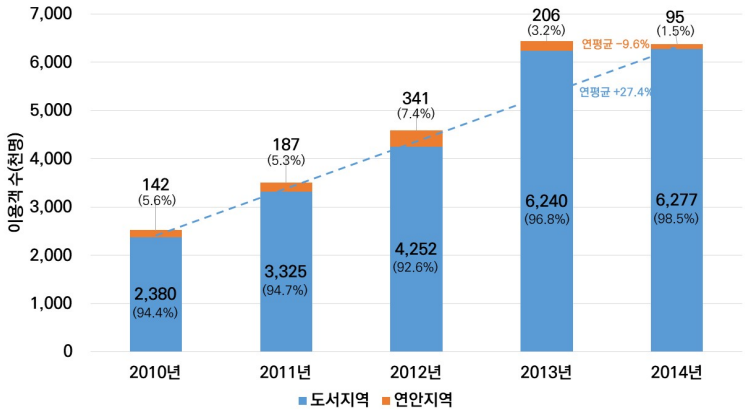


자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

23) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

특히 여수권의 경우에는 도서지역은 238만명에서 627만명으로 389만명(연평균 +27.4%) 증가하였다. 반면 연안지역의 경우 14만명에서 9만5천명으로 4만5천명(연평균 -9.6%) 감소했다. 비중을 살펴보면 도서지역이 2010년 94.4%에서 2014년 98.5%로 4.1% 증가한 반면 연안지역은 5.6%에서 1.5%로 감소했다.[24] 따라서 여수권 전체 이용객 수의 증가는 도서지역 이용객 수의 증가에 기인한다.

〈그림 3-6〉 여수권 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년)

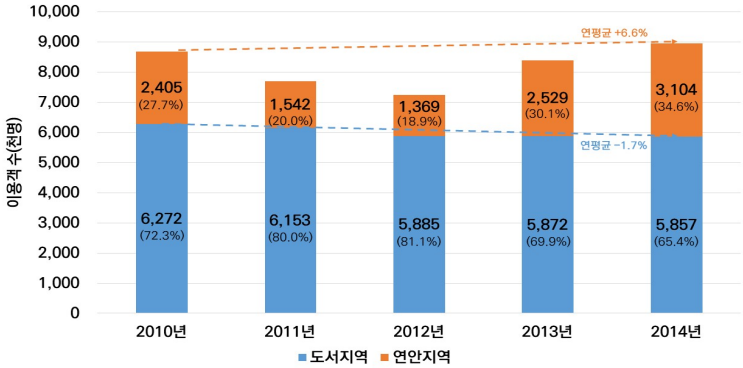


자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

반면 완도권의 경우 도서지역은 627만명에서 585만명으로 42만명(연평균 -1.7%) 감소하였다. 반면 연안지역의 경우 240만명에서 310만명으로 70만명(연평균 +6.6%) 증가하였다. 비중은 도서지역이 2010년 72.3%에서 2014년 65.4%로 6.9% 감소한 반면 연안지역은 27.7%에서 34.6%로 증가하였다.[25] 따라서 완도권 전체 이용객 수의 증가는 연안지역 이용객 수의 증가에 기인한다.

24) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성
25) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

〈그림 3-7〉 완도권 연안 및 도서 지역별 여객선 이용객 추이(2010~2014년)



자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

제2절 전라남도 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

1. 연안지역 전체 소규모 항·포구 항만시설 현황

전라남도 연안지역 소규모 항·포구는 총 12개이며 권역별로는 목포권 7개(전체 58.3%), 완도권 1개(전체 8.3%), 여수권 4개(전체 33.4%) 순으로 분포되어 있다.[26]

〈표 3-2〉 전라남도 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

(단위: 개, %)

권역	항만시설 수
목포권	7 (58.3)
완도권	1 (8.3)
여수권	4 (33.4)
전체	12 (100.0)

주: 괄호( )안 수치는 비중
자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

26) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

2. 목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황[27)]

목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역으로 나누어 살펴보면 신안군 6개, 진도군 1개 등으로 분포하고 있다.

접안시설은 전체 7개 시설 모두 경사식 물양장으로 되어 있다. 현재 접안시설의 현황을 불량, 개선필요, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 불량 4개소(57.1%), 개선은 1개소(14.3%), 양호도 1개소(14.3%) 등으로 조사되었고, 나머지 1개소(14.3%)인 복호는 현재 용역 수행 중으로 파악되었다. 특히 전체 4개 불량 시설 중 접안시설 불량이 3개소, 정온 불량 1개소로 조사되었다. 개선이 필요한 1개 시설은 수역에 대한 개선이 필요한 것으로 조사되었다. 양호한 시설로 구분된 1개 또한 일부 정비가 필요한 것으로 파악되었다.

편의시설은 여객 터미널, 여객 대합실, 간이 대합실, 여객 대기소, 기타 등으로 크게 5가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 7개 항만시설 중 여객 터미널을 갖추고 있는 곳은 전무한 실정이다. 또한 여객 대합실을 갖춘 곳도 복호 한곳(14.3%)에 불과하다. 간이 대합실 시설을 갖춘 곳은 3개(42.8%), 여객 대기소는 2개(28.6%)로 조사되었다. 그 외 나머지 1개(14.3%)는 이러한 시설마저도 없고 특히 7개 모든 시설에 매표소도 없는 것으로 파악되었다. 현재 편의시설의 현황을 확충, 신축, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 확충 71.4%(5개), 신축 14.3%(1개)로 조사되었고 양호한 시설 또한 전체 14.3%(1개)에 불과한 것으로 파악되었다.

27) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

〈표 3-3〉 목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

구분	도서명	소재지(관리자)	접안시설		편의시설				
			경사식 물양장	현황	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
1	증도	신안군	30×12	불량(접안)	·	·	●		확충
2	안좌 읍동	신안군	50×45	불량(정온)	·	●	·		확충
3	복호	신안군	50	불량(정온)	●	·	·		양호
4	자라도	신안군	30×8	불량(정온)	·	●	·		확충
5	점암	신안군	30×25	불량 (정온, 접안)	·	●	·		확충
6	봉리 (참도항)	신안군	50×8	양호	·	·	·	●	신축
7	쉬미	진도군	20×10	불량 (정온, 수역)	·	·	●		확충

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

시설별 문제점 및 개선사항을 살펴보면 강돌풍시 접이안이 곤란한 2개 시설, 경사식 물양장 관련 2건, 항내 혼잡 관련 1건 등으로 파악되었다.[28)]

〈표 3-4〉 목포권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항

구분	도서명	소재지(관리자)	문제점 및 개선사항
1	증도	신안군	항내 혼잡
2	안좌 읍동	신안군	고조시 경사물양장이 낮아 접안 곤란⇒물양장 승상 필요
3	복호	신안군	2015년 선착장 및 물양장 확장공사 설계중
4	자라도	신안군	경사물양장 폭 협소
5	점암	신안군	돌풍시 접이안 곤란
6	봉리(참도항)	신안군	돌풍시나 태풍시 인근 기항지 이용, 여객대합실 신축
7	쉬미	진도군	2014년 연안여객선 기항지 접안시설 개선사업 완료

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

28) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

3. 완도권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황[29)]

완도권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설의 소재 및 관리 담당 행정구역은 완도군에 위치한 송곡 한 곳이다.

이곳의 접안시설은 경사식 물양장이며 현재 정온 불량인 상태로 파악되었다. 편의시설로는 여객 대합실을 갖추고 있으며 상태 또한 강조류 및 돌풍시 접이안이 곤란하지만 전반적으로는 양호한 것으로 조사되었다.

〈표 3-5〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

구분	도서명	소재지(관리자)	접안시설		편의시설			
			경사식 물양장	현황	여객 대합실	여객 대기소	기타	현황
1	송곡	완도군	30	불량(정온)	●			양호

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

〈표 3-6〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항

구분	도서명	소재지(관리자)	문제점 및 개선사항
1	송곡	완도군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

4. 여수권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설 현황[30)]

여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역으로 나누어 보면 여수시 3곳과 고흥군 1곳이 분포되어 있다.

29) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성
30) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

접안시설은 경사식 물양장, 부잔교 등 2가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 4개 항만시설 중 3개(75%)의 접안시설은 경사식 물양장 형태이고 부잔교 1개(25%) 등으로 되어 있다. 현재 접안시설의 현황을 불량, 개선, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 불량은 향일암 한곳(25%), 개선은 둔병도와 우두 두곳(50%), 양호는 월전 한곳(25%)으로 조사되었다. 개선이 필요한 시설 2개 모두 수역에 대한 개선이 필요한 것으로 파악되었다.

편의시설은 이 지역 전체 4개 항만시설 중 둔병도 한곳(25%)에만 여객 대기소를 갖추고 있다. 그 외 나머지 3개(75%)는 이러한 시설마저도 없고 특히 매표소의 경우 전무한 것으로 파악되었다. 현재 편의시설의 현황을 확충, 신축, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 확충은 둔병도, 우두, 월전 등 3개소(75%), 양호는 향일암 1개소(25%)이며 신축은 없는 것으로 파악되었다. 문제점 및 개선사항을 살펴보면 양식장 및 항내 혼잡 관련 1건이 파악되었다.

〈표 3-7〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

구분	도서명	소재지(관리자)	접안시설			편의시설		
			경사식 물양장	부잔교	현황	여객 대기소	기타	현황
1	둔병도	여수시		7.7×5.3	개선(수역)	●		확충
2	향일암(임포)	여수시		12×6	불량(정온)		●	양호
3	월전	여수시	20×9		양호		●	확충
4	우두	고흥군		40×14	개선(수역)		●	확충

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

〈표 3-8〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
1	동도	여수시	
2	여천	여수시	주변 양식장 산재, 소형어선 정박으로 항내 혼잡
3	자봉도	여수시	
4	하화	여수시	여객대합실 신축

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

제3절 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황[31)]

1. 도서지역 전체 소규모 항·포구 항만시설 현황

앞서 분석한 자료를 토대로 전라남도 도서지역 소규모 항·포구는 총 107개이며 권역별로는 목포권 74개(전체 69.2%), 완도권 21개(전체 19.6%), 여수권 12개(전체 11.2%) 순으로 분포되어 있다.

〈표 3-9〉 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

(단위: 개, %)

권역	항만시설 수
목포권	74 (69.2)
완도권	21 (19.6)
여수권	12 (11.2)
전체	107 (100.0)

주: 괄호( )안 수치는 비중

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

31) 해양수산부(2016)의 기본 데이터를 참고하여 저자 작성

2. 목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역으로 나누어 살펴보면 신안군 36개, 진도군 28개, 영광군 6개, 목포시 3개, 해남군 1개 등의 순으로 분포하고 있다.

접안시설은 경사식 물양장, 부잔교, 종선 및 자연암반 등으로 크게 3가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 74개 항만시설 중 62개(약 84%)의 접안시설은 경사식 물양장 형태이며 이 중 3개는 부잔교 형태의 접안시설이다. 나머지 12개는 종선 및 자연암반으로 되어 있다. 현재 접안시설의 현황을 불량, 개선, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 불량 61%(45개), 개선 13.5%(10개), 양호 24.3%(18개) 등으로 조사되었고, 나머지 1.2%(1개)는 현재 용역 수행 중으로 파악되었다. 특히 전체 45개 불량 시설 중 접안시설 불량이 17개, 정온 불량 16개, 수역 불량 1개, 부잔교 불량 1개, 그리고 한개 부분 이상의 불량으로도 접안 및 정온 불량 5개, 정온 및 수역 불량 5개 등으로 조사되었다. 개선이 필요한 시설로는 수역에 대한 개선이 필요한 8개 시설과 보수가 필요한 시설 2개로 구분되었다. 양호한 시설로 구분된 18개 중 완전히 양호한 8개를 제외하면 나머지 7개는 현재 시공 중이며 일부 정비가 필요한 3개 시설로 구분된다.

편의시설은 여객 터미널, 여객 대합실, 간이 대합실, 여객 대기소, 기타 등으로 크게 5가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 74개 항만시설 중 2개(2.7%)의 시설에만 여객 터미널이 갖추어져 있다. 또한 여객 대합실을 갖춘 시설도 6개(8.1%)에 불과하다. 간이 대합실 시설을 갖춘 곳은 8개(10.8%), 여객 대기소는 21개(28.4%)로 조사되었다. 그 외 나머지 37개(50%)는 이러한 시설마저도 없고 특히 74개 모든 시설에 매표소는 없는 것으로 파악되었다. 현재 편의시설의 현황을 확충,

신축, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 확충 39.2%(29개), 신축 50%(37개)로 조사되었고 양호한 시설은 전체 10.8%(8개)에 불과한 것으로 파악되었다.

〈표 3-10〉 목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

구분	도서명	소재지(관리자)	접안시설				편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
1	달리도	목포시	130×9	·	·	불량(접안)				●	·	확충
2	율도	목포시	20×12	·	·	불량(정온)	·	·	·	●	·	확충
3	외달	목포시	50×10	·	·	불량(정온)	·	·	·	●	·	확충
4	매화도 청돌	신안군	125×11	·	·	불량(정온)	·	·	●	·	·	확충
5	소악도	신안군	15×4	·	·	불량(정온, 수역)	·	·	·	·	●	신축
6	대기점	신안군	155×8	·	·	불량(정온, 접안)	·	·	·	●	·	확충
7	병풍도 동쪽	신안군	30×10	·	·	양호	·	·	·	●	·	확충
8	마산도	신안군	70×7	·	·	불량(정온, 접안)	·	·	·	·	●	신축
9	선도	신안군	50×12	·	·	불량(부잔교)	·	·	●	·	·	확충
10	고이도	신안군	30×5	·	·	개선(수역)	·	·	·	·	●	신축
11	병풍도 북쪽	신안군	70×8	·	·	양호(시공중)	·	·	·	·	●	신축

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설				편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
12	사치도	신안군	55×5	·	·	양호 (시공중)	·	·	●	·	·	확충
13	수치도	신안군	36	·	·	불량 (정온)	·	·	●	·	·	확충
14	비금 가산	신안군	40	·	·	불량 (정온)	·	●	·	·	·	양호
15	도초	신안군	38	30×14	·	불량 (정온)	●	·	·	·	·	양호
16	마진도	신안군	15	·	·	양호	·	·	·	●	·	확충
17	장산 축강	신안군	40	·	·	양호	●	·	·	·	·	양호
18	상태 동리	신안군	40	·	·	개선 (보수)	·	●	·	·	·	양호
19	장산 북강	신안군	25×32	20×14	·	불량 (정온, 수역)	·	●	·	·	·	양호
20	옥도 (신안)	신안군	15×20	·	·	불량 (정온)	·	·	●	·	·	확충
21	장병도	신안군	30×17	·	·	불량 (정온)	·	·	·	●	·	확충
22	하의 웅곡	신안군	12×25	·	·	불량 (정온)	·	●	·	·	·	양호
23	상태 서리	신안군	10×10	20×14	·	불량 (접안)	·	●	·	·	·	양호
24	다물도	신안군	·	·	●	개선 (수역)	·	·	·	●	·	확충
25	상·중 태도	신안군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
26	막금도	신안군	55×7	·	·	개선 (보수)	·	·	·	·	●	신축
27	기도	신안군	50×5	·	·	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설				편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
28	부소	신안군	50×8	·	·	양호	·	·	·	·	●	신축
29	반월	신안군	40×7	·	·	양호 (정비)	·	·	·	·	●	신축
30	문병도	신안군	45×8	·	·	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
31	개도	신안군	20×4	·	·	불량 (정온)	·	·	·	·	●	신축
32	대야도	신안군	17×5	·	·	불량 (접안)	·	·	·	●	·	확충
33	신도	신안군	15×5	·	·	양호	·	·	·	·	●	신축
34	우이 2구 (돈목)	신안군	30×6	·	·	불량 (정온)	·	·	·	●	·	확충
35	포작도	신안군	30×8	·	·	개선 (수역)	·	·	·	·	●	신축
36	어의도	신안군	110×12	·	·	개선 (수역)	·	·	●	·	·	확충
37	소기 점도	신안군	8×10	·	·	양호	·	·	·	·	●	신축
38	능산	신안군	30×10	·	·	양호	·	·	·	·	●	신축
39	우이도 예리	신안군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
40	시하도	해남군	20×3	·	·	불량 (정온)	·	·	·	●	·	확충
41	저도	진도군	50×10	·	·	양호 (시공중)	·	·	·	●	·	확충
42	광대도	진도군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
43	혈도	진도군	30×8	·	·	불량 (정온, 접안)	·	·	·	●	·	확충

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설				편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
44	양덕도	진도군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
45	주지도	진도군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
46	가사도	진도군	15×15	·	·	불량 (정온, 수역)	·	·	●	·	·	확충
47	소성 남도	진도군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
48	옥도 (진도)	진도군	10×10	·	·	양호 (정비)	·	·	·	·	●	신축
49	내병도	진도군	50×7	·	·	불량 (정온)	·	·	·	●	·	확충
50	외병도	진도군	·	·	●	불량 (정온, 접안)	·	·	·	●	·	확충
51	눌옥도	진도군	·	·	●	불량 (정온, 접안)	·	·	·	·	●	신축
52	갈목도	진도군	30×10	·	·	불량 (정온, 수역)	·	·	·	●	·	확충
53	진목도	진도군	50×5	·	·	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
54	나배도	진도군	10×10	·	·	양호 (시공중)	·	·	·	●	·	확충
55	소마도	진도군	40×8	·	·	양호 (정비)	·	·	·	●	·	확충
56	관매도	진도군	20×15	·	·	양호 (시공중)	·	●	·	·	·	양호
57	슬도	진도군	25×10	·	·	불량 (정온)	·	·	·	·	●	신축

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설				편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
58	독거도	진도군	15	·	·	불량 (접안)	·	·	·	●	·	확충
59	탄항도	진도군	5	·	·	양호 (시공중)	·	·	·	·	●	신축
60	죽항도	진도군	10	·	·	개선 (수역)	·	·	·	·	●	신축
61	청등도	진도군	15×8	·	·	불량 (정온)	·	·	·	·	●	신축
62	곽도	진도군	20×8	·	·	불량 (정온, 수역)	·	·	·	·	●	신축
63	맹골도	진도군	6×10	·	·	불량 (정온)	·	·	·	·	●	신축
64	죽도 맹골	진도군	15	·	·	개선 (수역)	·	·	·	·	●	신축
65	모도	진도군	60×5	·	·	양호 (시공중)	·	·	·	●	·	확충
66	각흘	진도군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
67	상하 죽도	진도군	50×8	·	·	양호	·	·	·	·	●	신축
68	송도 (진도)	진도군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
69	하낙 월도	영광군	30×8	·	·	불량 (수역)	·	·	·	·	●	신축
70	상낙 월도	영광군	100×10	·	·	용역중	·	·	●	·	·	확충
71	대각 시도	영광군	30×2	·	·	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
72	송이도	영광군	160×11	·	·	개선 (수역)	·	·	·	●	·	확충

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설				편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
73	대석만도	영광군	47×7	·	·	개선 (수역)	·	·	·	·	●	신축
74	횡도	영광군	·	·	●	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

시설별 문제점 및 개선사항을 살펴보면 강조류 및 돌풍시 접이안이 곤란한 17개 시설, 자연암반으로 인한 접안 관련 11건, 경사식 물양장 경사각 관련 5건, 접안시설 자체 및 주변암초 관련 5건, 저조 관련 3건, 항로 주변 암초 및 어업권 관련 3건, 겨울철 고파랑 및 돌풍시 접이안 관련 2건, 항내 수심 관련 2건, 항입구부 양식장 및 암초 관련 2건 등으로 파악되었다.

〈표 3-11〉 목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
1	달리도	목포시	경사물양장 경사각이 완만하여 저조시 접이안 곤란
2	율도	목포시	창조류시 초기영향으로 선박 파손 우려
3	외달	목포시	성수기 주차공간 부족하여 이용객 불편 초래
4	매화도 청돌	신안군	돌풍시 접이안 곤란
5	소악도	신안군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란, 항로주변 양식장 산재
6	대기점	신안군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란, 경사물양장이 낮아 고조시 접이안 곤란
7	병풍도 동쪽	신안군	여객대합실 신축
8	마산도	신안군	돌풍시 접이안 곤란, 경사물양장이 낮아 고조시 접이안 곤란
9	선도	신안군	부잔교설치 건의
10	고이도	신안군	돌풍시 항내가 혼잡하여 접이안 곤란
11	병풍도 북쪽	신안군	2015년 선착장 확장 및 신설공사 중

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
12	사치도	신안군	2015년 선착장 확장공사 중
13	수치도	신안군	돌풍시 접이안 곤란
14	비금가산	신안군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
15	도초	신안군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
16	마진도	신안군	
17	장산축강	신안군	
18	상태동리	신안군	조위차에 의한 선수램프 경사가 심하여 안전사고 발생우려, 조류가 강함
19	장산북강	신안군	저조시 수심이 얕아 접이안 곤란, 강한 조류 및 돌풍시 접이안 곤란
20	옥도(신안)	신안군	돌풍시 접이안 곤란
21	장병도	신안군	돌풍시 접이안 곤란
22	하의웅곡	신안군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
23	상태서리	신안군	고조시 경사물양장이 낮아 접이안 곤란⇒ 물양장 승상 필요
24	다물도	신안군	양식장 산재되어 항로 폭이 좁아 선박 진입 곤란, 종선운항
25	상·중태도	신안군	종선운항, 기상악화시 여객 승하선 작업 곤란
26	막금도	신안군	항로폭이 협소하여 농무시 안전사고 우려, 여객대합실 신축
27	기도	신안군	고조시 경사물양장이 낮아 접안 곤란⇒물양장 승상 필요
28	부소	신안군	여객대합실 신축
29	반월	신안군	2014년 선착장 확장공사 완료
30	문병도	신안군	고조시 경사물양장이 낮아 접안 곤란⇒물양장 승상 필요
31	개도	신안군	돌풍시 접이안 곤란
32	대야도	신안군	경사물양장 경사각이 완만하여 저조시 접이안 곤란⇒ 물양장 연장 필요
33	신도	신안군	여객대합실 신축
34	우이2구 (돈목)	신안군	겨울철 돌풍시 접이안 곤란, 여객대합실 신축
35	포작도	신안군	항로주변 어업권 산재, 여객대합실 신축
36	어의도	신안군	항내 수심이 얕아 저조시 접이안 곤란
37	소기점도	신안군	여객대합실 신축
38	능산	신안군	

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
39	우이도 예리	신안군	자연암반에 접안
40	시하도	해남군	강조류시 접이안 곤란
41	저도	진도군	2015년 물양장 및 접안시설 정비공사
42	광대도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 조류 및 바람의 영향이 거의 없음
43	혈도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 너울성 파고시 접이안 곤란
44	양덕도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 조류 및 바람의 영향이 거의 없음
45	주지도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 조류 및 바람의 영향이 거의 없음
46	가사도	진도군	항입구부에 양식장 산재, 너울성 파고시 접이안 곤란
47	소성남도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 조류 및 바람의 영향이 거의 없음
48	옥도(진도)	진도군	2014년 연안여객선 기항지 접안시설 개선사업 완료
49	내병도	진도군	겨울철 고파랑시 접이안 곤란
50	외병도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 고파랑시 접이안 곤란
51	눌옥도	진도군	자연석 암반에 선수접안 중, 고파랑시 접이안 곤란
52	갈목도	진도군	항입구부 암초 산재, 고파랑시 접이안 곤란
53	진목도	진도군	저조시 입구주변에 암초 및 천소가 있어 안전우려, 여객대합실 신축
54	나배도	진도군	2015년 선착장 정비공사 중
55	소마도	진도군	2014년 접안시설 정비공사 완료
56	관매도	진도군	2015년 연안여객선 기항지 접안시설 개선사업 중
57	슬도	진도군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
58	독거도	진도군	저조시 간출암 노출되며 돌풍시 접이안 곤란
59	탄항도	진도군	강조류 및 해저 암반으로 접이안 곤란, 공사중
60	죽항도	진도군	접안시설 주변 간출암 산재
61	청등도	진도군	강조류시 접이안 곤란
62	곽도	진도군	접안시설 주변 암초 산재 및 기상악화시 접이안 곤란
63	맹골도	진도군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
64	죽도맹골	진도군	접안시설 주변 암초 산재
65	모도	진도군	

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
66	각흘	진도군	자연암반에 접안
67	상하죽도	진도군	
68	송도(진도)	진도군	자연암반에 접안
69	하낙월도	영광군	항로주변에 암초 및 어업권 산재, 여객대합실 신축
70	상낙월도	영광군	2015년 선착장 조성사업 실시설계 중
71	대각시도	영광군	접안시설 폭이 좁아 강한 조류시 접이안 곤란
72	송이도	영광군	접안시설과 방파제가 너무 근접하여 저조시 충돌 우려
73	대석만도	영광군	항내 수심이 얕아 저조시 자연암반에 접안
74	횡도	영광군	자연암반에 접안, 여객 요청시만 기항

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

3. 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역은 모두 완도군에 속하고 있다.

접안시설은 전체 21개 시설 모두 경사식 물양장으로 되어 있다. 현재 접안시설의 현황을 불량, 개선, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 불량 47.7%(10개), 개선 19%(4개), 양호 33.3%(7개) 등으로 조사되었다. 특히 전체 10개 불량 시설 중 접안시설 불량이 5개, 정온 불량 3개, 그리고 한개 부분 이상의 불량으로도 정온 및 수역 불량 2개로 조사되었다. 개선이 필요한 4개 시설은 모두 수역에 대한 개선이 필요한 것으로 조사되었다. 양호한 시설로 구분된 7개 중 완전히 양호한 3개를 제외하면 나머지 3개는 현재 시공 중이며 일부 정비가 필요한 1개 시설로 구분된다.

편의시설은 여객 터미널, 여객 대합실, 간이 대합실, 여객 대기소, 기타 등으로 크게 5가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 21개 항만시설

중 여객 터미널이 갖추고 있는 항만시설은 전무한 실정이다. 또한 여객 대합실을 갖춘 시설도 금당도 가학 1개(4.8%)에 불과하다. 간이 여객 대기소를 갖춘 시설은 9개(42.8%)로 조사되었다. 그 외 나머지 11개(52.4%)는 이러한 시설마저도 없고 특히 21개 모든 시설에 매표소는 없는 것으로 파악되었다. 현재 편의시설의 현황을 확충, 신축, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 확충 42.8%(9개), 신축 52.4%(11개)로 조사되었고 양호한 시설은 전체 4.8%(1개)에 불과한 것으로 파악되었다.

〈표 3-12〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

구분	도서명	소재지(관리자)	접안시설		편의시설			
			경사식 물양장	현황	여객 대합실	여객 대기소	기타	현황
1	소모도	완도군	10×9	불량(접안)	·	●	·	확충
2	모동항	완도군	60×15	불량(접안)	·	●	·	확충
3	장도	완도군	20×15	양호	·	·	●	신축
4	모황도	완도군	15	불량(정온, 수역)	·	·	●	신축
5	황제도	완도군	20×10	양호(정비)	·	·	●	신축
6	횡간도	완도군	30	양호(시공중)	·	·	●	신축
7	산양	완도군	75	개선(수역)	·	●	·	확충
8	흑일도	완도군	12	양호	·	●	·	확충
9	백일도	완도군	20×11	양호	·	·	●	신축
10	넙도 내리	완도군	24	양호(시공중)	·	●	·	확충
11	당사도	완도군	20	불량(접안)	·	·	●	신축
12	동화	완도군	5×7	불량(정온)	·	●	·	확충
13	어룡	완도군	20	불량(정온)	·	·	●	신축
14	대장구도	완도군	10×8	불량(정온, 수역)	·	·	●	신축
15	대정원도	완도군	30×5	불량(접안)	·	·	●	신축
16	죽굴도	완도군	10×10	불량(접안)	·	●	·	확충
17	서넙도	완도군	12×10	불량(정온)	·	●	·	확충
18	금당도 가학	완도군	25	양호(시공중)	●	·	·	양호

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설		편의시설			
			경사식 물양장	현황	여객 대합실	여객 대기소	기타	현황
19	비견	완도군	7	개선(수역)	·	·	●	신축
20	신도	완도군	20	개선(수역)	·	·	●	신축
21	동송	완도군	20	개선(수역)	·	●	·	확충

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

시설별 문제점 및 개선사항을 살펴보면 접안시설 자체 및 주변암초 관련 5건, 강조류 및 돌풍시 접이안이 곤란한 4개 시설, 항내 및 선석 수심 관련 3건, 경사식 물양장 관련 2건, 주변 양식장 관련 2건, 고조 관련 1건 등으로 파악되었다. 특히 장도의 경우에는 여객이 요청 시에만 기항하는 것으로 고정 항로가 아닌 것으로 파악되었다.

〈표 3-13〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
1	소모도	완도군	고조시 경사물양장이 낮아 접안 곤란⇒물양장 승상 필요
2	모동항	완도군	선석수심이 얕아 저조시 접이안 곤란
3	장도	완도군	여객 요청시만 기항
4	모황도	완도군	돌풍시 접이안 곤란, 선착장 주변 암초로 안전사고 우려, 여객대합실 신축
5	황제도	완도군	2014년 선착장 태풍피해복구공사 완료
6	횡간도	완도군	2015년 선착장 및 방파제 개설공사 중
7	산양	완도군	선회공간 협소, 주변 양식장 산재
8	흑일도	완도군	여객대합실 신축
9	백일도	완도군	여객대합실 신축
10	넙도 내리	완도군	2015년 선착장 정비공사 중, 항로주변 양식장 산재
11	당사도	완도군	경사물양장 폭 협소하며 경사물양장 경사가 완만하여 만조시 접이안 곤란
12	동화	완도군	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
13	어룡	완도군	돌풍시 접이안 곤란

구분	도서명	소재지(관리자)	문제점 및 개선사항
14	대장구도	완도군	수심이 얕고 돌풍시 접이안 곤란
15	대정원도	완도군	경사물양장 폭 협소, 선석수심 얕음
16	죽굴도	완도군	선석수심이 얕고 암초 주의 필요
17	서넙도	완도군	돌풍시 접이안 곤란
18	금당도 가학	완도군	2015년 가학 접안장 시설공사 중
19	비견	완도군	주변 양식장 산재
20	신도	완도군	주변 양식장 산재
21	동송	완도군	항내수심이 얕아 저조시 접이안 곤란, 항로부근 양식장 산재

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

4. 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역으로 나누어 보면 여수시 11곳과 고흥군 1곳이 분포되어 있다.

접안시설은 경사식 물양장, 부잔교, 계단식, 종선 및 자연암반 등으로 크게 4가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 12개 항만시설 중 9개(75%)의 접안시설은 경사식 물양장 형태이며 이 중 3개는 부잔교 형태의 접안시설이다. 나머지 3개는 부잔교 1개, 계단식 1개, 종선 및 자연암반 1개 등으로 되어 있다. 현재 접안시설의 현황을 불량, 개선, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 불량 41.7%(5개), 개선 25%(3개), 양호 24.3%(18개) 등으로 조사되었고 나머지 1.2%(1개)는 현재 용역 수행 중으로 파악되었다. 특히 전체 5개 불량 시설 중 접안시설 불량이 3개, 정온 불량 2개 등으로 조사되었다. 개선이 필요한 시설 3개 모두 수역에 대한 개선이 필요한 것으로 파악되었다. 양호한 시설로 구분된 4개 시설 모두 완전히 양호한 것으로 조사되었다.

편의시설은 여객 터미널, 여객 대합실, 간이 대합실, 여객 대기소, 기타 등으로 크게 5가지 형태로 구분된다. 이 지역 전체 12개 항만시설 중 여천(금오도) 한곳(8.3%)의 지역에만 여객 터미널이 갖추어져 있다. 또한 여객 대합실을 갖춘 시설도 상화 한 곳(8.3%)에 불과하다. 간이 대합실 시설을 갖춘 곳은 동도, 자봉도 등 두 곳(16.7%), 여객 대기소 또한 하화, 나발 등 두곳(16.7%)로 조사되었다. 그 외 나머지 6개(50%)는 이러한 시설마저도 없고 특히 매표소의 경우 직포 한곳만이 갖추고 있는 것으로 파악되었다. 현재 편의시설의 현황을 확충, 신축, 양호 등 3개 군으로 나누어 살펴보면 확충 33.3%(4개), 신축 50%(6개)로 조사되었고 양호한 시설은 전체 16.7%(2개)에 불과한 것으로 파악되었다.

〈표 3-14〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 현황

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설					편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	계단식	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
1	동도	여수시	·	30×10	·		개선 (수역)	·	·	●	·	·	확충
2	여천	여수시	44	·	·		불량 (정온)	●	·	·	·	·	양호
3	자봉도	여수시	20	·	·		개선 (수역)	·	·	●	·	·	확충
4	하화	여수시	12	17×5	·		양호	·	·	·	●	·	확충
5	상화	여수시	12	20×9	·		불량 (정온)	·	●	·	·	·	양호
6	사도	여수시	18	19×8	·		양호	·	·	·	·	●	신축
7	나발	여수시	10×7	·	·		개선 (수역)	·	·	·	●	·	확충
8	직포	여수시	12×5	·	·		불량 (접안)	·	·	·	·	·	신축

구분	도서명	소재지 (관리자)	접안시설					편의시설					
			경사식 물양장	부잔교	종선	계단식	현황	여객 터미널	여객 대합실	간이 대합실	여객 대기소	기타	현황
9	규포	여수시	·	·	·	10	불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
10	추도	여수시	50×9	·	·		양호	·	·	·	·	●	신축
11	외치도	여수시	·	·	●		불량 (접안)	·	·	·	·	●	신축
12	연홍도	고흥군	10×8	·	·		양호	·	·	·	·	●	신축

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

문제점 및 개선사항을 살펴보면 강조류 및 돌풍 관련 2건, 물양장 및 부잔교 관련 1건, 자연암반 관련 1건, 접안시설 관련 1건, 항내 수심 및 양식장 관련 1건, 협수로 관련 1건 등으로 파악되었다.

〈표 3-15〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설 문제점 및 개선사항

구분	도서명	소재지 (관리자)	문제점 및 개선사항
1	동도	여수시	물양장과 부잔교간 접안공간 협소로 선박간 간섭 발생
2	여천	여수시	돌풍시 횡방향으로 영향을 많이 받아 접이안 곤란
3	자봉도	여수시	항내수심이 얕고 양식장 산재
4	하화	여수시	여객대합실 신축
5	상화	여수시	강조류 및 돌풍시 접이안 곤란
6	사도	여수시	여객대합실 신축
7	나발	여수시	협수로의 지리적 영향으로 조류의 영향이 크며 입출항시 저수심 주의 필요
8	직포	여수시	접안시설 폭 협소, 주차장 협소
9	규포	여수시	여객대합실 신축
10	추도	여수시	·
11	외치도	여수시	자연암반에 접안
12	연홍도	고흥군	여객대합실 신축

자료: 해양수산부(2016) 자료를 바탕으로 저자 재작성

제4절 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

1. 도서지역 전체 소규모 항·포구 정주여건 현황

앞서 분석한 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 107개 중 주변 정주여건 현황 파악이 가능한 도서 95곳을 대상으로 분석을 진행하였다.[32] 권역별로는 목포권 69개(전체 72.7%), 완도권 18개(전체 18.9%), 여수권 8개(전체 8.4%) 순으로 분포되어 있다.

〈표 3-16〉 전라남도 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 파악 가능한 도서 현황

(단위: 개, %)

권역	도서 수
목포권	69 (72.7)
완도권	18 (18.9)
여수권	8 (8.4)
전체	95 (100.0)

주: 괄호( )안 수치는 비중
자료: 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 재작성

2. 목포권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

목포권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역으로 나누어 살펴보면 신안군 6개, 진도군 1개 등으로 집중되어 있다.

주요 선착장 간 거리 기준 5km 이하는 13개 도서지역으로 전체 18.8%를 차지하고 있다. 5km 이상 10km 이하는 24곳으로 34.8%이

32) 읍면 단위의 정주여건 분석으로 소규모 항·포구 시설과 관련된 직접적인 정주여건은 아님.

며 나머지 32곳은 10km 이상으로 조사되었다. 연륙연도 현황을 살펴보면 연도 13곳, 연륙 1곳으로 총 14곳(전체 20.3%)이 육지와 연결되어 있다. 의료 및 교육, 문화재 및 관광, 상업 등 시설별 현황을 파악 가능한 도서지역은 총 12곳으로 전체 17.4%에 불과한 것으로 조사되었다.

〈표 3-17〉 목포권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
1	달리도	달리도선 착장	목포연안여 객선터미널	5.15 (직선)	·	·	·	2	1	
2	율도 (눌도)	율도 선착장	목포연안여 객선터미널	7.4 (직선)	·	·	·	1	1	1
3	외달도	외달도선 착장	목포연안여 객선터미널	8.5 (직선)	·	·	·	2	1	31
4	매화도	기섬 선착장	북항 선착장	15.72 (직선)	연도	·	노두			
5	소악도	소악도선 착장	압해 송공항	8.14 (직선)	연도	·	노두			
6	대기점도	대기점선 착장	압해 송공	10.65 (직선)	연도	·	노두	5	6	93
7	병풍도	병풍 선착장	증도 선착장	5.38 (직선)	연도	·	노두			
8	마산도	마산도선 착장	북항 선착장	19.53	연도	·	노두	15	5	130
9	선도	선도 선착장	신월리 선착장(무안)	3 (직선)	·	·	·	4	7	190
10	고이도	고이항	신월항	0.8	·	·	·			
11	죽도	죽도 선착장	지죽도선 착장	1.71 (직선)	·	·	·			
12	시하도	시하도선 착장	목포연안여 객선터미널	15.7 (직선)	·	·	·			

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
13	상낙월도	상낙월도 선착장	염산면 향화도 선착장	20.5	연도	1987	방조제			
14	대각씨도 (대각시도)	대각씨도 선착장	상낙월도 선착장	6.4 (직선)	·	·	·			
15	송이도	송이도 선착장	홍농읍 계마항	28.5	·	·	·			
16	하낙월도	하낙월도 선착장	염산면 향화도 선착장	20.9 (직선)	연도	1987	방조제			
17	횡도	횡도 선착장	석만도 선착장	6.7 (직선)	·	·	·			
18	신도	신도 선착장	충도 선착장	2.6 (직선)	·	·	·			
19	진도	진도항	조도면 창유항	11	연륙	1984	진도대교 제2진도대교 (2005) 접도연육교 (1989)			
20	저도	저도 선착장	진도 쉬미항	3.22 (직선)	·	·	·			
21	모도	모도항	의신 초평항	1.67 (직선)	·	·	·	6	14	42
22	각흘도	각흘도 선착장	하조도 창유항	5.45 (직선)	·	·	·			
23	갈목도	갈목도 선착장	하조도 창유항	9.59 (직선)	·	·	·			
24	관매도	관매도 선착장	하조도 창유항	13.7	·	·	·			
25	나배도 (라배도)	나배도 선착장	목포연안여객선터미널	62.34 (직선)	·	·	·			
26	내병도	내병도 선착장	하조도 창유항	10.8 (직선)	·	·	·			

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
27	눌옥도	눌옥도 선착장	하조도 창유항	9.82 (직선)						
28	독거도	독거도 선착장	하조도 창유항	12.96 (직선)						
29	모도	모도 선착장	대마도 선착장	2.14 (직선)						
30	소마도	소마도 선착장	목포연안여객선터미널	64.91 (직선)						
31	소성남도	소성남도 선착장	목포연안여객선터미널	53.05 (직선)						
32	슬도	슬도 선착장	진도항	12.53 (직선)						
33	외병도	외병도 선착장	하조도 창유항	12.6 (직선)						
34	죽항도	죽항도 선착장	하조도 창유항	6.29 (직선)						
35	진목도	진목도 선착장	하조도 창유항	8.35 (직선)						
36	청등도	청등도 선착장	하조도 창유항	6.91 (직선)						
37	탄항도	탄항도 선착장	진도항	15.23 (직선)						
38	혈도	혈도 선착장	상조도 율목선착장	17.1 (직선)						
39	가사도	가사도 선착장	진도 쉬미항	14.19 (직선)						
40	광대섬 (광도)	광대도 선착장	진도 쉬미항	9.32 (직선)						
41	양덕도	양덕도 선착장	목포연안여객선터미널	40.87 (직선)						
42	주지도	주지도 선착장	가사도 선착장	3.6 (직선)						

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
43	혈도	혈도 선착장	목포연안여객선터미널	40.09 (직선)	·	·	·			
44	곽도	곽도 선착장	목포연안여객선터미널	80.85 (직선)	·	·	·			
45	맹골도	맹골도 선착장	하조도 창유항	20.83 (직선)	·	·	·			
46	맹골죽도	죽도 선착장	맹골도 선착장	0.793 (직선)	·	·	·			
47	어의도	어의도 선착장	점암선착장 (지도)	6.1	·	·	·	4	7	190
48	소기점도	소기점 선착장	압해 송공항	8.97 (직선)	연도	·	노두			
49	비금도	비금가산여객선터미널	목포여객선터미널	35.36 (직선)	연도	1996	서남문대교			
50	수치도	수치 선착장	가산여객선터미널(비금)	3.76	연도	·	노두	8	10	96
51	도초도	목포여객선터미널	도초항	46.2	연도	1996	서남문대교			
52	우이도	우이도항	도초항	14.72	·	·	·			
53	다물도	다물도 선착장	흑산항	5.7 (직선)	·	·	·	7	20	1
54	상태도	상태도 선착장	흑산항	31.1 (직선)	·	·	·	1	20	
55	개도	개도 선착장	웅곡 선착장	4.04 (직선)	·	·	·			
56	대야도	대야도 선착장	웅곡 선착장	7.19 (직선)	·	·	·			
57	문병도	문병도 선착장	웅곡 선착장	6.72 (직선)	·	·	·			
58	신도	신도 선착장	웅곡 선착장	5.74 (직선)	·	·	·			

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
59	옥도	옥도 선착장	웅곡 선착장	8.71 (직선)	·	·	·			
60	장병도	장병도 선착장	웅곡 선착장	5.13 (직선)	·	·	·			
61	하의도	웅곡 선착장	목포연안여객선터미널	43.8 (직선)	·	·	·			
62	기도	기도 선착장	신의상태항	6.64 (직선)	·	·	·			
63	상하태도 (신의도)	신의상 태항	장산축강항	8.49	·	·	·			
64	마진도	마진도 선착장	축강선착장	1.9 (직선)	·	·	·			
65	막금도	막금 선착장	앤두선착장 (장산도)	0.206 (직선)	·	·	·			
66	장산도	북강 선착장	목포여객선 터미널	28	·	·	·	3	7	5
67	반월도	반월도 선착장	북항 선착장	25.31	연도	2008	천사의 다리			
68	부소도	부소 선착장	북항 선착장	23.57	연도	·	노두			
69	사치도	사치 선착장	북항 선착장	28.35	·	·	·			

자료: 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 재작성

3. 완도권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

완도권 도서지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역은 완도군 하나로 전체 18개 도서지역이 이 권역에 위치하고 있다.

주요 선착장 간 거리 기준 5km 이하는 10개 도서지역으로 전체 55.6%를 차지하고 있다. 5km 이상 10km 이하는 5곳으로 27.8%이며 나머지 3곳은 10km 이상으로 조사되었다. 동 권역의 도서들은 연륙연도로 육지와 연결되어 있는 곳은 없다. 의료 및 교육, 문화재 및 관광, 상업 등 시설별 현황을 파악 가능한 도서지역은 횡간도 1곳에 불과한 것으로 조사되었다.

〈표 3-18〉 완도권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
1	신도	신도 선착장	충도 선착장	2.6 (직선)						
2	황제도	황제항	용출항 (생일도)	21.95 (직선)						
3	서넙도	노화항 (서넙도)	마안도 선착장	3.39 (직선)						
4	죽굴도	죽굴도항	대정원도항	4.32 (직선)						
5	넙도	노화항	마안도 선착장	0.846 (직선)						
6	대제원도 (대정원도)	대정원도항	대장구도항	2.14 (직선)						
7	어룡도	어룡도항	대장구도항 (대장구도)	4.64 (직선)						
8	장구도 (대장구도)	대장구도항	대정원도항	2.14 (직선)						
9	동화도	동화도 선착장	군외면 원동 선착장	11.9 (직선)						
10	백일도	백일도 선착장	흑일도 선착장	3.2 (직선)						
11	흑일도	흑일도 선착장	노화 산양선착장	6.4 (직선)						

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
12	모황도	모항도 선착장	생일도 용출선착장	9.1 (직선)						
13	넙도	넙도 선착장	대덕읍 내저선착장	1.2 (직선)						
14	장도	장도 선착장	청산도 도정항	2.7 (직선)						
15	소모도	소모도 선착장	완도항	9.9 (직선)						
16	당사도	당사항	화흥포항	15.9 (직선)						
17	횡간도	횡간도 선착장	화흥포항	9.88 (직선)				1	9	1
18	금당도	금당도 울포리 선착장	금일 동송 선착장	7.9						

자료: 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 재작성

4. 여수권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

여수권 연안지역 소규모 항·포구 항만시설을 소재 및 관리 담당 행정구역으로 나누어 살펴보면 여수시 7개, 고흥군 1개 등으로 분포하고 있다.

주요 선착장 간 거리 기준 5km 이하는 5곳으로 전체 62.5%를 차지하고 있으며 나머지 3곳은 5km 이상 10km 이하로 조사되었다. 연륙연도 현황을 살펴보면 동도 한곳에만 연도로 육지와 연결되어 있다. 의료 및 교육, 문화재 및 관광, 상업 등 시설별 현황을 파악 가능한 도서지역은 총 3곳으로 전체 37.5%인 것으로 조사되었다.

〈표 3-19〉 여수권 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

구분	도서명	주요 선착장 간 거리			연륙연도현황			기타 시설(개)		
		출발	도착	거리 (Km)	구분	연결 시기	비고	의료/ 교육	문화/ 관광	상업
1	나발도	나발도 선착장	화태 월전 선착장	0.73	·	·	·			
2	사도	사도 선착장	백야항 (백야도)	8.3 (직선)	·	·	·			
3	상화도	상화도 선착장	백야항 (백야도)	4.34 (직선)	·	·	·	0	1	0
4	추도	추도 선착장	백야항 (백야도)	7.43 (직선)	·	·	·			
5	하화도	하화도 선착장	백야항 (백야도)	3.48 (직선)	·	·	·	1	1	4
6	자봉도	자봉도 선착장	돌산 군내 선착장	4.15 (직선)	·	·	·			
7	동도	동도항	거문항	2.32	연도	2015	거문 대교			
8	연홍도	연홍도 선착장	녹동항	8.5 (직선)	·	·	·	24	14	31

자료: 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 재작성

5. 기타 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

전라남도 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 파악이 가능한 항을 지역별로 살펴보면 고흥군 11개항, 목포시 7개항, 신안군 27개항, 영광군 3개항, 진도군 7개항, 완도군 12개항, 여수시 2개항 등 총 69개항이 있다.

의료 및 교육 시설의 경우 전체 396개 시설 중 고흥군 178개(44.8%), 신안군 139개(35%), 진도군 46개(11.5%), 완도군 22개(5.5%), 목포시 7개(1.7%), 영광군 4개(1%), 여수시 2개(0.5%) 등의 순으로 조사되었다.

지역별 평균을 기준으로 살펴보면 고흥군 16개, 진도군 12개 등으로 전체 평균 6개보다 높은 수준이다. 반면 신안군 5개, 완도군 3개, 영광군 2개, 목포시와 여수시 각각 1개 등으로 전체 평균보다 낮은 수준이다.

문화재 및 관광 시설은 전체 436개 시설 중 신안군 222개(50.7%), 고흥군 106개(24.2%), 완도군 54개(12.3%), 진도군 43개(9.8%), 목포시 11개(2.4%), 여수시 3개(0.6%) 등의 순이고 해당 시설의 경우 영광군에는 없는 것으로 조사되었다. 지역별 평균을 기준으로 살펴보면 진도군 11개, 고흥군 10개, 신안군과 완도군 각각 8개 등으로 전체 평균 6개보다 높은 수준이다. 반면 목포시와 여수시 각각 2개, 영광군 0개 등으로 전체 평균보다 현저히 낮은 수준이다.

상업 시설의 경우 전체 4,375개 중 고흥군 2,301개(52.5%), 신안군 1,726개(39.5%), 진도군 199개(4.5%), 완도군 108개(2.5%), 목포시 33개(0.7%), 영광군 8개(0.2%), 여수시 4개(0.1%) 등의 순으로 조사되었다. 지역별 평균을 기준으로 살펴보면 고흥군 209개로 전체 평균 67개보다 높은 수준이다. 반면 신안군 64개, 진도군 50개, 완도군 17개, 목포시 11개, 영광군 4개, 여수시 3개 등으로 전체 평균보다 낮은 수준이다.

〈표 3-20〉 기타 도서지역 소규모 항·포구 정주여건 현황

(단위: 개, %)

구분		시설 현황		
		의료 및 교육	문화재 및 관광	상업
고흥군 (11개 항)	지역 전체	178 (44.8)	106 (24.2)	2,301 (44.8)
	지역 평균	16	10	209
목포시 (7개 항)	지역 전체	7 (1.7)	11 (2.4)	33 (44.8)
	지역 평균	1	2	11

구분		시설 현황		
		의료 및 교육	문화재 및 관광	상업
신안군 (27개 항)	지역 전체	139 (35.0)	222 (50.7)	1,726 (44.8)
	지역 평균	5	8	64
영광군 (3개 항)	지역 전체	4 (1.0)	0 (0.0)	8 (44.8)
	지역 평균	2	0	4
진도군 (7개 항)	지역 전체	46 (11.5)	43 (9.8)	199 (44.8)
	지역 평균	12	11	50
완도군 (12개 항)	지역 전체	22 (5.5)	54 (12.3)	108 (44.8)
	지역 평균	3	8	17
여수시 (2개 항)	지역 전체	1 (0.5)	3 (0.6)	4 (44.8)
	지역 평균	1	2	3
전체 (69개 항)	합계	396 (100.0)	436 (44.8)	4,375 (44.8)
	평균	6	6	67

주: 괄호( )안 수치는 비중
자료: 전라남도 내부자료를 바탕으로 저자 재작성

제5절 시사점

전라남도 지역 소규모 항·포구 119개 기항지를 대상으로 권역별(목포, 완도, 여수 등), 지역별(연안, 도서 등)로 이용 현황을 분석한 결과[33] 권역별로는 목포권 81개, 완도권 22개, 여수권 16개 등으로 기항지가 분포되어 있다. 지역별로는 도서지역 기항기가 전체 89.9%를 차지하고 있는 실정이다. 전라남도 지역 기항지 총 이용객 수는 2010년 263만명에서 2014년 316만명으로 53만명(연평균 +4.7%) 증가했다. 같은 기간 연안지역은 92만명에서 96만명으로 4만명(연평균 +1.2%) 증가했고, 특히 도서지역의 경우 170만명에서 219만명으로

33) 전라남도 내부자료(기본 데이터)를 제공받아 저자 작성

49만명(연평균 +6.4%) 증가하였다. 권역별로는 목포권 151만명에서 163만명으로 12만명(연평균 +1.8%), 완도권 86만명에서 89만명으로 3만명(연평균 +0.8%) 증가했다. 특히 여수권의 경우 25만명에서 63만명으로 38만명(연평균 +26.1%) 급증했다.

권역별·지역별로 분석한 결과 목포권의 경우 도서지역은 849만명에서 985만명으로 136만명(연평균 +3.8%) 증가한 반면 연안지역의 경우 666만명에서 645만명으로 21만명(연평균 -0.8%) 감소했다. 이와 비슷하게 여수권의 경우에도 도서지역은 238만명에서 627만명으로 389만명(연평균 +27.4%) 증가한 반면 연안지역은 14만명에서 9만5천명으로 4만5천명(연평균 -9.6%) 감소했다. 그러나 완도권의 경우에는 도서지역은 627만명에서 585만명으로 42만명(연평균 -1.7%) 감소했고, 연안지역은 240만명에서 310만명으로 70만명(연평균 +6.6%) 증가했다. 따라서 완도권 전체 이용객 수의 증가는 연안지역 이용객 수의 증가에 기인한다.

전라남도 지역 소규모 항·포구 이용객은 도서지역을 중심으로 목포권과 여수권에서 크게 증가하는 추세이고 완도권에서는 연안지역을 중심으로 이용객 수가 증가하고 있다. 이 같은 현상은 전체 107개 도서지역 소규모 항·포구의 80% 이상이 목포권과 여수권에 위치하고 있기 때문인 것으로 판단된다.

동 지역 소규모 항·포구 항만시설 현황을 살펴본 결과 전체 119개 도서지역 시설 대부분이 열악하고 신축, 보수, 정비 등이 시급한 것으로 조사되었다. 특히 107개 도서지역 항만시설의 경우 강조류 및 돌풍시 접이안이 곤란한 시설이 총 23개로 가장 많았고, 그 다음으로 자연암반으로 인한 접안 관련 12건, 접안시설 자체 및 주변 암초 관련 10건, 경사식 물양장 관련 7건 등의 순으로 문제점이 조사되었다.

이 외에도 저조 및 고조 관련, 항로 주변 암초 및 어업권 관련, 항내 수심 관련, 항입구부 양식장 및 암초 관련 등으로 다양한 문제점이 있는 것으로 파악되었다. 이 같은 문제를 해결하기 위한 대책 마련이 조속히 이루어져야 할 것으로 사료된다.

마지막으로 도서지역 소규모 항·포구 정주여건을 살펴본 결과 107개 도서 기항지 중 정주여건 파악이 가능한 지역은 총 95개였다. 주요 선착장 간의 거리 및 연륙연도교 현황을 통해 1일 생활권 보장에 관한 정주여건 파악은 95개 항만 전체가 가능했으나 의료 및 교육, 문화재 및 관광, 상업 시설 등 도서민 삶의 질과 도서지역 경제발전과 관련된 정주여건은 파악 가능한 지역이 총 16개로 매우 제한적이었다. 이 같은 문제를 해결하기 위해 본 연구에서는 전라남도 전체 도서지역 소규모 항·포구를 대상으로 주요 지역별 의료 및 교육, 문화재 및 관광, 상업 시설 현황을 분석하였다. 그 결과 전체 69개항 중 가장 많은 27개항이 포함된 신안군은 문화재 및 관광 시설이 가장 많은 지역, 11개 항이 포함된 고흥군은 의료 및 교육 시설, 상업 시설 모두 가장 많은 지역으로 조사되었다. 반면 12개 항이 포함된 완도군의 경우에는 모든 시설의 확보 상태가 좋지 못한 것으로 분석되었다. 따라서 효과적이고 실효성 있는 사업을 추진하기 위해서는 대상 항·포구 선정 시보다 구체적인 정주여건에 대해 파악하고, 시급성 및 안전성 등을 종합적으로 고려해야할 것으로 판단된다.

제 4 장

전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업 수요조사 및 효과 평가

제1절 소규모 항·포구 시설 개선사업 수요조사

전라남도 소규모 항·포구 개선사업을 도출하기 위해 도서지역 소규모 항·포구 여객선 기항지 107개 소재지의 관리자(마을이장, 어촌계장 등)를 대상으로 해당 소재 기항지에 대한 시설 만족도, 개선사업 우선순위 등의 수요조사를 실시했다.

도서지역 소규모 항·포구 여객선 기항지의 관리자 연락처를 입수하기 위해 해당 소재지 읍/면/동의 행정담당자[34]에게 정보요청을 실시하여 107개소 중 73개 소재지 관리자 연락처를 입수했다. 도서지역 기항지의 경우 여객선 기항지뿐만 아니라 소규모 도선 기항지도 일부 포함되어 있어 여객선 기항지와 응답 기항지와는 차이가 있다.

34) 도서지역 소규모 항·포구 여객선 기항지의 관리자 정보는 전라남도 도청 및 해당 시/군청에서 관할하지 않아 소재지 읍/면/동사무소를 통해 입수함.

마을이장 및 어촌계장은 마을의 관리자 입장에서 지역 내 항·포구 시설을 지속적으로 이용하고, 상대적으로 상세한 진단 및 평가가 가능할 것이다. 이에 항·포구 관리자를 대상으로 실질적 추진 사업을 도출하고, 시급성에 따른 우선순위를 조사했다. 설문방법은 전화설문을 실시했고, 73명의 관리자 중 66개 기항지의 관리자가 응답했다.

〈표 4-1〉 소규모 항·포구 관리자 설문 조사 개요

구분		내용
조사대상		• 전라남도 소규모 항·포구 기항지의 관리자(마을 이장, 어촌 계장)
조사방법		• 전화조사
유효표본		• 66개(73개 대상지 중 66개 기항지 응답)
연령	30대	• 1명
	40대	• 11명
	50대	• 23명
	60대 이상	• 31명
거주 지역	여수시	• 10명
	목포시	• 3명
	신안군	• 20명
	완도군	• 14명
	진도군	• 14명
	고흥군	• 3명
	영광군	• 2명

그리고 거주자 및 관광객은 면접조사를 통해 소규모 항·포구 시설의 이용자 관점에서 특정 항만이 아닌 전반적인 시설 만족도를 조사했다.

〈표 4-2〉 소규모 항·포구 이용자 설문 조사 개요

구분		내용
조사대상		• 전라남도 소규모 항·포구 기항지의 이용자
조사방법		• 면담조사
유효표본		• 83개
거주자/관광객	거주자	• 35명
	관광객	• 48명
연령	19-29세	• 9명
	30대	• 11명
	40대	• 9명
	50대	• 20명
	60대 이상	• 34명

1. 소규모 항·포구 시설 만족도 조사

시설 만족도 조사 항목은 ①접안시설, ②여객터미널 등 대기시설, ③승하선 시의 안전시설, ④항 주변 편의시설 등의 부대시설, ⑤여객선 빈도, ⑥방파제 등의 외곽시설 항목으로 구성했고, 10점 척도로 조사했다.

1) 목포권 소규모 항·포구 시설 만족도

목포시 소재 3개 소규모 항·포구를 대상으로 시설 만족도를 조사한 결과 평균적으로 접안시설 4.1, 여객터미널 4.1, 안전시설 4.4, 부대시설 3.6, 여객선 빈도 4.0, 외곽시설 3.0의 평가를 받았다. 상대적으로 안전시설, 접안시설, 여객터미널, 여객선 빈도는 높은 평가, 부대시설, 외곽시설은 낮은 평가를 받았다. 세부 항·포구별로 살펴보면 고하항은 안전시설 이외에는 시설 만족도가 낮았고, 달리도항은 부대

시설, 외곽시설의 만족도가 떨어지는 것으로 나타났다. 율도항은 여객터미널, 안전시설, 여객선 빈도의 만족도가 낮게 평가되었다.

신안군 소재 20개 소규모 항·포구를 대상으로 시설 만족도를 조사한 결과 평균적으로 접안시설 4.0, 여객터미널 4.8, 안전시설 4.9, 부대시설 3.8, 여객선 빈도 4.9, 외곽시설 3.5의 평가를 받았다. 상대적으로 안전시설, 여객선빈도, 여객터미널은 높은 평가, 접안시설, 부대시설, 외곽시설은 낮은 평가를 받았다. 요인별 세부 항·포구를 살펴보면 접안시설이 상대적으로 낮은 만족도를 받은 항·포구는 사치, 반월, 원평, 축강, 상태, 옥도, 도초, 상중태도가 있다. 여객터미널은 병풍, 원평, 조진, 능산, 다물도, 상중태도, 기도, 포착도, 신도항이 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다. 안전시설은 병풍, 원평, 상태, 상중태도, 기도, 포착도가 낮은 만족도를 받았다. 부대시설은 반월, 조진, 축강, 능산, 다물도, 선도, 도초, 상중태도, 기도, 포착도, 신도항의 만족도가 낮았다. 여객선 빈도는 원평, 조진, 오음, 상태, 다물도, 선도, 도초가 낮은 만족도를 받았다. 외곽시설 부분에서는 병풍, 어의, 반월, 옥도, 능산, 선도, 상중태도, 포착도가 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다.

진도군 소재 14개 소규모 항·포구를 대상으로 시설 만족도를 조사한 결과 평균적으로 접안시설 4.7, 여객터미널 3.9, 안전시설 3.5, 부대시설 3.4, 여객선 빈도 2.7, 외곽시설 2.2의 평가를 받았다. 상대적으로 접안시설, 여객터미널, 안전시설, 부대시설은 높은 평가, 여객선 빈도, 외곽시설은 낮은 평가를 받았다. 요인별 세부 항·포구를 살펴보면 접안시설이 상대적으로 낮은 만족도를 받은 항·포구는 진목, 저도가 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다. 여객터미널은 조도, 진목, 대마도, 나배도, 내병도, 저도가 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다. 안전시설은 가사도, 진목, 소마, 관매도, 저도가 낮은 만족도를

받았다. 부대시설은 조도, 외병도, 소마, 대마도, 관매도, 동거차도, 내병도, 소성남도, 소마도의 만족도가 낮았다. 여객선 빈도는 가사도, 외병도, 진목, 관매도, 내병도, 소성남도, 소마도, 동거차도가 낮은 만족도를 받았다. 외곽시설 부분에서는 가사도, 진목, 소마, 대마도, 관매도, 나배도, 내병도, 소성남도, 저도가 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다.

영광군 소재 5개 소규모 항·포구(하낙월도, 상낙월도, 대각시도, 송이항, 낙월도) 중 송이항, 낙월도 항·포구의 관리자만이 응답했다. 송이항의 시설 만족도를 조사한 결과 접안시설 3, 여객터미널 1, 안전시설 8, 부대시설 3, 여객선 빈도 7, 외곽시설 2의 평가를 받았다. 낙월도의 시설 만족도를 조사한 결과 접안시설 1, 여객터미널 1, 안전시설 1, 부대시설 1, 여객선 빈도 6, 외곽시설 7의 평가를 받았다.

〈표 4-3〉 목포권 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	여객선 빈도	외곽시설
목포시	고하항	0	0	5	0	0	1
	달리도항	7	5	9	4	5	2
	율도항	4	0	3	9	3	4
신안군	병풍	8	3	5	7	7	2
	어의	5	8	8	5	5	0
	사치	3	8	6	5	5	5
	반월	3	10	5	3	8	0
	원평	2	0	1	7	0	7
	조진	5	0	3	1	0	2
	축강	5	10	10	6	10	10
	상태	5	10	3	10	5	7
	옥도	0	10	10	5	5	0
	능산	7	0	5	0	5	0
	다물도	5	0	3	1	0	3

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	여객선 빈도	외곽시설
	신도항	5	0	8	3	6	9
	선도	10	10	6	5	4	2
	도초	3	7	5	3	3	4
	상·중태도	0	0	0	0	8	0
	기도	4	0	0	0	8	0
	부소	0	10	5	5	5	5
	문병도	5	5	7	5	5	6
	개도	5	5	8	5	5	8
	포작도	0	0	0	0	3	0
진도군	가사도	8	10	0	10	0	0
	조도	5	3	7	2	8	7
	외병도	10	10	10	5	3	10
	진목	0	0	0	10	0	0
	소마	10	10	0	0	10	0
	대마도	5	2	5	3	5	0
	관매도	5	3	0	2	0	1
	동거차도	7	6	9	4	1	7
	독거도	0	0	0	0	0	0
	나배도	5	0	7	1	8	2
	내병도	5	0	5	8	0	0
	소성남도	2	8	2	0	0	1
	소마도	4	3	4	3	1	3
	저도	0	0	0	0	2	0
영광군	송이항	3	1	8	3	7	2
	낙월도	1	1	1	1	6	7

자료: 저자 작성

2) 완도권 소규모 항·포구 시설 만족도

완도권 소재 20개 소규모 항·포구를 대상으로 시설 만족도를 조사한 결과 평균적으로 접안시설 4.6, 여객터미널 4.9, 안전시설 6.6, 부대시설 5.3, 여객선 빈도 4.6, 외곽시설 3.8의 평가를 받았다. 상대적

으로 안전시설, 부대시설, 여객터미널은 높은 평가를 받았고, 외곽시설, 접안시설, 여객선 빈도는 낮은 평가를 받았다.

요인별 세부 항·포구를 살펴보면 접안시설이 상대적으로 낮은 만족도를 받은 항·포구는 모도항, 황제도, 당사, 비자, 이목, 흑일, 가학이 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다. 여객터미널은 여사도, 죽굴도, 당사, 비자, 장도, 비견이 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다. 안전시설은 여사도, 소모도가 낮은 만족도를 받았다. 부대시설은 여사도, 죽굴도, 흑일, 백일도의 만족도가 낮았다. 여객선 빈도는 모도항, 황제도, 신도, 가학, 백일도가 낮은 만족도를 받았다. 외곽시설 부분에서는 소모도, 모도항, 당사, 비자, 흑일, 가학, 비견이 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다.

〈표 4-4〉 완도권 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	여객선 빈도	외곽시설
완도군	여사도	8	0	1	1	2	2
	소모도	3	5	0	3	6	0
	모도항	2	10	10	10	1	1
	약산	5	5	10	5	5	0
	황제도	5	8	9	9	1	8
	신도	7	10	10	10	0	10
	죽굴도	5	3	6	5	8	8
	당사	0	0	2	4	6	1
	비자	3	3	6	5	8	1
	흑일	2	8	8	0	8	2
	가학	5	8	7	6	5	4
	장도	9	1	8	6	7	8
	백일도	3	3	8	2	2	5
	비견	7	5	7	8	6	3

자료: 저자 작성

3) 여수권 소규모 항·포구 시설 만족도

여수시 소재 소규모 항·포구를 대상으로 시설 만족도를 조사한 결과 평균적으로 접안시설 4.8, 여객터미널 3.5, 안전시설 5.4, 부대시설 5.5, 여객선 빈도 3.8, 외곽시설 5.0의 평가를 받았다. 상대적으로 안전시설, 부대시설, 외곽시설은 높은 평가, 여객터미널, 여객선 빈도, 접안시설은 낮은 평가로 조사되었다. 요인별 세부 항·포구를 살펴보면 접안시설이 상대적으로 낮은 만족도를 받은 항·포구는 함구미, 손죽, 적금항, 백야항, 조발항이 있다. 대기시설은 우학, 역포, 대두, 적금항, 낙월도, 조발항이 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다. 여객터미널은 우학, 역포, 대두, 적금항, 조발항, 직포가 낮은 만족도로 나타냈다. 안전시설은 우학, 백야항, 직포가 낮은 만족도를 받았다. 부대시설은 함구미, 적금항, 직포의 만족도가 낮았다. 여객선 빈도는 우학, 안도, 역포, 나발, 대두, 적금항, 백야항이 낮은 만족도를 받았다. 외곽시설 부분에서는 함구미, 안도, 적금항, 조발항이 상대적으로 낮은 만족도를 기록했다.

고흥군 소재 소규모 항·포구를 대상으로 시설 만족도를 조사한 결과 평균적으로 접안시설 4.0, 여객터미널 0.3, 안전시설 3.3, 부대시설 3.7, 여객선 빈도 0.3, 외곽시설 4.3의 평가를 받았다. 상대적으로 안전시설, 외곽시설, 부대시설은 높은 평가, 여객터미널, 여객선 빈도, 접안시설은 낮은 평가를 받았다. 세부 항·포구별로 살펴보면 금진항은 여객터미널, 여객선 빈도의 만족도가 낮았고, 신촌은 여객터미널, 안전시설, 여객선 빈도의 만족도가 떨어지는 것으로 나타났다. 연흥도는 접안시설, 여객터미널, 여객선 빈도의 만족도가 낮게 평가되었다.

〈표 4-5〉 여수권 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	여객선 빈도	외곽시설
여수시	함구미	3	5	5	3	5	0
	우학	7	5	5	8	5	7
	대두	9	4	9	8	8	7
	나발	8	8	8	7	5	6
	동도	8	8	8	9	1	7
	적금항	2	0	5	2	2	2
	백야항	6	7	6	7	6	7
	조발항	1	1	6	9	6	2
	둔병항	3	6	8	7	6	6
	직포	4	0	0	1	4	8
고흥군	금진	2	0	2	2	0	2
	신촌	6	0	0	4	0	5
	연흥도	4	1	8	5	1	6

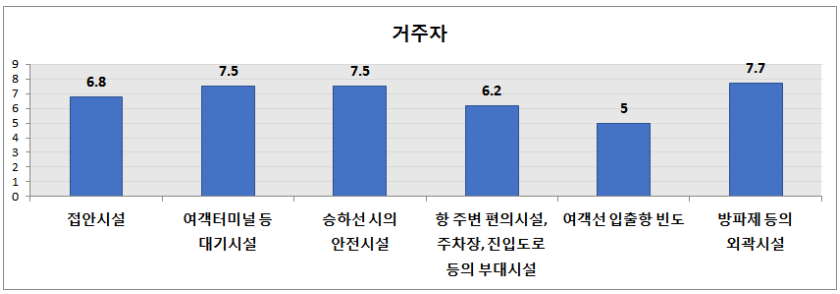
자료: 저자 작성

4) 이용자(거주자/관광객) 소규모 항·포구 시설 이용 만족도

(1) 거주자 소규모 항·포구 시설 이용 만족도

전라남도 도서 지역 거주자 35명을 대상으로 소규모 항·포구 시설에 대한 만족도 조사 결과 접안시설 6.8, 여객터미널 7.5, 안전시설 7.5, 부대시설 6.2, 여객선 빈도 5.0, 외곽시설 7.7의 결과가 도출되었다. 전라남도 도서 지역 거주자가 인식하고 있는 소규모 항·포구 시설 중 외곽시설, 여객터미널, 안전시설은 상대적으로 만족도 높게 평가되었다. 반면 여객선 빈도, 부대시설, 접안시설의 만족도는 떨어지는 것으로 나타났다.

〈그림 4-1〉 거주자 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과

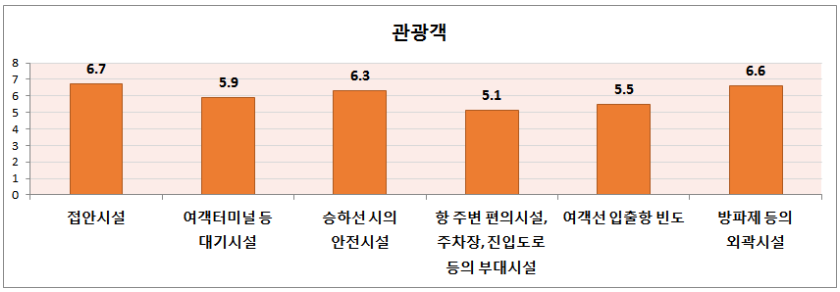


자료: 저자 작성

(2) 관광객 소규모 항·포구 시설 이용 만족도

전라남도 도서 지역 방문 관광객 48명을 대상으로 소규모 항·포구 시설 이용에 대한 만족도 조사 결과 접안시설 6.7, 여객터미널 5.9, 안전시설 6.8, 부대시설 5.1, 여객선 빈도 5.5, 외곽시설 6.6의 결과가 도출되었다. 전라남도 도서 방문 관광객이 인식하고 있는 소규모 항·포구 시설 중 안전시설, 접안시설, 외곽시설은 상대적으로 만족도 높게 평가되었다. 반면 부대시설, 여객선 빈도, 여객터미널의 만족도는 떨어지는 것으로 나타났다.

〈그림 4-2〉 관광객 소규모 항·포구 시설 만족도 조사 결과



자료: 저자 작성

거주자 및 관광객의 만족도가 공통적으로 떨어지는 시설은 부대시설, 여객선 빈도인 것으로 평가된다.

2. 소규모 항·포구 시설 개선사업 우선순위 수요조사

소규모 항·포구 시설의 실질적인 추진 사업을 선정하고, 우선순위를 도출하기 위해 관리자를 대상으로 수요조사를 실시했다. 조사 항목은 ①접안시설, ②여객터미널, ③안전시설, ④부대시설, ⑤항로증편, ⑥외곽시설 항목으로 구성했고, 시급성에 따른 우선순위(1순위, 2순위)를 조사했다.

1) 목포권 소규모 항·포구 시설 개선사업 우선순위

목포시 소재 소규모 항·포구 시설의 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과를 살펴보면 접안시설 1순위는 2개소이다. 안전시설 2순위 2개소이다. 부대시설은 2순위 1개소이다. 외곽시설은 1순위 1개소이다. 목포시 소규모 항·포구의 경우 접안시설과 안전시설에 대한 수요가 높은 것으로 평가된다.

신안군 소재 소규모 항·포구 시설의 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과를 살펴보면 접안시설 1순위는 8개소, 2순위는 5개소이다. 여객터미널 2순위 1개소이다. 안전시설 2순위는 2개소이다. 부대시설은 1순위 2개소, 2순위 6개소이다. 항로증편은 1순위 3개소, 2순위 3개소이다. 외곽시설은 1순위 7개소, 2순위 3개소이다. 신안군의 소규모 항·포구의 경우 외곽시설, 접안시설, 항로증편, 부대시설에 대한 수요가 높은 것으로 평가된다.

진도군 소재 소규모 항·포구 시설의 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과를 살펴보면 접안시설 1순위는 4개소, 2순위는 1개소이다. 안전시설 1순위 1개소, 2순위는 1개소이다. 부대시설은 1순위 2개소, 2순위 3개소이다. 항로증편은 1순위 3개소, 2순위 5개소이다. 외곽시설은 1순위 4개소, 2순위 3개소이다. 진도군 소규모 항·포구의 경우 외곽시설과 항로증편, 접안시설, 부대시설에 대한 수요가 높은 것으로 평가된다.

영광군의 시설 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과, 송이항은 안전시설이 1순위이고, 외곽시설이 2순위, 낙월도는 접안시설 1순위, 안전시설 2순위로 나타났다.

〈표 4-6〉 목포권 소규모 항·포구 개선사업 우선순위 수요조사 결과

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설	기타
목포시	고하항	◎	·	△	·	·	·	·
	달리도항	·	·	·	△	·	◎	·
	율도항	◎	·	△	·	·	·	·
신안군	병풍	△	·	·	·	·	◎	·
	어의	·	·	·	·	△	◎	·
	사치	△	·	·	◎	·	·	·
	반월	·	·	·	·	△	◎	·
	원평	◎	·	·	△	·	·	·
	조진	△	·	·	·	·	◎	·
	축강	◎	·	·	△	·	·	·
	상태	·	·	△	·	◎	·	·
	옥도	△	·	·	·	◎	·	·
	능산	·	·	·	△	·	◎	·
	다물도	·	·	△	·	·	◎	·
	신도항	◎	△	·	·	·	·	·
	선도	·	·	·	·	△	◎	
	도초	·	·	·	◎	·	△	
	상·중태도	◎	·	·	△	·	·	

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설	기타
	기도	◎	·	·	·	·	△	
	부소	△	·	·	·	◎	·	
	문병도	◎	·	·	△	·	·	
	개도	◎	·	·	△	·	·	
	포작도	◎	·	·	·	·	△	
진도군	가사도	·	·	·	·	◎	△	·
	조도	·	·	·	◎	△	·	·
	외병도	·	·	·	·	◎	·	·
	진목	·	·	·	·	△	◎	·
	소마	△	·	·	·	·	◎	·
	대마도	·	·	·	·	△	◎	·
	관매도	·	·	·	·	◎	△	·
	동거차도	◎	·	·	△	·	·	·
	독거도	·	·	△	·	·	◎	·
	나배도	◎	·	·	△	·	·	
	내병도	·	·	·	◎	△	·	
	소성남도	·	·	◎	·	△	·	
	소마도	◎	·	·	△	·	·	
	저도	◎	·	·	·	·	△	
영광군	송이항	·	·	◎	·	·	△	·
	낙월도	◎	·	△	·	·	·	·

주: ◎은 1순위, △는 2순위
자료: 저자 작성

2) 완도권 소규모 항·포구 시설 개선사업 우선순위

완도군 소재 소규모 항·포구별 시설 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과를 살펴보면 접안시설 1순위는 5개소, 2순위는 5개소이다. 여객터미널 2순위 1개소이다. 부대시설은 2순위 2개소이다. 항로증편은 1순위 3개소, 2순위 3개소이다. 외곽시설은 1순위 5개소, 2순위 1개소이다. 완도군 소규모 항·포구의 경우 접안시설, 외곽시설, 항로증편에 대한 수요가 높은 것으로 평가된다.

〈표 4-7〉 완도권 소규모 항·포구 개선사업 우선순위 수요조사 결과

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설	기타
완도군	여사도	◎	·	·	△	·	·	·
	소모도	·	·	·	·	△	◎	·
	모도항	·	·	·	·	△	◎	·
	약산	◎	·	·	△	·	·	·
	황제도	△	·	·	·	◎	·	·
	신도	·	·	·	·	◎	·	·
	죽굴도	◎	·	·	·	△	·	·
	당사	△	·	·	·	◎	·	·
	비자	△	·	·	·	·	◎	·
	흑일	△	·	·	·	·	◎	·
	가학	◎	·	·	·	·	△	
	비견	△	·	·	·	·	◎	·
	장도							
	백일도	◎	△					

주: ◎은 1순위, △는 2순위
자료: 저자 작성

3) 여수권 소규모 항·포구 시설 개선사업 우선순위

여수시 소재 소규모 항·포구별 시설 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과를 살펴보면 접안시설 1순위는 2개소, 2순위는 2개소이다. 여객터미널 1순위는 1개소, 2순위 2개소이다. 안전시설 2순위는 2개소이다. 부대시설은 1순위 1개소, 2순위 3개소이다. 항로증편은 1순위 2개소이다. 외곽시설은 1순위 3개소이다. 여수시 소규모 항·포구의 경우 접안시설과 부대시설에 대한 수요가 높은 것으로 평가된다.

고흥군 소재 소규모 항·포구별 시설 개선사업 도출 및 우선순위 선정 결과를 살펴보면 접안시설 1순위는 2개소, 2순위는 1개소이다. 부대시설은 2순위 1개소이다. 외곽시설은 1순위 1개소, 2순위 1개소

이다. 고흥군 소규모 항·포구의 경우 접안시설과 외곽시설에 대한 수요가 높은 것으로 평가된다.

〈표 4-8〉 여수권 소규모 항·포구 개선사업 우선순위 수요조사 결과

지역	항·포구	접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설	기타
여수시	함구미	·	·	·	△	·	◎	·
	우학	·	·	△	·	◎	·	·
	대두	·	·	·	△	·	◎	·
	나발	△	·	·	·	·	◎	·
	동도	·	·	·	△	◎	·	·
	적금항	△	·	·	◎	·	·	·
	백야항	◎	△	·	·	·	·	·
	조발항	·	◎	△	·	·	·	·
	둔병항	◎	△	·	·	·	·	·
	직포	◎			△			
고흥군	금진	△	·	·	·	·	◎	·
	신촌	◎	·	·	·	·	△	·
	연흥도	◎	·	·	△	·	·	·

주: ◎은 1순위, △는 2순위
자료: 저자 작성

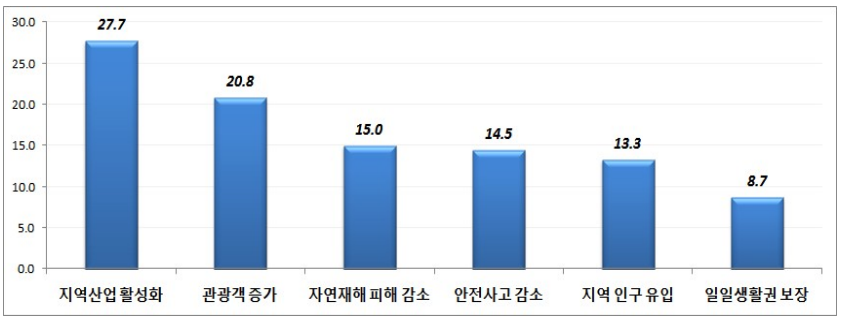
제2절 소규모 항·포구 개선사업 기대효과

전라남도 소규모 항·포구 시설의 개선사업 추진 시의 기대효과를 파악하였다. 분석 대상자 및 방법은 해당 지역 관리자(마을이장 및 어촌계장)에 대한 전화설문, 이용자(거주자, 관광객)의 대면조사를 실시했다. 기대효과 분석 문항의 경우 문헌 연구 및 전문가 의견을 반영하여 ①지역산업 활성화, ②관광객 증가, ③안전사고 감소, ④자연재해 감소, ⑤지역 인구 유입, ⑥일일생활권 보장으로 설정했다.

1. 관리자 관점에서의 개선사업 기대효과

전라남도 소규모 항·포구 관리자를 대상(복수선택, 2개 문항)으로 시설 개선사업에 따른 기대 효과 설문결과 지역산업 활성화 27.7%, 관광객 증가 20.8%, 자연재해 피해감소 15.0%, 안전사고 감소 14.5%, 지역 인구 유입 13.3%, 일일생활권 보장 8.7% 순이었다. 관리자 관점에서는 소규모 항·포구 시설 개선사업을 통해 어업, 농업 등의 지역산업이 활성 효과가 클 것으로 평가하고 있다. 그리고 시설 편의성 및 접근용이성 향상으로 인한 관광객도 증가할 것이라는 평가도 높게 나타났다.

〈그림 4-3〉 관리자 대상 개선사업 효과 평가 결과



주: 복수 응답(2개) 실시, 87명을 대상으로 173개의 샘플을 활용
자료: 저자 작성

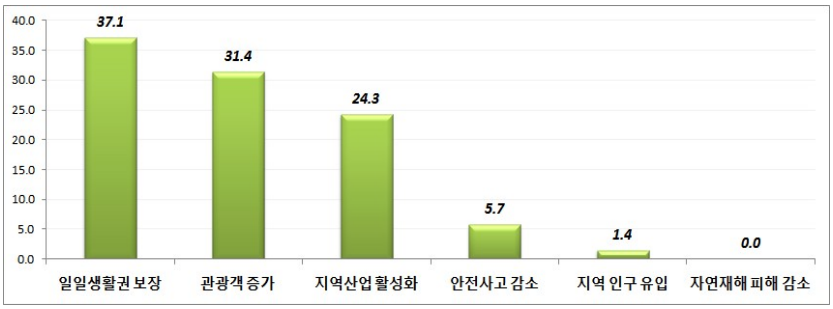
2. 이용자(거주자/관광객) 관점에서의 개선사업 기대효과

1) 거주자 관점에서의 개선사업 기대효과

전라남도 소규모 항·포구 지역 거주자를 대상(복수선택, 2개 문항)으로 시설 개선사업에 따른 기대 효과 설문결과 일일생활권 보장

37.1%, 관광객 증가 22.0%, 지역산업 활성화 24.3%, 지역 인구 유입 14.5%, 안전사고 감소 13.3%, 자연재해 피해 감소 0% 순이었다. 거주자 관점에서는 소규모 항·포구 시설 개선사업을 통해 여객선 증편 등에 따른 일일생활권 보장 효과가 클 것으로 평가했다. 그리고 관광객 증가와 지역산업이 활성화될 것이라는 평가도 높게 나타났다.

〈그림 4-4〉 거주자 대상 개선사업 효과 평가 결과

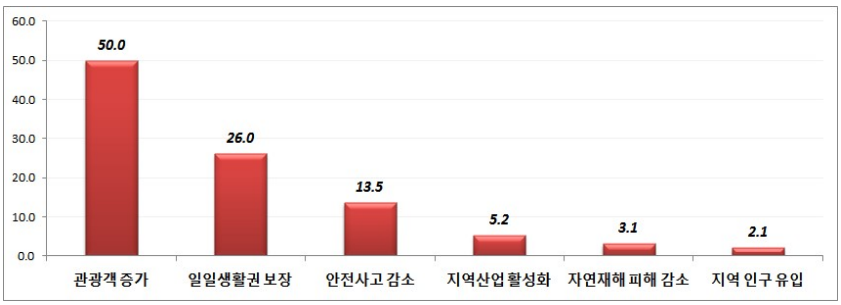


주: 복수 응답(2개) 실시, 87명을 대상으로 173개의 샘플을 활용
자료: 저자 작성

2) 관광객 관점에서의 개선사업 기대효과

전라남도 소규모 항·포구 지역을 방문한 관광객을 대상(복수선택, 2개 문항)으로 시설 개선사업에 따른 기대 효과 설문결과 관광객 증가 50.0%, 일일생활권 보장 26.0%, 안전사고 감소 13.5%, 지역산업 활성화 5.2%, 안전사고 감소 13.3%, 자연재해 피해 감소 0% 순이었다. 관광객 관점에서는 도서지역에 방문 시 승하선 시의 이용편의성과 안전성, 여객선 빈도가 중요 고려요인이 된다. 이에 따른 개선사업 효과로는 관광객 증가가 월등히 높았다. 그리고 일일생활권 보장과 안전사고가 감소될 것이라는 평가가 높게 나타났다.

〈그림 4-5〉 관광객 대상 개선사업 효과 평가 결과



주: 복수 응답(2개) 실시, 87명을 대상으로 173개의 샘플을 활용/ 자료: 저자 작성

제3절 시사점

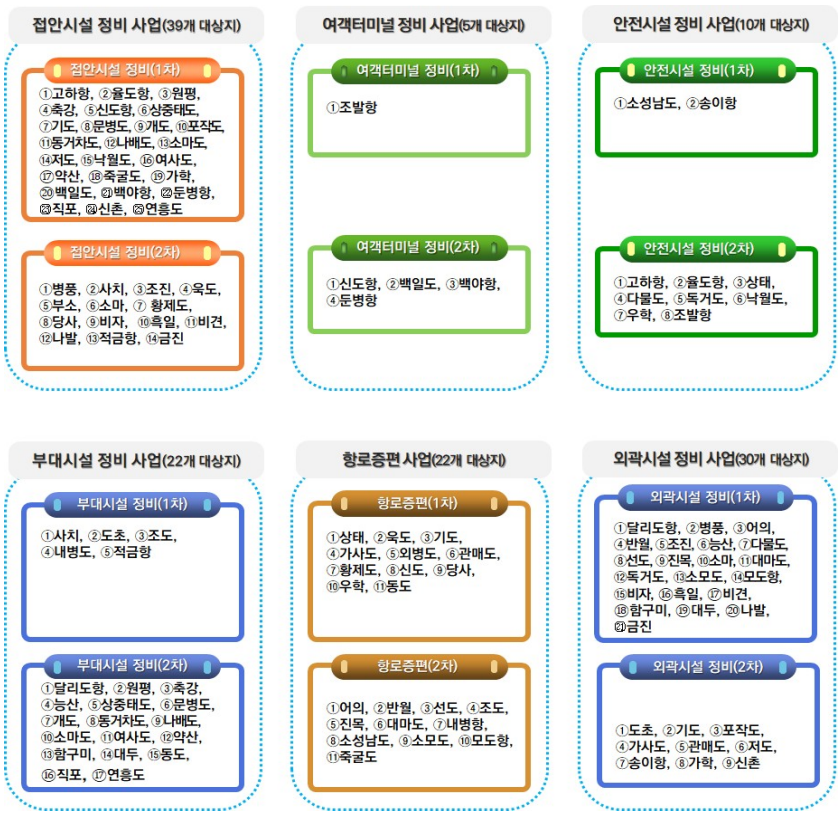
1. 소규모 항·포구 시설 개선사업 수요조사에 대한 시사점

전라남도 소규모 항·포구 66개소를 대상으로 개별 항·포구 시설의 6개 사업(접안시설, 여객터미널, 안전시설, 부대시설, 항로 증편, 외곽시설)에 대한 만족도 및 개선사업 수요조사를 실시했다. 조사 대상 및 방법은 소재지 별 관리자(마을이장, 어촌계장), 이용자(거주자, 관광객)으로 분류하여 관리자는 전화설문, 이용자는 면접조사를 실시했다.

〈그림 4-6〉은 전라남도 소규모 항·포구 66개소(128개 사업)를 대상으로 시설 개선사업 유형별 추진 대상지 선정 결과를 종합한 내용이다. 각 사업별 1차, 2차 구분은 개선사업 우선순위의 1순위, 2순위 사업으로 분류했다. 접안시설 정비 사업은 1차 사업 25개소, 2차 사업 14개소로 총 39개 대상지를 선정했다. 여객터미널 정비 사업은 1차 사업 1개소, 2차 사업 4개소 총 5개 대상지를 선정했다. 안전시설 정비 사업은 1차 사업 2개소, 2차 사업 8개소로 총 10개 대상지를 선정했다. 부대시설 정비 사업은 1차 사업 5개소, 2차 사업 17개소로

총 22개 대상지를 선정했다. 항로증편 사업은 1차 사업 11개소, 2차 사업 11개소로 총 22개 대상지를 선정했다. 외곽시설 정비 사업은 1차 사업 21개소, 2차 사업 9개소 총 30개소를 선정했다. 개선사업 유형별 분류 결과 접안시설(30%), 외곽시설(23%), 항로증편(17%), 부대시설(17%), 안전시설(8%), 여객터미널(4%) 순으로 도출되었다. 이는 관리자 입장에서 개선사업의 시급성 및 효과적 측면에서 어업 등의 지역산업 활성화를 중점을 두고 있어 직접적인 연관성이 있는 외곽시설과 접안시설 정비 요구가 큰 것으로 평가된다.

〈그림 4-6〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업 유형별 추진 대상지 선정 결과



〈표 4-9〉는 전라남도 소규모 항·포구에 대한 시설 만족도와 개선사업 우선순위 수요조사를 종합한 내용이다. 표의 내용과 같이 시설의 만족도가 상대적으로 낮은 요인과 개선사업 수요와 일치하지 않은 지역이 다수 존재한다. 이는 개선사업 수요는 지역의 경제적 차원, 사업의 시급성, 실현가능성 등이 시설의 낮은 만족도보다는 선행되는 것으로 평가된다. 그리고 3장에서 검토한 접안시설 및 편의시설(여객터미널 등)의 시설 평가와 관리자의 개선사업 수요조사를 비교한 결과 접안시설 및 편의시설 정비 필요 사업과 개선사업 우선순위 사업과 일치하지 않는 지역도 존재한다. 따라서 시설 만족도 및 시설 평가가 낮은 요인에는 시설의 노후화, 안전 위험성 등 인명과 직결되는 사항이 있으므로 개발 및 정비 계획 수립 시 현장 조사를 통해 종합적 관점에서 개선 사업을 선정할 필요가 있다.

〈표 4-9〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 만족도 및 개선사업 우선순위 수요조사 종합

구분			접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설
목포권	목포시	**고하항**	◎(V)	(V)	△	·	·	·
		달리도항	(V)	(V)	·	△	·	◎
		율도항	◎(V)	(V)	△	·	·	·
	신안군	**병풍**	△	(V)	·	·	·	◎
		어의	(V)	(V)	·	·	△	◎
		사치	△	(V)	·	◎	·	·
		반월	·	(V)	·	·	△	◎
		원평	◎	·	·	△	·	·
		조진	△	·	·	·	·	◎
		축강	◎	·	·	△	·	·
		상태	(V)	·	△	·	◎	·
		옥도	△(V)	(V)	·	·	◎	·
		능산	·	(V)	·	△	·	◎
		다물도	(V)	(V)	△	·	·	◎

구분			접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설
		신도항	◎	△(∨)	·	·	·	·
		선도	(∨)	(∨)	·	·	△	◎
		도초	(∨)	·	·	◎	·	△
		상·중태도	◎(∨)	(∨)	·	△	·	·
		기도	◎(∨)	(∨)	·	·	·	△
		부소	△	(∨)	·	·	◎	·
		문병도	◎(∨)	(∨)	·	△	·	·
		개도	◎(∨)	(∨)	·	△	·	·
		포작도	◎(∨)	(∨)	·	·	·	△
	진도군	가사도	(∨)	(∨)		·	◎	△
		조도	·	·		◎	△	·
		외병도	(∨)	(∨)		·	◎	·
		진목	(∨)	(∨)	·	·	△	◎
		소마	△	(∨)	·	·	·	◎
		대마도	(∨)	(∨)	·	·	△	◎
		관매도	·	·	·	·	◎	△
		동거차도	◎	(∨)	·	△	·	·
		독거도	(∨)	(∨)	△	·	·	◎
		나배도	◎	(∨)	·	△	·	·
		내병도	(∨)	(∨)	·	◎	△	·
		소성남도	(∨)	(∨)	◎	·	△	·
		소마도	◎	(∨)	·	△	·	·
		저도	◎	(∨)	·	·	·	△
	영광군	**송이항**	(∨)	(∨)	◎	·	·	△
		낙월도	◎	(∨)	△	·	·	·
완도권	완도군	**여사도**	◎		·	△	·	·
		소모도	(∨)	(∨)	·	·	△	◎
		모도항	(∨)	(∨)	·	·	△	◎
		약산	◎	·	·	△	·	·
		황제도	△	(∨)	·	·	◎	·
		신도	(∨)	(∨)	·	·	◎	·

구분			접안시설	여객터미널	안전시설	부대시설	항로증편	외곽시설
		죽굴도	◎(∨)	(∨)	·	·	△	·
		당사	△(∨)	(∨)	·	·	◎	·
		비자	△	·	·	·	·	◎
		흑일	△	(∨)	·	·	·	◎
		가학	◎			·	·	△
		비견	△(∨)	(∨)		·	·	◎
		장도	·	(∨)	·	·	·	·
		백일도	◎	△(∨)	·	·	·	·
여수권	여수시	함구미	(∨)	·	·	△	·	◎
		우학	(∨)	(∨)	△	·	◎	·
		대두	·	·	·	△	·	◎
		나발	△(∨)	(∨)	·	·	·	◎
		동도	(∨)	(∨)	·	△	◎	·
		적금항	△		·	◎	·	·
		백야항	◎	△	·	·	·	·
		조발항	·	◎	△	·	·	·
		둔병항	◎	△	·	·	·	·
		직포	◎(∨)	(∨)	·	△	·	·
	고흥군	**금진**	△	·	·	·	·	◎
		신촌	◎	·	·	·	·	△
		연흥도	◎	(∨)	·	△	·	·

주: ◎은 1순위, △는 2순위, 음영은 만족도 조사에서 상대적 만족도가 낮은 요인, (∨)는 3장의 접안시설 및 터미널 시설 평가 시의 정비가 필요한 사항을 나타냄

자료: 저자 작성

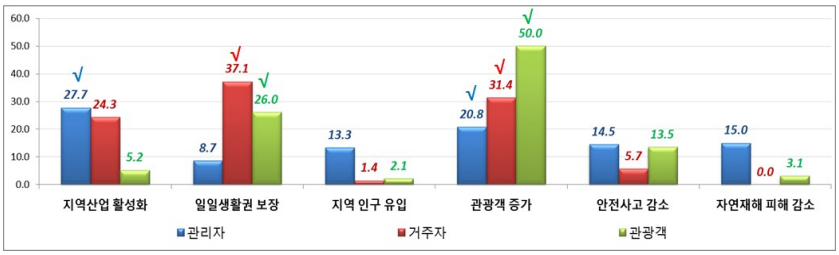
2. 개선사업 기대효과 평가 시사점

전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업의 효과 평가를 실시한 결과 관리자, 거주자, 관광객 측 모두 관광객 증가 효과가 높을 것으로 평가했다. 즉 항·포구 시설에 대한 접안시설, 여객터미널, 부대시설 등 정비를 통해 이용 편의성이 향상되고 항로증편에 따른 접근성이

높아져 관광객의 방문이 늘어날 것으로 평가했다. 관리자 측면에서는 외곽시설 보강과 접안시설 정비를 통해 어업 등의 작업 환경이 개선되고, 항로 증편에 따른 화물의 이동이 용이하게 되어 지역산업이 활성화될 것으로 평가했다. 거주자 측면에서는 항로증편에 따른 일일생활권 보장이 가장 큰 효과로 평가했다.

반면 항·포구 시설 개선사업을 통해 지역인구 유입은 미미한 것으로 평가되었다. 지역 인구 유입의 경우 시설 개선뿐만 아니라 교육, 의료, 복지, 일자리 등 지역 재생 관점에서의 포괄적인 개선사업이 이루어져야하기 때문에 항·포구 시설 개선만으로는 효과가 크지 않을 것으로 판단된다.

〈그림 4-7〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선사업의 관리자 및 이용자 효과 평가 종합



자료: 저자 작성

제 5 장

결론

제1절 결론

문재인 정부 출범 이후 복지, 교육, 안전 등 국민의 삶의 질 제고를 위한 국가의 역할 및 책임이 강화되고 있다. 이를 위해 도시와 지방, 특히 소규모 농·어촌을 포함한 모든 지역에 대한 균형 발전이 5대 국정목표로 설정되었다. 그러나 최근까지도 소규모 연안 및 도서지역은 상대적인 투자와 관심 부족으로 지역 경제 활성화에 한계가 있다. 실제로 전국 연안여객선 기항지 340개소 중 소규모 항·포구는 159개로 46.9%의 기항지가 항만법 및 어촌어항법의 규정에 적용되지 않는 비법정 항만으로서[35] 국비지원과 실질적 투자의 부재로 관리에 어려움을 겪고 있다. 이로 인해 전국 도서지역의 약 48%는 여객선의 운항 횟수 부족, 접안시설의 낙후 및 노후화 등 열악한 접근성으로 도서민의 1일 생활권 보장이 미흡하다는 지적을 받고 있다.

35) 전라남도 내부자료(기본 데이터)를 제공받아 저자 작성

특히 전라남도는 우리나라 지자체 가운데 가장 많은 도서를 보유하고 있으며 지역 내 총 2,165개(전국 도서에 약 65%)의 도서가 위치해 있다. 그리고 전체 전라남도 인구 약 1,932천명 중 약 10%가 도서지역에 거주하고 있다[36].

그러나 전라남도 도서지역 소규모 항·포구의 시설 및 정주여건은 매우 열악하여 신축, 보수, 정비 등이 시급한 상황이다. 특히 강조류 및 돌풍 시 선박 접안이 어려운 소규모 항·포구들이 많은 것으로 파악되었다. 정주여건의 경우는 주요 선착장 간의 거리 및 연륙·연도교 현황 등 1일 생활권 보장에 관한 환경 외에 의료 및 교육, 관광, 상업시설 등 도서지역의 경제발전과 관련된 여건 조사는 자료 확보의 어려움 등으로 매우 제한적으로 진행되었다. 전체 도서 대상 시군별 정주여건 분석 결과, 완도군이 의료 및 교육, 상업시설 등 전반적인 정주여건이 열악한 것으로 조사되었다. 또한 전라남도의 재정투자에서도 소규모 항·포구 투자 예산이 열악한 것으로 나타났다. 2016~2020년 전라남도 중기지방재정 투자계획을 살펴보면, 교통분야의 인프라 투자는 도로부문에 집중되어 있다. 전체 예산의 약 83%가 도로부문에서 사용되고 있고, 해운·항만부문도 대규모 시설 위주의 개발 사업이 추진될 예정이다. 반면, 도서 및 연안낙후시설에 대한 예산은 5년간 총 58억원으로 교통분야 인프라 예산의 0.3%, 해운·항만부문 예산의 6.0% 수준에 불과하다.[37] 또한 현재 해양수산부에서 추진 중인 “어촌 뉴딜 300” 종합계획 책정 시에도 실제 지역 주민 및 이용객의 의견 수렴 절차를 거치기 못한 한계점이 있다. 따라서 “어촌 뉴딜 300” 종합계획 추진 시에도 지역 주민 및 이용객의 참여와 관심도 떨어질 수 있는 우려가 있다.

36) 전라남도(2016b)
37) 전라남도(2016a)

이에 본 연구에서는 전라남도 소규모 항포구 66개소를 대상으로 개별 항포구 시설의 6개 사업(접안시설, 여객터미널, 안전시설, 부대시설, 항로 증편, 외곽시설)에 대한 만족도 및 개선사업 수요조사를 실시했다. 조사 대상 및 방법은 소재지별 관리자(마을이장, 어촌계장) 및 이용자(거주자, 관광객)으로 분류하여 전화설문과 면접조사를 실시했으며 조사 결과는 다음과 같다.

우선 만족도는 거주자의 경우 여객선 운항 빈도, 항 주변 부대시설, 접안시설의 만족도가 떨어지는 것으로 나왔고, 관광객은 여객터미널, 여객선 운항 빈도 등이 낮은 것으로 조사되었다. 개선사업 수요조사의 경우 접안시설과 외곽시설 정비사업의 수요가 각각 30%와 23%로 가장 많았다. 이는 관리자 입장에서 개선사업에 대한 시급성 및 효과성 측면에서 어업 등의 지역산업 활성화에 중점을 두고 있어 직접적인 연관성이 있는 접안시설과 외곽시설의 정비 요구가 높은 것으로 평가된다. 그리고 시설의 만족도와 개선사업 수요가 일치하지 않은 지역이 다수 존재하였는데 이는 개선사업의 우선순위를 결정할 시 지역의 경제적 차원, 사업의 시급성, 실현 가능성 등을 사항이 시설의 낮은 만족도보다 선행된 것으로 판단된다. 다만, 시설 만족도가 낮은 요인에는 시설의 노후화, 안전 위험성 등 인명과 직결되는 사항이 있으므로 개발 및 정비계획 수립 시 현장 및 실태 조사를 통해 정비사업 계획에 포함 여부를 종합적으로 판단할 필요가 있다.

한편 개선사업의 효과 평가 결과 관리자, 거주자, 관광객 모두 관광객 증가 효과가 높을 것으로 조사되었다. 특히 접안시설, 여객터미널, 부대시설 등의 정비를 통해 이용 편의성 향상 및 항로 증편에 따른 접근성 개선으로 관광객의 방문이 증가할 것으로 평가했다. 반면, 지역 인구 유입은 미미한 것으로 나타났다. 지역인구유입 등의 사항

은 교육, 의료, 복지, 일자리 등 지역재생 관점에서의 포괄적인 개선 사업이 이루어져야 하므로 시설 개선만으로는 가시적인 효과가 발생하기 어려울 것으로 판단된다.

따라서 효과적이고 실효성 있는 사업을 추진하기 위해서는 대상 항·포구의 이용현황 및 정주여건에 대한 보다 구체적인 조사활동이 선행되어야 하고, 시급성 및 안전성 등을 종합적으로 고려한 사업이 선정되어야 할 필요가 있다. 또한 국정목표 중 하나인 지역균형 발전을 위해서는 소규모 항·포구의 시설 개선뿐만 아니라 지역적 차원의 교육, 복지, 일자리 등 재생 프로그램이 병행되어야 시너지 효과를 발휘할 수 있을 것으로 판단된다.

제2절 정책제언

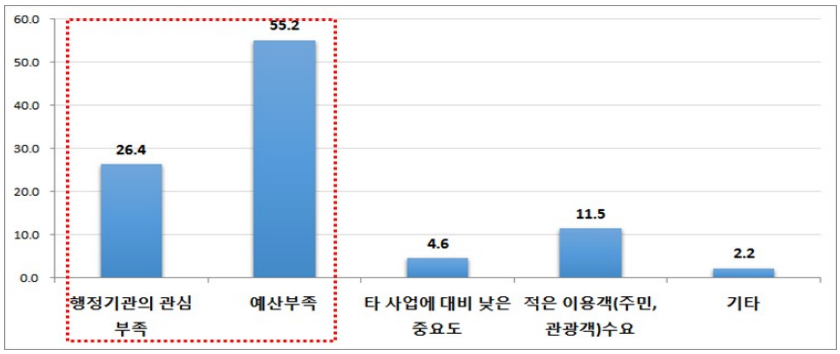
1. 소규모 항·포구 정비 사업 예산 확보

도서민의 정주여건 및 관광객의 접근성 개선을 위한 도서지역 소규모 항·포구의 시설 개선에 대한 요구가 지속되고 있으나, 실질적인 제도적 장치의 부재로 배정된 예산이 부족하고, 사업의 우선순위에서도 후순위로 밀리는 상황이다. 특히 일부 소규모 항·포구는 연간 이용객이 많은 기항지임에도 불구하고 항만법, 어촌어항법 등에서 보장하는 법정항만의 지위를 확보하지 못해 지속적인 관리 및 개선이 되고 있지 않은 상황이다.

실질적으로 전라남도 소규모 항·포구 관리자(마을이장, 어촌계장)를 대상으로 시설 개선이 되지 않은 원인을 조사한 결과, 행정기관의 관심 부족이 26.4%, 예산부족이 55.2%로 나타났다. 이에 소규모 항·

포구 시설에 대한 행정기관의 적극적인 개선 노력과 정비 사업에 예산확보가 필요한 것으로 평가할 수 있다.

〈그림 5-1〉 전라남도 소규모 항·포구 시설 개선이 진행되지 않는 원인(관리자 관점)



자료: 저자 작성

따라서 소규모 항·포구를 법정항만으로 포함될 수 있도록 법제도 개선이 필요하다. 소규모 항·포구가 법정항만으로 지정될 경우 해당 항만의 기본계획 및 운영·관리 계획의 수립을 통해 중장기적인 관점에서 개발, 유지, 보수 등에 대한 실질적인 예산 확보 및 투자, 체계적인 관리가 가능할 것이다.

또한 소규모 항·포구 정비 사업만을 위한 예산 내역을 신설하고, 해당 예산은 타 용도 및 사업으로의 전환이 불가능하도록 하는 제도가 마련되어야 한다. 이를 통해 작은 SOC 사업의 지속적이고 안정적인 관리를 위한 충분한 예산의 확보가 가능할 것으로 판단되며, 예산 투자의 실효성도 제고될 것으로 판단된다. 아울러 역사적 보존가치가 높은 도서지역에 대한 복원 및 보존사업을 확대하여 역사적 가치를 살리고 관광과 연계함으로써 지역경제 활성화에도 기여할 수 있도록 추진해야 한다.

2. 거버넌스 체계 개선

현재 연안항과 어항 등은 국가와 지자체 간 지정권자, 개발주체, 관리주체 등이 모두 상이하고, 소규모 항·포구에 대한 개발·정비 사업도 해양수산부, 지자체, 행정안전부 등으로 분산되어 있어 사업 추진 및 관리 등이 일괄적으로 추진되고 있지 않다. 그리고 도서개발 관련 계획 역시 해양수산부, 국토교통부, 행정안전부, 환경부 등이 분산되어 있어 소규모 항·포구에 대한 체계적인 사업 추진이 어려운 상황이다.

〈표 5-1〉 도서 관련 계획 및 관계부처

계획	계획기간	부처
제3차 도서종합개발10개년계획	2008~2017	행정안전부
무인도서종합관리계획	2010~2019	해양수산부
낙도지역 실태조사 및 낙도지원 기본계획	2011~2020	해양수산부
제4차 국토종합계획 수정계획	2006~2020	국토교통부
서해안권발전 종합계획	2010~2020	국토교통부
제2차 연안통합관리계획	2011~2021	해양수산부
제2차 해양수산발전기본계획	2011~2020	해양수산부
제2차 해양관광진흥기본계획	2014~2023	해양수산부
제2차 어항어촌발전기본계획 수정계획	2014~2018	해양수산부
제1차 연안여객선 현대화계획	2016~2020	해양수산부
제2차 특정도서 보전 기본계획	2015~2024	환경부
제3차 관광개발기본계획	2012~2021	문화체육관광부

자료: 행정안전부(2016)

따라서 소규모 항·포구에 대한 법정 항만화와 더불어 지정, 관리 및 예산집행 권한을 일원화할 필요가 있다.

올해 7월 대통령소속의 자치분권위원회에서는 「지방이양일괄법」을 제정했다. 동법에 따라 19개 부처 소관 518개 국가사무의 지방이양을 위해 관계 법률을 일괄 개정할 예정[38]이다. 해양수산부의 경우 35개의 지방관리 무역항과 연안항의 항만 관련 업무가 지자체에 이양될 것으로 예상된다. 따라서 소규모 항·포구의 지정, 관리 등의 주체를 지자체로 일원화하고, 지역적 특성을 충분히 반영한 맞춤형 개선사업을 추진하는 것이 타당하다고 판단된다.

3. 도서지역 정기적·일원화된 정보체계 구축

소규모 항·포구 지역의 현황, 도서지역의 항만시설 현황 및 여건 조사 등에서 나타난 문제점 중 하나는 제한된 정보로 인해 여건조사 및 현황 파악이 어렵다는 것이다. 실질적으로 도서지역의 거주여건을 조사했으나, 107개의 여객선 기항지 중 의료 및 교육, 문화재 및 관광, 상업 시설 등 도서주민의 생활환경 및 도서지역 경제상황과 관련된 정주여건은 파악 가능한 지역이 총 16개로 매우 제한적인 상황이다. 작은 SOC 사업을 추진하기 위해서는 도서지역의 정주여건, 항만시설 현황, 기항 선박 현황 등 일원화된 통합정보 제공이 필요하다.

따라서 도서지역에 대한 정주여건, 항·포구 시설 현황 등에 대한 정기적이고 일원화된 정보 체계 구축이 필요하다. 이에 해양수산부, 행정안전부, 국토부 등의 정부기관과 KMI, 한국지방행정연구원, 지역발전연구소 등의 연구기관이 협력하여 도서지역의 정보 수집 및 관리 전담기관 설립을 제시하고자 한다. 전담기관 설립을 통해 정보 수집 범위, 방법 등의 기준을 일괄적으로 설정하고, 기존의 10년 주

38) 자치분권위원회(2018)

기에서 5년 주기의 정기 조사를 실시하여 급변하는 환경 변화에 대한 즉각적인 대응체계를 마련할 수 있다. 그리고 해당 분야의 전문성을 가진 연구기관이 정보 수집 및 분석을 실시하는 것이 바람직하다. KMI의 경우 협동연구기관과의 공동 조사를 통해 도서지역 소규모 항·포구 시설 현황 조사, 노후화 정도, 현지 조사 및 면담을 통해 개선 사업 수요조사 실시 등의 업무를 수행한다. 전라남도에서는 섬 전문 컨트롤타워이자 국책기관인 '섬발전연구진흥원' 유치를 위한 노력을 기울여야 한다. 이러한 전담기관 설립 및 정기적인 정보 체계 구축을 통해 도서종합개발계획, 지자체별 종합계획 등 정부 및 지자체 관련 중·장기 계획의 실효성 및 효과성을 강화할 수 있을 것으로 사료된다.

4. 연안 여객선에 대한 대중교통수단 법제화를 통한 지원 강화

전라남도의 소규모 항·포구 개선사업 수요조사 결과를 살펴보면 항로 증편이 22개 대상지(17%)로 많은 지역에서 연안 여객선 증편에 대한 수요가 있는 것으로 분석되었다. 그리고 개선사업에 대한 효과로 관광객 증가, 일일생활권 보장 등의 효과가 높을 것으로 평가되었다. 그러나 이러한 효과를 창출하기 위해서는 연안 여객선의 정기적·안정적인 운항이 전제되어야 한다.

따라서 연안 여객선 항로 증편 및 안정성을 확보하기 위해서는 지자체, 공공기관 등의 지원을 강화하기 위한 법적 근거가 마련되어야 한다. '대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률' 제2조 제2항에 의한 대중교통수단이란 일정한 노선과 운행시간표를 가지고, 다수의 사람을 운송하는 수단으로 정의된다. 이에 노선여객자동차운송사업

에 사용되는 승합자동차(노선버스), 도시철도, 철도차량 중 여객을 운송하기 위한 철도차량으로 규정되어 있다. 연안 여객선의 경우 일정한 노선과 운행시간표를 가지고, 다수의 사람을 운송하고 있다. 그리고 도서 지역의 경우 연안 여객선이 유일한 운송 수단으로 공공성의 성격도 가지고 있으나, 현재 대중교통에는 제외되어 있는 실정이다. 그리고 동법 제3조 국가 등의 책무 중 제6항에 의하면 오지·도서 및 벽지 등의 지역에 대한 대중교통서비스의 강화는 국가 및 지자체 차원에서 육성 및 지원하기 위한 정책을 수립해야 한다고 규정하고 있다. 그러므로 연안 여객선을 대중교통 수단에 포함하여 국가 및 지자체 자원에서 육성 및 지원을 강화할 수 있는 여객선 준공영제 등의 법제도 개선이 필요가 있다.

5. 도서지역 인구감소 방지 및 삶의 질 개선을 위한 종합적 정책 수립 필요

전라남도 도서지역의 정주여건을 살펴본 결과, 대부분의 지역이 의료 및 교육, 관광, 상업시설 등 삶과 직결되는 필수 시설들이 열악한 것으로 조사되었다. 그리고 소규모 항·포구 정비사업의 효과에서도 지역의 인구유입 효과는 크지 않을 것으로 예상되었다. 본 연구의 시사점 및 결론 부분에 도출한 것과 같이 항만 관련 시설 개선 사업은 도서지역의 인구감소 방지와 정주여건 개선의 일부분으로 이러한 문제를 해결하기 위해서는 향후 다양한 관점에서의 연구 및 정책이 추진되어야 한다.

따라서 도서지역의 인구감소 방지와 정주여건 개선을 위한 효과적인 정책이 추진되기 위해서는 도서지역의 지역 특성, 정주여건, 역사

적 자산, 개선 사업 등의 심층적인 조사활동이 선행되어야 하고, 지역재생 관점에서의 종합적 연구가 진행되어야 한다. 이를 통해 정부, 지자체, 공공기관, 지역 주민, 지역 사업체 등의 다양한 이해관계자가 협력하고, 상생할 수 있는 정책이 수립되고, 추진되어야 할 것으로 사료된다.

참고문헌

〈국내 문헌〉

해양수산부, 「제2차 어촌어항발전기본계획 수정계획」, 2015.

해양수산부, 「2018 해양수산부 업무보고」, 2018.1.

해양수산부, 「군소도서지역 선박운항 인프라개선 기초조사용역」, 2016.5.

행정안전부, 「제3차 도서종합개발10개년계획」, 2016.

전라남도, 「2016~2020년 중기지방재정계획」, 2016a.10.

전라남도, 「전남의 섬」, 2016b.6.

한국해양수산개발원, 「해양수산 국민인식 조사」, 2017.4.

국정기획자문위원회, 「문재인 정부 국정운영 5개년 계획」, 2017.7.

인천발전연구원, 「도서지역 해상 교통 접근성 향상방안 연구」, 2017.

한국고용정보원, 「한국의 지방소멸에 관한 7가지 분석」, 2016.

한국지방행정연구원, 「섬의 인구변화 분석 및 발전방안 연구」, 2016.

「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」(법률 제14856호 공포일 2017.08.09.)

〈인터넷 자료〉

전라남도청, http://www.jeonnam.go.kr/, (검색일 : 2018.8.6.)

광주전남연구원, http://www.gjri.re.kr/main/, (검색일 : 2018.5.20.)

통계청, KOSIS 국가통계포털, http://kosis.kr/index/index.do, (검색일 : 2018.5.10.)

자치분권위원회 보도자료, http://www.pcad.go.kr/, (검색일 : 2018.8.25.)

기본연구보고서 발간목록

2018년

01	해양환경영향평가제도의 실효성 확보를 위한 개선 연구	박수진
02	공유수면매립 정책의 개선과 전환에 관한 연구	윤성순
03	도서지역 해양관광 발전전략 연구 - 관광행태 분석을 통한 수요 대응을 중심으로 -	홍장원
04	양식장 해양쓰레기 자원순환 방안 연구	김경신
05	수산부문 전망모형「KMI-FOSiM」구축연구 - 양식산업 전망모형 구축을 중심으로 -	이헌동
06	수산업 주요 연관산업의 글로벌 경쟁력에 관한 연구	임경희
07	인구소멸 시대의 어촌사회 정책 연구	박상우
08	국내 가두리 양식장 어장환경개선 방안	마창모
09	어업여건 변화에 대응한 연근해 어업의 허가제도 개선 방안	엄선희
10	과학적 해양사고조사체계 도입 및 구축기반 연구	박한선
11	컨테이너 해상물동량 예측 모형 구축방안 연구	고병욱
12	해운기업의 경영성과에 미치는 영향분석 연구	황진회
13	건설용 모래 공급사슬관리(SCM) 방안 - 바다모래 가치 재산정을 중심으로 -	이언경
14	항만산업 종합통계 연구	하태영
15	항만 위험물 컨테이너 공급사슬 관리방안 연구	최나영환
16	국내 컨테이너항만의 비용 함수 추정 및 효율성 연구	최석우
17	신규 해사산업 진흥을 위한 법제도 개선방안	박한선
18	환동해권 물류 및 지역개발 기업진출 사례 분석 및 추진전략	이기열

2017년

01	미래 수산업·어촌 발전을 위한 정책방향 연구	김대영
02	연안침식 대응정책의 개선방안 연구	윤성순
03	해양준조세 산정체계 개선방안	장정인

04	해역의 효과적 관리를 위한 도서 활용 방안 연구	최지연
05	반려동물산업 성장에 따른 수산분야 펫푸드 산업 활성화 방안	장홍석
06	강마을 지역경제 활성화를 위한 전략	박상우
07	Post-2020 국제기후변화 규범체계에 대응한 해양정책 개선방안 연구	박수진
08	한국 수산식품 세계화 전략 수립 연구 -수산물 수출을 중심으로-	임경희
09	양식산업 재난 위기관리에 관한 연구	마창모
10	해운기업의 선박투자 행태 분석과 대응방안	김태일
11	IMO 지속발전 전략계획(SP) 대응방안 연구	박한선
12	컨테이너 해운산업 구조개선을 통한 경쟁력 제고 방안 연구	고병욱
13	동북아 전자상거래 해상운송 전환수요 분석	이기열
14	컨테이너 해운기업의 환적 패턴 분석과 항만의 대응방안	김은수
15	현장수요기반 IoT/빅데이터 항만하역 안전시스템 구축방안 연구	전형모
16	지진에 대비한 항만기능 유지의 필요성과 추진방안	김우선

수시연구보고서 발간목록

2018년

01	선화주 상생발전을 위한 해운산업투자 확대방안 연구	윤재웅
02	새로운 어선등록제 도입을 위한 제도 개선방안 연구	엄선희
03	낚시관리 실행력 제고 방안 연구	이정삼
04	해양생태도의 정책 활용도 제고방안 연구	박수진
05	국내 항만 대기오염물질 배출 저감조치의 운영실태 조사 및 개선방안연구	안용성
06	농축산물 등의 관세행정 제도개선을 통한 항만배후단지內 FTZ활성화 방안연구	조지성
07	최저임금상승이 항만연관산업에 미치는 영향 및 대응방안	이기열
08	수산업·어촌분야 공익적 가치 평가체계 수립 및 사회적 경제 도입방안 연구	류정곤

2017년

01	파나마운하 확장에 따른 해운물류환경변화와 정책대응 방안	박용안
02	해양문화정책 방향에 관한 연구	홍장원
03	4차 산업혁명과 해운산업 정책방향	황진회
04	제주도 항만거버넌스 개선방안 연구	김근섭
05	수산물 산지경매사 직무 및 시험체계 개발	장홍석
06	한·중·일 신선물류산업 활성화 방안	장홍석
07	연안항 지정기준 개선방안 연구	김근섭
08	지속가능한 갯벌어업을 위한 로드맵 마련 연구 - 갯벌어업 패류양식을 중심으로 -	마창모
09	해양수산 공공부문 인재육성 정책 방향	홍현표

현안연구보고서 발간목록

2018년

01	미얀마 국립수산대학 설립 추진 방안 연구	정명화
02	연안여객 해상교통의 대중교통체계 구축 방안 연구	김태일
03	해조류 국제양식규범확산에 따른 국내 김산업 수용태세 분석 -ASC인증을 중심으로-	이상철
04	청년일자리 창출을 위한 해양수산 인력양성 방안 연구 - 국제물류 청년인력을 중심으로 -	박광서
05	컨테이너 화물 해상운송계약 개선방안 연구	윤재웅
06	청년 물류인력 해외진출 정주 지원사업 구상 연구	김은수
07	자율운항선박 도입 관련 대응정책 방향 연구	박혜리
08	연안토지매입 동향과 도입 가능성 검토	윤성순
09	강릉선 KTX 개통에 따른 해양관광 수용태세 개선방안 연구	최일선
10	선박관리산업 육성을 통한 청년 일자리 창출 방안 연구	최영석

2017년

01	우리나라 해운금융의 한계 및 발전방향	전형진
02	한투발루 협력 증진을 위한 참다랑어 외해양식 투자의 타당성 분석	마창모
03	AMP 설치 수요조사 및 추진과제 연구	이언경
04	해외 진출 무역업체의 한국인 포워더 수요 추정 연구	신수용
05	선박교통관제(VTS) 운영효율화 방안 연구	박한선
06	부산 영도구·중구 도시재생사업 추진방안 -한진중공업·자갈치시장 사례 중심-	최나영환
07	수산시장의 소비자 신뢰 제고를 위한 정책 지원방안 연구	이헌동
08	산업정책적 관점에서의 주요국 해운정책 분석 및 정책방향 연구	고병욱
09	연안형 도시재생 기본구상 -부산 원도심 및 영도지역 사례 분석-	최지연
10	갯벌 복원 수요 확대에 따른 복원 표준모형 개발 방향	육근형
11	항만보안 관리체계 효율화 방안 연구	김찬호
12	전자상거래 기반 상업항 개발전략	최상희
13	항만 내 어항구 개발과 관리제도 개선방안에 관한 연구	한광석
14	해운 얼라이언스 개편과 부산항 신항 환적 운영 개선 방향 연구	김은수
15	PA관할 항만 항계 확장에 따른 어업피해보상비 분담기준 마련	김근섭
16	페루 수산시장 현황 및 진출방안	정명화
17	러·일 간 남쿠릴 열도 분쟁의 최근 동향	현대송
18	부산항 신항 혼합형 전용터미널(Hybrid liner terminal) 시스템 도입방안 연구	김근섭
19	해양경비 여건 분석과 역량 강화 방안	윤성순
20	바닷모래의 이용실태와 관리 개선방향	윤성순
21	우리나라 구조조정 정책사례 및 시사점 -한진해운을 중심으로-	황진회
22	한국 컨테이너선대 육성의 필요성	김태일
23	어촌지역 고용지표 통계생산을 위한 기초연구	한광석
24	우리나라 항만산업 고용통계 조사 연구	하태영
25	뉴질랜드·노르웨이의 양식 수산물 수출 전략	임경희
26	빅데이터 적용 해운항만산업 연구분석 우선순위 연구	최종희
27	해양수산 생명자원정책의 개선방향에 관한 연구	박수진

28	미·중 수산물 수출 비관세장벽 동향 및 대응 방안	임경희
29	도시-어촌 상생협력 인식도 조사	이상철
30	크루즈산업의 일자리 창출 규모와 정책과제	황진회
31	내항여객운송사업 운영체계 개선방안	김태일
32	우리나라의 배출규제해역(ECA) 도입 방안 연구	이기열
33	친환경에너지 정책 추진강화에 따른 항만의 신재생에너지 확대방안	심기섭
34	해양수산 일자리 창출분야 및 고용효과 분석	박광서
35	선박에 의한 대기오염물질 배출량 산정체계 개선 방안	안용성
36	해양휴양복지 활성화 정책방안 연구	홍장원
37	G20 해양쓰레기 실행계획의 국내 이행 방안	김경신
38	물류기업 해외진출 지원사업 평가 및 실효성 제고 방안	신수용
39	2018 국내 물류기술 수요조사 및 분석	최상희
40	도시청년 일자리 창출을 위한 도시형 어촌 개발 콘텐츠 발굴 연구	박상우
41	4차 산업혁명시대 항만물류산업 고도화 방안 연구	이언경
42	원양어선 승무 선원의 스트레스 분석에 관한 연구	이승우
43	일자리 창출을 위한 우리나라 항만 경제특구 발전 방향	박성준
44	해양주권 강화를 위한 무인도서 기초정보 개선 연구	정지호
45	세계경영을 위한 해외 터미널 및 물류시설 투자방안	박주동
46	연안 소규모 하·폐수 처리시설의 관리 문제점 및 개선방향	장원근
47	거대선사의 시장지배력 확대에 대한 국적선사의 대응 방향	전형진
48	해양법 관련 최근 판례 및 동향 분석 - 남중국해 분쟁 등 해양법 판례 중심 -	최지현
49	화주 관점의 항만배후단지 역할 제고 방향	김은수

전라남도 작은 SOC사업 활성화 방안

인　　쇄 | 2018년 9월 28일 인쇄
발　　행 | 2018년 9월 30일 발행
발 행 인 | 양 창 호
발 행 처 | 한국해양수산개발원
49111 부산시 영도구 해양로 301번길 26(동삼동)
연 락 처 | 051-797-4800 (FAX 051-797-4810)
등　　록 | 1984년 8월 6일　　제313-1984-1호
조판·인쇄 | 공감 Tel : 070-4407-6252

판매 및 보급: 정부간행물판매센터 Tel : 394-0337
정가 6,000원