

Post-2015의 개발의제 주요 논의 동향 및 시사점

-해양수산 분야를 중심으로-

.....

국제원양연구실

- **조정희** 연구위원, jcho5901@kmi.re.kr 051-797-4571
- **정명화** 전문연구원, jmh@kmi.re.kr 051-797-4572

• 목 차

I. 서 론	05
II. Post-2015 개발의제 논의 동향	07
III. 지속가능개발목표 주요 내용 및 지표	13
IV. 주요 국제기구 및 개도국의 Post-2015 대응	23
V. 시사점	27
참고문헌	31
부록 : UN 사무총장 SDGs 제안서.	33

▶ 이 자료는 한국해양수산개발원

홈페이지 (<http://www.kmi.re.kr>)에서도 보실 수 있습니다.

요약



- 국제사회가 공동으로 달성해야 할 목표로 설정되었던 새천년개발목표(MDGs)의 완료 시한이 도래함에 따라 UN은 MDGs를 승계하는 차세대 국제개발목표로 ‘Post-2015 개발의제’를 수립, 올 9월에 발표할 예정임
- 국제사회는 2012년 Rio+20을 계기로 지속가능개발목표(SDGs) 수립을 위한 논의를 하고 있음. SDGs는 개발도상국 개발을 주요 목표로 했던 MDGs와는 다르게 ‘사회발전-경제성장-환경보존’이라는 3대 축이 서로 균형을 이루면서 발전하는 것을 강조함
- SDGs는 UN 회원국간의 합의를 통해 2014년 7월 UN총회에 보고되었으며, 현재 Post-2015 개발의제 안에 목표로 포함되어 논의되고 있음- UN이 제시한 17개 지속가능개발목표 중 해양수산과 관련된 목표들이 독립적으로 포함되어 있어 향후 국제개발협력에서 해양수산분야의 중요성이 더욱 강조되고 있음
- 따라서 본 연구는 Post-2015 개발의제에 대한 논의 동향 및 해양수산 분야 의제 분석을 통해 향후 우리 해양수산분야가 국제개발협력 정책 수립 시 고려해야 할 사항을 시사점으로 도출하였음
- SDGs 중, 해양수산과 연계된 목표는 4개임(목표 12, 13, 14, 15)
 - 특히 해양수산자원의 지속가능한 이용과 직접적 연관이 있는 목표 14는 해양산성화 최소, IUU어업 근절, 파괴적 어로 행위 종식, 과잉어획을 야기할 수 있는 수산보조금 금지 등 기존 국제사회가 지속적으로 논의해온 내용을 포함하고 있음
 - 아울러 군소도서국(SIDs) 및 최빈개도국의 해양수산자원을 지속가능하게 이용함으로써 경제적 이익을 증진시키는 것도 포함하고 있음
- Post-2015 개발의제 논의는 목표 설정뿐만 아니라 효과적 이행 및 모니터링을 위한 성과지표 개발도 포함되어 있음
 - 해양수산 분야의 경우 최대지속가능생산량(MSY), 해양건강지수(OHI) 등이 주요 지표로 논의되고 있고, 보완적인 지표로는 파괴적 어법 등 7가지가 제안된 상태임
- OECD, FAO 등 국제기구들은 각 기구의 특성에 맞게 Post-2015 개발의제 수립에 간접적으로 지원하고 있으며, 이와 관련된 국제개발협력 과제를 전망함

- OECD는 개발재원 및 통계 측정 분야에서 Post-2015 체제를 지원하고 있고, 국제개발협력 과제 중 데이터 체계 구축 및 저탄소 녹색성장으로의 전환을 위한 재원 확충 등이 주요 과제가 될 것으로 전망함
- World Bank는 재원확보 측면에서 개도국의 재원 동원 능력 향상 및 민간 자금을 활용하는 국제개발협력 사업을 추진해야 한다고 강조함
- FAO는 지속가능한 어업관리를 위한 관계자간 협력·조정 노력의 중요성 및 어촌 사회의 권한을 강화시킬 수 있는 역량개발이 SDGs를 달성하는데 매우 중요하다고 언급함. 아울러 이들 분야에 대한 국제개발협력 수요도 높아질 것으로 예상함
- 한편 해양수산분야와 밀접한 상관관계를 가지고 있는 군소도서국은 Post-2015 개발의제를 지지하면서 지속가능한 발전을 위한 국제사회의 적극적인 협력을 요청함
- 특히 SIDs는 지속가능한 발전을 달성하기 위한 중요한 도구로서 녹색경제(Green Economy)를 고려하고 있으며, 이를 추진하기 위해서는 국제사회의 지원이 필수적임을 강조함
- 향후 국제개발협력사업은 개도국의 SDGs 달성을 위한 원조사업으로 패러다임이 전환될 가능성이 매우 큼
- 여기에 해양수산분야는 종전 MDGs와는 달리 지속가능한 발전을 하는데 있어 중요한 분야로 인식된 만큼, 향후 개도국 및 SIDs를 중심으로 국제개발협력 수요는 크게 늘어날 것으로 전망됨
- 이에 후발 공여국인 우리나라는 Post-2015 체제하에서 해양수산 분야의 국제개발협력을 추진하는데 있어 전략적 접근을 모색할 시점에 있음
- 무상원조와 관련해서는 해양수산분야의 중요성이 강조된 만큼 기존 ODA 사업에서 해양수산분야의 비중을 확대할 필요가 있음
- 또한 Post-2015 체제에서는 재원의 다양성을 도모하고 있는 만큼, 해양수산분야 ODA의 공적자금 이외에 민간 재원을 유인할 수 있는 기틀을 마련하는 것도 중요함
- 아울러 국내 해양수산 전문기관과의 사전협의를 통한 선제적 사업 발굴로 국내외 기관들과의 정책 공조를 강화할 필요가 있음
- 국내 해양수산 관련 기관 및 대학 이해관계들과의 프로그램별 추진체계를 구축하여 사업 발굴단계에서부터 사업 시행, 사후 관리 단계에 이르는 일련의 과정을 일관성 있게 추진할 필요가 있음



- 향후 Post-2015 체제 하에서 공여국의 국제개발협력사업의 성과는 지표를 기준으로 달성 정도를 판단할 것으로 예상됨에 따라 해양수산 관련 목표 달성을 측정하는 지표와 관련하여 신뢰할 수 있는 과학적 데이터 수집·관리가 필수적임
 - 따라서 기초 데이터 수집·지원 프로그램 개발이 필요하고, 민간자료를 활용해야 할 필요성이 국제적으로 대두됨에 따라 이를 기초 데이터 수집에 활용하는 방안 마련이 필요함
 - 아울러 향후 UN에서 해양건강지수와 같은 지표 개발 시, 우리나라 전문가들이 적극적으로 참여하여 국내 해양수산여건을 제대로 반영시킬 수 있는 방안도 마련되어야 함

01. 서론



□ 국제사회, 국제개발협력 목표인 MDGs 시한 종료에 따른 Post-2015 개발의제 마련 중

- 새천년개발목표(Millennium Development Goals, 이하 MDGs)가 2015년 종료됨에 따라 이를 승계하여 2016-2030년간의 새로운 국제개발목표(가칭 "Post-2015 개발의제")를 합의하기 위하여 의제 논의가 진행되고 있음
 - MDGs는 국제사회가 최초로 합의한 세계 공통의 개발목표(2000-2015년)로서 절대 빈곤과 기아, 교육, 보건, 환경, 개발협력 등을 포괄하는 8개 목표와 60여 개의 측정 가능한 지표를 사용하여 목표달성 기한을 구체화하였음
- 유엔사무총장은 Post-2015 개발의제 작업반(UN System Task Team on the Post-2015 UN Development Agenda)을 만들어 개발의제를 논의·제시하고 있음
 - 2012년에는 “우리가 원하는 미래 실현(Realizing the Future We Want for All)”이라는 보고서를 시작으로 Post-2015 국제개발협력에 대한 의제를 제시한 바 있음

□ Post-2015 개발의제는 SDGs가 근간이 되어 수립될 예정

- 2014년 12월에 발표한 유엔사무총장의 종합보고서¹⁾에서는 공개작업반(Open Working Group of the General Assembly on Sustainable Development Goals, 이하 OWG)²⁾이 마련한 지속가능개발목표(Sustainable Development Goals, 이하 SDGs) 제안서가 Post-2015 개발의제의 주요 근간이 될 것이라고 함
 - SDGs는 17개의 주제 그리고 169개의 세부 목표를 포함한 초안으로서 금년 9월 유엔정상회의에서 최종 문안이 확정될 예정임
- 사회, 경제, 환경 분야를 포괄하고 있는 SDGs 중 목표 14: 지속가능한 발전을 위한 대양, 바다, 해양자원의 보호와 지속가능한 이용(Goal 14: Conserve and sustainably use the oceans, sea and marine resources for sustainable development)은 해양수산 분야의 지속가능한 발전을 위한 구체적인 목표를 제시하고 있음

¹⁾ The Road to Dignity by 2030: Ending Poverty, Transforming all Lives and Protecting the Planet

²⁾ UN OWG는 2012년에 50개국 대표로 구성되었으며, 1년 3개월 간 총 13회의 회의를 통해 Rio+20 Outcome Document로 부터 나온 26대 원칙과 19대 중점이슈를 점검하고 SDGs 제안서를 UN 총회에 제출함

- 아울러 기후변화 및 해양수산과 밀접하게 연관되어 있는 소도서국(Small Island Developing States)에 대한 국제사회의 특별한 관심을 요청하고 있음

□ 해양수산분야, Post-2015 개발의제 파악 및 국제개발협력 정책방향 재설정 필요

- 2015년 9월 유엔정상회의 시 Post-2015 개발의제의 고유명칭이 부여될 것으로 예상되고 이 개발의제는 2016-2030년간의 세계 공통의 국제개발목표 지침이 될 것으로 전망됨
- SDGs가 MDGs와 크게 다른 점은 개도국뿐만 아니라 모든 국가가 추구하는 목표가 될 것이고, 향후 주요 국가의 해양관련 기관의 성과지표 및 평가와 연계할 가능성이 매우 높음
- 이에 따라 공존 및 번영을 위한 국제 사회의 공조 노력 및 선진국의 저개발국에 대한 책임있는 행동 요구가 증가하는 추세임
- 특히 빈곤퇴치와 관련해 최빈국(LDC)의 상당 부분이 연안에 밀집해 있고, 기후변화 등에 따른 해수면 상승으로 생계 및 국가 존립의 위협마저 느끼고 있는 소도서국 등에 대한 국제개발협력 수요는 점차 높아지는 추세임
- 개도국 및 LDC국가의 다수가 연안에 밀집해 있고, SIDs 국가에 대한 국제사회의 협력을 요청한 가운데 해양수산분야의 지속가능 발전이 Post-2015의 주요 목표로 포함된 만큼, 국내 국제개발협력사업의 해양수산분야에 대한 효과적 대응이 필요함
- 우리나라는 2010년에 OECD DAC에 가입한 이후 공적개발지원을 확대하고 있으나 공적원조 예산은 선진국의 절반 수준이므로 향후 Post-2015 체제 하에서는 국격 제고 및 원조의 효과성을 고려한 효과적 전략 수립이 요구됨
- 2014년 ODA는 약 2조 2,666억 원으로 DAC 28개 회원국 가운데 16위에 그쳤으며 소득수준에 따른 지원규모를 나타내는 국민총소득(GNI) 대비 ODA 비율은 0.13%로 DAC 회원국 평균비율인 0.3%의 절반 수준임. 이는 제1차 ODA기본 계획(2010-2015년)에서 제시한 2015년 GNI 대비 비율 0.25%에도 못 미치는 상당히 저조한 실정임
- 따라서 Post-2015의 논의 동향 및 해양수산분야의 의제 분석을 통해 향후 국내 해양수산 국제개발협력의 정책방향 수립 시 고려해야 할 사항을 시사점으로 도출하고자 함



02. Post-2015 개발의제 논의 동향



1. Post-2015 개발의제 개요 및 논의 경과

□ “2015년까지 국제사회가 공동으로 달성해야 할 목표로 설정되었던”³⁾ MDGs의 완료 시한이 도래함에 따라 UN은 MDGs를 승계하는 차세대 국제개발목표로 2016~2030년 적용 예정인 “Post-2015 개발의제”를 수립 중에 있음

- “MDGs는 2000년 새천년정상회의 시 채택된 「새천년정상선언(Millennium Declaration)」”⁴⁾ 중 빈곤퇴치 및 개발분야 목표 달성을 위해 2001년에 제시되었고, 동년 UN총회에서 2015년까지 국제사회가 달성해야 할 목표로서 「새천년정상선언」 이행 로드맵 등이 사무총장 보고서 부록으로 첨부되어 채택됨
- MDGs는 8개 목표와 21개 세부목표 그리고 60개의 지표로 구성됨
 - MDGs는 절대빈곤 및 기아퇴치, 보편적 초등교육 실현, 양성평등 및 여성능력고양, 유아사망률 감소, 모성보건 증진, 에이즈 등 질병퇴치, 지속가능한 환경 확보, 글로벌 파트너십 구축을 포함함
- 국제사회는 MDGs를 통해 역사상 가장 짧은 시간 내에 빈곤감소를 이루어 냈고, 개발도상국의 초등교육과 보건 분야에서 주목할 만한 성과를 거둔 것으로 평가함⁵⁾
 - 반면 목표 수립 시 시민사회와 전문가의 참여 부족으로 인하여 개별국가와 지역 간의 불균형을 제대로 반영치 못함에 따라 성과가 오히려 불평등을 악화시켰다는 지적도 있음. 또한 빈곤의 다면성 및 개발을 위한 재원을 지나치게 단순화하여 목표달성도가 미흡했다는 회의적인 평가도 있음
 - 게다가 MDGs는 지속가능성 관점에서 자연자원 보호와 관리의 중요성을 인식했다는 긍정적인 평가와 더불어 이와 밀접하게 관련된 경제, 사회, 환경 등의 문제를 통합적으로 다루지 못했다는 지적도 있음⁶⁾

³⁾ Post-2015 개발의제 선언 진행사항, 외교부 내부자료, p.1, 2015.1.

⁴⁾ 2011년 외교 백서(Diplomatic White Paper 2011), 외교부, p. 186, 2011.

⁵⁾ 김지현 외, 지속가능개발목표(SDGs) 수립현황과 대응방안, p.2, 한국국제협력단, 2015

⁶⁾ New Global Partnership, pp. 38~41, UNEP, 2014.

- MDGs 목표가 주로 빈곤퇴치 등 개도국을 중심으로 설정된 반면, Post-2015 개발의제는 경제뿐만 아니라 환경, 지속가능한 발전 등에 관한 목표가 강화되었음⁷⁾
- 국제사회는 MDGs의 성과와 한계를 고려하여 2012년 Rio+20을 계기로 SDGs수립을 위한 논의를 시작⁸⁾하였고, SDGs는 ‘사회발전-경제성장-환경보존’이라는 3대 축이 서로 균형을 이루면서 발전하는 것을 강조함
- 따라서 MDGs와는 다르게 Post-2015 체제에서는 선진국, 기업, 시민사회 등 다양한 개발주체를 대상으로 하는 것을 고려 중임
- Post-2015 개발의제에 대한 논의는 처음으로 2012년 6월에 UN경제사회국(UNDESA)과 UN개발계획(UNDP)을 중심으로 Post-2015 Task Force Team을 구성하여 Post-2015 개발의제 설정 방향을 권고하는 보고서⁹⁾를 작성함으로써 시작되었음
- 동 보고서는 인권, 평등, 지속가능성 등 3가지 핵심가치와 포괄적 경제개발, 포괄적 사회개발, 평화와 안보, 환경 지속가능성 등 4대 핵심축을 중심으로 하는 ‘Post-2015 UN 개발의제를 위한 통합 프레임 워크’를 소개함¹⁰⁾
- 또한 UN 사무총장은 27명의 국제 저명인사로 구성된 “UN 고위급패널”을 설립¹¹⁾ (12. 7월)하고, 동 패널을 통해 Post-2015 개발의제 수립방향에 대한 권고 보고서¹²⁾를 작성하였음¹³⁾ (13. 5월)
- 동 보고서는 총 12개 목표(Goals)와 54개 세부목표(Targets)를 포함하고 있고, UN사무총장은 고위급패널 보고서 내용을 기초로 보고서를 작성하여 UN총회기간 중 열린 ‘Post-2015 개발 프레임워크 특별회의’에서 발표함(2014년 12월)
- 2014년 9월 UN총회에서 “Post-2015 개발의제에 SDGs를 통합시키는데 있어 OWG 보고서에 포함된 제안이 주요한 기초(main basis)가 된다”는 내용의 결의안을 채택함(UN 총회 결의안 A/RES/68/309)

7) MDGs도 ‘Environmental sustainability’와 같은 환경관련 목표가 포함되어 있음

8) “Post-2015 개발의제 선언 진행사항”, p.1, 외교부 내부자료, 2015.1.

9) “The Road to Dignity by 2030 : Ending Poverty, Transforming all Lives and Protecting the Planet, Synthesis report of the Secretary-General on the Post-2015 Agenda”, p. 3, UN, 2014.

10) 보고서명은 “Realizing the Future We Want for All”임

11) “Post-2015 개발 프레임워크와 UN 고위급패널 보고서”, p.1, 개발협력 정책과 이슈 10호, 한국국제협력단, 2013. 6.

12) 보고서명은 “A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development”임

13) “Post-2015 개발의제 선언 진행사항”, pp.1~2, 외교부 내부자료, 2015.



- SDGs는 UN OWG의 활동과 회원국 간의 합의를 통해 2014년 9월 UN총회에 보고되었으며, 현재 Post-2015 개발의제 안에 포함되어 논의 중임
- UN OWG의 활동 및 Post-2015 개발의제 정부간협상회의 등 총 2년여간 동안 시민사회, 학계, 민간단체, 전문가 등이 다양한 의견을 수렴하였으며, 이 결과로 SDGs는 17개 목표 및 169개 세부 목표를 작성함에 따라 Post-2015 개발의제의 기초를 마련함
 - 2014년 2월 UN OWG 제8차 회의에서 해양수산부문이 독립된 주제로 제시되었고, 이후 다양한 논의를 거쳐 2014년 6월 OWG 중간결과문건부터 독립된 목표가 됨
 - Post-2015 개발의제 명칭은 금년 9월 UN 정상회의에서 채택될 예정임

UN의 Post-2015 관련 주요 논의 현황

일 자	내 용
2012년 6월/2013년 3월	UN System Task Team 보고서 발간
2013년 5월	Post-2015 개발의제 고위급 패널(High-Level Panel of Eminent Persons on the Post-2015 Development Agenda) 보고서 제출
2013년 8월	UN사무총장 보고서 “A life of Dignity for All” 발표
2014년 2~6월	UN총회 의장 주관 고위급(3회), 주제별(3회) 회의 개최
2014년 7월	지속가능발전목표(SDGs) 공개작업반(OWG) 제안서 발표
2014년 8월	지속가능발전 재원 정부간전문가위원회(Inter-governmental Committee of Experts on Sustainable Development Financing) 보고서 발표
2014년 12월	UN사무총장 종합보고서(Synthesis Report) 발표

자료 : UN 홈페이지 참고 저자 재작성(홈페이지 <http://www.un.org/en/ecosoc/about/mdg.shtml>)

2. UN사무총장 종합보고서의 주요 내용¹⁴⁾

□ 이 보고서는 Post-2015 개발의제 수립 과정에 있어 2012년 이후 2년여간 국제사회가 논의해 온 내용들을 종합하는데 의미가 있음

- UNDP는 약 100개국에서 회의·온라인조사 등을 통해 Post-2015 개발목표 수립 방향에 대한 다양한 의견을 수렴하였고, 2014년 12월 31일에 공식적으로 발표됨
- 향후 동 보고서는 SDGs를 기반으로 한 Post-2015 개발의제에 대한 정부간 협상에 방향성을 제시할 것으로 보임

□ 국제개발협력, 존엄한 삶을 향한 2030년까지의 방향 제시

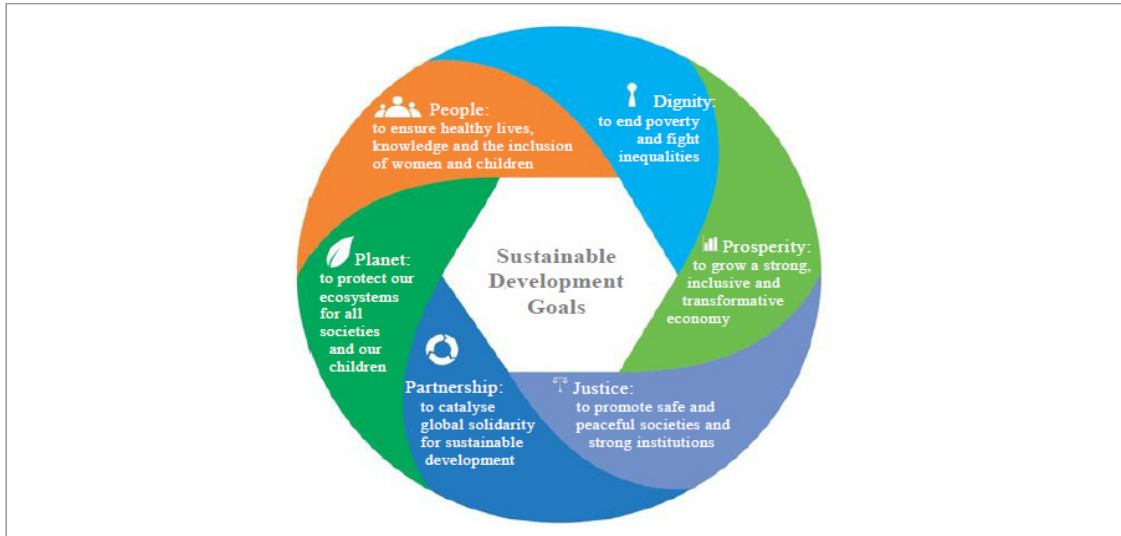
- UN 사무총장은 인간의 존엄성 확보를 목표로 국제사회가 노력해야 할 과제로 빈곤 종식, 모든 삶의 변화 그리고 지구환경 보호를 제시함
- 그러나 현재 인간의 존엄한 삶을 위협하는 기후변화 등 다양한 과제가 존재하고 있으므로, 이를 극복하기 위해서는 국제사회의 협력과 다각적인 노력이 필요함을 강조함

□ SDGs 이행을 위한 6대 필수 요소 제시 및 주요 내용

- Post-2015 개발의제 설정을 위한 6가지 필수요소가 제안됨
 - 존엄(Dignity) : 빈곤퇴치 및 불평등 해소
 - 사람(People) : 건강한 삶, 지식 및 여성과 아동의 포용
 - 번영(Prosperity) : 강력하고 포용적이며 전환적인 경제성장
 - 환경(Planet) : 모든 사회와 미래세대를 위한 생태계 보호
 - 정의(Justice) : 안전하고 평화로운 사회 및 강력한 국가제도 추구
 - 파트너십(Partnership) : 지속가능발전을 위한 글로벌 연대 촉진

¹⁴⁾ “The Road to Dignity by 2030 : Ending Poverty, Transforming all Lives and Protecting the Planet, Synthesis Report of the Secretary-General on the Post-2015 Agenda”, pp. 3~25, UN, 2014.

SDGs 6대 필수요소



자료 : The road to dignity by 2030: ending poverty, transforming all lives and protecting the planet, Synthesis report of the Secretary-General, p. 20 Figure 1: Six essential elements for delivering the SDGs, UN, 2014

- 빈곤 종식과 불평등 해소는 모든 사람의 존엄한 삶을 위한 필수조건으로 2030년까지 달성해야 할 지속가능개발목표 중에서 가장 중요한 요소임
 - 그러나 삶의 존엄성 실현을 위해서는 빈곤과 불평등이 심화되는 것을 줄여야 함
- 포괄적 성장, 지속가능한 생계 영위, 실질적 소득 증대를 통한 공동의 번영(shared prosperity)을 달성할 것을 강조함
 - 포괄적 성장은 기존 경제 성장을 측정하는 GDP가 아닌 인간 행복, 지속가능성, 평등을 고려하는 성장을 의미하며, 이를 추정하는 방안이 마련될 필요가 있음
 - 아울러 개도국의 천연자원은 경제성장 기회를 제공하는 중요 자산이므로 지속가능한 관리가 필요함
- 지구환경과 관련해서는 기후변화 대응 및 생물다양성 손실을 막는데 노력해야 하며, 인류 유산인 해양과 바다, 강을 보호하고 이를 기반으로 하는 농업 및 어업의 지속가능성을 실현하여야 함

□ SDGs에 대한 통합적 접근 방법 제시

- 6대 필수요소는 빈곤종식의 기본 이념과 지속가능한 발전의 3대 축인 경제성장, 환경보전, 사회 발전 및 이를 지원하기 위한 파트너십을 강조한 통합프레임워크를 제시하고 있음

- 특히 인류와 환경에 유익한 경제모델, 발전에 기여하는 환경 문제 해결, 경제적 활력을 가속화하고 환경의 지속가능한 활용과 보존을 가능케 하는 사회적 접근이 지속가능개발의제의 핵심임을 강조함

□ SDGs 달성을 위한 이행수단을 강조

- Post-2015 개발의제를 이행하기 위한 수단 동원의 중요성을 강조함
 - 예를 들면 Post-2015 개발의제 중 기후기금을 포함한 다양한 재원에 대한 지속적인 논의를 위해 정부 간 파트너십의 중요성을 강조하고, 기존 공여국들이 약속했던 ODA/GNI 0.7% 달성 공약 이행이 우선되어야 함을 강조함
 - 아울러 개도국 및 저개발국의 경제 발전 정도에 따라 차등적으로 원조 수준을 설정하고, 빈곤의 다면적 속성에 따른 다양한 방식의 투자, 지속가능발전을 위한 국가재원조달전략 도입, 불법자금 유통 문제 해소와 송금비용 경감 등 개발을 위해 동원 가능한 모든 자원(ODA, 공적자금 및 민간 자본과 투자)의 활용과 이를 위한 제도 강화를 강조함

03. 지속가능개발목표 주요 내용 및 지표



1. SDGs의 주요 내용

□ 국제사회는 2012년 Rio+20을 계기로 SDGs를 논의하기 시작하였고, 전 세계가 지속가능성 3대축인 ‘사회발전-경제성장-환경보존’의 균형적인 조화의 목표로 SDGs를 제시함

- UN사무총장 종합보고서에서 언급했듯이 지속가능발전이 다차원적인 위기상황에 놓인 인류의 비전이자 모두의 목표로 제시됨
- SDGs는 빈곤퇴치의 기존 MDGs 기조와 함께 포용성(Inclusiveness), 보편성(Universality), 평등(Equality)등 새로운 기조가 강조되고, 사회발전과 함께 경제성장의 지속과 환경보존에 관한 목표가 강화된 것이 특징임

□ 총 17개 지속가능개발목표에 해양수산관련 목표도 포함됨

- 해양의 중요성은 Rio+20 결과문서인 「우리가 원하는 미래(The Future We Want)」¹⁵⁾에서 “해양과 바다는 지구생태시스템의 핵심으로 전 지구 생태계를 유지하는데 중요한 역할을 한다”라고 언급된 바 있음
- 2014년 8월에 UN은 총 17개의 지속가능개발목표 및 세부 목표를 제시하였으며, 여기에 해양수산분야와 관련된 직·간접 목표가 다수 포함되어 향후 Post-2015체제 하에서 해양수산분야의 중요성이 더욱 강조될 것으로 예상됨
 - 해양수산과 직접적으로 관련된 부분은 목표 12, 13, 14, 15 등 4개 목표이며, 이 외에도 기아해소와 식량안보, 물과 위생, 지속가능도시의 개발목표도 해양수산분야의 지속가능한 발전과 간접적으로 관계가 있을 수 있음

지속가능개발목표(SDGs)와 세부목표

개발목표(Goal)	해양수산 관련성
SDGs 1. 빈곤퇴치	7
SDGs 2. 기아해소와 식량안보	8
SDGs 3. 보건 증진	12

¹⁵⁾ “The future we want”, pp.27~31, UN General Assembly(A/RES/66/288), 2012.

개발목표(Goal)	해양수산 관련성
SDGs 4. 교육보장과 평생학습	10
SDGs 5. 성평등과 여성역량강화	9
SDGs 6. 물과 위생	8
SDGs 7. 에너지	5
SDGs 8. 경제성장과 일자리	12
SDGs 9. 인프라와 산업화	8
SDGs 10. 불평등해소	10
SDGs 11. 지속가능 도시	10
SDGs 12. 지속가능한 소비와 생산패턴	11
SDGs 13. 기후변화와 대응	5
SDGs 14. 지속가능한 바다, 해양수산자원	10
SDGs 15. 육상생태계	12
SDGs 16. 평화로운 사회와 제도	12
SDGs 17. 이행수단과 글로벌 파트너십	19
SDG 17개 목표	168

자료 : UN사무총장 종합보고서를 참고로 저자 재작성.

- 목표 12의 경우, ‘2030년까지 자연자원의 지속가능한 관리 및 효율적 이용을 달성하고, 동시에 생산 및 공급 단계에서 식품 손실을 감소시킬 것을 제안’하고 있는데, 식품손실에 수산물의 어획 후 손실도 포함되어 있음
- 목표 13은 ‘기후변화 및 영향 감소를 위한 긴급 조치’인데 세부목표로는 ‘개도국의 기후변화 관련하여 위험과 자연재해에 대한 회복 적응 능력을 강화시키는 것과 더불어 국제사회에서 시행되는 기후변화 조치를 각국의 정책 및 전략에 통합할 것’을 제안함.¹⁶⁾ 세부목표에서 구체적으로 해양을 언급하지는 않았지만 기후변화와 해양은 불가분의 관계이므로 목표 13도 해양과 직접적인 관계가 있음
- 목표 15는 내수면 생태계 보존과 관련한 내수면 어업에 대한 지속가능한 개발목표를 제시하고 있음¹⁷⁾

¹⁶⁾ 구체적으로 개도국의 협력 수요를 해결하기 위해 선진국은 유엔기후변화기본협약(Framework Convention on Climate Change)에 의거, 2020년까지 매년 공동으로 1,000억 달러의 모금을 달성할 것을 요구함. 또한 최빈국가의 기후변화와 관련된 국가 계획 수립 및 관리 능력 제고를 위한 메커니즘을 증진시킬 것을 요구함

¹⁷⁾ 내수면 생태계와 관련된 주요 내용은 i) 2020년까지 삼림, 습지, 산악지역 등을 포함하여 육지와 내수면 생태계의 보존, 복원, 지속가능한 활용을 위해 국제협약 의무에 의거하여 보장, ii) 자연서식지 황폐화 경감, 생물다양성 손실 중단 및 2020년까지 멸종위기종의 보호와 보존을 위한 긴급조치 요구, iii) 유전자원의 활용으로 창출되는 이익의 공정하고 공평한 배분 보장과 해당 자원에 대한 접근 기회



- 본문에서는 해양수산과 직접적으로 관련된 목표14를 중심으로 살펴보고자 함

□ 목표 14 : 해양수산자원의 보존과 지속가능한 이용을 위해 2020년까지 불법어업 근절 및 수산보조금 금지 등을 포함

- 목표 14는 해양수산자원의 지속가능한 이용을 위해 7개의 세부 목표와 3개의 제안 내용을 포함하고 있는데 7개 세부목표는 다음과 같음
 - 2025년까지 육상기인 활동으로 발생하는 모든 종류의 해양쓰레기 저감 및 예방
 - 2020년까지 해양과 연안 생태계의 지속가능한 관리·보호
 - 과학적 협력을 통해 해양산성화 최소화
 - 2020년까지 과잉어획, 불법어업, 파괴적 어로행위 종식 및 최단기내 수산자원을 최대지속가능생산량(Maximum Sustainable Yield, 이하 MSY) 수준으로 생산할 수 있도록 과학 기반 관리계획 이행
 - 2020년까지 최신 과학정보를 기반으로 하여 관련 국내법 및 국제법에 따라 최소한 10%의 해안 및 해양 영역 보존
 - 2020년까지 과잉어획능력 및 과잉어획을 야기할 수 있는 수산보조금 금지, 불법어업을 야기할 수 있는 수산보조금 철폐, 신규 보조금 도입 금지 및 개도국 및 최빈국에 대한 적절하고 효과적인 특별대우는 WTO 수산보조금 협상의 중요한 부분임을 인식 2030년까지 군소도서국 및 최빈국 해양자원의 지속가능한 이용(예 : 어업 및 양식의 지속가능한 관리 및 관광 포함)을 통한 개도국의 경제적 혜택 증진을 도모
- 해양수산의 지속가능한 이용을 위한 3개 제안 내용은 다음과 같음
 - 첫째, 정부간해양학위원회(Intergovernmental Oceanographic Commission)¹⁸⁾의 해양과 학기술이전에 관한 기준 및 가이드라인을 고려한 과학지식 증대, 연구 능력 개발, 해양과학기술을 이전함
 - 둘째, 개도국 소규모 어업인의 해양자원 및 시장 접근성을 개선함
 - 셋째, 해양보호를 위한 국제법을 적용 가능한 모든 해역에서 적용하고, 실천될 수 있도록 함

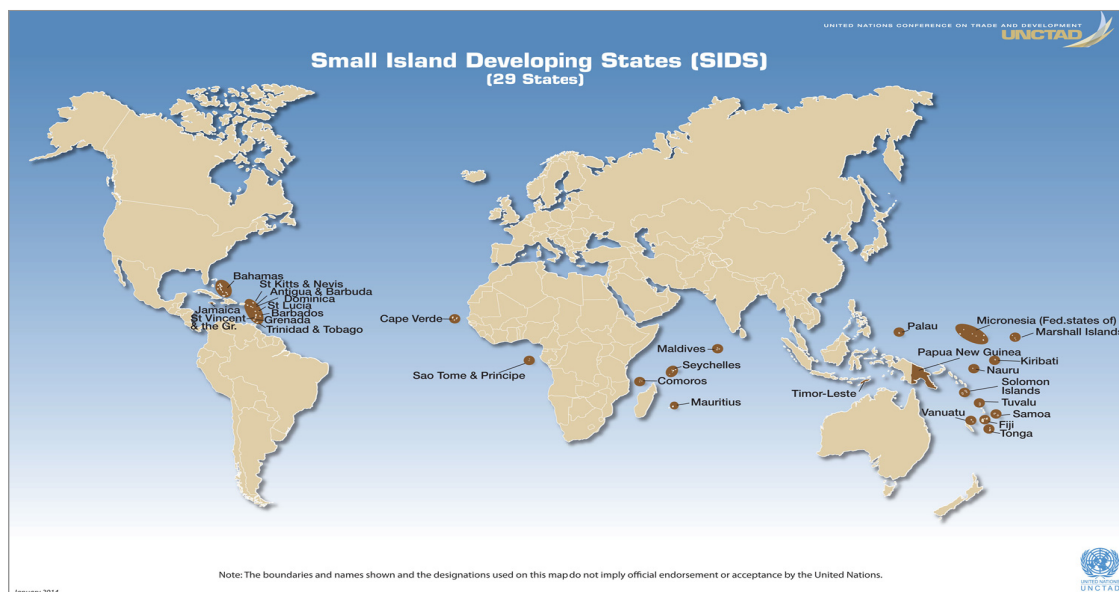
증진, iv) 2020년까지 육지와 내수면 생태계에 급속히 확산되는 외래종의 유입을 방지하고 해당 영향을 경감시킬 수 있는 조치 도입 및 우선 확산종에 대한 통제 및 근절, v) 2020년까지 국가 또는 지역사회 개발, 빈곤감소 전략과 그 해석에 생태계와 생물다양성의 가치를 통합, vi) 생물다양성과 생태계의 보존과 지속가능한 사용을 위한 자원확보와 증대 등임

¹⁸⁾ 전 세계 해양과학 분야 최고 의사결정기구임. 1960년에 창설되어 145개 회원국을 보유한 UN 산하 유일의 해양과학전담 정부간 기구로서 해양재해, 기후 변화 등 해양과학 주요 현안문제를 다루고 있음

개발목표 14의 세부 목표(Target)

세부목표	주요 내용
14.1	2025년까지 모든 종류의 육상에서 유입되는 해상 오염을 크게 감소시킨다.
14.2	2020년까지 건강하고 생산적인 해양 보호를 포함한 해양 환경의 악화를 방지할 수 있도록 지속가능하게 관리한다.
14.3	모든 수준에서의 과학적 협력을 통해 해양 산성화를 최소화한다.
14.4	IUU(불법, 비보고, 비규제) 어업을 효과적으로 규제·감독하고 과학기반 관리방법을 도입하여 어족자원을 가능한 짧은 시간 내에 생태적 특성에 맞게 복원 가능한 수준으로 회복시킨다.
14.5	2020년까지 현재 활용 가능한 과학적 지식을 바탕으로 최소한 10%의 해양, 해안을 국제법, 국내법이 규정하는 보호구역으로 지정하여 보호한다.
14.6	2020년까지 어족자원 남획을 촉진시키는 특정 형태의 보조금과, IUU를 지원할 수 있는 모든 종류의 어업보조금을 철폐하며, 개도국에 대한 특별한 지위를 WTO 협상 시 인정한다.
14.7	2030년까지 군소도서국 및 개도국이 어업, 양식, 관광을 포함한 해양의 지속가능한 활용을 통해 얻는 이익을 극대화한다.
14.a	IOCC(Intergovernmental Oceanographic Commission Criteria) 권고에 따라 해양과학 연구개발 투자와 해양과학기술의 개도국 이전을 늘려 해양환경을 개선하고 해양생태계 종 다양성을 증진시켜 SIDs와 개도국 발전에 기여한다.
14.b	영세전통어민이 해양자원과 시장에 활발히 참여할 수 있도록 한다.
14.c	UNCLOS(United Nations Convention on the Law of the Sea)에서 규정된 해양보호를 위한 국제법을 적용 가능한 모든 해역에서 적용하고, 실천될 수 있도록 한다.

소도서국(SIDs)(29개국) 현황



자료 : UNCTAD 홈페이지 참조(<http://unctad.org/en>)

□ UN 공개작업반과 UN 회원국 대표들의 13차례의 회의를 통해 합의한 SDGs는 Post-2015 개발의제 정부간협상의 기초가 되고, SDGs가 2015년 9월 UN 정상회의 시 확정되면 국제개발 분야에서 향후 15년을 좌우할 수 있는 목표가 됨



2. 지속가능개발목표 달성 측정 지표(안)

□ SDGs 모니터링 근간이 되는 지표 개발

- UN통계위원회는 지난 3월 Post-2015 정부간협상에서 SDGs 지표(안)를 발표하였음. 이 회의 시 UN통계위원회는 지난 MDGs의 교훈을 통한 반성에 기초하여 SDGs 성과 지표 개발이 이루어지고 있다고 함
 - MDGs의 경우 성과를 실시간으로 모니터링 할 수 있는 통계 능력 강화 부분에 투자가 미흡했으므로, 향후 SDGs를 달성하기 위해서는 통계능력 구축 및 통계 품질 강화를 위해 많은 투자가 요구됨
- 지표는 지방, 국가, 지역, 글로벌 차원에서 SDGs를 모니터링 할 수 있도록 개발될 예정이며, 개별 국가들의 이행 전략 개발, 자원 할당, 목표 달성 과정의 측정 및 보고 카드(report card)로써 역할을 수행할 것으로 기대됨¹⁹⁾
 - 또한 SDGs 지표는 정부 및 다양한 이해관계자의 책임성을 구체적으로 확인할 수 있는 수단으로 작용할 것임
- 향후 SDGs 지표는 2015년 7월 개발재원총회를 거쳐 2016년 3월 유엔 통계위원회에서 확정될 것으로 전망됨

Post-2015 개발의제 지표 개발 국제논의 일정

일 정	내 용
2015. 1.15~16	공식통계를 위한 혁신적 의제에 관한 글로벌 컨퍼런스
2015. 1.19~21	Post-2015 제1차 정부간협상
2015. 2.27	SDGs 지표에 관한 전문가 그룹 회의
2015. 3.5~6	유엔통계위원회
2015. 6.22~25	Post-2015 모니터링 및 검토 과정에 관한 제5차 정부간협상
2015. 7.13~16	개발재원회의
2015. 7.20~31	Post-2015 정부간협상 최종회의
2015. 9.25~27	UN 정상회의
2016. 3	UN 통계위원회

자료: UN 통계위원회 홈페이지를 참고로 저자 재작성(http://unstats.un.org/unsd/meetings_main.htm)

¹⁹⁾ “Indicators and a Monitoring Framework for the Sustainable Development Goals : Launching a Data Revolution for the SDGs”, pp. 9~16, SDSN, 2015.

□ 해양수산분야 지표

- 수산 관련 SDGs 지표 개발은 FAO가 주도적인 역할을 하고 있으며, 주요 지표로는 MSY가 있고, 해양생태계의 건강성을 평가하는 지표는 해양건강지수(Ocean Health Index ,이하 OHI)임
 - MSY는 자원을 지속가능하게 유지하면서 생산량(=어획량)을 최대로 할 수 있는 것을 의미함. 이 지표는 현재 어업자원관리 분야에서 활용되고 있음
- OHI는 복잡한 해양생태계를 측정하여 간략하게 보여 줄 수 있는 지표로, 해양생태계 및 인간 사용 등 10가지 요소를 측정함
 - 해양건강 관련 10가지 요소는 식량공급, 연안 어업기회, 자연 재화(natural products), 이산화탄소 저장, 연안 보호, 관광 및 레크리에이션, 연안 생계 및 경제, 청정 물, 생물 다양성 등임
- 또한 해양 및 바다의 지속가능한 이용을 위한 보완적인 지표로 아래의 7가지가 제안되었음
 - 산호초 생태계의 생존 지역과 구성 비율
 - 연안 및 해양지역 조성을 위한 공간계획 전략의 구현에 대한 지표
 - 주요 하구의 부영양화
 - 연안과 해양의 보호구역 비율
 - 파괴적 어업기술의 사용
 - 소규모 영세어업인의 해양자원 접근에 대한 지표
 - 해양기술이전에 관한 지표

□ 세부목표별로 제안된 지표와 주요 개념 그리고 적용가능성에 관한 논의 내용을 요약하면 다음과 같음²⁰⁾

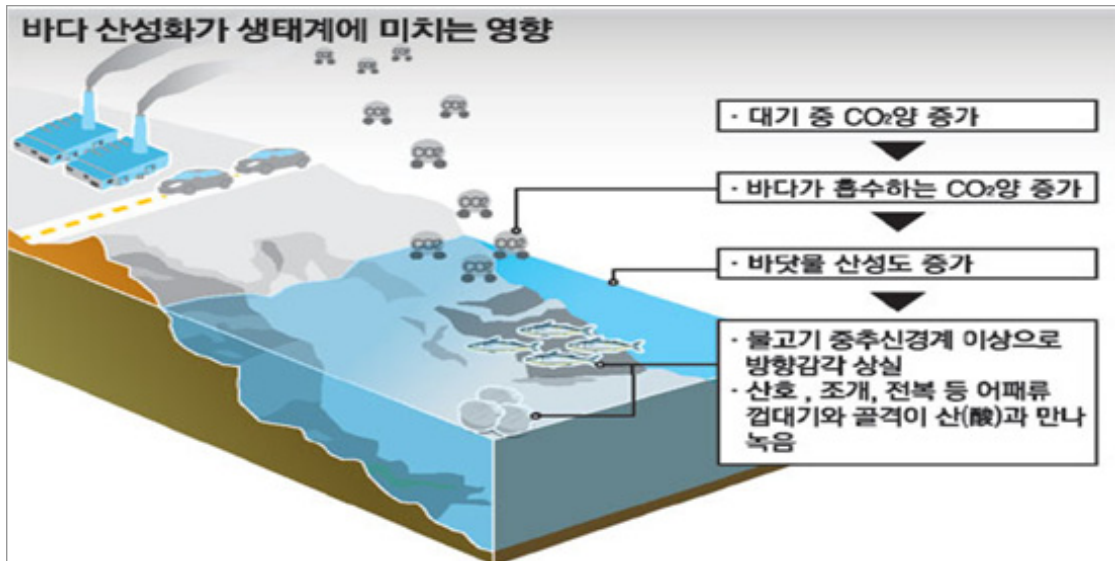
- (세부목표 14.1) 제안된 지표는 헥타르당 비료 사용량과 해양으로 유입되는 플라스틱 물질의 총량임
 - 헥타르당 비료사용량의 경우, 육상에서 해양으로 유입량이 가장 많은 물질은 농경지 비료인데, 연근해 오염의 주요 원인으로 지목받고 있음

²⁰⁾ "Review of Targets for the Sustainable Development Goals the Science Perspective", pp 67~70, ISSC, ICSU. 2015. 참고 저자 재작성

- 기준이 되는 2015년의 기준량이 규정되어 있지 않아 계량적 목표로 보기에는 다소 어려움. 아울러 기준량 추정 시에도 헥타르당 비료 사용량은 전체 농경비 대비 비료소비량으로 추정할 수밖에 없는데 각 국가별 혹은 지역별로 큰 차이가 나는 비료 사용량을 구분하지 않고 있음. 또한 비료사용은 녹색혁명의 필수조건으로 SDGs의 식량 안보 관련 지표와 충돌할 수 있음(농경지를 넓히면, 비료사용량 증가)
- 해양생태계에 악영향을 미치고 있는 플라스틱 유입량을 지표로 제안하였으나, 기준이 되는 2015년 기준량이 규정되어 있지 않아 계량적 목표로 보기 어렵고, 오염원점인 육상 투기가 원천적으로 봉쇄되지 않으면 통제하기 어려운 문제점도 있음. 또한 플라스틱이 해양생태계에 미치는 부정적인 영향은 연구 초기 단계로 플라스틱 분해/축적 기전이 명확하게 밝혀지지 않았음
- (세부목표 14.2) 제안된 지표는 보호구역과 OHI임
 - 보호구역은 국립공원 혹은 보호구역으로 지정된 권역 비율을 의미하고, OHI는 해양관련대학, 연구기관, NGOs²¹⁾ 등이 공동으로 해양생태계 종합평가를 위해 개발하여 2012년 8월 네이처지에 발표한 지수를 의미함
 - 그러나 2015년의 기준량이 규정되어 있지 않았으며, 2015년 대비 목표 설정도 필요함. 또한 보호구역 지정 시 보호 수준에 대해 국가별로 상이한 해석으로 인해 일괄 적용하기에는 어려움이 있음
- (세부목표 14.3) 제안된 지표로는 샘플 해역 해양산성화 정도와 산호 면적임
 - 현재까지 해양산성화 정의 및 개념이 과학적으로 정립되지 않았으며, 해양산성화의 가장 큰 원인은 대기 중 이산화탄소 양의 증가이므로 SDGs 목표 13 기후변화와 중첩되는 등 현실적으로 지표로 사용하기에는 다소 미흡한 부분이 있음
 - 산호 면적의 경우 산호생태에 영향을 주는 다양한 요인이 있어 해양 산성화만을 측정하는 지표로 삼기에는 어려움이 있음

²¹⁾ Conservation International, New England Aquarium, University of British Columbia, University of California, Ecosystem Health working group, National Geographic Society 등임

해양산성화의 개념



자료 : 한국해양과학기술원 홈페이지 참조(<http://www.kiost.ac>)

- (세부목표 14.4) 제안된 지표로는 멸종/붕괴 위기종 보호와 MSY 유지임
 - 2015년 기준량이 규정되어 있지 않아 계량 목표로 보기 어렵고, 멸종/붕괴 위기종에 대한 정의가 없으므로 현장에 적용하기는 어려움이 있음
 - MSY의 경우도 자원조사 조사 방법론과 적정 규모 및 대상 어종에 대한 합의가 필요함에 따라 현실적으로 적용하기에는 어려움이 있음
- (세부목표 14.5) 제안된 지표로는 배타적 경제수역(EEZ) 내 보호구역 비율과 보호구역으로 지정된 해안/해양비중임
 - EEZ 개념 자체가 해저자원 활용 등을 염두에 둔 것으로 해양보호와는 개념이 상충되고 국제법 보호 수역의 경우 위반 시 법 집행 주체 혹은 제재수단이 없음
- (세부목표 14.6) 목표 자체가 기존 해양수산물 관련 글로벌 거버넌스 체계 안에서 천명된 선언적 목표(어업보조금 철폐/WTO 협상 시 개도국 특별지위 인정)를 재확인하는 것으로 별도의 지표가 제시되지 않음
- (세부목표 14.7) 제안된 지표로는 SIDs의 GDP 대비 수산업 비중과 SIDs가 지속가능 해양자원의 활용에서 얻는 수익 수준임
 - GDP 대비 수산업 비중의 경우, 해양자원은 수산자원을 비롯한 해저, 관광 등으로 매우 다양하기 때문에 SIDs의 해양자원에서 얻는 이익을 적절하게 평가하기 어려움
 - 두 번째 지표의 경우 지속가능 해양자원의 정의가 모호함



- (세부목표 14.a) 제안된 지표로는 해양수산분야 연구자들의 수와 해양수산분야 배정 연구비임
 - 시한이 정해지지 않고, 구체적인 목표가 아니어서 측정 여부가 불투명함
 - (세부목표 14.b) 제안된 지표로는 지속가능하다고 인정된 영세 전통 어업의 비율과 시장 진입비율 및 지속가능한 영세어업이 세계 생산량에서 차지하는 비율임
 - 지속가능 개념과 영세 전통어업의 정의 등의 모호성, 시한 등 구체적인 목표가 아니므로 측정여부가 불투명하다는 문제가 있음
- 해양수산분야의 지속가능개발 목표를 위한 지표는 초안수준으로 제시됨에 따라 앞에서 언급한 바와 같이 현장에 적용하기에는 여러 가지 문제점을 가지고 있는 것으로 파악됨
- 구체적인 지표의 현장 적용 가능성에 대해서는 향후 UN차원에서 심도 있는 논의가 지속될 것으로 예상됨

04. 주요 국제기구 및 개도국의 Post-2015 대응



□ OECD, 비교우위를 가진 개발자원 및 통계 측정 등으로 Post-2015 체제 지원

- 2015년 1월에 개최된 OECD 이사회 연례개발회의에서 UN주도의 Post-2015 지속가능 개발목표 작업을 존중한다고 밝힘
- OECD는 SDGs 달성을 위해서는 우호적인 투자 환경조성 및 조세시스템 구축, 일관된 정책을 위한 새로운 정책 도구 도입, 포용적인 글로벌 파트너십 형성, 데이터 체계 구축, 기후변화 및 저탄소 녹색성장으로의 전환을 위한 자원 확충 등이 주요 과제가 될 것으로 전망함
- 더불어 OECD가 가진 비교우위 분야에서 지원역할을 수행하며 차세대 개발목표가 지향하는 보편성, 통합성, 전환성을 OECD 내부 업무에 반영하는 작업을 통해서 Post-2015 체제에 기여하는 방법을 적극 모색하겠다고 밝힘
 - 일본, 영국, 스웨덴 등 회원국은 OECD가 비교우위를 가진 분야에 한정하여 지원해야 한다는 의견을 제시하였는데, 주로 개발자원, 통계 측정, 글로벌 파트너십의 강화로 요약할 수 있음

□ World Bank, SDGs 이행 위한 개도국 및 민간부문 개발 자원 활용을 강조

- 2015년 4월에 개최된 세계은행 개발위원회는 Post-2015 개발목표의 자원 조성을 위한 국제금융기구의 역할에 대해 논의함
 - 기존 선진국의 공적지원 외에도 수원국의 국내 자원, 민간부문 자금 등을 개도국 지원에 활용하기 위한 다양한 방안을 논의함²²⁾
 - 또한 기후변화 및 대규모 전염병 등의 발생에 대한 효과적 대응을 위한 국제공조 강화, 환경사회적 기준 준수, 포용적 성장 추구 등에 공감함²³⁾
- 개발자원 확보를 위한 개도국의 자국 내 자원 동원 노력 및 민간부문 자금 활용, 지출 효율성을 높이기 위한 역량 강화 촉구 등에 의견을 같이함²⁴⁾

²²⁾ “세계은행(WB) 개발위원회 개최결과 등”, p.4, 기획재정부 보도 자료, 2015. 4. 19일자

²³⁾ 전개서.

²⁴⁾ 전개서.

- 개발재원 조성에 있어 세계은행의 국제금융공사(IFC)나 국제투자보증기구(MIGA), 미주개발은행(IDB)의 미주투자공사(IIC) 등 민간부문 지원 조직들의 역할 강화를 요청함

□ FAO, 해양 및 바다의 잠재적 가치 활용을 위한 현행 관행 개선을 강조

- FAO는 지구의 해양, 연안지역을 인류의 행복, 식량안보, 경제개발에 중요한 재화 및 생태계 서비스를 제공하는 중요 자산으로 인식하고 있음²⁵⁾
- 특히 해양 및 바다에서 이뤄지는 어업 및 양식업은 개도국의 기아 감소, 빈곤 경감, 영양 개선, 경제성장에 이바지할 수 있는 기회를 제공함
 - 세계 약 30억 인구, 동물성 단백질의 20% 수산물로 섭취
 - 어업 및 양식업의 고용창출효과는 농업분야보다 높은 것으로 전망 : 1차 어업 이외 가공, 포장 등의 활동을 모두 포함하면 세계 인구의 약 10~12%가 어업에 종사
- 그러나 해양수산자원의 지속가능한 이용으로 전환되지 않을 경우, 미래 세대에게 더 이상 식량을 지속적으로 공급할 수 없을 것으로 전망함
- 해양 및 바다의 지속가능한 이용에 위협이 되는 요소는 정비되지 않은 거버넌스, 불법어업, 기후변화 등임
- 어업의 경우, 상업적으로 중요한 수산자원의 61%가 완전 어획, 29%가 과잉 어획된 상태임
- 따라서 FAO는 과잉어획 규제, 책임 있고 지속가능한 어업 및 양식업 도모, 해양환경 보존을 강조하고 있어, Post-2015체제의 지속가능성이라는 핵심가치와 일맥상통하고 있음
- FAO는 블루성장(Blue Growth)에 대한 투자가 경제성장 유도, 식량안보 증가, 빈곤감축에 기여할 수 있을 것으로 보고, 특히 SIDs 및 연안 국가에 대한 투자를 강조함
- 블루성장이란 수생자원의 지속가능한 관리 및 이용 그리고 생태계 접근법 채택을 의미함
- 또한 지속가능한 어업관리 및 보존을 위한 모든 이해당사자간 협력 및 조정 노력이 필요할 뿐만 아니라 제도 개선, 어촌 지역 및 시민 사회의 권한을 강화시킬 수 있는 역량개발 노력의 필요성이 강조되고 있어, 향후 해당 분야에 대한 개도국의 국제개발협력 수요가 높아질 것으로 예상됨²⁶⁾

25) "Global Commons", pp 26~27, UNEP. 2011.

26) "OCEAN COMPACT", pp 4~7, UN, 2012.



□ 군소도서국, Post-2015체제를 지지하고, 지속가능한 발전을 위한 국제사회 협력을 요청함

- 군소도서국은 2014년 9월 사모아에서 제3차 군소도서국 국제회의를 개최하고 지속가능한 발전을 위한 행동강령 「사모아 Pathway」를 발표함
 - 「사모아 Pathway」는 Post-2015 개발의제에 대한 SIDs의 지지 표시이자, 지속가능한 포용적 경제성장을 위한 국제사회의 협력과 협조를 요청한 행동 모델리티라고 할 수 있음
 - 즉, 지속가능한 발전과 관련한 목적을 달성하는데 있어 SIDs는 여전히 특별한 경우로 고려할 필요가 있으며, 국제사회의 협력 없이는 SIDs의 지속가능한 발전도 달성하기 어렵다고 봄
- SIDs의 경제발전 저해요인으로서는 자연재해, 에너지 해외 의존, 연안과 해양 생태계의 기능저하, 해수면 상승 등이며, 이를 해결하기 위해 국제사회와의 협력을 강조함
 - 또한 SIDs는 지속가능 발전을 달성하기 위한 중요한 도구로써 녹색 경제(Green Economy)를 고려하고 있으며, 국제사회가 녹색경제 정책 추진 대상국에 대한 지원을 강화해 줄 것을 요청함
 - 아울러 지속가능 관광, 기후변화, 지속가능 에너지, 재난 위험 경감, 식량 안보 및 영양, 식수, 지속가능 운송, 지속가능소비 및 생산, 건강 및 비전염성 질병, 성 평등, 사회 개발, 생물다양성 등 다양한 분야에 대해 논의하면서 국제사회의 협력과 지원을 요청함
- 수산분야의 경우 유엔해양법이 해양 및 해양자원의 보존과 지속가능한 이용에 대한 법적 체계를 제공함을 재확인하며, 자국 수산분야의 지속가능한 발전을 위해 국제사회에 지원을 요청한 부분을 요약하면 다음과 같음
 - 해양과학 조사기술 역량 개발을 위한 해양조사센터 설립
 - 불법어업의 효과적 예방 및 근절을 위한 어선 모니터링 시스템의 강화 및 이행

05. 시사점



- 2015년, 차세대 국제개발협력목표를 설정하는 해이자 패러다임 전환의 해
 - 2015년은 MDGs 종료 이후 차세대 국제개발협력목표를 설정하는 해이자 7월 UN 개발재원총회, 12월 UNFCCC 당사국총회가 동시에 개최됨으로써 개발 및 환경 분야에서 매우 중요한 시기라고 볼 수 있음
 - 향후 Post-2015 체제 하에서 SDGs 도입 후 국제개발협력사업은 개도국 및 최빈국의 SDGs 달성을 위한 원조사업으로 패러다임이 전환될 가능성이 매우 큼
- 해양수산, Post-2015 체제 하 지속가능한 성장의 중요한 분야로 자리매김
 - 해양수산 부문을 다루는 목표 14가 유사한 주제를 다루는 목표 13 및 15와 분리되어 독립된 주제로 선정된 것은 국제사회에서 해양수산 분야의 중요성이 재인식 되었다는 것을 의미한다고 할 수 있음
 - 아울러 해양수산 자원의 지속적 관리와 보전이 향후 인류 번영의 핵심 요건이 될 것이라는 공감대도 형성되었음
 - 지구 표면적의 3분의 2이상이 바다로 덮여있고, 많은 개도국과 최빈국들이 연안에 있어 해양수산의 지속가능성을 확보하는 것은 Post-2015 개발의제 목표를 달성하는데 있어 매우 중요하다고 할 수 있음²⁷⁾
- SIDs의 자국 역량 강화 노력으로 국제개발협력 수요가 늘어날 전망
 - 전 세계 약 40여개 군소도서국은 풍부한 해양수산자원을 보유하고 있으나, 개발능력 부족으로 인해 지속가능하게 자원을 활용하지도 못하면서 기후변화의 영향은 가장 크게 받고 있는 실정임
 - 따라서 SIDs는 해양수산자원 이용에 따른 자국의 경제적 혜택을 최대화하면서 수산 자원 보존 및 관리 노력을 균형적으로 이루기 위해 국제사회의 협력을 지속적으로 요청하고 있음

²⁷⁾ “How Oceans- and Seas-related Measures Contribute to the Economic, Social and Environmental Dimensions of Sustainable Development : Local and Regional Experiences” pp. 3~8, UNDESA, UN-DOALOS/OLA, IAEA, IMO, IOC-UNESCO, UNDP, UNEP, UNWTO, 2014

- 특히 지속가능발전과 관련해 자국 해역의 자원평가 등 연구 조사, 연구 역량 강화, 정보공유, 지역 연구 인력의 참여 확대를 요청하고 있음
- 수산자원 이용과 관련해서는 외국선단으로부터의 입어로 이외에 연안국의 경제 발전과 연관된 경제협력 요구가 더욱 강조될 가능성이 있는 만큼, 이에 대한 효과적 대응도 필요할 것으로 보임
- 더불어 수산자원의 보존 및 관리에 대해서는, 연안국과 입어국의 공동 노력의 필요성이 더욱 강조될 것이며, 해당 해역의 지역수산기구의 역할 및 위상도 높아질 것으로 전망되는 만큼, 지역수산기구와의 전략적 협력 모색도 필요함

□ 후발 공여국인 우리나라, Post-2015 체제에 효과적인 대응 필요

- 우리나라는 2010년 OECD/DAC 회원국 가입 이후 공여국으로써 국제사회에 대한 책임 요구에 대응하고 있지만, 경제규모 대비 ODA 지원수준은 매우 미흡한 상황이고, Post-2015 체제 하에서는 ODA/GNI 비중 0.7% 공약 이행이 더욱 강조될 것으로 전망됨
- 특히 개발도상국들은 리우환경회의에서부터 비롯된 ‘공동의 차별화된 책임(Common but Differentiated Responsibilities)’ 원칙을 반영할 것과 발전권(Right to Development), 영토보전 등을 고려하여 선진국들의 추가 자원 동원을 강조하고 있음

□ Post-2015 체제 하에서 해양수산분야의 개발협력 수요가 확대될 가능성이 높은 만큼 이에 대한 체계적인 대응 필요

- SDGs 달성 및 해양수산분야의 중요성을 고려하여 해양수산 ODA 규모를 점진적으로 확대할 필요성이 있음
- Post-2015 체제에서는 재원의 다양성을 도모하고 있는 만큼, 해양수산분야 ODA의 공적자금 이외 민간 재원을 유인할 수 있는 기틀을 마련하는 것도 중요함
- 더불어 최빈국 및 SIDs에 대한 특별한 관심이 요구됨에 따라, 이들 국가에 대한 기초 연구, 점진적 협력 네트워크 구축, 효과적 협력 수요 발굴에 노력할 필요가 있음
- 수원국 선정에 있어서는 선택과 집중 전략에 기초하여 우선적으로 우리나라 원양 선단이 진출한 남태평양 도서국을 고려해 볼 수 있음
- 또한 SDGs의 효과적 달성을 위해서는 중장기적으로 연안국뿐만 아니라 국제기구(지역수산기구 포함), NGOs와의 협력 체계 마련을 통한 사업 추진도 고려해야 함

□ 국내 해양수산 전문가들과의 사전협의를 통한 선제적 사업 발굴로 국내외 정책 공조 강화 필요

- 국내 해양수산 관련 기관 및 대학 등 다양한 이해관계자들과의 프로그램별 추진체계를 구축하여 사업 발굴단계에서부터 사업 시행, 사후 관리 단계에 이르는 일련의 과정을 일관성 있게 추진할 필요가 있음
 - 특히 기존 양자다자간 ODA 사업을 SDGs에 따라 재분류하여 각각의 사업을 서로 연계하여 시너지 효과를 창출할 필요가 있음
 - 아울러 SDGs에 기초한 신규 ODA사업 발굴도 필요함
 - 기후변화 대응, 어족자원 관리, 해양 산성화 등 장기간의 데이터 축적이 필요한 연구 분야는 개도국 연구역량 강화를 위한 지속적인 국제 공조 사업으로 추진할 필요가 있음
- SDGs 달성을 측정하는 지표와 관련하여 신뢰할 수 있는 과학적 데이터 수집·관리가 필수적임
- 기초데이터 수집·지원 프로그램 개발이 필요하고 민간자료를 활용해야 할 필요성이 국제적으로 대두됨에 따라 이를 기초 데이터 수집에 활용하는 방안 마련이 필요함. 수산의 경우 원양선사 등 어획활동과의 연계 강화를 통해 데이터 수집이 가능함
 - 해양지수와 관련된 자료를 준비하여야 하고, 향후 UN차원에서 지표 개발 시 적극적으로 참여하여 우리나라 해양수산업여건을 제대로 반영시킬 수 있는 방안 마련이 필요함
 - 해양수산과 관련된 목표 13(기후변화), 14(해양), 15(육상생태)가 모두 지속가능성 차원에서 논의가 진행됨에 따라 향후 3가지 목표를 효과적으로 달성하기 위해서는 서로의 연관성을 고려한 접근이 필요함
 - 특히 목표 달성을 측정할 지표가 아직 세부적으로 확정되지 않았으나, 향후 논의 내용을 파악하여 이에 대응하는 기초데이터 수집 및 데이터 구축이 필요함



참고문헌



〈국내 문헌〉

- 기획재정부, “세계은행(WB) 개발위원회 개최결과 등”, 보도 자료, 2015. 4.
- 김지현, Post-2015 개발의제 동향연구 1 : SDGs 초안분석, 한국국제협력단 제19호, 2014년. 12월
- 김지현, Post-2015 개발의제 동향연구 2: Post-2015 의제에 관한 UN 사무총장 종합보고서 분석, 한국국제협력단 제22호, 2015년 1월
- 김지현 외, 지속가능개발목표(SDGs) 수립현황과 대응방안, 한국국제협력단, 2015. 7
- 정지원 외, Post-2015 개발의제 : 논의동향 및 시사점, 대외경제정책연구원, 2014년 6월
- 외교부, Post-2015 개발의제 선언 진행사항, 2015
- _____, 2011년 외교 백서(Diplomatic White Paper 2011), 2011
- 한국국제협력단, Post-2015 개발 프레임워크와 UN 고위급패널 보고서, 개발협력 정책과 이슈 10호, 2013. 6

〈국외 문헌〉

- FAO, 2014, “State of Fishery and Aquaculture.”(<http://www.fao.org/3/a-i3720e.pdf>).
- ICSU. 2015. "Review of Targets for the Sustainable Development Goals the Science Perspective." ICSU, ISSC. (<http://www.icsu.org/publications/reports-and-reviews/review-of-targets-for-the-sustainable-development-goals-the-science-perspective-2015/SDG-Report.pdf>).
- Ocean Health Index 홈페이지. <http://www.oceanhealthindex.org/>
- SDSN. 2015. “Indicators and a Monitoring Framework for the Sustainable Development Goals : Launching a data revolution for the SDGs.” (<http://unsdsn.org/resources/publications/indicators/>)
- UN. 2012. “OCEAN COMPACT” (<http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=6239>)
- UN. 2013. “New Global Partnership” (http://www.uneplive.org/media/docs/region/59/GEO_SIDS_final.pdf).

UNEP. 2011. “Global Commons” (<http://www.unep.org/delc/GlobalCommons/tabid/54404/>).

UNEP. 2014. “Global Environmental Outlook Small Islands Developing States 2014”(http://www.uneplive.org/media/docs/region/59/GEO_SIDS_final.pdf).

UNDESA, UN-DOALOS/OLA, IAEA, IMO, IOC-UNESCO, UNDP, UNEP, UNWTO. 2014. “How Oceans- and Seas-related Measures Contribute to the Economic, Social and Environmental Dimensions of Sustainable Development : Local and Regional Experiences”

(www.un.org/depts/los/.../Non_recurrent_e_publication_Oceans_final.pdf)

UN General Assembly. 2012. “The future we want”(http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/10/PDF/N1147610.pdf?OpenElement)

UN General Assembly. 2014. “Report of the Open Working Group proposal for Sustainable Development Goals”

(<https://sustainabledevelopment.un.org/.../1579SDGs%20Proposal.pdf>)

_____, 2014. The Road to Dignity by 2030: Ending Poverty, Transforming all Lives and Protecting the Planet. Synthesis Report of the Secretary-General on the Post-2015 Sustainable Development Agenda(http://www.un.org/disabilities/documents/reports/SG_Synthesis_Report_Road_to_Dignity_by_2030.pdf)



부록 : UN 사무총장 SDGs 제안서



Sustainable development goals

Goal 1. End poverty in all its forms everywhere

Goal 2. End hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture

Goal 3. Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

Goal 4. Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

Goal 5. Achieve gender equality and empower all women and girls

Goal 6. Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

Goal 7. Ensure access to affordable, reliable, sustainable and modern energy for all

Goal 8. Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all

Goal 9. Build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation

Goal 10. Reduce inequality within and among countries

Goal 11. Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

Goal 12. Ensure sustainable consumption and production patterns

Goal 13. Take urgent action to combat climate change and its impacts*

* Acknowledging that the United Nations Framework Convention on Climate Change is the primary international, intergovernmental forum for negotiating the global response to climate change.

Goal 14. Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development

Goal 15. Protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss

Goal 16. Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels

Goal 17. Strengthen the means of implementation and revitalize the global partnership for sustainable development

Sustainable development goals and targets

Goal 1. End poverty in all its forms everywhere

1.1 By 2030, eradicate extreme poverty for all people everywhere, currently measured as people living on less than \$1.25 a day

1.2 By 2030, reduce at least by half the proportion of men, women and children of all ages living in poverty in all its dimensions according to national definitions

1.3 Implement nationally appropriate social protection systems and measures for all, including floors, and by 2030 achieve substantial coverage of the poor and the vulnerable

1.4 By 2030, ensure that all men and women, in particular the poor and the vulnerable, have equal rights to economic resources, as well as access to basic services, ownership and control over land and other forms of property, inheritance, natural resources, appropriate new technology and financial services, including microfinance

1.5 By 2030, build the resilience of the poor and those in vulnerable situations and reduce their exposure and vulnerability to climate-related extreme events and other economic, social and environmental shocks and disasters

1.a Ensure significant mobilization of resources from a variety of sources, including through enhanced development cooperation, in order to provide adequate and predictable means for developing countries, in particular least developed countries, to implement programmes and policies to end poverty in all its dimensions

1.b Create sound policy frameworks at the national, regional and international levels, based on pro-poor and gender-sensitive development strategies, to support accelerated investment in poverty eradication actions

Goal 2. End hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture

2.1 By 2030, end hunger and ensure access by all people, in particular the poor and people in vulnerable situations, including infants, to safe, nutritious and sufficient food all year round

2.2 By 2030, end all forms of malnutrition, including achieving, by 2025, the internationally agreed targets on stunting and wasting in children under 5 years of age, and address the nutritional needs of adolescent girls, pregnant and lactating women and older persons

2.3 By 2030, double the agricultural productivity and incomes of small-scale food producers, in particular women, indigenous peoples, family farmers, pastoralists and fishers, including through secure and equal access to land, other productive resources and inputs, knowledge, financial services, markets and opportunities for value addition and non-farm employment

2.4 By 2030, ensure sustainable food production systems and implement resilient agricultural practices that increase productivity and production, that help maintain ecosystems, that strengthen capacity for adaptation to climate change, extreme



weather, drought, flooding and other disasters and that progressively improve land and soil quality

2.5 By 2020, maintain the genetic diversity of seeds, cultivated plants and farmed and domesticated animals and their related wild species, including through soundly managed and diversified seed and plant banks at the national, regional and international levels, and ensure access to and fair and equitable sharing of benefits arising from the utilization of genetic resources and associated traditional knowledge, as internationally agreed

2.a Increase investment, including through enhanced international cooperation, in rural infrastructure, agricultural research and extension services, technology development and plant and livestock gene banks in order to enhance agricultural productive capacity in developing countries, in particular least developed countries

2.b Correct and prevent trade restrictions and distortions in world agricultural markets, including through the parallel elimination of all forms of agricultural export subsidies and all export measures with equivalent effect, in accordance with the mandate of the Doha Development Round

2.c Adopt measures to ensure the proper functioning of food commodity markets and their derivatives and facilitate timely access to market information, including on food reserves, in order to help limit extreme food price volatility

Goal 3. Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

3.1 By 2030, reduce the global maternal mortality ratio to less than 70 per 100,000 live births

3.2 By 2030, end preventable deaths of newborns and children under 5 years of age

3.3 By 2030, end the epidemics of AIDS, tuberculosis, malaria and neglected tropical diseases and combat hepatitis, water-borne diseases and other communicable diseases

3.4 By 2030, reduce by one third premature mortality from non-communicable diseases through prevention and treatment and promote mental health and well-being

3.5 Strengthen the prevention and treatment of substance abuse, including narcotic drug abuse and harmful use of alcohol

3.6 By 2020, halve the number of global deaths and injuries from road traffic accidents

3.7 By 2030, ensure universal access to sexual and reproductive health-care services, including for family planning, information and education, and the integration of reproductive health into national strategies and programmes

3.8 Achieve universal health coverage, including financial risk protection, access to quality essential health-care services and access to safe, effective, quality and affordable essential medicines and vaccines for all

3.9 By 2030, substantially reduce the number of deaths and illnesses from hazardous chemicals and air, water and soil pollution and contamination

3.a Strengthen the implementation of the World Health Organization Framework Convention on Tobacco Control in all countries, as appropriate

3.b Support the research and development of vaccines and medicines for the communicable and non-communicable diseases that primarily affect developing countries, provide access to affordable essential medicines and vaccines, in accordance with the Doha Declaration on the TRIPS Agreement and Public Health, which affirms the right of developing countries to use to the full the provisions in the Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights regarding flexibilities to protect public health, and, in particular, provide access to medicines for all

3.c Substantially increase health financing and the recruitment, development, training and retention of the health workforce in developing countries, especially in least developed countries and small island developing States

3.d Strengthen the capacity of all countries, in particular developing countries, for early warning, risk reduction and management of national and global health risks

Goal 4. Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

4.1 By 2030, ensure that all girls and boys complete free, equitable and quality primary and secondary education leading to relevant and effective learning outcomes

4.2 By 2030, ensure that all girls and boys have access to quality early childhood development, care and pre-primary education so that they are ready for primary education

4.3 By 2030, ensure equal access for all women and men to affordable and quality technical, vocational and tertiary education, including university

4.4 By 2030, increase by [x] per cent the number of youth and adults who have relevant skills, including technical and vocational skills, for employment, decent jobs and entrepreneurship

4.5 By 2030, eliminate gender disparities in education and ensure equal access to all levels of education and vocational training for the vulnerable, including persons with disabilities, indigenous peoples and children in vulnerable situations

4.6 By 2030, ensure that all youth and at least [x] per cent of adults, both men and women, achieve literacy and numeracy

4.7 By 2030, ensure that all learners acquire the knowledge and skills needed to promote sustainable development, including, among others, through education for sustainable development and sustainable lifestyles, human rights, gender equality, promotion of a culture of peace and non-violence, global citizenship and appreciation of cultural diversity and of culture's contribution to sustainable development

4.a Build and upgrade education facilities that are child, disability and gender sensitive and provide safe, non-violent, inclusive and effective learning environments for all



4.b By 2020, expand by [x] per cent globally the number of scholarships available to developing countries, in particular least developed countries, small island developing States and African countries, for enrolment in higher education, including vocational training and information and communications technology, technical, engineering and scientific programmes, in developed countries and other developing countries

4.c By 2030, increase by [x] per cent the supply of qualified teachers, including through international cooperation for teacher training in developing countries, especially least developed countries and small island developing States

Goal 5. Achieve gender equality and empower all women and girls

5.1 End all forms of discrimination against all women and girls everywhere

5.2 Eliminate all forms of violence against all women and girls in the public and private spheres, including trafficking and sexual and other types of exploitation

5.3 Eliminate all harmful practices, such as child, early and forced marriage and female genital mutilation

5.4 Recognize and value unpaid care and domestic work through the provision of public services, infrastructure and social protection policies and the promotion of shared responsibility within the household and the family as nationally appropriate

5.5 Ensure women's full and effective participation and equal opportunities for leadership at all levels of decision-making in political, economic and public life

5.6 Ensure universal access to sexual and reproductive health and reproductive rights as agreed in accordance with the Programme of Action of the International Conference on Population and Development and the Beijing Platform for Action and the outcome documents of their review conferences

5.a Undertake reforms to give women equal rights to economic resources, as well as access to ownership and control over land and other forms of property, financial services, inheritance and natural resources, in accordance with national laws

5.b Enhance the use of enabling technology, in particular information and communications technology, to promote the empowerment of women

5.c Adopt and strengthen sound policies and enforceable legislation for the promotion of gender equality and the empowerment of all women and girls at all levels

Goal 6. Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

6.1 By 2030, achieve universal and equitable access to safe and affordable drinking water for all

6.2 By 2030, achieve access to adequate and equitable sanitation and hygiene for all and end open defecation, paying special attention to the needs of women and girls and those in vulnerable situations

6.3 By 2030, improve water quality by reducing pollution, eliminating dumping and minimizing release of hazardous chemicals and materials, halving the

proportion of untreated wastewater and increasing recycling and safe reuse by [x] per cent globally

6.4 By 2030, substantially increase water-use efficiency across all sectors and ensure sustainable withdrawals and supply of freshwater to address water scarcity and substantially reduce the number of people suffering from water scarcity

6.5 By 2030, implement integrated water resources management at all levels, including through transboundary cooperation as appropriate

6.6 By 2020, protect and restore water-related ecosystems, including mountains, forests, wetlands, rivers, aquifers and lakes

6.a By 2030, expand international cooperation and capacity-building support to developing countries in water- and sanitation-related activities and programmes, including water harvesting, desalination, water efficiency, wastewater treatment, recycling and reuse technologies

6.b Support and strengthen the participation of local communities in improving water and sanitation management

Goal 7. Ensure access to affordable, reliable, sustainable and modern energy for all

7.1 By 2030, ensure universal access to affordable, reliable and modern energy services

7.2 By 2030, increase substantially the share of renewable energy in the global energy mix

7.3 By 2030, double the global rate of improvement in energy efficiency

7.a By 2030, enhance international cooperation to facilitate access to clean energy research and technology, including renewable energy, energy efficiency and advanced and cleaner fossil-fuel technology, and promote investment in energy infrastructure and clean energy technology

7.b By 2030, expand infrastructure and upgrade technology for supplying modern and sustainable energy services for all in developing countries, in particular least developed countries and small island developing States

Goal 8. Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all

8.1 Sustain per capita economic growth in accordance with national circumstances and, in particular, at least 7 per cent gross domestic product growth per annum in the least developed countries

8.2 Achieve higher levels of economic productivity through diversification, technological upgrading and innovation, including through a focus on high-value-added and labour-intensive sectors

8.3 Promote development-oriented policies that support productive activities, decent job creation, entrepreneurship, creativity and innovation, and encourage the



formalization and growth of micro-, small- and medium-sized enterprises, including through access to financial services

8.4 Improve progressively, through 2030, global resource efficiency in consumption and production and endeavour to decouple economic growth from environmental degradation, in accordance with the 10-year framework of programmes on sustainable consumption and production, with developed countries taking the lead

8.5 By 2030, achieve full and productive employment and decent work for all women and men, including for young people and persons with disabilities, and equal pay for work of equal value

8.6 By 2020, substantially reduce the proportion of youth not in employment, education or training

8.7 Take immediate and effective measures to secure the prohibition and elimination of the worst forms of child labour, eradicate forced labour and, by 2025, end child labour in all its forms, including the recruitment and use of child soldiers

8.8 Protect labour rights and promote safe and secure working environments for all workers, including migrant workers, in particular women migrants, and those in precarious employment

8.9 By 2030, devise and implement policies to promote sustainable tourism that creates jobs and promotes local culture and products

8.10 Strengthen the capacity of domestic financial institutions to encourage and expand access to banking, insurance and financial services for all

8.a Increase Aid for Trade support for developing countries, in particular least developed countries, including through the Enhanced Integrated Framework for Trade-Related Technical Assistance to Least Developed Countries

8.b By 2020, develop and operationalize a global strategy for youth employment and implement the Global Jobs Pact of the International Labour Organization

Goal 9. Build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation

9.1 Develop quality, reliable, sustainable and resilient infrastructure, including regional and transborder infrastructure, to support economic development and human well-being, with a focus on affordable and equitable access for all

9.2 Promote inclusive and sustainable industrialization and, by 2030, significantly raise industry's share of employment and gross domestic product, in line with national circumstances, and double its share in least developed countries

9.3 Increase the access of small-scale industrial and other enterprises, in particular in developing countries, to financial services, including affordable credit, and their integration into value chains and markets

9.4 By 2030, upgrade infrastructure and retrofit industries to make them sustainable, with increased resource-use efficiency and greater adoption of clean and environmentally sound technologies and industrial processes, with all countries taking action in accordance with their respective capabilities

9.5 Enhance scientific research, upgrade the technological capabilities of industrial sectors in all countries, in particular developing countries, including, by 2030, encouraging innovation and increasing the number of research and development workers per 1 million people by [x] per cent and public and private research and development spending

9.a Facilitate sustainable and resilient infrastructure development in developing countries through enhanced financial, technological and technical support to African countries, least developed countries, landlocked developing countries and small island developing States

9.b Support domestic technology development, research and innovation in developing countries, including by ensuring a conducive policy environment for, inter alia, industrial diversification and value addition to commodities

9.c Significantly increase access to information and communications technology and strive to provide universal and affordable access to the Internet in least developed countries by 2020

Goal 10. Reduce inequality within and among countries

10.1 By 2030, progressively achieve and sustain income growth of the bottom 40 per cent of the population at a rate higher than the national average

10.2 By 2030, empower and promote the social, economic and political inclusion of all, irrespective of age, sex, disability, race, ethnicity, origin, religion or economic or other status

10.3 Ensure equal opportunity and reduce inequalities of outcome, including by eliminating discriminatory laws, policies and practices and promoting appropriate legislation, policies and action in this regard

10.4 Adopt policies, especially fiscal, wage and social protection policies, and progressively achieve greater equality

10.5 Improve the regulation and monitoring of global financial markets and institutions and strengthen the implementation of such regulations

10.6 Ensure enhanced representation and voice for developing countries in decision-making in global international economic and financial institutions in order to deliver more effective, credible, accountable and legitimate institutions

10.7 Facilitate orderly, safe, regular and responsible migration and mobility of people, including through the implementation of planned and well-managed migration policies

10.a Implement the principle of special and differential treatment for developing countries, in particular least developed countries, in accordance with World Trade Organization agreements

10.b Encourage official development assistance and financial flows, including foreign direct investment, to States where the need is greatest, in particular least developed countries, African countries, small island developing States and



landlocked developing countries, in accordance with their national plans and programmes

10.c By 2030, reduce to less than 3 per cent the transaction costs of migrant remittances and eliminate remittance corridors with costs higher than 5 per cent

Goal 11. Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

11.1 By 2030, ensure access for all to adequate, safe and affordable housing and basic services and upgrade slums

11.2 By 2030, provide access to safe, affordable, accessible and sustainable transport systems for all, improving road safety, notably by expanding public transport, with special attention to the needs of those in vulnerable situations, women, children, persons with disabilities and older persons

11.3 By 2030, enhance inclusive and sustainable urbanization and capacity for participatory, integrated and sustainable human settlement planning and management in all countries

11.4 Strengthen efforts to protect and safeguard the world's cultural and natural heritage

11.5 By 2030, significantly reduce the number of deaths and the number of people affected and decrease by [x] per cent the economic losses relative to gross domestic product caused by disasters, including water-related disasters, with a focus on protecting the poor and people in vulnerable situations

11.6 By 2030, reduce the adverse per capita environmental impact of cities, including by paying special attention to air quality and municipal and other waste management

11.7 By 2030, provide universal access to safe, inclusive and accessible, green and public spaces, in particular for women and children, older persons and persons with disabilities

11.a Support positive economic, social and environmental links between urban, peri-urban and rural areas by strengthening national and regional development planning

11.b By 2020, increase by [x] per cent the number of cities and human settlements adopting and implementing integrated policies and plans towards inclusion, resource efficiency, mitigation and adaptation to climate change, resilience to disasters, develop and implement, in line with the forthcoming Hyogo Framework, holistic disaster risk management at all levels

11.c Support least developed countries, including through financial and technical assistance, in building sustainable and resilient buildings utilizing local materials

Goal 12. Ensure sustainable consumption and production patterns

12.1 Implement the 10-year framework of programmes on sustainable consumption and production, all countries taking action, with developed countries taking the lead, taking into account the development and capabilities of developing countries

12.2 By 2030, achieve the sustainable management and efficient use of natural resources

12.3 By 2030, halve per capita global food waste at the retail and consumer levels and reduce food losses along production and supply chains, including post-harvest losses

12.4 By 2020, achieve the environmentally sound management of chemicals and all wastes throughout their life cycle, in accordance with agreed international frameworks, and significantly reduce their release to air, water and soil in order to minimize their adverse impacts on human health and the environment

12.5 By 2030, substantially reduce waste generation through prevention, reduction, recycling and reuse

12.6 Encourage companies, especially large and transnational companies, to adopt sustainable practices and to integrate sustainability information into their reporting cycle

12.7 Promote public procurement practices that are sustainable, in accordance with national policies and priorities

12.8 By 2030, ensure that people everywhere have the relevant information and awareness for sustainable development and lifestyles in harmony with nature

12.a Support developing countries to strengthen their scientific and technological capacity to move towards more sustainable patterns of consumption and production

12.b Develop and implement tools to monitor sustainable development impacts for sustainable tourism that creates jobs and promotes local culture and products

12.c Rationalize inefficient fossil-fuel subsidies that encourage wasteful consumption by removing market distortions, in accordance with national circumstances, including by restructuring taxation and phasing out those harmful subsidies, where they exist, to reflect their environmental impacts, taking fully into account the specific needs and conditions of developing countries and minimizing the possible adverse impacts on their development in a manner that protects the poor and the affected communities

Goal 13. Take urgent action to combat climate change and its impacts*

* Acknowledging that the United Nations Framework Convention on Climate Change is the primary international, intergovernmental forum for negotiating the global response to climate change.

13.1 Strengthen resilience and adaptive capacity to climate-related hazards and natural disasters in all countries

13.2 Integrate climate change measures into national policies, strategies and planning

13.3 Improve education, awareness-raising and human and institutional capacity on climate change mitigation, adaptation, impact reduction and early warning



13.a Implement the commitment undertaken by developed-country parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change to a goal of mobilizing jointly \$100 billion annually by 2020 from all sources to address the needs of developing countries in the context of meaningful mitigation actions and transparency on implementation and fully operationalize the Green Climate Fund through its capitalization as soon as possible

13.b Promote mechanisms for raising capacity for effective climate change-related planning and management in least developed countries, including focusing on women, youth and local and marginalized communities

Goal 14. Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development

14.1 By 2025, prevent and significantly reduce marine pollution of all kinds, in particular from land-based activities, including marine debris and nutrient pollution

14.2 By 2020, sustainably manage and protect marine and coastal ecosystems to avoid significant adverse impacts, including by strengthening their resilience, and take action for their restoration in order to achieve healthy and productive oceans

14.3 Minimize and address the impacts of ocean acidification, including through enhanced scientific cooperation at all levels

14.4 By 2020, effectively regulate harvesting and end overfishing, illegal, unreported and unregulated fishing and destructive fishing practices and implement science-based management plans, in order to restore fish stocks in the shortest time feasible, at least to levels that can produce maximum sustainable yield as determined by their biological characteristics

14.5 By 2020, conserve at least 10 per cent of coastal and marine areas, consistent with national and international law and based on the best available scientific information

14.6 By 2020, prohibit certain forms of fisheries subsidies which contribute to overcapacity and overfishing, eliminate subsidies that contribute to illegal, unreported and unregulated fishing and refrain from introducing new such subsidies, recognizing that appropriate and effective special and differential treatment for developing and least developed countries should be an integral part of the World Trade Organization fisheries subsidies negotiation¹

14.7 By 2030, increase the economic benefits to small island developing States and least developed countries from the sustainable use of marine resources, including through sustainable management of fisheries, aquaculture and tourism

14.a Increase scientific knowledge, develop research capacity and transfer marine technology, taking into account the Intergovernmental Oceanographic Commission Criteria and Guidelines on the Transfer of Marine Technology, in order to improve ocean health and to enhance the contribution of marine biodiversity to the development of developing countries, in particular small island developing States and least developed countries

¹ Taking into account ongoing World Trade Organization negotiations, the Doha Development Agenda and the Hong Kong ministerial mandate.

14.b Provide access for small-scale artisanal fishers to marine resources and markets

14.c Ensure the full implementation of international law, as reflected in the United Nations Convention on the Law of the Sea for States parties thereto, including, where applicable, existing regional and international regimes for the conservation and sustainable use of oceans and their resources by their parties

Goal 15. Protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss

15.1 By 2020, ensure the conservation, restoration and sustainable use of terrestrial and inland freshwater ecosystems and their services, in particular forests, wetlands, mountains and drylands, in line with obligations under international agreements

15.2 By 2020, promote the implementation of sustainable management of all types of forests, halt deforestation, restore degraded forests and increase afforestation and reforestation by [x] per cent globally

15.3 By 2020, combat desertification, restore degraded land and soil, including land affected by desertification, drought and floods, and strive to achieve a land-degradation-neutral world

15.4 By 2030, ensure the conservation of mountain ecosystems, including their biodiversity, in order to enhance their capacity to provide benefits that are essential for sustainable development

15.5 Take urgent and significant action to reduce the degradation of natural habitats, halt the loss of biodiversity and, by 2020, protect and prevent the extinction of threatened species

15.6 Ensure fair and equitable sharing of the benefits arising from the utilization of genetic resources and promote appropriate access to such resources

15.7 Take urgent action to end poaching and trafficking of protected species of flora and fauna and address both demand and supply of illegal wildlife products

15.8 By 2020, introduce measures to prevent the introduction and significantly reduce the impact of invasive alien species on land and water ecosystems and control or eradicate the priority species

15.9 By 2020, integrate ecosystem and biodiversity values into national and local planning, development processes, poverty reduction strategies and accounts

15.a Mobilize and significantly increase financial resources from all sources to conserve and sustainably use biodiversity and ecosystems

15.b Mobilize significant resources from all sources and at all levels to finance sustainable forest management and provide adequate incentives to developing countries to advance such management, including for conservation and reforestation

15.c Enhance global support for efforts to combat poaching and trafficking of protected species, including by increasing the capacity of local communities to pursue sustainable livelihood opportunities



Goal 16. Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels

- 16.1 Significantly reduce all forms of violence and related death rates everywhere
- 16.2 End abuse, exploitation, trafficking and all forms of violence against and torture of children
- 16.3 Promote the rule of law at the national and international levels and ensure equal access to justice for all
- 16.4 By 2030, significantly reduce illicit financial and arms flows, strengthen the recovery and return of stolen assets and combat all forms of organized crime
- 16.5 Substantially reduce corruption and bribery in all their forms
- 16.6 Develop effective, accountable and transparent institutions at all levels
- 16.7 Ensure responsive, inclusive, participatory and representative decision-making at all levels
- 16.8 Broaden and strengthen the participation of developing countries in the institutions of global governance
- 16.9 By 2030, provide legal identity for all, including birth registration
- 16.10 Ensure public access to information and protect fundamental freedoms, in accordance with national legislation and international agreements
- 16.a Strengthen relevant national institutions, including through international cooperation, for building capacity at all levels, in particular in developing countries, to prevent violence and combat terrorism and crime
- 16.b Promote and enforce non-discriminatory laws and policies for sustainable development

Goal 17. Strengthen the means of implementation and revitalize the global partnership for sustainable development

Finance

- 17.1 Strengthen domestic resource mobilization, including through international support to developing countries, to improve domestic capacity for tax and other revenue collection
- 17.2 Developed countries to implement fully their official development assistance commitments, including to provide 0.7 per cent of gross national income in official development assistance to developing countries, of which 0.15 to 0.20 per cent should be provided to least developed countries
- 17.3 Mobilize additional financial resources for developing countries from multiple sources
- 17.4 Assist developing countries in attaining long-term debt sustainability through coordinated policies aimed at fostering debt financing, debt relief and debt restructuring, as appropriate, and address the external debt of highly indebted poor countries to reduce debt distress

17.5 Adopt and implement investment promotion regimes for least developed countries

Technology

17.6 Enhance North-South, South-South and triangular regional and international cooperation on and access to science, technology and innovation and enhance knowledge sharing on mutually agreed terms, including through improved coordination among existing mechanisms, in particular at the United Nations level, and through a global technology facilitation mechanism when agreed upon

17.7 Promote the development, transfer, dissemination and diffusion of environmentally sound technologies to developing countries on favourable terms, including on concessional and preferential terms, as mutually agreed

17.8 Fully operationalize the technology bank and science, technology and innovation capacity-building mechanism for least developed countries by 2017 and enhance the use of enabling technology, in particular information and communications technology

Capacity-building

17.9 Enhance international support for implementing effective and targeted capacity-building in developing countries to support national plans to implement all the sustainable development goals, including through North-South, South-South and triangular cooperation

Trade

17.10 Promote a universal, rules-based, open, non-discriminatory and equitable multilateral trading system under the World Trade Organization, including through the conclusion of negotiations under its Doha Development Agenda

17.11 Significantly increase the exports of developing countries, in particular with a view to doubling the least developed countries' share of global exports by 2020

17.12 Realize timely implementation of duty-free and quota-free market access on a lasting basis for all least developed countries, consistent with World Trade Organization decisions, including by ensuring that preferential rules of origin applicable to imports from least developed countries are transparent and simple, and contribute to facilitating market access

Systemic issues

Policy and institutional coherence

17.13 Enhance global macroeconomic stability, including through policy coordination and policy coherence

17.14 Enhance policy coherence for sustainable development

17.15 Respect each country's policy space and leadership to establish and implement policies for poverty eradication and sustainable development

*Multi-stakeholder partnerships*

17.16 Enhance the global partnership for sustainable development, complemented by multi-stakeholder partnerships that mobilize and share knowledge, expertise, technology and financial resources, to support the achievement of the sustainable development goals in all countries, in particular developing countries

17.17 Encourage and promote effective public, public-private and civil society partnerships, building on the experience and resourcing strategies of partnerships

Data, monitoring and accountability

17.18 By 2020, enhance capacity-building support to developing countries, including for least developed countries and small island developing States, to increase significantly the availability of high-quality, timely and reliable data disaggregated by income, gender, age, race, ethnicity, migratory status, disability, geographic location and other characteristics relevant in national contexts

17.19 By 2030, build on existing initiatives to develop measurements of progress on sustainable development that complement gross domestic product, and support statistical capacity-building in developing countries
