

국외출장 결과보고서

구 분	내 역					
출장자	소속	해양연구본부	성명	박수진	직급	연구위원
	소속		성명		직급	
	소속		성명		직급	
출장목적 (중복선택 가능)	☒ 현지조사(현장, 전문가 회의) ☐ 국제행사 주최 ☐ 국제행사 참가 ☒ 국제회의(정부대표단) 참석 ☐ 세미나, 교육, 훈련 ☐ 기타 ()					
관련사업 (예산항목)	☒ 출장목적 : 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회 회의 참석 및 정책지원(정부대표단) ☒ 관련사업 - (수탁) (2023) 선체부착생물 처리(제거·수거·처리)기술 개발(3차년도) (사업기간 : 2023.01.01. ~ 2023.12.31.)					
출장기간	2023. 11. 11. ~ 2023. 11. 21.			출장지	케냐 (나이로비)	
출장일정	일자	방문지		주요업무*		항공편
	11.11(토)	부산(07:55) → 인천(09:05)		항공 이동		KE1410
	11.11(토) ~ 11.12(일)	인천(11:10)→ 암스테르담(17:15) 암스테르담(19:35)→ 나이로비(05:55)		항공 이동		KE925 KQ117
	11.13(월) ~ 11.19(일)	제3차 INC 회의 (UNEP 본부)		제3차 정부간협상위원회 참석 및 정부대표단 지원		
	11.20(월)~ 11.21(화)	나이로비(09:35) → 런던(15:30) 런던(18:50) → 인천(16:05)		항공 이동		KQ100 KE908
	11.21(화)	인천(17:15)→ 부산(18:25)		항공 이동		KE1415
출장성과	☒ 출장목적 달성 정도 - 유엔 플라스틱 협약 제3차 정부간협상위원회 정부대표단 및 정책자문 역할 수행완료 ☒ 주요 성과 - 새로운 국제규제 동향을 파악하고, 우리나라의 대응방안 마련에 기여					
향후계획	☒ 출장 성과 공유 계획 - 제4차 글로벌공해역 포럼 세미나 주제발표를 통해 출장 성과 공유(2023.12.20., 세종) - 해양수산부, 외교부, 환경부 등 관계부처 과장급 발표 및 토론, 민간기업 참여 ☒ 정책화 등 활용 계획 - 제4차 유엔 플라스틱협약 정부간협상위원회(23.4.) 정부대책 마련에 기여					
참고 등 특이사항 (건의사항)	유엔 플라스틱 협약은 국내 플라스틱산업, 어구 사용 및 재활용, 해양플라스틱 오염 저감 등 국내정책과 제도의 변화를 가져올 새로운 국제레짐임					

* 주요업무 수행 결과 별지 작성 후 첨부

주요 업무내용 (계획(), 결과(✓))

업무유형	☒ 현지조사(현장, 전문가 회의) ☐ 국제행사 주최 ☐ 국제행사 참가 ☒ 국제회의(정부대표단) 참석 ☐ 세미나, 교육, 훈련 ☐ 기타 ()
업무①	11.13(월) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC3) 현지대책 회의
수행계획	☐ 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC-3) 회의 참석 및 전문가 자문 - 개회식, 회의 절차규칙, 의제 채택 및 협상일정, 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft) 문안협상
수행결과	※ 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC-3) 정부대표단 참석 및 전문가 자문 - INC-3 분과회의(contact group)은 3개 분과로 구성 - 협약 1차 초안은 6장 7개 부속서로 구성 (분과회의 1) 협약목적, 핵심의무, 부속서 등 (분과회의 2) 협약이행수단 및 조치 (분과회의 3) INC-2 미논의 사항, 회기간 작업 내용 (제3차 INC와 제4차 INC 사이 작업내용) - 분야별 의제분석 및 대응방안 논의, 회의대응 발언문 작성·검토 - 사전대책회의(2023.11.11.-12.) 결과 공유 * 제3차 정부간협상위원회는 △11.11. 준비회의, △11.12. 지역그룹회의, △11.13, 11.16, 11.18 총회 및 분과회의(contact group), △11.14.~11.15. 분과회의, △11.17. 분과회의, △11.19. 총회 및 회의 종료 일정으로 진행되었으며, 11.13.부터는 22시 이후까지 분과회의가 진행
업무②	11.14(화) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC-3) 회의 참석 및 전문가 자문, 최신 동향 자료 수집·분석
수행계획	☐ 유엔플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회 회의 참석 및 정부대표단 지원 - 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft) 협상 : contact group 설치, 작업 양식, 협약의 구조, 목적, 적용범위 등
수행결과	※ 컨택그룹 1에 참석하여 전문 작성 및 정부 대응방안 마련 - 컨택그룹 1에 참석하여 전문 및 국영문 발언문 작성, 외교부, 환경부 등 대표단과 협의 - 해양관련 부수행사(Side events) 참석 및 자료수집 <참고 : side event 주요 내용> ○ 해양환경, 유령어업, 해양투기, 플라스틱 펠릿 유출과 해양생물다양성 영향(Oceans and the marine environment, including transport, ghost fishing gears, dumping, pellet loss and impact on biodiversity)에 대한 Side event 참석 및 자료수집 - 플라스틱의 해상운송, 유령어구, 해양투기, 플라스틱 펠릿 유출의 생물다양성 영향 등에 대해 발표와 논의가 이루어짐 - 플라스틱, 미세플라스틱, 유령어구 등으로 인한 해양오염을 방지하고 수집·제거, 영향 저감을 위해서는 ▲플라스틱으로 인한 해양오염 영향에 대한 데이터 수집·분석 및 모니터링, ▲해양과 대양에 있는 플라스틱 오염지역의 분포 및 영향 분석, ▲시민과학, ▲글로벌·국가적·지역적 협력 강화, ▲개별 국가의 정책개발, ▲과학기반의 접근, ▲개도국 역량강화가 필요함 - IMO는 해양환경보호위원회(MEPC)를 중심으로 플라스틱 펠릿운송에 대해 ▲(1단계) 펠릿 해양유출 방지 가이드선 개발·제공, ▲(2단계) MARPOL협약 제5부속서 개정을 통한 밀폐포장·비상대책 등 의무적 조치 부과 등 단계별 대응조치를 강구하고 있음 - 유령어구(ghost fishing)에 따른 해양환경 및 인간건강 영향 분석, 부정적 영향 최소화를 위한 글로벌 차원의 노력이 필요하며 이는 유엔플라스틱협약 세부 내용으로 반영 필요

* 주요 업무 내용을 10개 내외로 작성

* 업무별 수행 결과는 각 700자 이내로 작성(관련 사진, 도표 필요시 추가)

* 보고서 총 분량은 10페이지 내외로 작성(필요시 조정)

업무③	11.15(수) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC3) 회의 참석 및 정부대응방안 마련 양자협의 진행 (11/14일 해양수산부와 사전 조율 후 미팅)
수행계획	□ 유엔 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft) : 제1차 플라스틱 폴리머, 우려되는 화학물질 및 폴리머, 일회용 플라스틱 등 문안협상 대응을 위한 정책자문 및 최신자료 수집
수행결과	※ 컨택그룹 1에 참석하여 전문 작성 및 정부 대응방안 마련 ※ Ocean Clean Up 양자회의 - 일시 : 2023.11.15.18시, 장소 : Delegates lounge - 참석 : 오션클린업 Joao Rebeiro, Laurent Lebreton 외 2명, 한국해양수산개발원 박수진 연구위원, 해양환경공단 이주연 과장, 이주원 대리 (총 7명) - 주요내용 : 오션클린업과의 양자회의에서는 ▲기관 소개(목적 및 활동), ▲ 육상기인 쓰레기 모니터링 및 국가관할권 이원 쓰레기 프로젝트, ▲한국 기업과 협력사례 및 향후 계획, ▲업스트림-미드스트림-다운스트림의 통합적 해양쓰레기 관리, ▲과학적 데이터 수집·분석 및 국제협력, ▲제5차 INC 주최국인 한국과의 학술적·과학적 민간협력 등에 대해 논의함
업무④	11.16(목) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC3) 회의 참석 및 정부대응방안 마련 - 컨택그룹 1, 컨택그룹 3 대응
수행계획	□ 유엔 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft) : 국가계획, 미세플라스틱, 대체 플라스틱, 생애주기 플라스틱 배출, 폐기물 관리, 플라스틱 폐기물의 국가간 이동 등 문안협상 대응을 위한 정책자문 및 최신자료 수집
수행결과	※ 분과회의 1, 분과회의 3에 참석하여 전문 작성 및 정부 대응방안 마련 ※ 분과회의 1 - 분과회의 1에서는 플라스틱 폴리머, 우려되는 플라스틱 및 화학물질, 첨가제, 구체적인 정량적 목표 설정, 대체 플라스틱 등을 둘러싸고 국가간 이견이 지속됨 ※ 분과회의 3 - 제2차 INC에서 논의되지 않은 목적, 용어정의 등에 대해 논의하였으며, 문안협상 완료 목표인 2024년 제5차 INC(2024.하반기, 대한민국 부산)까지 시간이 부족하므로 회기간 작업을 제3차 INC와 제4차 INC(2024.4., 캐나다 오타와) 사이에 개최하고, 세부 작업에 대한 mandate를 논의하였음. 어구(fishing gear) 포함됨 ※ 어구, 해양환경 분야 의제에 대한 우리나라 국영문 발원문 작성 - 해양수산부와 사전협의 및 수정 보완 작업 진행 - 정부대표가 발언 완료, UNEP 사무국에 문서 제출
업무⑤	11.17(금) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC3) 회의 참석 및 정부대응방안 마련 - 컨택그룹 1, 컨택그룹 3 대응
수행계획	□ 유엔 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft) : 어구(fishing gear), 해양환경에서의 오염을 포함한 플라스틱 오염, 공정한 전환, 자원 등 문안협상 대응
수행결과	※ 분과회의 2에서는 자원, 역량 강화/기술지원/기술이전, 국별이행계획, 이행준수, 진행 상황 보고, 주기적 평가 및 모니터링, 협약 유효성 평가, 정보 교환, 이해관계자 참여 등 협약의 이행을 촉진하기 위한 조항들을 논의함. ※ 참가국들은 2024년 말 협약 성안 목표 달성을 위해 속도감 있게 INC가 진행되어야 한다는 공감대가 형성되었음에도 불구하고, 규제 대상, 규제강도 및 방안, 개도국 지원방법 등 이행수단 등 주요 쟁점에 대한 이견이 지속적으로 표출되었음.

업무⑥	11.18(토) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC3) 회의 참석 및 정부대응방안 마련 - 컨택그룹 1, 컨택그룹 3 대응
수행계획	□ 유엔 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft)에 대한 컨택그룹 논의결과 분석, 대응방안 마련
수행결과	※ 유엔 플라스틱 협약 초안문서(Zero Draft)에 대한 국가별 의견을 수집·분석 - 컨택그룹1, 컨택그룹3의 chair's merged draft에 대한 분석 및 대응방안 마련 ※ 선진국들은 협상그룹 회의 등을 통해 선진국(공여국)과 개도국(수혜국)의 이분법적 구분을 경계할 것을 강조하면서, 생산자책임재활용제도(EPR)를 새로운 자원 동원 방안으로 고려할 것을 주장함. - 일부 선진국 및 개도국들은 zero draft에 포함되어 있는 플라스틱 폴리머 생산자들에 대한 플라스틱 오염 부담금(plastic pollution fee) 부과를 지지하고 있는바, 폴리머 생산국인 우리나라는 이에 대한 논의를 주시할 필요가 있음. - 개도국들은 플라스틱 오염 대응을 위한 친환경 기술의 이전을 강조하였으나, 선진국들은 기술이전은 '상호 합의된 조건'하에 제공되고 지식재산권이 존중되어야 함을 강조 ※ 참가국 중 개도국들은 미나마타 협약의 '(국제)협력' 부분을, 선진국은 '이행준수' 부분을 참고할 것을 제안하고 있는바, 미나마타 협약 등 최근 채택된 다자환경협약의 관련 부분들을 참고하여 우리 입장을 세밀하게 정립하는 것이 필요
업무⑦	11.19(일) 유엔 플라스틱협약 제3차 정부간협상위원회(INC3) 회의 참석 및 정부대응방안 마련
수행계획	□ 제3차 INC 논의 종합결과 자료수집 및 향후 대응방안 마련 □ 제4차 INC 일정 및 전망
수행결과	※ 제3차 INC 논의 종합결과 - 컨택그룹1, 컨택그룹2, 컨택그룹3 결과 수집·분석 ※ 제3차 정부간협상위원회 내내 분과회의3에서는 유해화학물질, 플라스틱 상품 디자인, 폐기물 관리, 자원 등에 대해 회기간 작업이 필요하다는데 다수 국가가 공감하고 회기간 작업의 의제 및 방안(modality)에 대한 집중적인 논의가 있었으나, 참가국간 합의에 이루지 못해 회기간 작업에 대한 위임(mandate)을 도출하지 못함. ※ 주요 이슈들에 대한 의견수렴을 이루지 못하였으며, 향후 입장 조율을 통한 절충이 협상 진전의 관건이 될 것으로 전망 - 다만 새롭게 결성된 GCPS* 이 제3차 INC 초반부터 협약 초안이 불균형적이라고 불만을 강하게 표출하고 협상 진전을 더디게 한 바, 향후 GCPS의 움직임에 주목하여 대응하는 것이 필요함. 이들은 플라스틱 및 폴리머 규제 뿐만 아니라 자원 등 이행방안에 대해서도 협상 타결을 위한 핵심적 역할을 할 것으로 예상 * GCPS(Global Coalition on Plastic Sustainability) : 중국, 러시아, 인도, 사우디아라비아, UAE, 쿠웨이트, 이란, 바레인, 쿠바 등 ※ 참가국들은 2023년 12월 31일까지 제3차 정부간협상위원회 결과를 토대로 사무국이 공동조정자의 새로운 협약초안을 작성, 제시할 것을 결정하고, 동 문안을 제4차 정부간협상위원회(캐나다 오타와, 2024.4.21.~30.) 논의의 기반으로 삼기로 하고 회의를 종료함. ※ '회기간 작업'에 합의하지 못한채 종료됨에 따라 제4차 정부간협상위원회까지 공식 협상은 이루어지게 되었음.

부록 : 제3차 유엔 BBNJ 국제문서 성안 정부간회의의 사진



<사진1> 제3차 정부간협상위원회 회의장



<사진2> 제3차 정부간협상위원회 회의장



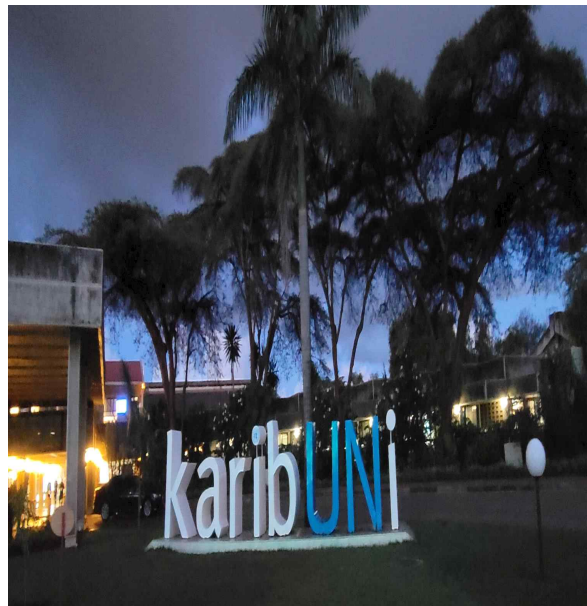
<사진3> 제3차 정부간협상위원회 분과회의1



<사진4> 제3차 정부간협상위원회 분과회의2



<사진5> 케냐 나이로비 유엔 사무소



<사진5> 케냐 나이로비 유엔 사무소

* source : KMI, <http://enb.iisd.org/oceans/bbnj/igc2/>