

국외출장 결과보고서

구 분	내 역					
출장자	소속	독도·해양법연구실	성명	박영길	직급	연구위원
출장목적 (중복선택 가능)	☐ 현지조사(현장, 전문가 회의) ☐ 국제행사 주최 ☐ 국제행사 참가(발표) ☐ 국제회의(정부대표단) 참석 ☒ 세미나, 교육, 훈련 ☐ 기타 ()					
관련사업 (예산항목)	독도·해양법연구센터 운영 (일반사업) (사업기간 : 2023.1.1.~2023.12.31.)					
출장기간	2023. 9. 6(수). ~ 9. 9.(금) (2박3일)		출장지		베트남 (하노이)	
출장일정	일자	방문지	주요업무*			항공편
	9.06(수)	부산(11:00) → 하노이(13:10)	항공 이동			VN0427
	9.07(목)	세미나장(Hotel du Parc Hanoi)	세미나 참석 및 발표			
	9.09(금)	하노이(12:15) → 인천(18:50) /인천(19:35) → 부산(20:40)	항공 이동			KE442 KE1427
출장성과	○ 주요 성과 - 세미나에서 동중국해 관할권 문제에 관한 주제발표를 하고, 베트남 및 해외 전문가들과 남중국해 및 동중국해 현안들에 대해 의견을 교환함 - 베트남 국가경계위원회(NBC)와 연구협력관계를 새롭게 추진하기로 함 - 베트남 외교아카데미와의 네트워크 구축					
향후계획	○ 베트남 국가경계위원회와 공동세미나 개최 등 연구협력 추진					
참고 등 특이사항	출장을 다녀 온 후 제46회 국제해양법연례학술회의 개최(COLP, 튀르키예 이스탄불), 여수 해양법아카데미 준비 및 개최, 글로벌 오션레짐컨퍼런스 준비 및 개최 등으로 인해 결과 보고서 제출이 늦어졌으나, 향후 기한을 지키도록 유의하겠음					

* 주요업무 수행 결과 별지 작성 후 첨부

※ 참고자료(경비 세부내역)

- 1) 적용기준 : KMI 여비규정 국가 및 도시별 등급구분 중 라등급 적용
- 2) 국외출장 공무상 필요에 의해 로밍 신청(공무통화내역 사후 실비정산)
- 3) 여행자보험, 로밍이용 요금, 제수수료 등 : 실비정산
- 4) 체재비

출장자	체재비				비고
	숙박비	일 비	식 비	소계	
박영길	주최측 제공	\$35 X 3일 = \$105	\$49 X 3일 = \$147	\$252	
합계				\$252	

- 재정정보시스템 내 일비 및 식비 자동 환율 계산 미적용으로 원화 수기 기입

* 박영길 - 일비: \$105=141,000원 / 식비: \$147=198,000원

- 환율 : 1\$=1,347.47원 (출장시작일 9.6 하나은행 최초고시 환율)

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

업무유형	☐ 현지조사(현장, 전문가 회의) ☐ 국제행사 주최 ☐ 국제행사 참가 ☐ 국제회의(정부대표단) 참석 ☒ 세미나, 교육, 훈련 ☐ 기타 ()
업무①	베트남 외교부 국가경계위원회(NBC) 주최 세미나 참석 및 발표
수행계획	☐ 오전 세미나 참석 (공개 행사) - 08:00~12:00 "영토경계에 관한 법: 내용과 실행" 주제 세미나 참석 ☐ 오후 라운드테이블 참석 및 발표 (비공개 행사) - 14:00~16:30 "경계문제 해결에 관한 경험" 주제 라운드테이블 발표 * 발표 주제: "Gray Area Strategy and the Law of the Sea in the East China Sea and the Yellow Sea"
수행결과	☐ 세미나 주요 내용 - 세미나는 1세션과 2세션으로 구성되었으며, 1세션에서는 베트남 측에서 자국의 영토 및 영해에 관한 법과 정책을 소개하였음 - 발표자료를 공유하지 않고, 베트남어로만 발표가 이루어진 점을 고려할 때, 베트남 참석자를 위한 홍보용으로 세션을 기획한 것으로 보였음 - 2세션에서는 해외전문가들이 국제법상 현상유지원칙(uti posseditis), 영유권 분쟁에 있어서 '실효적 지배' 개념, 회색지대 전략 등에 대해 발표와 토론을 함 ☐ 출장자 발표 내용 - 주제: 회색지대전략과 동중국해 및 황해에서의 해양법 문제 - 회색지대의 의미: 회색지대는 이중적 의미로 사용되고 있음. 전쟁 시와 평화 시 사이의 모호한 시기(시간적 의미)로 사용되기도 하지만, 바다에서의 어떤 지역(해역)의 법적 의미가 명확하지 않은 공간(공간/장소적 의미)로 사용되기도 함. - 양자 모두 법적 관점에서 의미가 있는데, 전자의 경우 국제법상 무력충돌이 발생하면 평시에서 전시로 전환되어 적용되는 법이 달라진다는 점에서, 그리고 후자의 경우 적절한 법 적용 자체에 대한 논란이 생긴다는 점에서 의의가 있음. 회색지대전략은 이러한 모호한 점을 국가정책 구현을 위한 전략으로 이용하는 것임 - 발표는 공간적 의미에서의 회색지대 개념을 유엔해양법협약을 기초로 분석한 현안에 적용함으로써, 영역이 다른 두 분야를 연결해서 검토함 - 중국은 회색지대전략을 국가해양정책의 집행 및 해양 영역에 대한 지배력을 강화하기 위한 수단으로 사용하고 있음. 중국에서 회색지대 전략을 이행하는 주된 기관으로 인민해방군 해군, 해양경찰, 해상민병 등이 있음 - 동중국해와 황해에서의 중국의 기본적 입장은 최대 200해리까지 EEZ를 가지며, 이 범위 내에서 관할권을 최대한 행사한다는 것이며, 중국의 국내법은 이러한 관할권 행사를 제약하지 않음 (한국과 일본은 국내법상 중간선까지만 관할권을 행사하도록 하고 있음) - 동중국해와 황해에서의 해양관할권 개요: 해양경계 미확정으로 인한 관할권 주장 중첩, 4개(대만 포함)의 어업협정(잠정약정), 한일 대륙붕공동개발협정, 중일 동중국해 가스전 개발 양허계약(계약의 법적 성격에 대한 논란이 있음), 한중은 2012년 CLCS에 동중국해 대륙붕 정보제출 - 해양법협약 제74조3항과 제83조3항에 따른 국가의 의무: 실질적 성질의 잠정약정 체결을

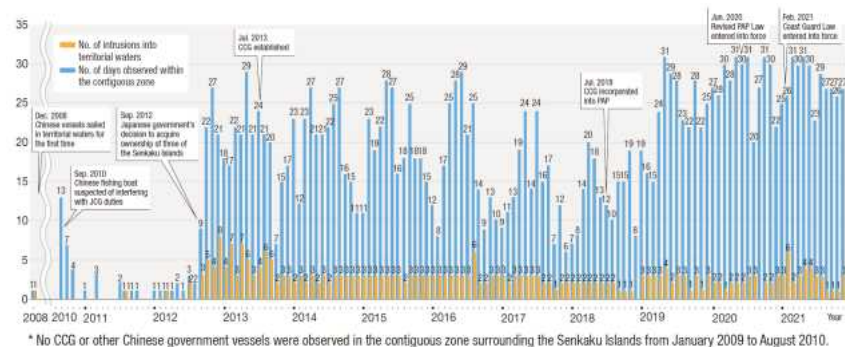
주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

위해 모든 노력을 다할 의무(행위업무), 최종합의에 이르는 것을 위태롭게하거나 방해하지 않도록 모든 노력을 다해야 할 의무(결과지향 의무)

- 해양법협약 제74조3항에 따른 잠정약정으로서 어업협정의 역할과 이행에 대한 평가를 발표. 특히 한중어업협정이 어업질서 확립에 기여한 점과 한계점에 대해 지적함

- 중국이 영유권 분쟁에서 회색지대전략을 구사하고 있는 곳은 조어도(센카쿠열도/다오위다오) 지역임. 중국은 특히 일본이 조어도를 국유화한 2012년 이후 조어도의 영해 및 접속수역에서 해경 및 해상민병의 출현을 증가시켜 오고 있음. 이를 통해 단기적으로는 조어도의 영유권 분쟁지역화를 달성하고, 장기적으로는 중국의 세력 압도를 통해 영유권 주장 및 주변해역의 지배력에 있어서 유리한 입지를 확보하고자 함

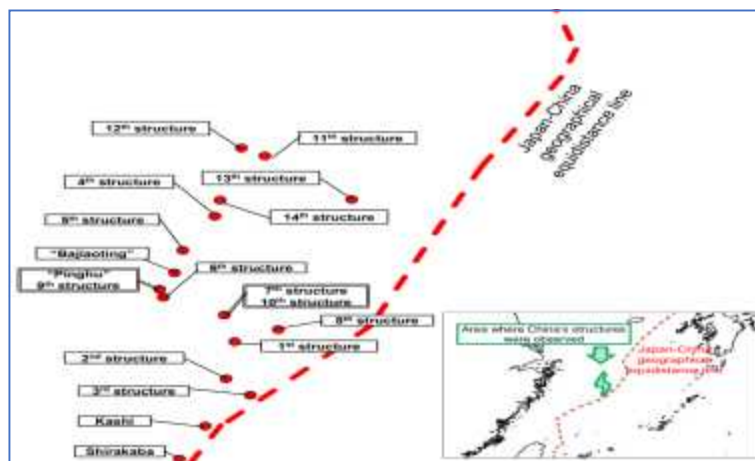
(아래 그림은 2012년 이후 조어도 주변해역에서 중국의 세력이 크게 증가한 것을 보여줌. 출처: 일본해상보안청 2022년 보고서)



Source: Japan Coast Guard Annual Report 2022, Japanese edition, p. 16.

- 중국은 동중국해 가스전 개발에 있어서도 회색지대전략을 활용하고 있음. 즉, 해양경계미확정 수역으로서 관할권의 경계가 불명확한 지역에서 상대국이 주장하는 가상 중간선에 근접해서 자원개발을 함. 만약, 상대국(일본)이 주장하는 가상 중간선을 넘어서 자원개발을 했다면 국제법 위반이 명확했을 것이며, 국제소송 등 법적 저항에 직면했을 것임

- 중국은 가상 중간선의 중국 측에서 가스전 개발에 나서자, 일본은 유감을 표명했을 뿐 중국이 국제법을 위반했다고 주장하지는 않았음. 이런 상황에서 일본의 법적 조치는 제한적일 수밖에 없음 (아래 그림: 중국의 동중국해 가스전 개발지역과 일본 주장 가상 중간선)



주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

업무②	베트남 외교부 국가경계위원회(NBC)와의 연구협력관계 회복
수행계획	- 베트남 외교부 국가경계위원회 관계자들(Nguyen Manh Dong 베트남 국가경계위원회 부위원장, Lanh Anh 베트남 외교아카데미 교수 등)과 KMI-NBC 연구협력 교류 재개 방안 협의 ※ 베트남은 중국이 유일하게 해양경계협정(통킹만)을 체결한 국가로서, 현재 남중국해에서 도서 영유권 및 해양관할권 문제에 관해 중국과 첨예한 갈등관계에 있음. 베트남의 대중국 경험과 정책은 동중국해 및 황해에서 중국의 해양팽창에 대한 대응책 수립에 좋은 참고사항이 됨 ※ KMI는 2010년대 중반까지 NBC와 매년 연구협력 교류를 해 왔으나, 2010년대 후반 이후 중단되었음. 이에 과거의 관계를 회복하고 상호 이익이 되는 실질적인 협력관계를 구축하고자 함
수행결과	□ 베트남 국가경계위원회(National Boundary Commission: NBC)를 실질적으로 운영하고 있는 응우옌 만동 NBC 부위원장과 외교부 관계자들을 만나서 KMI와 NBC의 연구교류협력 방안에 대해 협의함 - 만동 부위원장은 2010년대 양 기관의 유익적 협력이 있었음을 언급하면서, KMI와의 관계 복원 및 연구교류협력에 적극적 의사를 표하였음 - 구체적인 협력방안에 대해서는 추후 협의해 나가기로 했으며, 가능하면 올해 12월 중 또는 내년 초에 KMI를 방문하여 공동세미나를 개최하는 것에 대해 기초적인 의견을 나눔 - 협력의제, 공동세미나 개최시 시기와 비용부담 방식 등 세부사항은 추후 논의하기로 함 □ 베트남 외교아카데미 관계 구축 - 응우옌 티 랑안 교수: 외교아카데미 내 대표적인 해양법 학자로서 최근 국제학술회의 발표 등 대외적 활동을 많이 하고 있음. 제11회 글로벌 오션레짐컨퍼런스에서 남중국해를 주제로 발표하기로 함 - 향후 KMI와의 연구협력 추진. KMI-NBC 협력시 베트남 외교아카데미 참여 고려 * 베트남 외교아카데미 강사인 부 티 응 트랑이 여수해양법아카데미 교육생으로 참여

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

사진		
		
		

* 업무별 수행 결과는 각 700자 이내로 작성(관련 사진, 도표 필요시 추가)

* 보고서 총 분량은 10페이지 내외로 작성(필요시 조정)

[첨부1] 프로그램 안

- ☐ 세미나 주제: “영토경계에 관한 법: 내용과 실행”
- ☐ 주관: 베트남 외교부 국가경계위원회(NBC), Wallonie-Bruxelles Delegation in Vietnam
- ☐ 날짜: 2023년 9월 7~8일
- ☐ 장소: 베트남 하노이 Hotel du Parc Hanoi

☐ 프로그램(안)

<9월 7일, 목>

08:00~08:30 등록

08:30~09:00 개회식

환영사: NBC 부위원장

개회사: 베트남 외교부 차관

09:00~10:15 세션 1: 영토 확립, 관리 및 보호에 관한 베트남의 경험 재검토
- 발표자 구성 중

10:15~10:30 휴식

10:30~11:45 세션 2: 남중국해에서의 법적 문제와 실행
- 발표자 구성 중

12:00~13:00 오찬

14:00~16:20 라운드테이블: “경계문제 해결에 관한 경험”
- 좌장: NBC 부위원장
- 발표자 구성 중 (출장자 발표)

16:20~16:30 폐회

<9월 8일, 목>

08:00~ : 견학

별첨: 세미나 발표문