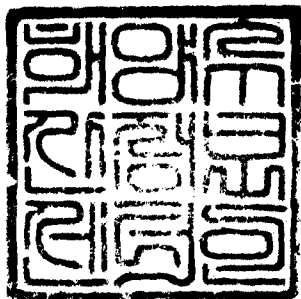


島嶼地域 開發促進을 위한 政策方向 研究

— 德積島를 事例로 —



尹 相 鎬
金 成 鍾
金 貴 惠

1997. 12



韓國海洋水產開發院
Korea Maritime Institute

024445

머 리 말

우리나라는 삼면이 바다로 둘러싸여 있는 반도국가이지만 현실적으로는 4면이 바다로 둘러싸여 있는 도서국가라고 볼 수도 있다. 지금까지 도서는 국토의 일부분으로서 오지지역 내지는 낙후지역으로의 대명사처럼 인식되어져 왔던 것이 현실이다. 그러나 최근에는 국토의 일부분의 위치에서 국토의 외연적 확장을 위한 시발점으로서 또는 외국과의 국토의 분쟁에 있어서 분기점으로서, 최근에는 배타적 경제수역(EEZ)의 시발점으로서 도서의 중요성이 인식되고 있는 상황이다.

도서는 수려한 경관과 천혜의 자연환경 때문에 잠재적인 해양관광자원의 보고이며 해양개척의 전진기지로서의 역할이 기대되고 있다. 더욱이 국제해양법의 발효에 따라 세계 각국의 도서와 바다에 대한 관심이 급격하게 증대되고 있다. 얼마전 일본이 독도를 자기 영토라고 주장하여 우리 국민들의 분노를 야기시켰던 것을 의식하면 다른 어느때 보다도 도서가 국제해양법의 발효에 따라 경제수역을 결정하는데 결정적인 역할을 하고 있음을 알 수 있다.

그 동안 우리나라의 개발정책이 총량적 규모의 경제를 중심으로 전개되는 성장위주의 개발에 초점이 맞춰져왔던 바, 개발의 축에서 벗어난 농어촌지역 특히 도서지역은 대도시 및 산업도시에 비해 상대적으로 낙후될 수 밖에 없었고 섬을 떠나는 인구는 증가일로에 있는 상황이다. 더욱이 우루과이라운드협상 타결로 인해 농수산물의 수입이 대폭 개방됨으로써 특별한 대책이 없는 한 섬을 떠나는 현상은 가속화되어 유인도의 무인도화는 더욱 심화될 것으로 예상된다.

도서지역은 도서가 갖는 환해성·격절성·협소성 때문에 이른바 한계지역(marginal area)내지 특수지역으로 분류되고 있어 고산지대, 연안, 황무지, 한해 상습지와 같은 한계지역과는 그 유형이 다르다. 특히 도서지역의 경우는 육지부에 비하여 비록 개발의 효율성이 상대적으로 낮고, 많은 제약성이 내재되어 있다고는 하나, 도서민이 거주하는 생활공간으로서 뿐만 아니라 국민 모두에게 제공하는 수산, 항만, 관광, 어업 전진기지적 역할 그리고 신해양시대를 전개하는 오늘날의 200해리 배타적 경제수역으로서의 지리적 중요성을 갖고 있다. 따라서 도서지역 문제는 도서민의 도서라기 보다는 국민이 공유하는 국민적 도서라는 관점에서 정책이 이루어져야 할 것이다. 아울러 기존의 국토개발정책에서는 도서개발을 내륙위주의 도서개발정책을 펴왔으나 앞으로는 해양을 중심으로 한 도서개발 정책을 수행하여 보다 나은 도서주민의 소득향상과 생활의 안정을 기하여 할 것이며 이것이 전제되어야만 보다 효율적이

고 능률적인 도서개발이 가능할 것이다.

정부에서는 1986년 도서개발촉진법을 제정하고 지난 10년간(1988-1997) 총 6,300억원을 투입하여 3,071건에 이르는 대소 도서개발사업을 추진하여 왔으며 1998년에는 제2차 도서종합개발 10개년계획을 수립하여 2007년까지 2조 1,000억원을 투입하여 도서개발을 집행할 예정이다.

앞으로의 도서개발은 능동적인 도서개발을 도모하기 위해서는 제1차 도서종합개발에서 추진하여 왔던 전체도서의 획일적 개발보다는 도서의 특성과 입지유형에 따른 선별적, 차등적 개발이 필요한 것으로 평가되고 있다.

즉, 그 유형을 ①육지근접형 도서 ②군집형 도서 ③원격고도형 도서로 구분하고 육지근접형 도서는 해안도시와 기능분담을 도모하는 일면에 군집형 도서는 모도를 중심으로, 원격고도형 도서는 자기완결형으로 기능을 확충하는 방향으로 개발하여야 할 것이다. 또한 도서개발을 무분별하게 개발할 것이 아니라 일정한 기준에 의한 도서의 개발잠재력·규모여건등을 고려하여 일정한 형태의 군(群)으로 분류·선정하여 단계별로 개발정책방향을 수립하여야 할 것이다. 이는 일정한 재원으로 투자의 효율성을 제고하기 위한 방법이기도 하다.

본 연구에서는 수도권 인근에 위치하고 휴가철에 관광객의 내왕이 잦은 도서인 덕적도를 사례로 하여 개발계획을 살펴보고자 하였다. 지금까지 도서 전반에 걸친 개괄적인 내용에 관한 자료는 있으나 도서를 사례로 하여 구체적인 단지계획 내지 개발계획을 세운 것이 없는 상황인 바 본 연구의 결과는 다른 도서의 중요한 개발 기준이 될 수 있을 것으로 사료된다.

본 연구는 윤상호 부연구위원을 비롯하여 김성귀 부연구위원, 김종덕 책임연구원 등이 공동으로 수행하였다. 또한 많은 자문을 하여 주신 국토개발연구원의 엄기철 연구위원, 황성수 박사님에게도 그리고 이 연구과정에서 처음부터 끝까지 성심껏 연구조원으로 수고한 장덕모 군에게도 감사의 뜻을 표하며 특히 본 연구에 많은 협조를 아끼지 않은 웅진군청·덕적면 관련공무원, 김경민 덕적면 진리 어촌계장 및 강용석 덕적면 복리 이장님에게도 깊은 사의를 표하는 바이다.

끝으로 이 연구는 연구자들의 독자적인 연구결과로서 우리 개발원의 공식견해가 아님을 밝혀 두며 더우기 정부의 정책이나 견해와는 상관없음을 밝혀두는 바이다.

1997년 12월
한국해양수산개발원
원 장 洪 承 湧

第 1 章 序 論

1. 研究의 背景 및 目的

우리나라는 삼면이 바다로 둘러싸인 반도국가로서 해안역에는 약 3,153개에 이르는 크고 작은 도서가 산재하여 있으며 이 중 유인도 464개소에 약 26만명이 거주하고 있다. 그러나 도서지역은 지리적으로 격리되고 경제·사회적으로 낙후된 지역으로서 지난 20년간 약 86만명이 감소하였으며, 이는 농촌지역의 인구감소율보다 높은 인구감소를 초래하는 것이다. 도서지역은 일종의 한계지역(marginal area)으로 파악할 수 있는 바, 이의 개발에 대한 투자의 효과가 우선 당장은 집적의 경제가 존재하는 지역에 미치지 못한다 할지라도 인구문제와 자원의 한계에 대처한 관점에서 도서지역개발은 매우 중요하다.

근래들어 자원확보에 대한 국가간의 이해가 날로 첨예화되고 있어 1992년에 개최된 UNCED회의에서 타결된 [Agenda 21] 에서도 도서의 지속적 개발을 주장하고 있다. 도서는 그 자체가 일종의 파이어니어(pioneer) 지역일뿐 아니라 인류의 가장 큰 개척 대상지인 바다의 중심지이고, 특히 우리나라가 처한 지정학적 위치를 고려할 때 200해리 배타적경제수역의 설정 등의 안보적 측면에서도 도서개발은 중요한 가치가 있다. 그럼에도 도서지역에 대한 인식이 제대로 되어 있지 않아 1986년도의 도서지역 개발촉진법이 제정시행되기 전까지는 일관된 정책이 마련되지 못했고, 그나마 일부 시행된 개발정책들도 크게 실효성있게 추진되지 못하고 있는 실정이었다.

정부에서는 1986년 도서개발촉진법을 제정하고 지난 10년간(1988-1997) 총 6,300억원을 투입하여 3,071건에 이르는 대소 도서개발사업을 추진하여 왔다. 그럼에도 불구하고 도서민의 생활향상이나 지역개발이 활성화되지 못하고 있는 것은 ① 지역자체의 원천적인 낙후와 영세성 ②사업규모의 영세에 따른 파급효과의 저조 ③ 타지역 성장에 미치지 못하는 투자비중의 과소 ④ 투자대상도서의 과다한 선정 ⑤ 주민숙원사업 위주의 획일적인 투자 등을 그 원인으로 보고 있다.

그러나 보다 중요한 것은 이러한 도서문제는 도서자체만의 문제가 아니고 「영토의 영속성」이라는 관점에서 국가적 차원으로 관리되어야 한다는 것이다. 이는 유엔 해양법협약의 발효와 함께 배타적경제수역(EEZ)의 설정 등 신해양시대를 맞이하는 오늘날에 있어서 해양자원으로서의 도서는 종래의 낙후도서가 아니라 해양의 전초기

지로서의 기능과 역할이 어느때 보다도 중요하게 대두되고 있어 이에 대한 보다 능동적인 대응이 필요하다는 것이다. 따라서 능동적인 도서개발을 도모하기 위해서는 전체도서의 획일적 개발보다는 도서의 특성과 입지유형에 따른 선별적, 차등적 개발 방향과 도서개발잠재력 등을 고려한 일정한 형태의 군(群)을 조성하여 단계별로 개발 정책방향이 필요한 것으로 평가되고 있다.

본 연구에서는 위와같은 상황하에서 수도권과 신공항 인접지역이며 관광자원이 풍부한 군집형 도서인 덕적군도의 모도인 덕적도를 사례로 개발계획을 수립하여 보고자 한다.

2. 研究의 內容

본 연구에서는 제2장에서 도서의 개념, 도서의 기본현황, 도서지역의 인구 및 산업구조 등의 우리나라 도서지역 현황과 실태분석을 살펴보고 제3장에서는 지금까지의 도서개발의 추진경위, 제1차 도서개발 10개년계획 추진실적평가 및 제2차 도서개발 10개년계획 등 도서개발정책의 현황과 계획을 살펴보고자 하였다.

제4장에서는 도서의 유형화 및 개발방향을 간략히 살펴보고 제5장에서는 도서개발에 영향을 줄 수 있는 여러요인을 요인분석에 의하여 도서개발에 대한 개발순위기준 및 개발정책방향을 살펴보고자 하였으며 제6장에서는 이러한 기준에 의하여 본 연구의 사례지역인 덕적도를 중심으로 현황, 개발여건, 인문·사회여건, 덕적도 도서의 제1·2차 도서개발 실적과 계획, 덕적도 주민들에 대한 의식구조조사를 위한 설문지 조사 및 설문지 분석에 의한 덕적도 도서개발 계획(안) 등을 살펴보고 제7장에서는 도서에 대한 개선방안 등의 종합의견을 제시하고자 하였다.

본 연구에서 시간적 범위는 1997년 기준으로 하였으나 최근 통계조사에 의한 자료가 1996년인 도서통계는 1995년 수치를 사용하였다.

第 2 章 島嶼地域의 現況과 實態分析

1. 島嶼의 概念과 基本現況

1) 도서의 개념

(1) 도서의 정의

도서는 보통 우리말로써 섬으로 海, 河, 湖, 沼 등 수계로 4면 이상이 둘러싸인 일정규모 이하의 육지를 말하며 만조시에 해변 밑으로 수몰되지 않는 곳이다.

도서개발촉진법상 도서는 제주도 본도를 제외한 만조시 4면이 바다로 둘러싸인 지역으로서 다만 방파제·교량으로 육지와 연결된 도서로서 육지와 연결된지 10년이 지난 도서는 제외하는 것으로 규정되어 있다.

(2) 도서의 구분

① 생성원인에 따른 구분

파랑등 지질작용에 따른 사주형성으로 이것이 육지와 연결되었을 경우 이를 육제도라 하며 교량이나 방조제 등에 의하여 육지와 연결된 도서는 연육도라 한다. 또한 도서와 도서가 교량으로 연결된 경우는 연도라고 부르며 우리나라의 경우 전남 신안·진도군, 전북 군산 등 15여개의 연도교가 분포되어 있다.

② 입지형태에 따른 구분

대소의 여러 도서들이 무리를 이루어 입지하여 있을 경우 군도 또는 제도라 하며 특별히 이들 도서가 일직선 형태로 입지하여 있을 때는 열도라 한다. 군도는 서남해안에 다수 분포되어 있고(예 : 덕적군도) 열도로는 전남 여천군의 선죽열도, 금오열도 등이 있다.

③ 거주형태에 따른 구분

공무원이 아닌 민간인이 연중 상당기간 생업을 영위·거주하는 도서를 유인도라 하고 이밖에 도서를 무인도라 지칭하는데 국가안보 또는 해상교통 원활화를 위한 군 경주둔지 및 항로표지관리소 설치지역도 무인도로 포함하고 있다. 또한 농산물이나 수산물 등을 생산하기 위해 일정기간에 한해 주민이 거주하는 도서는 일시거주 도서라 칭한다. (예: 경기도 안산시 풍도)

④ 기능에 따른 구분

도서는 그 기능에 따라 모도와 자도로 구분되며 모도는 정기항로를 갖고 있으며 주변의 여타 도서에 대해 행정, 생활 기능적 파급효과를 줄 수 있는 중심도서로서 비교적 면적이 크다. 이러한 중심도서인 모도와는 다른 부속도서인 자도는 정기여객선이 취항하지 않는 곳이 많고 취항하더라도 운항횟수가 적으며 행정 및 생활편의시설 등을 인근 모도에 크게 의존하는 도서이다. 기타 자치단체가 위치하여 있는 도서를 기준으로 한 구분, 규모 및 구성지질에 따른 구분 등이 있다.

2) 도서의 기본현황

(1) 기본현황

우리나라는 삼면이 바다로 둘러싸여 비교적 도서가 많아 유·무인도를 합쳐 3,153개가 입지하여 있다. 이중 유인도는 전체의 14.7%인 464개이고 무인도는 85.3%인 2,689개이다. 그러나 35개 연육도서를 포함하면 도서의 총수는 3,188개에 이른다 (<표 2-1>참조).

〈표 2-1〉 우리나라 도서현황

구 분	1986.1.1현재	1995.1.1현재	증감
총도서수	3,201(유인517, 무인2,684)	3,153(유인464, 무인2,689)	△48(유인△53, 무인5)
도서면적	2,025km ² (2.0%)	1,925km ² (1.9%)	△100km ²
도서인구	401,951명(0.9%)	255,487명(0.58%)	△146,464명

주 : 연육도서를 제외한 통계임

자료 : 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

3,153개 도서의 총면적은 1,925Km²로 전국토 면적 99,394Km²의 1.9%를 차지하고 있고 인구의 경우는 255,487명(전국인구 44,606,199명)으로 전국의 0.57%, 가구는 80,181가구(전국가구 12,961,138가구)로 전국의 0.62%를 점하고 있다. 따라서 인구밀도 및 가구밀도가 전국평균인 199명/Km²와 130가구/Km²에 훨씬 미치지 못하는 133명/Km² 및 42가구/Km²로 주거토지이용률이 낮다 (<표2-2>참조).

각 시도에 입지하여 있는 도서의 전체 행정구역에 대한 상관분석을 해보면 면적에 있어서는 인천시가 전체행정구역 면적의 35.9%가 도서지역으로 이루어져 있어 그 비중이 가장 크며 다음이 전라남도도 10.2%가 도서지역이다. 그러나 도서지역의 인구 및 가구에 있어서는 전라남도의 점유율이 높아 전체인구 및 가구의 7.6%가 도서지역 인구 및 가구로 나타났다. 면적에 대비해 인구 및 가구밀도가 높은 곳은 경상북도와 제주도로 경상북도는 면적비 0.39%에 비해 인구 및 가구비는 각각 0.4%이상이고 제주도는 면적비 0.8%(유인도)에 인구 및 가구비는 1.2%이다.

도서가 가장 많은 지역은 전라남도도 전국도서수의 62.4%인 1,969개가 있으며 유인도서수도 역시 전라남도도 가장 많아 전체의 58.8%인 273개를 갖고 있다.

한편 도서지역은 1980년대 초부터 생활환경, 교통, 의료, 교육여건등 모든 분야에 있어 육지지역에 비해 열악한 생활환경 요인이외에도 간척 및 매립사업과 연육교 사업 등으로 연육된 도서가 증가함에 따라 이들 도서를 떠나는 주민들이 많아질 것으로 예상되어 상당기간 유인도서수의 감소는 지속될 것으로 전망되어진다.

지난 1974년도의 총도서수는 2,900개로 조사되었는데 10년후인 1984년에는 301개가 증가한 3,201개로 이 증가분의 상당수는 지적공부상 파악되지 않았던 기존의 도서가 신규 등록된 결과로 나타났다. 한편 1994년의 도서수는 1984년에 비해 48개소가 감소했는데 이는 간척사업등 공유수면매립에 의해 도서가 없어진 때문이다 (<표2-3>참조).

〈표 2-2〉 도시의 기본현황

구분	도시수(개)			면적(Km ²)			인 구 (명)	가구수	시도에 대한 비율(%)		
	계	유인 도	무인 도	계	유인도	무인도			면적	인구	가구
전국	3,153	464	2,689	1,925,288 (89,322.6)	1,842,757	82,531	255,487 (28,001,670)	80,181 (8,170,472)	-	-	-
부산	36	2	34	23,057 (749.2)	21,110	1,947	3,988 (3,813,814)	1,247 (1,079,635)	(2.8)	0.1	0.1
인천	152	39	113	343,372 (954.4)	336,376	6,996	32,697 (2,307,618)	11,367 (658,908)	(35.2)	1.4	1.7
경기	49	7	42	42,856 (10,161.2)	41,854	1,002	5,724 (7,649,914)	1,951 (2,168,450)	(0.4)	0.0	0.0
강원	31	-	31	0,261 (16,784.2)	-	0,261	- (1,466,794)	- (441,188)	-	-	-
충남	254	33	221	45,590 (8,367.7)	33,782	11,808	5,507 (1,767,105)	1,681 (514,339)	(0.4)	0.3	0.3
전북	108	25	83	37,215 (8,041.8)	34,668	2,547	7,017 (1,902,205)	2,003 (556,865)	(0.4)	0.3	0.3
전남	1,969	273	1,696	1,210,469 (11,858.2)	1,164,184	46,285	158,561 (2,066,865)	49,024 (637,623)	(9.8)	7.6	7.6
경북	60	2	58	73,504 (19,020.6)	73,330	0,174	11,423 (2,676,344)	3,785 (825,272)	(0.4)	0.4	0.4
경남	432	75	357	131,860 (11,588.7)	122,030	9,830	24,154 (3,845,569)	7,224 (1,141,709)	(1.1)	0.6	0.6
제주	62	8	54	17,104 (1,826.6)	15,423	1,681	6,416 (505,422)	1,899 (146,483)	(0.8)	1.2	1.2

주 1) : ()내수치는 당해행정구역 전체면적 및 인구수, 가구수임

2) : 면적비율란의 ()는 유인도의 수치임

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

〈표 2-3〉 도서수의 변화추이

구분	계	유인도서	무인도서	무인도서화율
1974	2,900	705	2,195	-
1984	3,201	517	2,684	3.1
1994	3,153	464	2,689	1.1

주: 무인도서화율은 유인도서의 감소율을 의미함

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

(2) 연육현황

인근육지와와의 거리가 비교적 짧고 주민거주밀도가 높은 도서의 경우 교량 등에 의해 연육된 곳이 많은데 1996년말 현재 총 35개 도서가 연육되었다.

최초 연육된 도서는 1933년 5월 일제하에서 개통된 여수시 오동도로 연육거리는 768m에 이른다. 다음해인 1934년 11월에는 부산시 영도가 연육되었는데 연육거리는 214m이다. 이후 1996년말까지 교량 및 공유수면매립공사 등에 의해 연육된 곳은 총 35개소로 간척사업 등에 의해 육지화된 경기 화성의 어도·음도·형도, 군산 비룡도 등의 도서 4개소를 제외한 31개소의 교량길이를 기준으로 한 연육평균거리는 623m이다 (<표2-4>참조).

〈표 2-4〉 연육 도서현황

광역시·도	시·군·구	도서명	연육 년도	연육거리 (m)	인구 (명)	가구수 (가구)	면적 (Km ²)	인구밀도 (명/Km ²)
계		35개소		19,311	628,240	181,825	1,807.579	348
부산	영도구	영도 영도	1934 1980	214 841	209,495	58,522	13.246	15,816
인천	강화군	강화도 동검도 황산도	1969 1986 1988	694 300 400	62,440 178 36	18,780 71 9	302.439 1.610 0.275	206 111 131
경기	화성군	어 도 우음도 형 도	1994 1994 1994	간 척 사 업 육지화	105 205 134	38 125 48	0.261 0.420 0.642	402 488 209
충남	보령시	송 도 죽 도	1984 1986	1,190 240	501 28	135 6	0.800 0.062	626 452
	서산시	간월도	1984	2,400	361	84	0.880	410
	태안군	신진도	1993	620	266	67	1.060	251
		마 도	1992	987	93	22	0.258	360
		안면도	1970	208	14,809	4,193	113.460	131
		황 도	1982	260	409	122	0.890	460
전북	군산시	비용도	1994	간척사업 육지화	362	87	0.530	683
전남	여수시	오동도	1933	768	17	5	0.124	137
	광양시	금호도	1983	168	4,293	1,239	5.870	731
		태인도	1988	150	20,429	6,352	13.930	1,467
	여천군	돌산도	1984	450	16,573	4,178	70.580	235
		섬달천도	1980	305	164	41	0.950	173
	고흥군	취 도	1990	200	569	127	1.050	542
		내나로도	1994	380	2,858	841	20.783	138
		백일도	1990	300	524	153	2.050	256
	해남군	금호도	1994	4,020	564	174	4.024	140
		임하도	1989	350	125	34	0.347	360
	완도군	완 도	1969	292	27,085	7,811	90.200	300
		달 도	1963	190	393	140	1.890	208
	진도군	진 도	1984	484	42,443	13,357	361.936	117
		접 도	1989	240	609	161	4.353	140
	신안군	지 도	1975	380	6,381	1,906	53.180	120
경남	마산시	저 도	1987	170	91	25	2.230	41
	사천시	비토도	1988	270	538	135	2.623	205
	거제시	거제도	1971	740	145,196	41,525	378.795	383
	남해군	남해도	1973	660	59,806	18,355	301.620	198
		창선도	1980	440	10,160	2,967	54.211	187

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

(3) 연도현황

도서와 도서간의 교량으로 연결된 연도교는 15개소이며 수혜도서수는 27개 도서이다. 1985년도에 완공된 전라북도 군산시 대장도~장자도 연도교가 가장 먼저 개통된 곳으로 연도거리는 10m이고 전라남도 신안군 비금도~도초도 사이의 연도교가 최근인 1996년 9월 30일에 준공되었으며 길이는 812m 규모이다.

연도거리가 가장 긴 곳은 4,420m의 인천시 영종도~용유도 연도교이며 전국 연도 평균길이인 818m의 5.4배의 규모를 갖추고 있다.

연도교 건설에 따른 27개 수혜도서의 전체 인구수는 약 49,000명에 이르는데 비록 연육도서의 인구수인 630,000명에는 미치지 못하나 동일 기초생활권으로서의 상호통행, 물류교환, 어항이용, 편의시설 이용등 생활여건제고 기능은 하고 있다. 수혜인구가 가장 많은 지역은 수도권 인천시의 영종~용유간으로 우리나라 연도교 건설에 따른 전체수혜인구 48,617명의 21.7%인 10,551명을 점유하며 전라남도 신안군의 비금~도초간도 10,171명이 수혜받아 전체의 20.9%를 차지한다.

특히 전라남도 신안군의 팔금~암태간 연도교 사업이 사업비 168억원에 2000년 완공목표로 추진중에 있는데 이 연도교가 개통될 경우 수혜인구가 무려 13,571명으로 늘어나 우리나라 최대의 연도 연계교가 되며 도서지역개발 활성화에 큰 기여를 하게 될 것이다 (<표2-5>참조). 앞으로 도서개발의 활성화를 위해서는 연도사업 등이 활발하게 이루어져 도서의 문제점인 격절성과 접근성을 확보하여야 할 것이다.

〈표 2-5〉 연도 도서현황

광역시 · 도	시·군 · 구	연도된 도서명	연도일자	연도거리 (m)	수해인구 (명)	통합면적 (Km ²)
계				12,272	48,617	379.645
부산	강서구	가덕도~눌차도	1993. 8. 30	150	3,988	21.110
인천	중 구 옹진군	영종도~용유도	1988. 11. 14	4,420	10,551	60.854
		시도~신도	1992. 10. 20	573	643	9.380
경기	안산시	대부도~선감도	1988. 5. 23	327	5,263	38.519
		선감도~불탄도	1988. 5. 23	290		
전북	군산시	대장도~장자도	1985.	10	1,340	4.329
		장자도~선유도~무녀도	1987. 1. 1	536		
		신시도~야미도	1994. 12. 28	3,200	781	4.663
전남	여천군	거문도~서도	1992. 1. 10	250	1,857	8.197
	영광군	상낙월도~하낙월도	1987. 12. 31	480	404	2.150
	진도군	상죽도~하죽도	1980. 11. 5	10	48	0.273
	신안군	안좌도~팔금도	1990. 2. 27	510	6,859	63.410
		자은도~암태도	1996. 5. 31	704	6,712	80.690
		비금도~도초도	1996. 9. 30	812	10,171	86.070

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

(4) 면적규모 현황

우리나라 도서중 면적이 가장 큰 곳은 제주도이나 제주도는 도도(道島)로 되어 있으며 다음으로 규모가 큰 거제도, 진도, 남해도, 강화도, 안면도 등은 모두 연육이 되어 있는 상황이므로 일반도서중에서는 울릉도가 규모상으로는 제일 큰 도서이다 (<표2-6>, <표2-7>참조).

〈표 2-6〉 면적별 도서순위

(단위 : Km^2)

순위	도서명	광역시도	시군구	면적	순위	도서명	광역시도	시군구	면적
1	울릉도	경북	울릉군	73.150	21	금오도	전남	여천군	26.999
2	거금도	전남	고흥군	62.086	22	외나로도	전남	고흥군	26.465
3	자은도	전남	신안군	51.650	23	노화도	전남	완도군	25.010
4	압해도	전남	신안군	48.950	24	장산도	전남	신안군	24.100
5	영종도	인천	중 구	47.251	25	조약도	전남	신안군	23.841
6	안좌도	전남	신안군	46.920	26	영흥도	인천	옹진군	23.460
7	교동도	인천	강화군	46.900	27	소안도	전남	완도군	23.155
8	백령도	인천	옹진군	45.830	28	덕적도	인천	옹진군	20.870
9	비금도	전남	신안군	44.130	29	가덕도	부산	강서구	19.840
10	고금도	전남	완도군	43.230	30	평일도	전남	완도군	18.901
11	석모도	인천	강화군	42.841	31	대흑산도	전남	신안군	17.751
12	도초도	전남	신안군	41.940	32	팔금도	전남	신안군	16.490
13	임자도	전남	신안군	38.860	33	육지도	경남	통영시	14.950
14	대부도	경기	안산시	34.396	34	하의도	전남	신안군	14.200
15	청산도	전남	완도군	33.260	35	하 도	경남	통영시	13.963
16	보길도	전남	완도군	32.990	36	용유도	인천	중 구	13.603
17	상하태도	전남	신안군	31.830	37	한산도	경남	통영시	13.400
18	신지도	전남	완도군	30.990	38	대청도	인천	옹진군	12.751
19	암태도	전남	신안군	29.040	39	금당도	전남	완도군	12.487
20	중 도	전남	신안군	28.140	40	상 도	경남	통영시	11.359

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

〈표 2-7〉 면적규모별 유인도서

(단위 : 개, %)

면적규모	도서수	구성비
계	464	100.0
0.1 Km^2 미만	49	10.6
0.1~1 Km^2 미만	218	47.0
1~5 Km^2 미만	124	26.7
5~50 Km^2 미만	70	15.1
50 Km^2 이상	3	0.6

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

한편 464개 유인도서의 면적계층별 도서수를 보면 0.1~1 Km^2 미만 도서가 전체의

47.0%인 218개로 가장 많고 토지이용 효율성측면에서 가장 적은 규모인 5Km²이상 되는 도서는 73개소로 전체의 15.7%를 차지, 지역사회단위개발의 여건은 어느 정도 갖추어져 있다고 판단되므로 이들에 대한 계획적이고 종합적인 개발이 시행된다면 주변도서에 대한 중심도서의 역할을 수행할 수 있을 것으로 본다.

(5) 토지이용 현황

우리나라 유인도서의 지목별 토지이용 현황을 분석해보면 임야가 1,117.45Km²로 전체의 60.6%, 전이16.6%, 담이 11.8%를 점유하여 전체 도서의 89%를 차지하고 있다. (<표2-8>참조). 특히 전과 염전의 분포율이 전국과 비교하여 볼 때 상대적으로 높아 섬의 지형적 특성을 잘 반영하고 있음을 알 수 있다.

<표 2-8> 토지이용 현황

(단위 : Km², %)

구분	계	전	담	목장 용지	임야	염전	유지 하천 구거 제방	도로	대지	기타
전국 통계	99,393.81 (100.0)	8,954.23 (8.9)	12,539.16 (12.7)	476.66 (0.5)	65,665.09 (66.1)	131.56 (0.1)	5,580.02 (5.6)	1,957.67 (2.0)	2,075.86 (2.1)	1,957.56 (2.0)
전국 도서계	1,842.76 (100.0)	3,05.37 (16.6)	217.70 (11.8)	1.09 (0.06)	1,117.45 (60.6)	41.97 (2.3)	43.89 (2.4)	28.26 (1.5)	28.19 (1.5)	58.82 (3.2)
부산	21.11 (100.0)	1.59 (7.5)	1.45 (6.9)	0.00 (0.0)	17.04 (80.7)	0.00 (0.0)	0.17 (0.8)	0.16 (0.8)	0.28 (1.3)	0.42 (2.0)
인천	336.38 (100.0)	36.69 (10.8)	68.83 (20.5)	0.65 (0.2)	200.16 (59.5)	4.48 (1.3)	9.67 (2.9)	5.28 (1.6)	4.93 (1.5)	5.69 (1.7)
경기	41.85 (100.0)	4.80 (11.35)	7.28 (17.4)	0.00 (0.0)	23.28 (55.6)	0.02 (0.05)	0.29 (0.7)	0.06 (0.1)	1.30 (3.1)	4.82 (11.5)
충남	33.78 (100.0)	3.19 (9.4)	2.71 (8.0)	0.00 (0.0)	22.30 (66.0)	0.65 (1.9)	0.26 (0.8)	0.16 (0.5)	0.37 (1.1)	4.14 (12.3)
전북	34.67 (100.0)	3.17 (9.1)	0.75 (2.2)	0.01 (0.03)	28.71 (82.8)	0.24 (0.7)	0.15 (0.4)	0.16 (0.5)	0.34 (1.0)	1.14 (3.3)
전남	1,164.18 (100.0)	213.53 (18.3)	131.94 (11.3)	0.30 (0.03)	677.04 (58.2)	36.58 (3.1)	29.51 (2.5)	19.30 (1.7)	17.46 (1.5)	38.52 (3.3)
경북	73.33 (100.0)	13.49 (18.4)	0.53 (0.7)	0.13 (0.2)	55.22 (75.3)	0.00 (0.0)	1.47 (2.0)	0.99 (1.4)	0.76 (1.0)	0.74 (1.0)
경남	122.03 (100.0)	22.23 (18.2)	4.16 (3.4)	0.00 (0.0)	86.90 (71.2)	0.00 (0.0)	2.32 (1.8)	1.65 (1.4)	2.02 (1.7)	2.76 (2.3)
제주	15.42 (100.0)	6.69 (43.4)	0.05 (0.3)	0.00 (0.0)	6.80 (44.1)	0.00 (0.0)	0.05 (0.3)	0.51 (3.3)	0.73 (4.7)	0.60 (3.9)

자료 : 통계청, 한국통계연감, 1995

내무부, 한국도서통계, 1996

전의 경우는 제주도, 염전의 경우는 전남에 많이 분포되어 있는 바 80년대 후반
까지만 해도 경기도 화성 등지에 염전이 많이 분포되었으나 간척사업으로 인해 염전
이 거의 소멸되어 버렸다. 9개 시도중 제주도의 전, 도로, 대지의 비율이 높은 이유는
제주도 자체가 상대적으로 농경지가 많고 도도(道島)이며 관광지인 때문으로 개발이
비교적 많이 되었기 때문이다.

2. 島嶼地域의 實態分析

1) 인구 및 산업구조

(1) 인구

① 인구개황

도서별 인구규모계층을 보면 25명미만 도서에 한해서만 지난 10년간 28개소가 증가했을 뿐 다른 규모의 도서는 모두 감소한 것으로 조사되었는데 이는 도서인구가 점차로 감소하고 있음을 보여주고 있으며 향후 지역균형개발과 관련한 도서개발의 필요성을 강하게 시사하고 있다 (<표2-9>참조).

〈표 2-9〉 인구규모별 유인도서

(단위 : 개, %)

구분	1985		1994	
	도서수	구성비	도서수	구성비
계	517	100.0	464	100.0
1~25명 미만	78	15.1	106	22.9
25~50명 미만	55	10.6	51	11.0
50~100명 미만	79	15.3	73	15.7
100~500명 미만	170	32.9	142	30.6
500~1,000명 미만	59	11.4	34	7.3
1,000명 이상	76	14.7	58	12.5

자료 : 내무부, 도서지, 1985

내무부, 한국도서통계, 1996

한편 유인도서의 지난 10년간 인구추이를 보면 1985년도의 도서인구수는 전국인구의 1.02%인 411,270명이었으나 1994년도에는 255,487명으로 연평균 5.15%의 큰 감소율을 보이고 있다 (<표2-10> 참조). 이는 동기간중의 전국의 군지역의 인구감소율인 3.59%보다 높은 수치로 농촌정주권개발사업이나 오지개발사업보다도 어촌종합개발사업 및 도서지역개발의 시급함을 간접적으로 나타내주고 있다.

〈표 2-10〉 도서인구추이

1985년	1994년	증감율
411,270명	255,487명	△ 5.15

464개 유인도서중 인구수가 가장 많은 도서는 경상북도 울릉도로 11,421명인데 이는 전체 일반도서의 4.5%에 해당한다. 다음은 전남 고흥군 거금도 9,325명, 인천시 영종도 8,263명순이다. 인구 1,000명이상 도서 58개중 도서의 1가구당 가구원수를 3.2명(전국 : 3.4명)으로 보았을 때 600가구이상 즉 1,910명 이상되는 도서수는 40개소에 이른다 (〈표2-11〉참조).

〈표 2-11〉 인구별 도서순위

순위	도서명	광역시도	시군구	인구(명)	순위	도서명	광역시도	시군구	인구(명)
1	울릉도	경 북	울릉군	11,421	21	외나로도	전 남	고흥군	3,404
2	거금도	전 남	고흥군	9,325	22	육지도	경 남	통영시	3,228
3	영종도	인 천	중 구	8,263	23	금오도	전 남	여천군	3,127
4	압해도	전 남	신안군	8,208	24	압태도	전 남	신안군	3,046
5	고금도	전 남	완도군	7,212	25	가덕도	부 산	강서구	2,791
6	노화도	전 남	완도군	6,958	26	대흑산도	전 남	신안군	2,787
7	평일도	전 남	완도군	5,827	27	장산도	전 남	신안군	2,715
8	비금도	전 남	신안군	5,691	28	하의도	전 남	신안군	2,514
9	신지도	전 남	완도군	5,519	29	중 도	전 남	신안군	2,496
10	안좌도	전 남	신안군	4,890	30	상하태도	전 남	신안군	2,496
11	대부도	경 기	안산시	4,610	31	한산도	경 남	통영시	2,458
12	임자도	전 남	신안군	4,602	32	석모도	인 천	강화군	2,447
13	도초도	전 남	신안군	4,483	33	용유도	인 천	중 구	2,288
14	교동도	인 천	강화군	4,380	34	하조도	전 남	진도군	2,237
15	백령도	인 천	옹진군	4,339	35	상추자도	제 주	북제주군	2,189
16	소안도	전 남	완도군	4,322	36	우 도	제 주	북제주군	2,113
17	조약도	전 남	완도군	4,268	37	가조도	경 남	거제시	1,991
18	보길도	전 남	완도군	3,712	38	상 도	경 남	통영시	1,970
19	자은도	전 남	신안군	3,666	39	팔금도	전 남	신안군	1,969
20	청산도	전 남	완도군	3,454	40	묘 도	전 남	여천시	1,919

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

② 성별·연령별 인구구성

도서지역의 남녀 성비를 분석해보면 전국과는 달리 10~14세 및 50~54세 연령층에서 여자성비가 높은 것으로 조사되었다. 그리고 20대인 20~29세 연령층에는 남자성비가 높은 것으로 나타나 도서지역도 우리나라의 다른 농어촌지역과 마찬가지로 결혼적령 여성 부족현상을 심각하게 반영하고 있다.

연령별 구성비를 보면 도서지역 인구구성의 특성은 소년층 인구와 경제활동의 주축인 생산연령비중이 매우 낮은 반면 45세이상 장년층·노령층이 많다는 점이다. 이러한 취약한 인구구조는 향후 도서발전과 관련해 주요과제로 떠오르고 있다.

(2) 산업구조

도서지역의 산업구조는 지역의 여건상 가구수를 기준으로 조사한 바 1994년 현재 1차산업에 종사하는 가구수가 전체 가구수 80,181가구의 80.5%인 64,514가구로 집계되었으며 2, 3차산업종사 가구수는 전체의 19.5%인 15,667가구로 추계되었다. 1차산업의 경우 전국의 1차산업 취업률은 13.6%인데 도서지역은 전국의 약 6배로 구조적 취약성을 갖고 있다. 물론 도서라는 지역의 특수성 및 여건상 2차 또는 3차 산업의 진흥에는 한계가 있겠지만 향후 이 지역의 산업구조 변혁은 도서지역개발에서의 큰 관건이라 할 수 있다.

한편 도서지역의 1차 산업중 농업과 수산업에서 종사하는 가구수를 보면 통념과는 달리 농업에 종사하는 가구수가 월등히 많다는 점이 특징이다. 도서의 농업종사 가구수는 36,237가구로 수산업종사 가구수의 약 128%에 육박하고 있어 도서지역에서의 농업의 중요성과 함께 향후 도서개발종합계획수립시 농업부문에 대한 체계적이고 심층적인 조사연구가 요구된다.

가구당 수산물 생산량이 가장 많은 도서는 전남 완도군의 금당도로 가구당 105,216Kg을 생산하였는 바 수산물 생산량 상위 20개 도서의 분포는 농산물과는 달리 전남 외에도 경기, 경남, 전북에 각각 1개소씩 점하고 있으나 2위인 경기 안산시 육도와 6위인 경남 마산시 실리도, 13위인 전북 군산시 신시도를 제외하면 전라남도 완도군에 7개소, 해남군에 4개소, 여천군에 3개소, 장흥 및 신안군에 각각 1개소씩 입지, 전라남도의 위상이 두드러진다 (<표2-12>참조).

〈표 2-12〉 가구당 수산물 생산량 상위도서

순위	도서명	광역시·도	시·군·구	가구당생산량 (Kg)
1	금당도	전 남	완도군	105,216
2	육 도	경 기	안산시	92,260
3	노력도	전 남	장흥군	80,270
4	어불도	전 남	해남군	70,130
5	대늑도	전 남	여천군	58,533
6	실리도	경 남	마산시	57,761
7	중마도	전 남	해남군	57,060
8	소늑도	전 남	여천군	53,231
9	안 도	전 남	여천군	51,538
10	하마도	전 남	해남군	49,860
11	매 도	전 남	신안군	48,533
12	신 도	전 남	완도군	46,725
13	신시도	전 북	군산시	46,637
14	넙 도	전 남	완도군	43,731
15	충 도	전 남	완도군	40,948
16	조약도	전 남	완도군	40,520
17	소랑도	전 남	완도군	39,531
18	상마도	전 남	해남군	37,785
19	황제도	전 남	완도군	36,490
20	다랑도	전 남	완도군	36,406

자료 : 내무부, 한국도서통계, 1996

2) 기반시설여건

(1) 어업기반시설

우리나라 항만 및 어항은 총 2,311개소로 항만이 45개소, 1·2·3종 어항이 415개소, 소규모어항이 1,851개소가 있다. 1·2·3종 법정항 415개중 도서에 입지해 있는 어항은 총 147개소로 전국의 35.5%를 차지, 면적 대비 1.86%(유인도서기준)에 대해 약 20배이상 입지밀도가 높아 도서에 있어서의 어항 입지의 우위성을 잘 나타내고 있다.

도서의 어항은 1종보다는 2종 및 3종, 소규모어항의 분포가 높다. 2종은 전체의 34.8%를 차지하며 어장개발, 어선대피를 위해 낙도 또는 외지에 소재하는 어업의 근거지로써의 3종어항은 모두 도서에 입지해 있는 것이 특징이다.

소규모어항은 육지, 도서, 오지 소규모항으로 분류되는데 전국적으로 도서 소규모항이 전체의 약 1/2인 838개소에 이르고 있다. 1·2·3종 및 소규모어항의 경우 전라남도의 점유율이 높아 1종 2개소(66.7%), 2종 54개소(47.8%), 3종 14개소(45.2%)가 입지해 있으며 소규모어항은 전체도서의 71.2%인 597개소가 있다.

한편 1·2·3종 어항의 주요외곽 시설물인 방파제의 전국 총연장은 72,265m인데 이중 도서지역은 60.1% 43,415m를 갖추고 있으며 전라남도의 점유도가 가장 높아 9개시도의 58.3%를 점하고 있다. 또한 물양장은 전국 43,392m의 무려 98.6%인 42,781m를 도서에서 차지하고 있으며 역시 전라남도가 가장 많은 32,031m로 전체 도서물량의 74.9%이다 (<표2-13>참조).

〈표 2-13〉 어항시설현황

(단위 : 개소, ■)

구분	어항수					방파제	물양장
	소계	1종	2종	3종	소규모	연장	연장
전국계	2,266	58	326	31	1,851	72,265	43,392
도서계	985	3	113	31	838	43,415	42,781
부산	3	0	3	0	8	68	1,210
인천	25	0	21	4	43	4,672	1,763
경기	0	0	0	0	8	85	292
충남	8	0	7	1	10	1,726	1,585
전북	9	0	5	4	17	3,615	440
전남	70	2	54	14	597	25,315	32,031
경북	7	1	4	2	11	1,482	714
경남	20	0	16	4	134	4,196	3,280
제주	5	0	3	2	10	2,256	1,466

주 : 방파제 및 물양장 수치는 1, 2, 3종에 한함

자료 : 농림부, 농림수산통계연보, 1995

내무부, 한국도서통계, 1996

해양수산부, 내부자료, 1996

(2) 어선보유현황

도서가 소유하고 있는 어선수는 총 23,981척, 66,866톤으로 척수로는 전국의 31.0%를 차지하나 톤수로는 7.1%에 지나지 않아 어선단위당 톤수는 매우 적음을 알 수 있

다. 즉 1톤 미만을 볼 때 전국의 점유비는 31.8%이나 도서지역은 38.9%이고 1톤이상은 전국치보다 떨어지는데 특히 50톤이상 중대형 선박은 전국비중인 4.3%에 약 1/15 수준인 0.3%에 불과하다. 50톤이상을 많이 갖고 있는 지역은 전라남도로 전체도서의 40.8%이며 다음이 경상북도 25척(32.9%), 전라북도 11척(14.5%), 경남 6척, 인천 3척 순이다 (<표2-14>참조).

〈표 2-14〉 규모별 어선보유 현황

(단위 : 척, x)

구분	계	1톤미만	1-10톤 미 만	10-20톤 미 만	20-50톤 미 만	50톤이상
전국	77,391 (100.0)	24,582 (31.8)	45,427 (58.7)	1,785 (2.3)	2,252 (2.9)	3,335 (4.3)
도서계	23,981 (100.0)	9,321 (38.9)	13,942 (58.1)	382 (1.6)	260 (1.1)	76 (0.3)
부산	914	805	109	0	0	0
인천	1,132	233	805	66	25	3
경기	90	19	69	2	0	0
충남	886	227	653	5	1	0
전북	1,437	897	499	23	7	11
전남	15,263	6,72	8,917	174	69	31
경북	474	30	349	27	43	25
경남	3,327	977	2,187	77	80	6
제주	458	61	354	8	35	0

자료 : 농림부, 농림수산통계연보, 1995

내무부, 한국도서통계, 1996

(3) 도로시설

도서지역의 도로 특색으로는 지역의 특성상 군도와 면리·리도 등 농어촌도로의 비중이 커서 면·리도의 총연장은 1,114.4km로 국도 및 지방도, 시·군도의 총연장보다 길다. 그러나 이들에 대한 포장율은 30.3%에 지나지 않아 도서지역 기반시설확충에 큰 과제가 되고 있다.

3) 생활환경여건

(1) 교육

도서지역은 초등학교의 경우 육지부와는 달리 본교보다 분교수가 더 많은 것이 특징이며 중학교의 경우 학교수는 많이 감소해 초등학교 졸업생의 일부분이 중학교부터 열악한 도서의 교육환경을 피해 인근 육지부로 유학한다는 것을 의미한다.

한편 고등학교부터는 상당수 학생이 육지부로 진학하고 있음을 보여주고 있다. 특히 충남, 경남, 제주의 경우 도서지역에는 고등학교가 없어 교육여건이 주민 이주요인의 상당부분을 차지하고 있는 만큼 도서내 고등학교 교육진흥이 도서지역개발의 큰 관건임을 알수 있다.

(2) 문화

도서지역의 문화시설로는 마을회관(906개소), 복지회관(41개소)등이 주축을 이루며 극장이나 예식장등 규모가 큰 시설은 전무하여 문화공간이 절대적으로 부족한 상황이다. 도서주민 이주요인중 보건·위생, 교통, 문화시설의 부족과 불편사항이 전체에서 차지하는 점유도가 가장 높다는 조사결과를 감안, 교육시설의 확충과 함께 문화시설의 확충도 도서지역개발과 관련하여 시급히 해결되어야 할 과제이다.

(3) 보건의료

도서지역주민의 4대 불편사항은 보건의료시설 부족, 교육여건 열악, 교통불편, 문화시설 부족 등인바 전국 464개 일반도서의 병의원수는 15개소로 전국대비 0.1%에 불과하다. 또한 치과병의원, 보건(지)소, 보건진료소, 약국을 포함해 315개소로 전국의 0.6%수준에 달하고 있어 상당히 부족한 실정이다.

(4) 사회복지

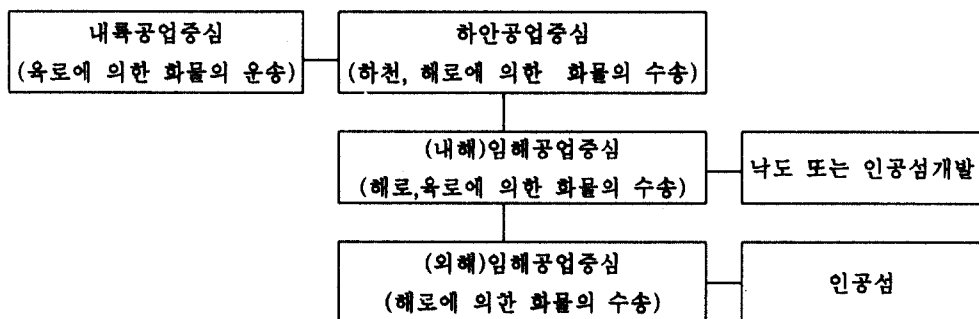
도서의 사회복지 시설수준은 의료시설과 마찬가지로 매우 열악한 상황이다. 전국의 주요 사회복지시설은 654개소로 45,154명이 수용되어 있는데 도서지역은 10개소에

597명 정도만 수용되어 있어 시설의 상당수가 부족한 실정이다. 특히 노인요양시설, 영아시설, 육아시설, 모자보호시설, 부녀직업보도시설은 전무한데 특히 노인요양시설의 미개설은 향후 농어촌지역의 노년층인구의 증가와 이에 따른 요양의 필요성에 대처하기 위해서는 시급히 해결되어야 할 과제이다.

第 3 章 島嶼開發의 基本方向과 島嶼綜合開發計劃

1. 島嶼開發의 基本方向

1960년대부터 내륙중심의 공간이용활용성의 한계에 따라 대체지로서의 넓은 공간과 해양의 무한한 수송능력을 이용하기 위해 점차 도서(인공섬 포함)등 해양으로 변천되는 추세에 있으며 이에 따라 해양공간에 대한 구상도 과거의 해운, 해저터널과 같은 線이용과 해상부(관측용 Buoy)와 같은 點이용에서 현재는 Plant, 공항, 군사기지, Sea berth, 저장기지, 해중공원과 같이 해상, 해중 또는 해저에 유치하는 이른바 입체적인 面이용으로 형태면에서도 다양화되었고 규모면에서도 확대되어 가고 있다(<표 3-1>, <그림 3-1> 참조). 그러므로 도서 역시 해양공간의 한 부분으로서 도서와 도서간의 연도, 도서와 육지간의 연육 등을 통하여 도서의 장점을 최대한 이용한 도서개발을 국토개발차원에서 수행하고 있다. 일반적으로 도서란 사면이 바다로 둘러싸여 있는 환해성, 내륙과 멀리 떨어져 있는 격절성, 토지면적이 좁은 협소성 등의 특성을 가지고 있어 입지적 불리, 인구의 희소 및 규모파소, 교통불편, 수자원 부족, 투자부족, 배후여건의 불리 등 도서개발의 장애요인이 존재한다.



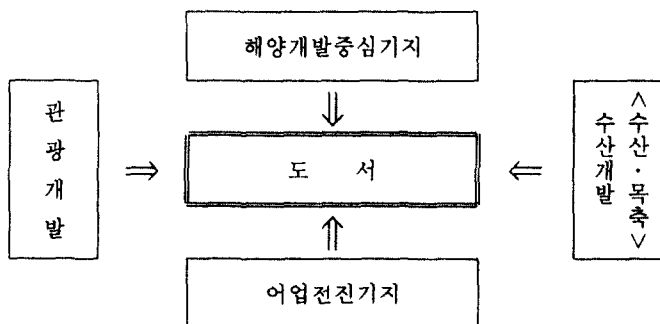
<그림 3-1> 도서관간이용의 변천

〈표 3-1〉 해양공간의 이용형태

구분	면적이용	선적이용	점적이용
임해	항만, 임해공업단지, 해수욕장, 주택지	해변도로	발전소입지
해상	해상공항, 해상도시공업 콤플렉스, Sea berth, 해양공원, Plant, CTS	항로	관측시설
해중	해중공원	터널, 케이블	관측시설
해저	해저저장시설	해저케이블, 파이프라인	관측시설, 유정

그러나 공업화에 따른 급속한 여건변화에 따라 도서지역에도 급격한 개발의 여파가 미치게 되었으며, 이에 따라 도서가 지니는 여러가지 개발의 장애요인이 제거되어가고 있다.

도서가 해양개발의 측면에서 갖는 의미로서는 첫째, 도서는 모항을 출발하거나 귀항중인 어선의 물자배급, 수리, 어획물 양육, 휴식 등을 위한 중간기지로서 또한 태풍 등의 재난에 대한 대피항으로서 어업전진기지의 역할을 할 수 있다. 둘째, 도서는 새로운 산업개발의 중심지 역할을 할 수 있다. 연안을 중심으로 포화상태에 있는 양식업의 새로운 장소로서 이용될 수 있으며 근래에 각광을 받고 있는 도서지역 방목사업 등도 앞으로 고려될 수 있는 사업이라 할 수 있다. 또한 서남해안의 도서지역은 경관이 수려한 곳이 많아 관광개발 가능성이 높아서 포화상태에 도달한 내륙관광의 새로운 대체장소로서 그 역할이 크게 기대된다 (<그림3-2> 참조).

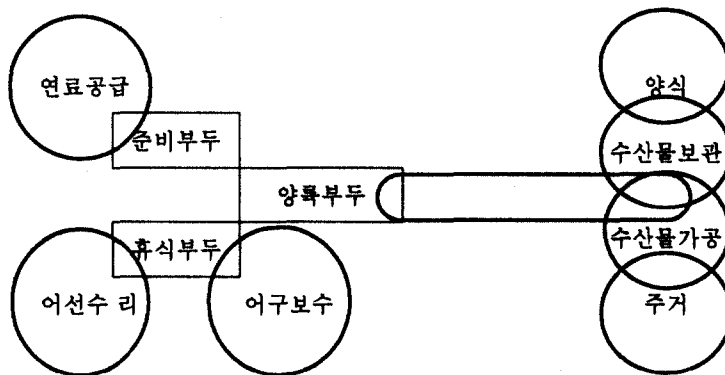


〈그림 3-2〉 도서의 기능

대부분의 도서가 전남, 경남, 충남, 경기도에 위치하고 있으며 앞으로 해양개발의 전진기지로서 개발의 크게 요청되고 있다. 따라서 도서민의 소득증대와 생활수준

의 향상을 위하여 권역별 개발방안을 수립, 교통의 불편을 해소시키고 각종 사회 간접자본시설이 시급히 이루어져야 할 것이다.

특히 도서의 기본시설인 어항은 어획물의 양육장소, 출어준비장소, 어선의 안전수용 장소 등 생활활동기지로서의 역할, 또 어촌주민의 생활기반, 어업관련사업을 주로 하는 지역경제발전의 기반, 낙도, 벽지어촌과 외부사회를 연결하는 교통, 정보기지로서의 역할을 담당하고 있다. 따라서 어항시설은 수산업의 전문분야에 기여하는 어업기지 역할을 하는 동시에 어촌지역사회의 핵심적 근거지이다 (<그림 3-3> 참조).



〈그림 3-3〉 도서의 어항 기능도

2. 島嶼開發政策의 現況

1) 도서개발의 추진경위

우리나라의 도서개발 전개과정은 전국계획, 특정지역계획, 개발촉진지구 개발계획, 개별법 및 행정계획 차원의 4가지로 나누어 볼 수 있는데 국토계획 차원에서의 도서 지역 개발은 1967년 국토건설종합개발계획법상의 「특정지역계획」의 개념을 도입하여 전국계획의 일환으로서 전개되었던 것이 도서개발의 효시라 할 수 있다.

전국계획 차원의 도서개발계획은 제1차 국토종합개발계획('72~'81)에 반영되었는

균형개발과 낙후지역의 환경개선 등에 대한 지역적 요구와 개발의 인식이 점차 제고됨에 따라 해상공관, 수산양식장의 확대 등을 목적으로 1981년 다도해 해상국립공원(2,039Km²)을 지정한데 이어 1982년에는 동 지역에 다도해특정지역(10군, 2,237Km²)을 지정하고 1983년에는 개발계획을 확정하여 개발사업을 추진해왔다.

그리고 개발촉진지구 개발계획은 1994년 1월 7일의 지역균형개발 및 중소기업 육성에 관한 법률에 의거하여 시행되고 있는데 2000년을 목표년도로 지역균형개발 차원에서 도서등 낙후지역 개발을 촉진한다는 데에 큰 의의가 있다.

한편 개별법 및 행정계획 차원에서의 도서지역에 대한 개발은 1973~1979년간의 행정주체별 개별사업 위주 추진방식을 지양하고 보다 종합적이고 합리적인 개발을 모색한다는 방침아래 내무부 주관하에 제1차 도서종합개발계획('80~'84)과 제2차 도서종합개발계획('85~'89)을 수립한 바 있다. 특히 내무부의 제1차 도서종합개발계획('80~'84)은 도서민의 기본수요 정비확충을 목표로 총 462억원이 투입되었는데 식수 문제가 상당량 해소되었으며 60호이상 도서의 자가발전과 유인도서의 통신시설 확충(89%추진), 여객선 취항폭 확대 등의 실적이 있었다.

또한 새마을 사업의 일환으로 실시되었던 어촌마을 정비사업은 1989년부터 어촌(계)종합개발시범사업으로 추진되어 1992년까지 65개 어촌계에서 시행되어 총 187억원이 지원되었으며 지금은 해양수산부에서 160개 어촌계를 중심으로 어장-어촌-어항의 연계개발을 위한 계획을 수립하여 총 5,432억원의 투자계획을 세우고 있으며 이중 도서지역도 상당수 포함되어 개발되고 있다 (<표3-2> 참조).

<표 3-2> 어촌정주권 개발경위

1단계	2단계	3단계
'88년 이전	'89년-'92년	'94년-2004년
새마을 사업의 일환으로 시작	어촌(계)종합개발 시범사업 추진	종합개발방식
전 국	65개 어촌계	전국225개 권역중 160개 어촌계 권역 개발추진
	총 187억원 지원	총 5,432억원 투자
연계투자 미흡, 산발적 투자		투자의 집중으로 어장-어촌-어항의 연계투자가능

제2차 도서종합개발계획('85~'89)은 모도중심의 거점개발을 목표로 149억원이 투자되었는데 면도(面島) 또는 300명 이상의 도서중 14개의 모도를 선정하여 중점개발했으며 선착장, 도로개설·확장등 기반시설 확충의 효과가 있었다. 그러나 제2차 계획은 '88년의 도서개발촉진법에 의한 도서종합개발계획수립으로 1988년에 재조정된 바 있다. 따라서 정부는 도서개발에 대한 부처별 소관업무의 상이로 인한 협조부족 및 재원조달 등의 여러가지 문제점을 해소하고 도서의 생산·소득 및 생활기반시설의 정비·확충으로 생활환경을 개선하며 도서주민의 소득증대와 복지향상을 도모한다는 취지아래 1986년 도서개발촉진법을 제정하게 되었다. 이어 1987년 8월 도서개발촉진법 시행령이 공포되었고 1988년 개발대상 도서의 지정과 함께 1997년을 목표년도로한 도서종합개발10개년계획이 확정되었는데 이 계획은 군사, 국토건설종합계획법·국토이용관리법 등에 의한 개발계획을 제외하고는 타법령에 의한 개발계획에 우선하도록 하였으며 도서지역개발과 관련하여 중앙부처간의 협의와 조정을 통한 지원을 받으며 보다 장기적이고 종합적인 계획이라는 점과 연차별 단계별로 추진한다는 점에서 기존의 개발방식과는 달라 도서지역개발에 큰 전환점이 되었다 (<표 3-3> 참조).

1988년 계획수립당시 전국의 도서수는 3,201개로 이중 유인도서는 517개 도서였다. 이중 10인이상 연중 거주하고 있는 도서와 연육도서중 10년이 경과되지 아니한 도서를 대상으로 총 449개 도서가 개발지정도서로 선정되었다.

본 계획의 개발목표는 첫째 각종 생활기반시설의 정비·확충으로 도서 주민의 생활편의도모, 둘째 생산·소득기반시설의 중점투자로 소득증대 및 복지향상 실현, 셋째 “떠나는 섬에서 돌아오는 섬”으로 종합개발하여 정주의욕을 고취한다는 데에 두었고 개발전략으로는 첫째 도서별 종합개발로 육지와 격차를 해소, 둘째 모도 중심의 생활권형성으로 자도의 격절감 완화, 셋째 개발과 보전이 조화되는 도서별 지역특성의 최대한 개발, 넷째 경제적 자립기반의 구축을 통한 정착의욕 부여 등이다

〈표 3-3〉 도서개발의 추진경위

○ 특정지역계획의 일환으로 추진 : 건설교통부 - 1967, 영산강 특정지역지정(1시, 5군 : 2,322Km²) - 1967, 아산-서산 특정지역지정(8군 : 3,914Km²) - 1982, 다도해 특정지역지정(10군 : 2,237Km²)
○ 국토종합개발계획의 일환으로 추진 : 건설교통부 - 1971, 제1차 국토종합개발계획('72~'81) - 1981, 제2차 국토종합개발계획('82~'91) - 1991, 제3차 국토종합개발계획('92~2001)
○ 행정계획상 도서종합개발계획으로 추진 : 내무부 - 1979이전, 행정주체별 개별사업으로 추진 - 1980, 제1차 도서종합개발계획('80~'84) - 1985, 제2차 도서종합개발계획('85~'89)
○ 도서종합개발계획수립 : 내무부 - 1986, 도서개발촉진법의 제정공포('86. 12) - 1988, 도서종합개발10개년계획 확정('87~'97) - 1995. 12. 30. 도서개발촉진법 개정(1997. 12. 30까지의 시한폐지)
○ 어촌종합개발계획 : 해양수산부 - 1989, 어촌(계)종합개발시범사업 추진('89~'92) - 1994, 어촌종합개발계획사업 추진('94~2004)

2) 제1차 도서종합개발계획 실적

(1) 투자계획

1988년도부터 시행되어 오고 있는 도서종합개발 10개년계획의 추진방침은 우선 기초적 생활수요 및 기반시설의 확충 이후 소득향상 및 문화복지시설의 단계적 보강을 이행한다는 목표아래 3단계 과정으로 진행되어 왔다. 즉 1단계는 급수, 전기, 교통 부문과 같은 생활기반시설의 불편의 해소, 2단계는 생산기반시설 및 소득증대사업의 추진, 3단계에서는 문화복지시설 및 환경개선사업에 역점을 두는 것이었다 (<표3-4> 참조).

〈표 3-4〉 당초의 부처별 투자계획

(단위 : 억원)

부처별	사업내역	투자계획			투자비율 (%)
		계	지원	민·용자	
계	20개 사업	3,886	3,788	98	100.0
내무부	9개 사업 3,329건 (급수, 전기, 도로, 소규모어항, 방조제, 주택개량, 해상국립공원개발)	2,551	2,525	26	65.6
농림부	1개 사업 17개소 (소규모농업용수개발)	55	55		1.4
통상산업부	1개 사업 36개도서 (한전 전화사업지원)	26		26 (재정용자)	0.7
보건복지부	2개 사업 40건 (보건진료소신축, 쾌속병원선건조)	28	28		0.7
건설교통부	1개 사업 5개소 (다도해특정지역개발)	246	246		6.3
해양수산부	4개 사업 564건 (항만시설보강, 2·3종 어항개발, 어선건조, 양식사업)	979	933	46	25.2
산림청	1개 사업 4개소 (사방 및 조림사업)	1	1		0.03

자료 : 내무부, '96년도 도서개발사업계획, 1996

또한 이 계획은 국가기본계획과 연계, 관계부처와 합동추진해 왔는데 주관부처인 내무부 이외에 재정원, 국방부, 교육부, 농림부, 통상산업부, 보건복지부, 건설교통부,

해양수산부, 산림청 등 10개 부처가 참여하고 있다.

도서종합개발 10개년계획에서는 당초 10개년간의 총투자비는 3,886억원으로 계상되었었으며 이중 생활 기반시설 확충에 전체의 54.7%인 2,125억원, 어항·방조제·농업용수등 생산기반시설 확충에 40.7%인 1,582억원, 주택개량, 쓰레기 및 분뇨처리시설 등 환경개선사업에 4.6%인 179억원이 배정되었다.

부처별 투자사업은 20개 사업에 3,997건인데 당초 계획된 사업비는 주무처인 내무부가 65.6% 2,551억원으로 가장 많았고 다음이 해양수산부 25.2% 979억원 등이다.

주요개발지표로 전기보급율은 기준년도인 1987년의 94.3%수준을 1997년도에는 98%로 증대하며, 상수도보급율은 간이상수도를 포함하여 56.5%에서 80%로, 도로포장율은 8.1%에서 59.9%등으로 그 목표를 설정했다. 특히 연육 및 연도교 신규개발이 24개소, 정기여객선이 취항하지 않는 도서에 대한 도선확충 74척등 도서주민 생활에 가장 큰 문제점인 물(給水)·불(電氣)·발(交通) 문제해소에 비중을 크게 두었다 (<표 3-5> 참조).

〈표 3-5〉 주요개발지표

부문별		단위	개발지표			비고
			기준년도 (1987)	목표년도 (1997)	증감	
생활 기반 시설	전기(전화율)	%	94.3	98	5.7	6가구 이상 거주도서
	급수(보급율)	%	56.5	80	23.5	제6차경제사회발전계획 목표년도 (1991) 전국상수도 보급수준
	도로(포장율)	%	8.1	68	59.9	제6차경제사회발전계획 목표년도 (1991) 전국포장율 수준
	연육 및 연도	도서수		24	24	지역여건상 연육 또는 연도가 바람 직한 도서
	도선	척	154	228	74	300명이상 거주도서로서 정기여객 선이 취항하지 않는 도서
	보건진료소	개소	175	211	36	300명이상 거주 무의·무약도서(보건 복지부의 도서지역 보건의료대책)
	쾌속병원선	척	1	5	4	
생산 기반 시설	어항 (소규모, 2, 3종)	개소	1,558	신설또는 보강 670		미시설도서 신설 및 기존시설중 보 강을 요하는 시설
	방조제	개소	688	보수 688		기존시설중 보수를 요하는 시설
	배수갑문	개소		보수 355		기존시설중 노후되어 정비가 시급한 지역
	농업용수	개소	99	116	17	농림부의 농업용수개발 10개년 (’88~’97)계획에 의거 추진
	어선	척	30,551	대체 447		해양수산부의 노후어선 대체 계획에 의거 추진
환경 개선	마을회관	동	67	207	140	지역실정 감안, 시·도 자체적으로 추진
	쓰레기 및 분뇨처리시설	도서수	20	223	203	

자료 : 내무부, '96년도 도서개발사업계획, 1996

(2) 추진실적

① 총괄

제1차 도서종합개발 10개년(‘88~’97)계획기간동안 10인 이상이 상주하는 449개 도서를 대상으로 사업을 추진한 결과 내무부등 8개부처가 9,706억원을 투자하여 생활기

반시설, 생산기반시설 및 환경개선사업 등 3,106건의 사업을 완료하였다.

이는 당초사업계획에 비하여 사업비는 249.8%증가하였고 사업량은 77.7%달성한 것으로서 총사업비가 증가한 것은 통상산업부의 도서진화사업, 해양수산부의 어항개발사업등의 계획보다 초과투자되었기 때문이며 총사업비의 초과투자에 비해 사업량이 계획에 미치지 못한 이유는 일부사업에 있어 도서지역의 열악한 사업여건과 사업기간의 장기화에 따른 물가상승 등으로 인한 추가소요사업비의 지원이 뒤따르지 못한데 원인이 있다 (<표3-6> 참조).

<표 3-6> 사업추진 및 투자총괄

구 분	기본계획(A)	투자실적(B)	진도(B/A)
사업량	3,997건	3,106건	77.7%
사업비	3,886억원	9,706억원	249.8%

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

분야별로 살펴보면 분야별 투자순위는 생산기반시설(48.7%), 생활기반시설(48.0%), 환경개선사업(3.3%) 순으로 나타났으며 특히 도서지역여건상 가장 필요한 선박접안시설 등 어항시설(45.3%)과 주민의 육상교통로인 도로시설(29.5%)의 투자비율이 높았으며 따라서 주민의 소득 및 교통소통과 관련되는 사업에 집중투자 되었음을 알수 있으며, 상대적으로 환경개선사업의 투자비중이 적은 것으로 나타났다(<표 3-7> 참조).

〈표 3-7〉 사업별 투자실적

구 분		기본계획(A)		투자실적(B)		진 도(B/A)	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계		3,997건 (100)	3,886억원 (100)	3,106건 (100)	9,706억원 (100)	77.7%	249.8%
생활 기반 시설	소 계	1,330 (33.3)	2,126 (54.7)	1,046 (33.7)	4,659 (48.0)	78.6	219.1
	급수시설	284 (7.2)	206 (5.3)	311 (10.0)	420 (4.3)	109.5	203.9
	전기시설	169 (4.2)	137 (3.5)	159 (5.1)	1,315 (13.6)	100.7	959.9
	도로시설	837 (20.9)	1,755 (45.2)	532 (17.2)	2,861 (29.5)	63.6	163.0
	의료시설 등	40 (1.0)	28 (0.7)	44 (1.4)	63 (0.6)	110.0	225.0
생산 기반 시설	소 계	2,128 (53.2)	1,581 (40.7)	1,636 (52.7)	4,727 (48.7)	76.9	299.0
	어항시설	996 (24.8)	1,288 (33.1)	993 (32.0)	4,399 (45.3)	99.7	341.5
	방 조 제	255 (6.4)	123 (3.2)	111 (3.6)	84 (0.9)	43.5	68.3
	배수갑문	335 (8.4)	42 (1.1)	25 (0.8)	11 (0.1)	7.5	26.2
	기타 (농업용수등)	542 (13.6)	128 (3.3)	507 (16.3)	233 (2.4)	93.5	182.0
환경 개선 사업	소 계	539 (13.5)	179 (4.6)	424 (13.6)	320 (3.3)	78.7	178.8
	복지·편의 시설	132 (3.3)	59 (1.5)	58 (1.8)	179 (1.8)	43.9	303.4
	하수도시설	61 (1.5)	17 (0.4)	65 (2.1)	29 (0.3)	106.6	170.6
	하천정비	87 (2.2)	44 (1.2)	49 (1.6)	53 (0.6)	56.3	120.5
	기타(쓰레기 처리장 등)	259 (6.5)	59 (1.5)	252 (8.1)	59 (0.6)	97.3	100.0

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

소관부처별로 살펴보면 내무부등 8개부처가 추진한 사업소관별 실적은 도서개발 사업 주관부처인 내무부가 2,353건, 3,487억원으로 사업량기준 70.6%, 사업비 기준 136.7%의 실적을 보였으며 관련부처인 통상산업부등 7개부처가 753건, 6,219억원을 투자, 사업량 기준 113%, 사업비 기준 465.8%의 추진율을 나타냈으며 부처별 투자는 농림부를 제외한 내무부, 통상산업부, 보건복지부, 건설교통부, 해양수산부, 산림청 등

6개 부처가 계획을 초과하여 249.8%의 증가 투자율을 보였다.

또한 사업계획에 의한 목표달성도는 보건복지부의 보건진료소 신축(39개소) 및 폐속병원신 건조(5척) 사업과 산림청의 사방 및 조림사업(12개도서)이 목표를 초과달성하였으며 통상산업부의 전화사업(36개도서)과 건설교통부의 다도해 특정지역개발(5개도서)사업이 목표를 달성한 반면 내무부의 지방자치단체 시행사업과 농림부의 농업용수 시설사업이 계획에 비해 실적이 저조하였다.

이와같이 내무부와 농림부의 소관사업의 추진실적이 부진한 것은 개발수요에 비하여 예산지원이 뒷받침되지 못한 것으로 분석된다 (<표3-8> 참조).

〈표 3-8〉 부처별 투자실적

구분 부처별	사업명	기본계획(A)		투자실적(B)		진도(B/A)	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계		3,997건(100)	3,886억원(100)	3,106건(100)	9,706억원(100)	77.7%	249.8%
행 정 자치부	소 계	3,331(83.3)	2,551(65.6)	2,353(75.8)	3,487(35.9)	70.6	136.7
	자치단체시행사업	3,327(83.2)	2,495(64.2)	2,349(75.7)	3,089(31.8)	70.6	123.8
	급수시설	284(71.1)	206(5.3)	284(9.1)	205(2.1)	100.0	99.5
	전기시설	133(33.3)	111(2.9)	123(4.0)	61(0.6)	92.5	55.0
	도로시설	758(19.0)	1,182(30.4)	494(15.9)	1,226(12.6)	65.2	103.7
	도선건조	66(16.5)	23(0.6)	24(0.8)	25(0.3)	36.4	108.7
	소규모어항시설	883(22.1)	614(15.8)	864(27.8)	1,157(11.9)	97.8	188.4
	방 조 제	255(63.8)	123(3.2)	111(3.6)	84(0.9)	43.5	68.3
	배수감문	335(83.8)	42(1.1)	25(0.8)	11(0.1)	7.5	26.2
	기 타	613(15.3)	194(5.8)	424(13.7)	320(3.3)	69.2	164.9
	해상국립공원개발	4도서(0.1)	56(1.4)	4도서(0.1)	398(4.1)	100.0	710.7
타부처소계		666(16.7)	1,335(34.4)	753(24.2)	6,219(64.1)	113.0	465.8
농림부	농업용수시설	17개소(0.4)	55(1.4)	3개소(0.1)	19(0.2)	17.6	34.5
산업 자원부	전화사업	36도서(0.9)	26(0.7)	36도서(1.2)	1,254(12.9)	100.0	4,823.1
환경부	식수원개발			27(0.8)	215(2.2)		
보건 복지부	소 계	40(1.0)	28(0.7)	44(1.4)	63(0.7)	110.0	225.0
	보건진료소신축	36(0.9)	8(0.2)	39(1.2)	12(0.1)	108.3	150.0
	폐속병원신	4(0.1)	20(0.5)	5(0.2)	51(0.6)	125.0	255.0
건설 교통부	다도해특정지역개발	5도서(0.1)	246(6.3)	5도서(0.2)	398(4.1)	100.0	161.8
해양 수산부	소 계	564(14.1)	979(25.3)	626(20.1)	4,258(43.9)	111.0	434.9
	3종어항개발	19개항(0.5)	543(14.0)	19개항(0.6)	2,154(22.2)	100.0	396.7
	2종어항개발	94개항(2.3)	131(3.4)	110개항(3.5)	1,088(11.2)	117.0	830.5
	노후어선대체	447척(11.2)	57(1.5)	492척(15.8)	202(2.1)	110.0	354.3
	항만시설보강	4개항(0.1)	248(6.4)	5개항(0.2)	814(8.4)	125.0	328.2
산림청	사방 및 조림사업	4(0.1)	1	12(0.4)	12(0.1)	300.0	1,200.0

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

시도별로 살펴보면 당초사업계획에 비해 경기, 전북, 제주가 목표를 100% 달성한 반면 전남(65.4%), 경북(74.1%), 인천(74.6%)은 추진실적이 저조한 것으로 나타났으며, 이는 자치단체의 재정여건 및 단체장의 사업추진 의지와도 무관하지 않을 것으로 사료되며 투자규모는 도서가 많고 사업량이 많은 전남이 1,751억원으로 전체의 57%를 차지하였으며 경남 477억원, 인천 372억원, 충남 132억원 순으로 나타났다 (<표3-9> 참조).

<표 3-9> 시도별 추진상황(내무부소관 자치단체시행사업분)

시도	사 업 량(건)			투 자 사 업 비(억원)		
	계 획	실 적	%	계 획	실 적	%
계	3,327	2,349	70.6	2,495 (1,593)	3,089 (1,920)	123.8
인 천	362	270	74.6	226 (122)	372 (155)	164.6
경 기	25	25	100	8 (5)	30 (11)	375
충 남	132	110	83.3	99 (64)	132 (85)	133.3
전 북	49	49	100	48 (32)	110 (73)	229.2
전 남	2,205	1,443	65.4	1,596 (1,038)	1,751 (1,148)	109.7
경 북	54	40	74.1	80 (46)	70 (47)	87.5
경 남	425	337	79.3	379 (253)	477 (318)	125.9
제 주	75	75	100	59 (33)	147 (83)	249.2

주 : ()내는 국비임

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

3. 第2次 島嶼綜合開發計劃

1) 계획기간의 여건 · 전망

도서는 지정학적 측면에서 볼 때 21세기 신해양시대를 맞아 도서는 국가간 영해와 경제수역(EEZ)을 설정하는 기준과 수산·항만·해양관광지 등 해양자원개발의 전초기지로서 그 어느때 보다도 중요한 역할과 기능이 기대된다.

그러나 인구의 도시집중화 현상에 따라 도서지역 인구의 급격한 감소가 예상되며, 간척사업 등 각종개발사업으로 도서의 수가 점차 줄어들 전망이다.

또한 정부의 많은 투자와 노력에도 불구하고 지역자체의 원천적인 낙후와 지역경제의 영세성 때문에 도서민의 정주생활은 소득과 생활면에서 육지와 격차가 좀처럼 줄어들지 않을 것이다.

그러나 자치단체의 재원확충을 위한 도서의 수려한 경관을 활용한 국민관광지 조성 등의 개발이 활발하여 일부도서에서는 인구의 유입과 지역경제가 활성화될 전망이다.

2) 추진계획

(1) 도서별 자연여건 및 특성을 살린 입지유형별 개발

육지근접형 도서는 주요시설을 육지·도서간 기능을 분담하여 개발하고, 연안생활중심지와 통합적개발 및 생활권을 분담하여 기초적 생활편익시설을 중점 개발함으로써 교통편의 증진으로 접근성 향상 및 급수·전기문제의 완전 해결을 기한다.

군집형 도서는 모도중심의 도시적 기능을 육성하며, 자도로 파급시키는 역할을 수행하고, 모도(중점개발도서)는 인구 300인이상 도서로서 주변 도서의 중심이 되는 도서를 선정, 주변도서의 중심도서로 종합개발함으로써 기반시설, 의료, 교육, 문화, 복지시설 등을 집중 확충하고 주변도서와의 원활한 교류를 위한 종합적 교통체계를 구축하며, 자도는 인구 300인이상 거주도서는 자체 중점개발하며 인구 300인미만 거주도서는 기초적 생활기반시설 확충하여 모도와의 기능적 연계개발 및 생활권을 형성한다.

고립형 도서는 자생적 기반조성 및 어선 대피기능을 확보하여 자생적 생활기반시설을 우선 개발하며, 안보적 취약요인을 해소하고 육지와 교통체계를 구축한다.

(2) 단계별 추진분야 설정, 집중투자 및 사업효과 제고

1단계로서 사업기간은 '98~2002(5년)으로서 1차 사업계획의 미추진사업 마무리에 역점을 두고 미흡한 기초생활기반시설(교통·급수·전기)을 지속적으로 확충하고 민자유치 해당도서는 도서별 종합계획 수립하여 개발한다.

2단계로서는 사업기간을 2003~2005(3년)으로 정하고 부존자원 보유도서에는 생산기반시설을 확충하여야 할 것인바 즉, 수산자원인 경우 어항개발, 노후어선대체 및 동력화, 재배어업 등 농업자원인 경우 방조제·배수갑문 시설보강, 농업용수 개발 등 환경자원인 경우 문화재·천연기념물 보전, 불량환경 개선 등을 보완한다.

또한 지역특성의 자원화를 통한 소득증대사업에 역점을 두어야 하는 바 즉, 관광자원개발, 수산물 양식 확대, 특수작물 집중재배 등 지역특성에 맞는 소득원 개발사업을 적극 추진하여야 할 것이며 대단위 소득증대사업·관광지개발사업은 민자유치로 추진한다.

3단계로서는 사업기간을 2006~2007(2년)으로 정하고 도서 및 마을별 다목적 종합복지회관 건립등 문화·복지진흥사업에 역점을 두고 도서 및 마을단위 선착장, 방파제, 어선 육지견인 시설 등 자연재해 대피시설의 확충 등을 한다.

3) 투자계획

제2차 도서종합개발계획상 총 투자소요금액은 21,000억원으로 계획되어 있는 바 부처별로 살펴보면 내무부가 53.7%인 1,128,162백만원, 해양수산부등 다른 부처가 46.3%인 971,838백만원 등으로서 지금까지는 주로 내무부에서 도서개발을 전담하여 왔음을 알 수 있다. 재원별로 살펴보면 공공투자액이 89%인 18,704억원으로 이중 국비가 64%인 13,445억원이며 지방비가 25%인 5,259억원이다. 또한 민·용자가 11%인 2,296억원으로 주로 내무부 주관사업으로 사용되는 것으로 계획되어 있다 (<표3-10> 참조). 이중 내무부와 타부처소관의 사업량을 살펴보면 <표3-11>, <표3-12>와 같으며 구체적으로 부문별로 투자계획을 살펴보면 <부록-2>에 상세히 서술되어 있다.

투자계획은 일시에 동시에 투자가 되지 않고 단계적으로 투자가 되는 바 제1단계인 '98-2002년에는 총투자액의 57%인 1,197,965백만원이 투자되고 제2단계인 2003-2005년에는 26%인 552,718백만원이 투자되며 제3단계인 2006-2007년에는 17%인 349,317백만원이 투자되도록 계획되고 있어 생산기반시설, 생활기본시설 및 환경·복지시설등이 동시에 수립이 되지 못하는 실정이다 (<표3-13> 참조). 또한 도서별

투자비를 지역별로 살펴보면 도서수의 분포가 가장 많은 전남이 전체의 65%인 1,361,036백만원이 투자되고 있어 전남지역이 도서의 분포도 및 개발의 잠재력이 높다는 것을 간접적으로 알 수가 있다 (<표3-14> 참조). 도서사업 분야별로 투자금액을 살펴보면 생활기반시설인 급수시설(상수도시설, 식수원개발 등), 전기시설(한전전기인입, 자가발전시설 등), 도로시설(도로개설, 도로확·포장, 연육·연도교 등)에 35.5%인 7,450억원, 생산기반시설인 어항시설(연안항, 1·2·3종 어항, 소규모 어항시설 등), 소득증대시설(농수산물 가공시설, 특화단지조성, 유료낚시터 등), 저장시설(저온저장고, 공동창고, 활어보관시설 등)에 58%인 12,179억원, 환경복지개선시설인 환경위생시설(하수도, 하천정비, 진개처리시설, 하수종말처리장 등), 의료·복지시설(복지회관, 대합실, 병원선 대체건조 등)에 6.5%인 1,371억원이 투자될 계획이다 (<표3-15> 참조).

위의 분야별 투자계획을 도서의 입지유형별로 살펴보면 육지근접형도서가 171개로서 총금액의 36.8%인 771,664백만원, 군집형 모도도서가 36개로 28.5%인 599,406백만원, 군집형 자도도서가 173개로 27.3%인 572,755백만원, 고립형도서가 28개로 7.4%인 156,175백만원 등으로 구분되어 투자될 계획이다 (<표3-16> 참조).

〈표 3-10〉 소관부처별 · 자원별 투자계획

소관 부처별	단위	사업량	사업비 추정(백만원)			
			계	국 비	지방비	민 · 용자
합 계	도서/건	408/4,109	2,100,000	1,344,483	525,886	229,631
내무부	"	408/3,840	1,128,162	670,662	232,500	225,000
자치단체시행사업		408/3,788	1,000,000	542,500	232,500	225,000
해상국립공원개발	"	17/52	128,162	128,162		
타 부 처 (7개부처)	"	253/269	971,838	673,821	293,386	4,631
농 립 부 (배수개선)	도서/개소	2/2	4,933	4,933		
통상산업부 (전화사업)	"	3/1	4,860	1,196	1,196	2,468
환 경 부 (식수원개발)	"	101/51	137,776	96,443	41,333	
보건복지부 (병원선대체건조)	도서/척	30/4	12,000	6,000	6,000	
건설교통부 (연육 · 연도교)	도서/개소	4/2	115,384	78,721	36,663	
해양수산부 (어항건설)	"	89/121	670,963	473,584	197,419	
산 립 청 (산림기반시설)	"	51/90	25,922	12,984	10,775	2,163

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

〈표 3-11〉 내무부주관 사업량 및 사업비

부문별	사 업 명	단 위	사업량	사 업 비 추 정 (백만원)			
				계	국 비	지방비	민·용자
합	계	도서/건	408/3,840	1,128,162	670,662	232,500	225,000
	생활기반시설	도서/건	335/1,332	486,951	356,084	112,832	18,035
	급 수 시 설	도서/개소	103/162	30,427	19,932	8,490	2,005
	전 기 시 설	도서/개소	54/54	8,875	5,505	2,334	1,036
	도 로 시 설	도서/개소	297/1,065	428,621	322,542	98,620	7,459
	도 로 연육·연도	도서/개소 도서/개소	274/1,052 14/13	399,246 29,375	304,459 18,083	90,985 7,635	3,802 3,657
	도 선 건 조	도서/척	50/51	19,028	8,105	3,388	7,535
	생산기반시설	도서/건	373/1,782	516,109	226,537	96,861	192,711
	소규모 어항시설	도서/개소	341/953	250,128	160,588	68,307	21,233
	선 착 장	도서/개소	242/424	85,824	52,551	22,205	11,068
	방 파 제	도서/개소	126/161	84,652	56,203	24,104	4,345
	물 양 장	도서/개소	127/188	46,838	29,823	12,558	4,457
	호안 시설	도서/개소	96/122	27,012	18,091	7,765	1,156
	부 잔 교	도서/개소	41/58	5,802	3,920	1,675	207
	농업기반시설	도서/개소	65/186	30,864	20,995	9,303	566
	저 장 시 설	도서/개소	157/385	95,321	22,888	9,627	62,806
	소득증대시설	도서/개소	141/258	139,796	22,066	9,624	108,106
	환경·복지 시설	도서/건	216/726	125,102	88,041	22,807	14,254
	환 경·위 생	도서/개소	177/467	62,152	38,821	16,559	6,772
	복 지 시 설	도서/개소	115/259	62,950	49,220	6,248	7,482

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

〈표 3-12〉 타부처주관 사업량 및 사업비

부문별	사 업 명	단 위	사업량					소관부처
				계	국 비	지방비	민·용자	
합	계	도서/건	253/269	971,838	673,821	293,386	4,631	
	생활기반시설	도서/건	101/54	258,020	176,360	79,192	2,468	
	급 수 시 설	도서/건	101/51	137,776	96,443	41,333		환경부 (식수원개발)
	수원지 개발	도서/건	60/20	103,130	72,191	30,939		
	해 저 관 로	도서/건	17/11	18,812	13,168	5,644		
	해수 담수화	도서/건	23/19	15,634	10,944	4,690		
	관 정 개 발	도서/건	1/1	200	140	60		
	전 기 시 설	도서/건	3/1	4,860	1,196	1,196	2,468	통상산업부 (전화사업)
	도 로 시 설	도서/건	4/2	115,384	78,721	36,663		건설교통부 (연육연도교)
	생산기반시설	도서/건	142/211	701,818	491,461	208,194	2,163	
	어 항 시 설	도서/개소	89/121	670,963	473,544	197,419		해양수산부 (어항건설)
	연 안 항	도서/개소	6/6	102,865	102,865			
	1 종 어 항	도서/개소	1/1	1,632	1,632			
	2 종 어 항	도서/개소	72/97	393,107	195,688		197,419	
	3 종 어 항	도서/개소	15/15	173,359	173,359			
	농업기반시설	도서/개소	2/2	4,933	4,933			농림부 (배수개선)
	산림기산시설	도서/개소	51/90	25,922	12,984	10,775	2,163	산림청 (산림녹화)
	조 립 사 업	도서/개소	23/23	4,451	2,365	1,972	114	
	육 립 사 업	도서/개소	28/28	4,874	1,972	1,972	930	
	임 도 개 설	도서/개소	32/32	13,715	6,862	5,734	1,119	
	사 방 사 업	도서/개소	4/4	1,822	1,275	547		
	병해 충방제	도서/개소	1/1	260	110	150		
	산 립 육 장	도서/개소	2/2	800	400	400		
	환경·복지시설	도서/건	30/4	12,000	6,000	6,000		
	의 료 시 설	도서/척	30/4	12,000	6,000	6,000		보건복지부 (병원현대화)

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

〈표 3-13〉 단계별 사업량 및 사업비

시·도 별		개발대상 도 서 수	사업량 (건)	사 업 비 추 정 (백만원)			
				계	국 비	지방비	민·용자
합 계	합 계	408	4,109	2,100,000	1,344,483	525,886	229,631
	내무부	408	3,840	1,129,162	670,662	232,500	225,000
	타부처	253	269	971,838	673,821	293,386	4,631
1단계 (‘98~2002)	합 계	408	1,704	1,197,965	853,864	307,782	36,319
	내무부	382	1,512	484,178	335,331	116,250	32,597
	타부처	139	192	713,787	518,533	191,532	3,722
2단계 (2003~2005)	합 계	408	1,556	552,718	264,257	130,942	157,519
	내무부	387	1,508	427,917	201,199	69,750	156,968
	타부처	100	48	124,801	63,058	61,192	551
3단계 (2006~2007)	합 계	408	849	349,317	226,362	87,162	35,793
	내무부	352	820	216,067	134,132	46,500	35,435
	타부처	92	29	133,250	92,230	40,662	358

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

〈표 3-14〉 지역별 사업량 및 사업비

시·도 별		개발대상 도 서 수	사업량 (건)	사 업 비 추 정 (백만원)			
				계	국 비	지방비	민·용자
합 계	합 계	408	4,109	2,100,000	1,344,483	525,886	229,631
	내 무 부	408	3,840	1,128,162	670,662	232,500	225,000
	타 부 처	253	269	971,838	673,821	293,386	4,631
인 천	계	35	568	199,212	113,621	57,346	28,245
	내 무 부	35	522	122,400	66,402	28,458	27,540
	타 부 처	23	46	76,812	47,219	28,888	705
경 기	계	4	19	7,370	3,913	2,249	1,208
	내 무 부	4	18	5,370	2,913	1,249	1,208
	타 부 처	1	1	2,000	1,000	1,000	-
충 남	계	24	320	60,142	30,334	19,667	10,141
	내 무 부	24	309	34,196	18,595	7,928	7,673
	타 부 처	18	11	25,946	11,739	11,739	2,468
전 북	계	23	88	62,874	38,988	15,531	8,355
	내 무 부	23	74	36,800	19,964	8,556	8,280
	타 부 처	17	14	26,074	19,024	6,695	75
전 남	계	246	2,551	1,361,306	886,760	335,235	138,311
	내 무 부	246	2,415	742,266	461,270	142,802	138,194
	타 부 처	133	136	619,040	425,490	192,433	1,117
경 북	계	1	79	170,045	128,416	32,871	8,758
	내 무 부	1	71	38,400	20,832	8,928	8,640
	타 부 처	1	8	131,645	107,584	23,943	118
경 남	계	68	400	202,109	120,557	53,830	27,722
	내 무 부	68	354	122,630	66,527	28,511	27,592
	타 부 처	50	46	79,479	54,030	25,319	130
제 주	계	7	84	36,942	21,894	9,157	5,891
	내 무 부	7	77	26,100	14,159	6,068	5,873y
	타 부 처	7	7	10,842	7,735	3,089	18

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

〈표 3-15〉 분야별 투자계획

부문별	사업명	단위	사업량	사업비 추정(백만원)			
				계	국 비	지방비	민·용자
합 계		도서/건	408/4,109	2,100,000	1,344,483	525,886	229,631
생 활 기 반 시 설		도서/건	408/1,387	744,971	532,444	192,024	20,503
	급 수 시 설	도서/개소	204/213	168,203	166,375	49,823	2,005
	전 기 시 설	"	57/54	13,735	6,701	3,530	3,504
	도 로 시 설	"	297/1,069	544,005	401,263	135,283	7,459
	도 선 건 조	도서/척	50/51	19,028	8,105	3,388	7,535
생 산 기 반 시 설		도서/건	381/1,993	1,217,927	717,998	305,055	194,874
	어 항 시 설	도서/개소	351/1,072	921,091	634,132	265,726	21,233
	농업기반시설	"	67/188	35,797	25,928	9,303	566
	산림기반시설	"	51/90	25,922	12,984	10,775	2,163
	저 장 시 설	"	157/385	95,321	22,888	9,627	62,806
	소득증대시설	"	141/258	139,796	22,066	9,624	108,106
환경·복지 개선		도서/건	228/730	137,102	94,041	28,807	14,254
	환경·위생	도서/개소	177/263	74,950	55,220	16,559	6,772
	의료·복지	"	136/263	74,950	55,220	12,248	7,482

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

〈표 3-16〉 입지유형별 투자계획

입 지 유형별	부문별	사업량 (도서/건)	사업비 추정(백만원)			
			계	국비	지방비	민·용자
합 계		408/4,109	2,100,000	1,344,483	5258,886	229,631
육 지 근접형 (171)	소 계	171/1,625	771,664	484,853	210,807	76,004
	생활기반시설	171/432	257,631	170,742	77,917	8,972
	생산기반시설	167/925	490,426	302,931	126,570	60,925
	환경복지시설	89/268	23,607	11,180	6,320	6,107
군집형 모 도 (36)	소 계	36/1,000	599,406	390,533	130,845	78,028
	생활기반시설	36/388	243,110	182,694	57,382	3,034
	생산기반시설	36/444	315,111	174,726	67,731	72,654
	환경복지시설	33/168	41,185	33,113	5,732	2,340
군집형 자 도 (173)	소 계	173/1,123	572,755	372,053	142,321	58,381
	생활기반시설	168/446	197,506	148,001	43,122	6,383
	생산기반시설	173/464	322,617	186,350	87,606	48,661
	환경복지시설	97/213	52,632	37,702	11,593	3,337
고립형 (28)	소 계	28/361	156,175	97,044	41,913	17,218
	생활기반시설	28/120	46,724	31,007	13,603	2,114
	생산기반시설	28/160	89,773	53,991	23,148	12,634
	환경복지시설	19/81	19,678	12,046	5,162	2,470

자료 : 내무부, 제2차 도서종합개발계획(안), 1997

第 4 章 島嶼의 類型別 開發方向

1. 島嶼의 類型化

도시의 유형화란 각 도시가 갖고 있는 기능과 정주체계상의 지위, 입지적 조건, 도시의 규모 등 도시의 다양한 특성에 대하여 일정한 동질성을 갖는 몇 개의 집단으로 분류하는 작업으로서 도시의 개발순위는 차별화가 되어야 할 것이다. 즉 전체 도시를 몇가지 전형적 도시유형으로 분류하고 분류된 유형별로 도시발전모형을 살펴보는 것이다. 도시의 유형화에 적용되는 일반적 기준으로는 ①도시의 입지적 분포 ②도시의 중심성과 생활권체계 ③도시내부의 자원특성, 인구, 면적, 규모 등으로서 다음의 도시의 개발순위와도 연결이 된다.

첫째, 도시의 입지적 분포는 공간여건상 육지와 도서간, 도서와 도서간 거리에 제약성이 어느 정도이며, 또한 어느 정도 극복이 가능한지를 판단하는 기준이 될 수 있다. 그러나 도시의 물리적 공간분포만을 고려하여 유형화하는 것은 섬이 보유하고 있는 각종 자원과 잠재성을 무시하거나 실질적인 생활권체계를 간과할 우려가 있다. 특히, 도서지역의 경우 정기 여객선의 항로, 육지 중심항구의 위치 등에 따라서 실질적인 도서주민들의 생활권체계 혹은 중심지체계는 물리적인 공간분포와 다르게 나타날 수도 있기 때문이다. 따라서 여기에는 도서간의 항로가 명령항로인지 정기항로인지 또는 연육이나 연도가 가능한 지 또는 연육이나 연도의 필요성이 있는 것인지 등의 문제와도 결부된다.

둘째, 도시의 중심성과 생활권체계의 기준은 지역개발의 도시계층이론인 중심지이론이 밝히고 있는 정주체계의 원리를 도서지역에 적용하고자 하는 시도이다. 이러한 중심성을 기준으로 도시를 유형화하는 방법은 정주체계와 계획권을 동시에 고려하여 중심성을 가진 모도와 배후지 역할을 하는 자도를 통합적으로 개발할 수 있는 장점을 가지고 있지만, 도서지역이 지니고 있는 고유한 특성을 내륙지역에서 적용되고 있는 원리에 적용한다는 것은 내륙지역의 정주권개발이나 오지개발과는 차별화하여야 할 필요가 있는 도서지역의 경우 내륙지역의 농촌지역과 동일한 생활권의 통합은 실질적인 한계를 지닌다 (<표 4-1> 참조).

〈표 4-1〉 정주권개발, 오지개발 및 도서개발사업 비교

구분	정주권개발	오지개발	도서개발
근거법령	○ 농어촌발전특별조치법 (‘94.4.7) 및 농어촌정비법 (‘94.12.22)	○ 오지개발촉진법 (‘88.12.31)	○ 도서개발촉진법 (‘86.12.31)
대상지역	○ 농어촌지역개발사업면중 오지면을 제외한 면 : 772	○ 오지면 400면 (내무부자료 : 403)	○ 408개 도서 (10인이상 상주도서)
사업기간	○ ‘90~2004(1단계)	○ ‘90~‘99(10개년)	○ ‘98~2007(10개년)
사업내용	○ 마을기반정비, 문화복지 시설, 농어촌지역도로정 비, 환경보전시설 및 농 어촌주택개량 및 신축 등	○ 생활기반시설(도로, 교량가설), 산업기반 시설(경지정리, 양수 장), 문화복지시설(마 술회관 등), 주거환경 개선(취락구조개선), 국토보전시설 등	○ 생활기반시설(급수, 전기, 교통등), 생산기반시설(소 규모어장, 방조제등), 복 지·환경개선사업(주택개 량, 하천정비등)

주: 도서개발촉진법상 개발지정도서는 제1차의 449개에서 제2차의 408개로 감소됨

셋째, 인구규모, 면적규모, 자원의 특성 등은 각 도서에 적합한 기능과 개발방향 그리고 성장가능성을 판단하는 기준이 될 수 있으며 이러한 평가는 생활권체계의 정립에도 상당한 영향을 미치게 된다. 그러나 이러한 도서의 유형화를 위해서는 단위도서의 산업구조 뿐만 아니라 주변해역까지 포함되는 광범위하고도 정밀한 자원조사를 필요로 한다. 개별도서의 고유한 환경적·생태적·사회경제적 특성에 바탕을 둔 도서의 유형화를 위해서는 개별도서 전체에 대한 종합적인 최소한의 사전 예비조사 정도가 전제되어야 한다는 것이다.

따라서 본 연구에서는 이상에서 열거된 여러 가지의 제약조건들을 고려하여 현실적으로 분류가 가능한 도서의 공간분포를 우선 기준으로 하여 육지근접형 도서, 군집형 도서, 고립형 도서로 분류하고 유형별로 개발방향을 간략히 살펴보고자 하였다.

첫째, 육지근접형 도서는 해안배후에 있는 중심도시로부터 인접한 거리에 위치하여 도서가 갖는 격절성이 상대적으로 적거나 해소가 가능하여 접근성이 비교적 상대적으로 수월한 도서로서 해안중심도시의 중심지 기능에 상당한 정도 의존이 가능한 도서를 대상으로 하였다. 그리고 육지로부터 거리기준은 쾌속선이 아닌 일반 연안여객선의 평균적인 해상속도인 15Km/h로 1시간 내에 도달할 수 있는 거리인 30Km내외를 기준으로 하였다.

이 경우에 있어서 일본의 경우는 본토근접형 도서를 항로가 정은하고 결항이 없는 내해·본토근접형 도서와 외해·본토근접형 도서로 세분하여 정책을 추진하고 있다(<표4-2> 참조). 일본은 6,851개의 도서로 구성되어 있으며 이중 본토섬 5개를 제외하면 6,846개의 섬이 있다. 이중 94%에 해당되는 6,414개가 무인도이고 432개가 유인도이다. 이들 유인도중 277개 섬이 이도진흥법에 의한 진흥대책 실시대상지역에 해당된다.

〈표 4-2〉 일본의 도서유형별 분류

구 분		도서수	인구 (천인)	설정기준		개발방향
내해· 본토 근접형 외해· 본토 근접형		137	142	본토중심도시와 항로 1시간권 항로 정은, 결항이 거의 없음		본토와 정기항로정비 및 다편수확보, 연육·연도 교량건설역점, 생활시설은 본토와 기능분담 선별추진, 관광개발
		50	42	기상조건에 따른 결항의 가능성		본토와 정기항로, 고속화 편수확보, 연육·연도설치 추진, 기초적 일상시설은 도서내 설치, 그외는 기능분담 관계확립
군도 도 형	군도	46	215	본토와 일상적 생활권 무리	5,000인 이상	도시시설정비, 본토와 정기항로, 선박의 고속화·대형화, 필요시 공항설치
	주도					기초생활시설 설치, 중심도서와 고속화 배편확보
	군도속도					
고립대형		9	174	5,000인 이상		도서내 도시기능 집적, 필요시 공항설치, 도서내 연결도로망 확충, 지역특성에 따른 산업진흥
고립소형		34	16	본토와 생활권 형성도 어렵고 도시기능 충족도 어려움		의무교육시설, 일상생활시설, 긴급의료체계(구급환자 수송선, 헬리포트), 소형비행장·선박의 고속화, 관광자원 개발

그러나 우리나라의 경우는 선박운항 가능성을 좌우하는 기상조건과 해안의 지리적여건이 각 도서지역별로 큰 차이가 나지 않기 때문에 내해와 외해의 구분은 큰 의미가 없으므로 육지근접형 도서에서 일본과 같은 내·외해의 분류기준은 두지 않았다.

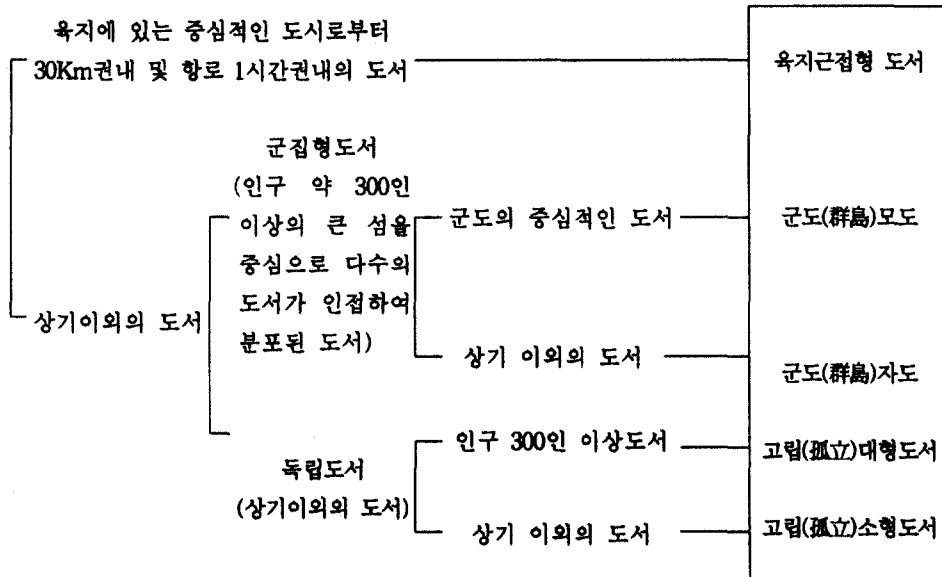
둘째, 군집형 도서로는 일정한 규모의 모도를 중심으로 집중적으로 분포되어 군집을 이루고 있는 도서들을 대상으로 하였다. 군집형 도서의 분류기준은 인구 약 300인 이상 규모의 모도를 중심으로 다수의 도서가 분포된 경우를 기준으로 삼았다. 도서의 평균규모가 우리보다 큰 일본의 경우는 인구 5,000명을 모도 분류의 기준으로 설정하고 있지만 우리나라에는 작은 면적규모인 5,000인 이상의 도서가 9개에 불과하고 이

중 5개 도서가 육지근접형으로 이들 도서의 영향권내에 포함되지 않는 도서가 대부분이다.

한편, 이와 같은 도서생활권 분류기준은 주로 농어촌 정주체제를 적용하여 설정하였는데, 농어촌 정주권체제의 경우 초등학교 소재지와 같은 중심취락에 의존하고 있는 기초생활권의 인구규모가 평균 2~4천명 정도이고, 그 중심이 되는 중심취락의 인구가 500명 내외인 것이 보통이다.

그리고 기초생활권보다 상위계층인 중심생활권은 면급 행정구역 인구인 5천~1만 5천명 정도이고, 면소재지 마을은 보통 1~2천명 규모이다. 따라서 군집형 도서군의 인구는 2~4천명 정도가 타당할 것으로 사료된다.

셋째, 육지로부터 상당한 거리에 위치하여 생활권 통합이 어려운 동시에 도서군(島嶼群)을 이루지 못하고 독립적으로 분포되어 있는 고립형 도서를 들 수 있다. 이러한 고립형 도서는 도서발전의 장애요인인 격절성이 가장 큰 도서유형으로 이 격절성의 해소와 도서내 완결적 기능의 확보가 일차적 과제이다. 고립형 도서 중에서도 육지와 생활권 형성은 어렵지만 도서내에 어느 정도 도시적 기능을 정비하고 자생적 기반을 갖추 수 있는 대형고립도서와 그렇지 못한 소형고립도서로 다시 분류할 수 있다. 이 때의 인구기준은 군집형도서의 분류에서와 같은 원리에서 300인을 기준으로 설정하는 것이 합리적일 것으로 사료된다. (<그림4-1> 참조).



<그림 4-1> 입지에 따른 도서유형화의 분류기준

2. 島嶼의 類型別 分類

도시의 입지유형별 분류기준을 전국의 도서지역에 적용하여 유형화한 개략적인 결과를 보면 전국 408개 유인도서중 51.2%에 해당하는 209개 도서가 36개의 모도를 중심으로 도서군을 형성하고 있는 군집형 도서유형에 속한다. 해안중심도시와 기능적 통합이 가능한 육지근접형 도서도 41.9%에 해당하는 171개 도서에 달하며, 이중 121개 도서는 거리상으로 연육가능한 위치에 분포되어 있다. 전체도서의 6.9%에 해당하는 28개 도서가 격절성이 가장 심한 원격고립도서에 해당하며 이중 12개 도서는 자립적 기반의 조성마저 어려운 소형고립도서이다 (<표4-3> 참조).

〈표 4-3〉 도시의 유형별 구분

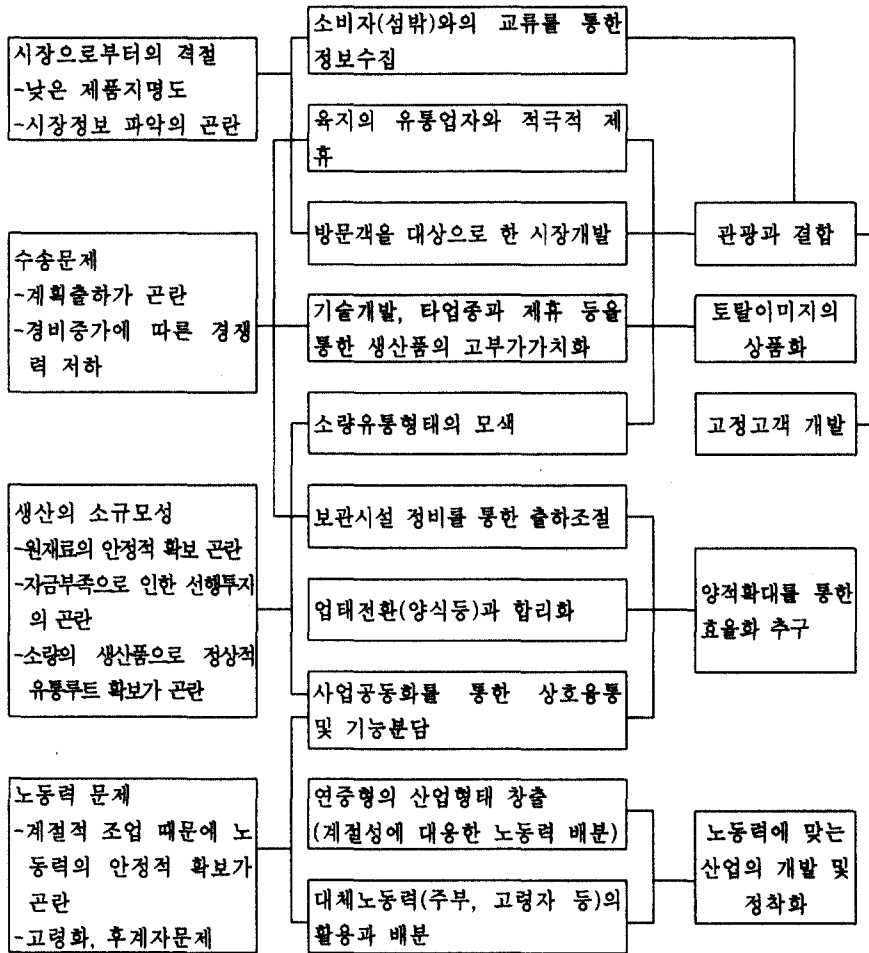
유형	개수
육지근접형 도서	171
군집형도서 모도	36
군집형도서 자도	173
고립형 도서	28
계	408

3. 島嶼의 類型別 開發方向

도서지역 활성화의 기본목표는 도서지역의 정주조건 개선·향상에 있지만 이는 단순히 경제적측면에서의 활성화뿐만 아니라 개개인의 삶의 보람과 사회전반의 활성화를 유발하여야 한다. 특히 환해성 특성을 지닌 도서지역에서의 활성화는 지역사회의 활성화를 이루는 동시에 동일성을 명확히 하여 자신의 지역에 대한 자긍심을 회복하게 하는 역할을 한다.

이런 의미에서 지역에 내재하고 있는 자원과 지역이 처한 조건을 활용하는 형태의 활성화가 바람직스럽다. 그러나 이러한 내적인 지역활성화를 경제적인 면에서 지역의 주요산업으로 키워가는 것은 결코 용이한 일이 아니다. 왜냐하면 그것은 ①생산량에 제약이 있고 ②기술습득 등 산업화를 위한 필요조건이 정비가 쉽지 않으며 ③소량으로 비정상적이기 때문에 판로개척이 곤란하다는 점 때문이다. 또한 이들 제약을 극복하기 위해서는 ④정보수집능력과 기획·개발능력 등이 필요불가결하다.

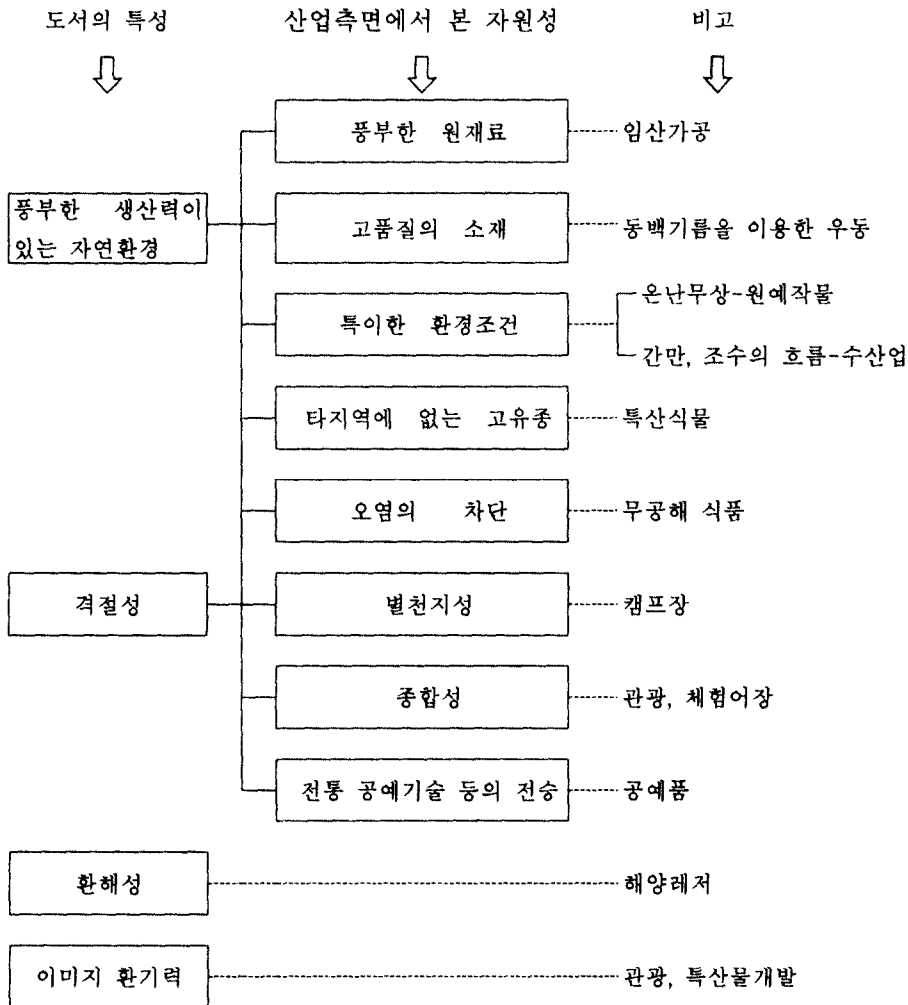
이러한 능력은 경쟁이 심화됨에 따라 지역간 격차가 발생하고 있다. 이런 경향은 앞으로도 계속되어 지금까지의 소득격차와는 다른 의미에서의 지역격차가 확대될 것이다 (<그림4-2> 참조).



〈그림 4-2〉 도서지역 산업의 문제점과 대응책의 예

따라서 도서지역 활성화에 있어 당해 도서가 갖고 있는 종합적 능력과 조건에 맞게 목표를 명확히 해나갈 필요가 있다. 즉 예를 들면 ①지역사회 활성화를 주목적으로 하거나 ②지역 이미지의 명확화나 시장동향을 파악할 수 있는 정보기능에 중점을 두거나 ③산업활성화를 통해 경제적 이익을 거두는 동시에 지역의 고용기회 확대에 기여하는 것에 중점을 두는 것 등 기본적 목표에 입각하면서 어디에 비중을 두고 산

업활성화에 대한 의의를 부여하는 가이다 (<그림 4-3> 참조).



<그림 4-3> 도시지역의 특성과 그 활용

여기서 예시한 것은 일례에 불과하지만 도시지역의 활성화를 위해서는 이들 조건을 어떻게 유용하게 활용하는가가 중요하다고 하겠다.

위의 <그림 4-2>, <그림 4-3>은 도시지역 활성화에 있어서 공통적으로 유의해야 할 점을 정리한 것으로서 개개의 도시가 처한 조건은 다양하기 때문에 도시 유형별로 개발방향을 간략히 살펴보고자 한다.

1) 육지근접형 도시의 개발

육지근접형 도시는 본토에 있는 중심적인 도시와의 거리가 짧고, 단시간의 왕복이 가능한 도서가 그 대상이 된다. 그러나 여기에는 2가지 유형이 있을 수 있다. 그 하나는 항로가 정온하고 결항이 거의 없다고 생각되는 도서이고 다른 하나는 항로가 기상조건에 따라 안전성이 충분하지 못하고 결항의 가능성이 있다는 것을 항상 고려하지 않으면 안되는 도서이다. 전자의 경우는 육지지역과 통근, 의료의 통원등 일상생활이 광범위하고 가능하며, 도서가 갖는 격절성이 상대적으로 적거나, 해소가 가능한 지역이되고 있으나, 후자의 경우는 육지제로의 통학·통근에 무리가 있지만, 긴급시 이외에는 의료의 통원 등에 어느 정도 시간적 여유가 있고 본토와의 교류가 가능하다.

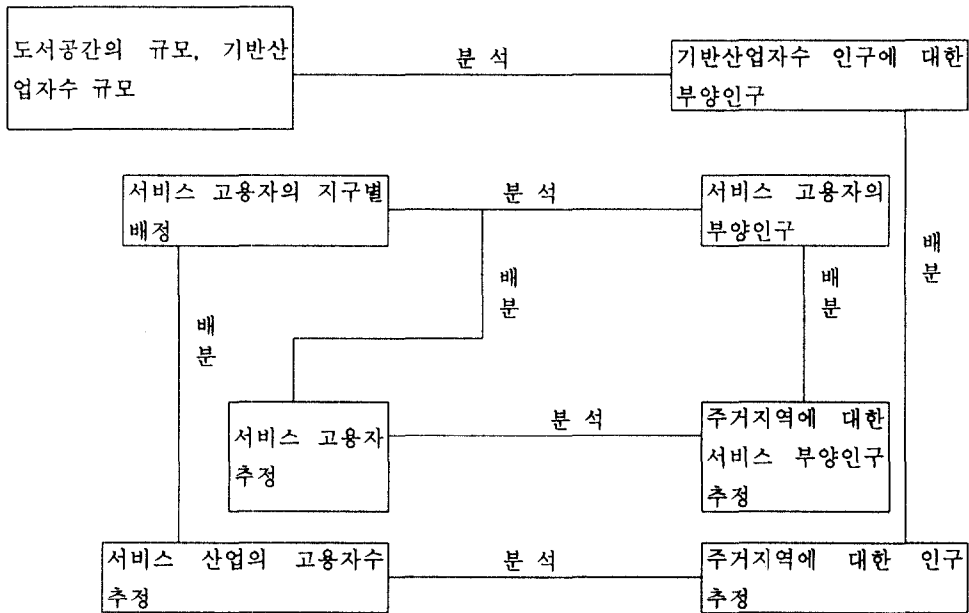
따라서 주요사업으로는 육지와외 정기항로를 정비하고 고속화에 필요한 편수(便數)의 확보에 중점을 두도록 한다. 그리고 육지 및 도서간에 연륙·연도교가 설치가능할 때에는 전자의 경우나 후자의 경우 모두 교량의 건설에 역점을 두도록 한다.

그리고 의무교육시설등 일상생활과 밀접한 시설 등을 설치함에 있어서는 전자의 경우 육지와 도서간의 기능분담을 명확히 하여 선별적으로 사업을 추진하도록 하되, 후자의 경우는 가능한 도서내에 설치하는 방향으로 하고 기타의 시설 등은 교통조건, 도서의 규모 등을 고려하여 육지 또는 근접도서와 기능분담 관계를 확립하여 사업을 추진하도록 한다.

아울러 도서가 폐쇄성 수역에 위치하여 있거나, 다도해로서 경관이 아름다운 지역 및 해군기지, 역사적 유산·유물이 있는 지역에서는 수질보전 등을 적절히 하면서 관광개발 등을 촉진할 수 있도록 한다.

2) 군집형 도시의 개발

군집형 도시는 육지에 있는 중심도시와 일상적인 생활권을 형성하는 것이 어렵기 때문에 군도중 중심도서에 도시기능을 육성하여 이것을 핵으로 하여 도서권 전체를 진흥시키도록 한다는 것이다. 이것은 지역개발의 Lowry모형을 원용하는 것으로서 인 군도서지역에 파급효과가 클 것으로 예상된다 (<그림 4-4> 참조).



〈그림 4-4〉 Lowry 모형을 이용한 도서관간에 대한 기능적 구성도

이는 당해 도서관내 에서도 여러가지 고용·소득효과를 창출할 수 있을 것으로 사료되는 바 웅진군 자원면 승봉도의 승봉 파라디 콘도와 덕적도 서포리의 경림비치의 건설뿐만 아니라 서포리의 원광 콘도계획 등이 도서관의 좋은 사례가 될 것이다. 따라서 이러한 군집도서관의 중심도서관에는 고등학교·종합병원·문화시설을 정비함과 동시에 본토에 있는 중심도시와 정기항로 및 선박의 고속화·대형화를 도모하는 외에 지역적 수요와 지역조건을 고려하여 필요시 공항을 설치하여 안정적인 수송을 확보하도록 한다. 그리고 군도의 부속도서관에는 도서관의 규모에 따라 의무교육시설등과 같이 일상생활에 극히 밀접한 관계에 있는 유사한 시설 등을 배치함과 동시에 중심도서관과의 교류가 가능하도록 고속화에 필요한 선박편을 확보하는데 중점을 두도록 한다.

3) 고립형 도서관의 개발

고립형 도서관은 육지와 멀리 떨어진 원격도서관으로서 육지에 있는 중심도시와 일상적인 생활권을 형성하기가 곤란한 도서관이다. 그러나 이러한 원격·고도의 경우도 어느 정도 규모를 갖고 있는 경우와 그렇지 못한 경우가 있다. 이중 고립대형도서관은 도서관

의 규모가 비교적 커서 도서내에 어느 정도의 도시적 기능의 집적과 중심적 도시로의 육성이 가능하기 때문에 이것을 핵으로 하여 도서의 진흥을 도모하자는 것이다.

주요사업으로는 육지에 있는 중심적 도시와의 정기항로와 선박의 고속화·대형화를 도모하는 한편 격절성을 완화하기 위하여 수요동향, 지역조건 등을 감안하여 필요시 공항을 설치하여 육지와의 안정적 수송을 확보하도록 한다.

또한 도서내 각 집락과 도서의 중심적인 도시를 연결하는 도로와 공공적 수송수단을 확충하여 도서자체가 하나의 생활권을 형성할 수 있도록 하는 것이다. 그리고 각 도서는 지역적 특성에 따라 농업이나 수산업 등의 산업진흥을 촉진하도록 하는 것이다.

고립소형도서는 육지에 있는 중심적 도시와 일상적인 생활권을 형성하기가 어렵고 특히 도서의 규모가 적어 도서내에서도 도시적 기능을 정비하기가 어려운 지역이다.

따라서 고립소형도서는 의무교육시설, 긴급 의료대책을 위한 시설로서 구급환자수송선, 헬리포트시설 등을 설치함과 아울러 생활환경시설중 일상생활 또는 긴급시에 필요한 시설을 도서내에 정비하는 것이다.

그리고 타도서와 마찬가지로 육지와의 격절성 완화를 위하여 수요동향과 지역여건을 감안하여 소형비행장의 정비 및 육지와의 항공로를 확보하는 일면에, 선박의 고속화와 복수선박편의 확보에 중점을 두도록 한다.

第 5 章 島嶼의 開發政策方向

1. 島嶼의 開發順位 基準

도서를 개발하는데 있어서는 여러 가지 기준과 우선 순위가 제시될 수 있으나, 현실적으로 계량화된 수치에 의한 개발 순위 설정에는 한계가 있다. 본 연구에서는 취득할 수 있는 공통의 도서관련 자료를 이용하여 factor분석을 통해 도서유형을 구분하고 한정된 투자재원으로 투자의 효율성 제고를 위한 개발정책방향을 살펴보고자 하였다.

본 연구에서는 유인도서 464개 중 95년말현재 면적이 1Km²이상이고 거주민이 100명 이상인 139개 도서를 대상으로 하여 분류를 시도하였다. 개발순위 분류에 사용된 변수는 면적, 인구, 생산연령지수, 육지와 거리(여객요금으로 대체), 수산물생산액, 어항수, 관광객수, 생산년령지수, 가용토지면적, 도로면적, 도로율, 급수상태 등으로 도서개발에 있어서 고려되어야 할 변수들이면서 모든 도서로부터 구할 수 있는 공통변수들을 정하였다(<부록-3>참조).

분석은 SAS의 Factor와 Score analysis를 이용하여 시도하였으며 사용된 변수들을 특성별로 분류하면 <표 5-1>과 같다.

〈표 5-1〉변수의 구분

구분	변수내용	비고
규모조건	면적(AREA), 인구(POP)	클수록 개발 잠재력 높음
노동조건	생산 인구비(POP1)	15-64세 인구 비율로서 높을수록 조건 양호
관광조건	관광객수(TOUR), 육지와거리(DIST)	현재 지명도가 높아 관광객이 많고 여객운임 부담이 적을수록 조건 양호
산업조건	가용토지면적(AREA1), 수산물생산액(FISH), 어항수(PORT)	전체면적 중 임야를 제외한 가용토지면적이 넓을 수록 조건양호, 어류생산액, 어항수는 많을 수록 조건 양호
생활여건	도로면적(ROAD), 도로율(ROAD1), 급수량(WATER)	기반시설인 도로와 상수도의 상태를 나타내며 클 수록 조건양호

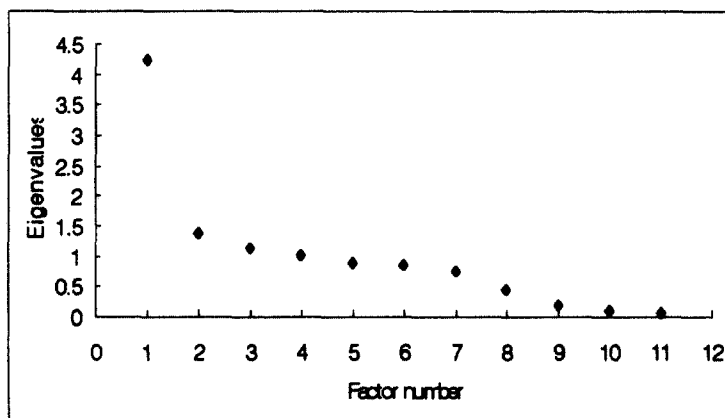
앞에서 설명한 바와 같이 사용된 변수중 면적변수는 개발의 효율성을 위해 1Km²이상인 도서만을 대상으로 하였으며, 인구변수는 100명이상 도서로 한정하여 분석하였다.

〈표 5-2〉변수별 평균치와 표준편차

변수	mean	std
인구(人)	1,165	1,700
면적(Km ²)	9.30	13.5
생산 인구비(%)	72.6	6.6
관광객수(人)	17,798	54,904
육지와와의 거리(원)	9,093	8,445
가용토지면적(ha)	344.6	623.7
도로면적(ha)	14.9	36.8
도로율(%)	0.0122	0.0149
수산물생산액(천원)	3,060,922	5,440,848
어항수(개소)	4.3	6.8
급수량(l/인)	143.1	133.1

〈그림 5-1〉은 요인분석결과 나타난 Eigenvalue를 표시한 Scree 그래프이다. 그래프에서 보듯이 유효한 factor는 factor1과 factor2로 두개로 나타나고 있다.

〈그림 5-1〉Scree 그래프 분석



<표 5-3>은 각 변수의 factor pattern을 나타낸다.

<표 5-3>각 변수별 factor pattern

변수	factor1	factor2
인구	0.919*	0.180
면적	0.910*	0.149
생산 인구비	-0.159	-0.059
관광객수	0.302	0.539**
육지와 거리	0.115	0.239
가용토지면적	0.846*	-0.034
도로면적	0.790*	-0.456
도로율	0.410	-0.703**
수산물생산액	0.683*	0.004
어항수	0.672*	0.264
급수량	-0.006	0.434**

factor pattern 분석결과 factor1을 구성하는 주요변수들은 인구, 면적, 가용토지면적, 도로면적, 수산물어획량, 어항수 등 6개로 분석되어 factor1을 규모여건 인자로 명명하였다. 이들 변수의 변량이 커질수록 규모여건이 양호한 도서를 설명하는 인자인 것이다.

factor2에 유효한 변수들은 관광객수, 도로율, 급수량 등 3개로 나타났으므로 factor2는 개발·잠재력 여건인자로 명명하였다. 현재 지명도가 높아 관광객의 왕래가 많고 도로, 급수 등 생활여건이 양호한 지역으로 향후 발전 잠재력이 높은 지역을 설명하는 인자이다.

<표 5-4>각 factor별 주요 구성 변수

구분	factor1(규모여건인자)	factor2(개발여건인자)
변수	인구, 면적, 가용토지면적, 도로면적, 수산물어획량, 어항수	도로율, 급수량, 관광객수

총 11개 변수중 생산인구비와 육지와 거리는 factor1이나 factor2의 주요한 구성 변수가 되지 못하는 것으로 나타났다.

2. 島嶼別 開發政策

Score 분석을 통해 factor1과 factor2의 Score를 분석하여 도서를 4개群으로 구분하면 <표 5-5>와 같다.

<표 5-5>Score 분석에 의한 도서의 분류

구분	개발·잠재력 여건 우수	개발 잠재력 여건 열위
규모 우수	(I)형 울릉도, 완도 노화도, 용진 백령도 완도 보길도, 통영 한산도, 보령 원 산도, 신안 대흑산도 등 23개도서	(III)형 여천 금오도, 강화 교동도, 용진 영 흥도, 제주 우도, 여천 초도 등 17개 도서
규모 열위	(II)형 강화 불음도, 통영 비진도, 당진 대 난지도 등 40개도서	(IV)형 제주 상추자도, 용진 선재도, 완도 소량도, 거제 산달도, 통영 지도 등 59개도서

* 상세 내용은 부록 참조

규모인자가 타도서에 비해 우수한 도서는 139개 분석대상 도서 중 40개 도서로 전체의 29%였으며 개발조건과 잠재력이 우수한 도서는 전체의 45%인 63개 도서였다.

각 도서군의 인구변화에 대한 특성분석을 위한 각 군의 '90~'95년사이 나타난 인구 감소율을 분석하였다(<표 5-6>).

<표 5-6>각 도서군별 인구감소율('90~'95)

구분	개발·잠재력여건 우수	개발·잠재력여건 열위	평균
규모우수	29.7(I)	33.1(II)	31.4
규모열위	26.5(III)	30.1(IV)	28.3
평균	28.1	31.6	29.9

개발·잠재력 factor가 우수하고 규모 factor는 불리한 도서지역의 인구감소율이 가장 작게 나타났으며, 반대의 경우 규모 factor는 유리하나 개발·잠재력 factor가 불리한 도서가 가장 높은 인구감소율을 보이고 있다. 즉 인구 감소는 도서의 규모에 대해서보다 개발·잠재력 요인에 대해서 보다 더 민감한 분석결과를 보이는 것으로 나타났다.

이러한 인자별 특성에 따라 4개 군으로 분류된 도서들은 각각의 특성에 따라 개발유형이 달라져야할 것이다.

I형(규모 우수, 개발·잠재력여건 우수)은 국내의 대표적인 도서로서 현재 많은 수의 관광객이 방문하고 있으며 비교적 여객이동이 용이하고 타도서에 비해 정비된 지역이라고 할 수 있다. 따라서 주민소득증대를 위한 소득원개발사업에 주력하고 과감한 민자유치전략을 통한 개발이 바람직할 것으로 판단된다.

II형(규모 우수, 개발·잠재력여건 열위)은 규모에 비해 개발이 미흡하여 산업적으로 발달하지 못한 특징이 있다. 또 인구의 감소가 급격히 일어나는 지역으로서 기반시설 위주의 정부지원이 필요하며 인구과소화를 막기 위한 대책이 요구되는 지역으로 판단된다.

III형(규모 열위, 개발·잠재력여건 우수)은 비교적 도서의 규모는 작지만 개발여건과 잠재력이 우수하여 인구감소가 가장 적게 발생되었던 도서군으로, 대규모 개발사업의 추진보다는 도서의 지형적 특성에 맞는 특화개발을 추진하여 지역활성화를 도모할 필요가 있는 지역이다.

IV형(규모 열위, 개발·잠재력여건 열위)은 두 factor 모두 타도서에 비해 조건이 열위에 있는 지역으로 인구감소도 비교적 많이 발생되었고 규모화 미비로 인해 점차 지역의 경쟁력 약화가 우려되는 지역으로 투자의 효율성에 의문이 발생할 수 있는 도서들로 판단된다.

그러나 본 연구에는 경제적인 평가나 환경적인 요인 등 세부적인 인자들이 고려되지 못했기 때문에 IV군으로 분류된 지역들이 절대적인 잠재력 열위도서라고는 결론지을 수 없으며 국토보전적 기능, 환경보호, 긴급대피 등 사회적인 기능들을 고려하여 투자규모나 관리방안이 마련되어야 할 것이다.

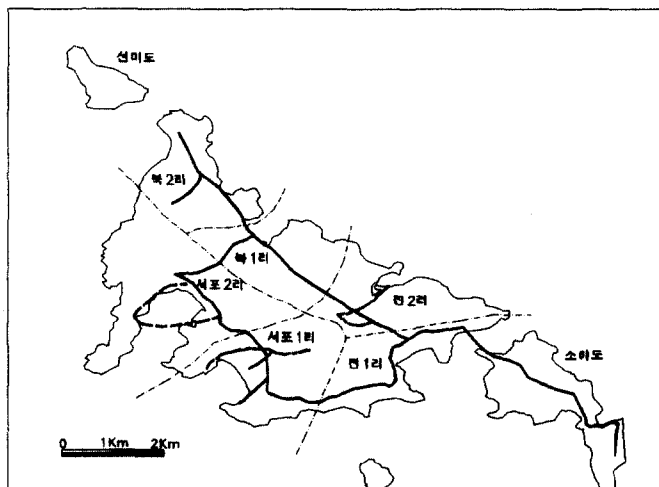
第 6 章 德積島 開發計劃 (事例地域)

1. 現況 및 開發與件

1) 현황

웅진군은 황해도 서남부인 황해에 산재한 도서와 인천만 전역에 산재한 유인도 25개와 무인도 75개 섬으로 형성되었으며 농경지가 협소하나 토양은 비옥하여 많은 농산물을 생산하는 반면 사면이 해면으로 수심이 얇고 간만의 차가 심하여 수산업에 유리한 입지조건일 뿐만 아니라 계절적으로 황금어장이 형성된다.

덕적면은 인천에서 서쪽으로 45.9Km, 선미도에서 0.6Km, 문갑도와는 3Km, 소야도와는 0.6Km 떨어진 덕적도를 본도로 하고 9개의 대소의 유인도와 30여개의 무인도로 구성되어 있다. 이와같은 많은 섬들은 덕적도를 모도로 하여 동서남쪽으로 집결되어 하나의 군도를 이루고 있어 이를 덕적군도라고 이른다. 덕적도는 경기도에서는 가장 멀리 바다 깊숙히 위치하고 있으며 황해도와 충청남도를 바라보고 있을 뿐만 아니라 양도의 연안도서들과 옛부터 어업으로 인한 직간접의 연고관계가 이어지고 있다 (<그림6-1> 참조).



〈그림 6-1〉 덕적도 행정구역도

2) 개발여건

덕적도는 본래 큰물섬이라는 우리말을 한자화한 것으로 큰물은 깊은 물, 즉 수심이 깊은 바다에 있는 섬이라는 뜻이다.

덕적도는 면적이 20.87Km², 해안선의 길이 36Km으로서 일명 덕물도라고 하는데 근해는 어족의 산란장으로 적합하고 산란기에는 난류성 어족인 민어·조기·갈치·새우·꽃게 등이 많이 잡혀 이 해역은 어업의 중심을 이루고 있다.

덕적도에는 충혼탑, 3.1운동 기념비 등이 있으며 관광자원으로는 2개의 해수욕장과 1개의 자갈해변이 있고 경관이 뛰어나 섬전체가 환상의 낙원이며 진두기적 등 덕적8경이 유명하며 기암괴석으로 자연경관이 수려하여 일대 노송과 극치를 이루고 있다.

특히 1977년 국민관광지로 지정된 서포리 해수욕장(2Km)에는 샤워장, 여관, 여인숙, 운동장 등 각종 편의시설이 갖추어져 있고 노송밭이 함께 어우러져 있어 최고의 관광 휴양단지이다.

또한 발지름 해수욕장(1Km) 주변에는 지하1층, 지상4층의 휴양 콘도미니엄을 건설할 계획으로 되어 있어 관광휴양단지로 각광을 받을 것으로 확실히 되고 있다.

인근해에는 바다낚시의 최적지로 어선을 이용한 낚시꾼들의 바다낚시로 우럭, 놀래미, 광어 등의 다량의 어종을 어획하는 재미를 보고 있으며 가족단위의 여행으로 급격히 변모하는 추세에 있는 요즘 서포리에는 가족별장, 리조트, 콘도 등이 건설되고 있어 가족단위의 여행지로 각광을 받고 있으며 지역 특산물로는 원두층, 흑염소, 취차, 도라지 등이 있으며 수산물로는 우럭, 놀래미, 광어 등의 자연산 회를 맛볼 수 있어 먹거리 관광을 할 수 있다.

또한 이곳은 서포리 지역을 기점으로 주변도시와 연계하여 관광루트형성이 가능한 서해도서 거점지로서의 기능을 갖추고 있으며 우수한 산림경관 및 해양의 수심, 조류 등은 해양위락활동에 매우 유리한 지역으로 무한한 개발잠재력은 갖추고 있다.

특히 덕적도는 다른 지역에 비해 관광지가 도처에 산재하여 있으며 특히 간척지 매립에 대한 설명등이 <부록-6>에 자세히 상술되어 있다.

덕적도에 운행하는 교통편은 인천 연안부두에서 1일 2회 운행하는 쾌속선인 프린세스호와 일반고속선인 코모도 2호 등의 2종류의 여객선과 대부도에서 1일 1회 운행하는 카훼리 선박 등이 운행하고 있다. 앞으로는 인천 국제신공항이 건설되고 나면 배후지로서의 역할뿐만 아니라 공항의 파급효과가 상당히 클 것으로 기대가 되고 있다. 또한 장차 인근 소야도와 선미도와의 연도교의 설치 및 한국해양연구소의 인근 선감도의 매입으로 인한 파급효과도 상당할 것으로 사료된다.

2. 人文・社會與件

1) 덕적도 인구 및 가구현황

덕적도의 인구규모를 살펴보면 '91년의 1,036명에서 '96년의 957명으로 감소하여 년평균 1.6%씩 감소하고 있는 것으로 나타났다. 이는 덕적도 인구의 연령별 계층을 보면 50세 이상층이 전체의 54%를 차지하는 500명 정도가 되기 때문에 상대적으로 젊은 계층의 인구수가 상대적으로 작다는 것을 알 수 있다.

그러나 가구수는 반대로 약간의 증가 현상을 보이고 있어서 년평균 1.2%의 증가율을 보이고 있는데 증가지역은 관광객이 많이 찾는 서포리지역과 선착장이 위치하고 있는 진리지역에 특히 많이 증가하고 있음을 알 수 있다.

이것은 외지의 관광객들이 많이 왕래하는 지역에 상업, 유어선 및 민박 등 관광객 상대업종을 영위하기 위한 것임을 가구수의 분포라 사료되며 또한 결혼 연령층에 있는 인구의 분가 등으로 생각하여 볼 수 있다 (<표 6-1>, <표6-2> 참조).

〈표 6-1〉 덕적도 연령별 인구규모

계	20세미만	20-30	30-40	40-50	50-60	60세이상
957	111	109	108	109	161	359

자료 : 덕적면 사무소

〈표 6-2〉 덕적도 행정구역별 인구 및 가구수

리별	'91		'92		'93		'94		'95		'96	
	인구수	가구수	인구수	가구수	인구수	가구수	인구수	가구수	인구수	가구수	인구수	가구수
계	1,036	418	948	403	963	399	938	397	985	427	957	443
진1리	343	133	278	127	298	137	271	128	292	142	297	146
진2리	116	48	106	49	123	49	117	45	126	51	112	53
북1리	100	42	115	42	98	38	102	39	100	42	93	41
북2리	127	52	125	51	117	44	122	48	119	49	113	49
서포리	171	70	150	65	167	68	170	73	185	75	191	87
서포2리	179	73	174	69	160	63	156	64	163	68	151	67

자료 : 덕적면 사무소

2) 덕적도 토지이용현황

덕적도의 토지이용현황을 보면 총 22,441,692m² 이며 이중 임야가 전체의 85.8%인 19,255,671m², 답이 5.3%인 1,195,303m², 전이 4.7%인 1,063,633m², 대지가 1.12%인 251,666m² 등으로 대부분이 임야로 구성되어 분포되어 있다 (<표 6-3> 참조).

〈표 6-3〉 덕적도 토지이용현황

(단위 : m²)

계	전	답	임야	대지	기타
22,441,692	1,063,633	1,195,303	19,255,671	251,666	675,419

자료 : 덕적면 사무소

3) 덕적도 관내 교육시설 현황

덕적도 관내 학교현황을 살펴보면 덕적초등학교가 1997년 4월 현재 정원이 3학급 37명이며 직원은 교원수 7명과 사무직원 4명등 총11명의 직원이 근무하고 있다. 중학교는 정원이 3학급 12명이며 직원은 교원수 6명과 사무직원2명등 총8명이 근무하고 있으며, 고등학교의 경우 정원이 3학급 13명이며 직원은 교원수 11명과 사무직원2명 등 총13명이 근무하고 있어 학생수와 같은 규모의 교직원들이 근무하고 있음을 알수 있다 (<표 6-4> 참조).

〈표 6-4〉 덕적도 관내 초·중·고등학교 현황

구 분	소 재 지	건축년도	구 조	면 적	학 생 수
덕적중, 고교	덕적면 진리 136, 138-3	1947년3월	시멘벽돌, 스라브	1,209.6m ²	중학생 : 12명 고등학생 : 13명
	"	1947년7월	벽돌, 스라브	259.2m ²	
	"	1947년7월	목조, 합석	327.5m ²	
덕적초등학교	덕적면 진리 708-1	1972년	벽돌, 스라브	500.4m ²	37명

자료 : 덕적면 사무소

4) 덕적도 관광지 보유 시설현황

덕적도는 섬자체가 하나의 관광자원이며 수도권에 인접하여 있어 많은 관광객의 왕래가 잦은 섬이다. 덕적도의 여러 관광자원중 특히 여름철에 많이 내왕하는 서포리와 발지름 해수욕장은 전국적으로 유명하여 전국에서 관광객이 모여 들고 있는 지역이다. 서포리 및 발지름 해수욕장에 구비되어 있는 시설물을 보면 숙박시설, 음식점, 화장실, 샤워장, 급수대, 야영장, 운동장 등으로 구분할 수 있겠지만 특히 숙박시설인 여관·여인숙·민박 등이 대부분을 차지하고 있는바 여관시설물 8개소, 여인숙시설물 2개소 및 민박이 50개소로 민박이 숙박시설의 대부분을 차지하고 있다. 발지름 해수욕장의 경우 그나마 여관이나 여인숙 시설이 없고 민박만 4개소 정도의 숙박시설이 있을 뿐이다 (<표 6-5> 및 <부록-7> 참조).

〈표 6-5〉 관광지 보유시설 현황

관광지별 시설내역	서포리 해수욕장	발지름 해수욕장
숙박시설		
· 여 관	8	-
· 여 인 숙	2	-
· 민 박	50	4
음 식 점	3	-
화 장 실	10	2
샤 워 장	1	-
급 수 대	5	1
야 영 장	1	-
운 동 장	1	-

자료 : 덕적면 사무소

5) 덕적도 관광객 현황

덕적도의 관광객은 대부분 여름 하계휴가철에 인파가 몰리고 있다. 관광객의 수치를 보면 91-93년까지 계속 년평균 6.3%씩 증가추세를 보였으나 94년에는 글업도 원

전 반대 시위관계로 인하여 관광객의 감소추세를 보이다가 95년부터 다시 증가 추세를 보여 96년에는 년평균 3.1%의 증가율을 보이고 있음을 알 수 있다. 또한 이 관광객은 시기적으로 7월 20일 경부터 8월 20일 경까지 덕적도에 방문한 관광객이어서 4계절형 관광자원의 보급이 절실히 요구되고 있는 실정이다 (<표 6-6> 참조).

<표 6-6> 덕적도 관광객 현황

(단위 : 명)

구분	계	'91	'92	'93	'94	'95	'96
덕적도	242,746	38,570	41,370	43,560	34,947	39,299	45,000

자료 : 덕적면 사무소

6) 덕적도 도로현황

덕적도의 도로현황을 살펴보면 군도가 전체 44.7km의 55.5%인 24.8km, 농어촌도로가 44.5%인 19.9km로 군도가 더 많은 비중을 차지하고 있음을 알 수 있다. 군도중에서 비포장도로가 69.4%인 17.2km를 차지하고 있어 아직까지 절반 이상의 도로가 포장을 해야할 상황에 놓여 있으며 특히 서포리 지역에 비포장도로가 더욱 많이 분포되어 있는 실정이다 (<그림6-2> 참조).

특히 군도는 '98년의 포장계획을 세우고 있으나 농어촌도로는 계획이 수립되지 못하고 있다 (<표 6-7> 참조).

<표 6-7> 덕적도 도로현황

(단위 : km)

구분	포장	비포장	'98 포장계획
군도	7.6	17.2	0.33
농어촌도로	5.2	14.7	-

자료 : 덕적면 사무소



〈그림 6-2〉 덕적도의 비포장 도로현황

7) 덕적도 급수시설현황

덕적도의 급수시설현황을 살펴보면 서포2리 지역만 급수율이 95.8%이고 다른 지역은 100%의 급수율을 나타내고 있어 도서지역에서 가장 큰 애로사항인 식수문제는 덕적도의 경우에는 큰 문제가 되지 않고 있다. 급수량도 지역마다 사용가구별로 급수량의 차이를 보여주고 있어 1일의 급수량이 진1리 58.9톤, 진2리 23.5톤, 서포1리 36.4톤, 서포2리 29.8톤, 북1리 15.7톤, 북2리 70톤 등으로 급수되고 있다. 급수되고 있는 수원의 경우 지하수와 지표수의 2종류로 구분되는 바 지역마다 수원의 차이를 보이고 있어 지하수를 사용하는 지역, 지표수를 사용하는 지역, 지하수와 지표수를 공히 사용하는 지역 등으로 구분이 되고 있다 (<표 6-8> 참조).

〈표 6-8〉 간이 상수도현황

리별	간이 상수도이름	총 인구수	수 계 인구수	급수율 (%)	급수량 (톤/일)	가구수	비고	
							지하수	지표수
계		929	929			457		
진 1 리	진 말	195	195	100	58.9 (100)	85	○	○
	모래말	36	36	100		25	○	
	도우	51	51	100		32		○
	밭지름	15	15	100		8	○	
진 2 리	이개	89	89		23.5 (91.9)	47	○	○
북 1 리	큰쭈개	95	95	100	15.7	43		○
북 2 리	작은쭈개	64	64	100	70	37	○	○
	소재	8	8	100	70	4	○	○
	능동	38	38	100		11	○	
서포1리	서면	194	194	100	36.4 (100)	96	○	
서포2리	회룡동	50	50	100	29.8	32		○
	벗개2반	48	48	100		19		○
	벗개3반	46	46	95.8		18		○

자료 : 덕적면 사무소

8) 어촌계 현황

덕적도는 진리의 1개 어촌계로 구성되어 있으며 어촌계원은 226명이며 이중 남자 186, 여자 40명으로 구성되어 있으며 연령을 살펴보면 60세 이상이 86명으로 전체의 38%, 50-60세는 52명으로 전체의 23%, 40-50세는 50명으로 전체의 22%로 40세 이상이 전체의 83%를 구성하고 있어서 어촌 인력의 노령화를 간접적으로 알 수 있다 (<표 6-9> 참조).

〈표 6-9〉 덕적도 어촌계원 현황

어촌계명	성별			연령별				
	계	남	여	20-30	30-40	40-50	50-60	60세 이상
진리어촌계	226	186	40	1	37	50	52	86

자료 : 덕적면 사무소

9) 어항 현황

덕적도의 어항 현황은 제2종 어항 3개, 제3종 어항 1개 등의 4개의 어항이 분포되어 있다. 이중 제2종 어항은 진리항, 도우항, 서포리항 등이고 제3종 어항은 복리항으로 복리항은 기상조건이 좋지 않을 때 어선 대피항으로서의 역할을 수행하고 있으나 상당히 노후화되어서 확충해야할 필요성이 제기되고 있다.

각 어항별로 1일 이용선박을 살펴보면 주로 어선 대피항인 복리항을 가장 많이 이용하고 있음을 알 수 있다.

특히 선착장이 있는 도우항과 서포리항은 여름 하기 휴가철에 관광객들이 상당히 많이 이용하고 있으며 인천에서 덕적도, 대부도에서 덕적도까지 운행하는 여객선이 기항하는 항이다 (〈표 6-10〉 참조).

〈표 6-10〉 덕적도 어항현황 (1일 이용선박)

어항명	종별	이용선박	
		관내	관외
도우항	2종	15	10
진리항	2종	11	5
복리항	3종	6	20
서포리항	2종	7	10

자료 : 덕적면 사무소

10) 덕적도 어선현황

덕적도의 어선현황을 보면 진리어촌계 소속의 23척이 지금 동력선으로 등록되어 있으며 덕적면 전체 어선의 40%를 차지하고 있다. 어선의 규모를 보면 대부분 10톤 미만의 소형어선들로서 3-5톤사이의 선박이 14척으로 전체의 60%를 차지하고 있음을 볼 수 있다. 또한 선박 건조년도를 보면 70-80년대에 건조된 선박이 12척이며 90년대에 건조된 선박이 11척으로서 선박의 50%이 건조된지 10년이 넘어 상당히 노후화되어 보수가 필요한 상태임을 알 수 있다 (<표 6-11> 참조).

<표 6-11> 덕적도 어선현황

어촌계명	톤수	건조년도	어선수
진리어촌계 23척	1-2톤	89, 89	2
	2-3톤	92	1
	3-4톤	80, 89, 93, 94, 94, 97	6
	4-5톤	79, 87, 89, 92, 94, 94, 96, 96	8
	5-6톤	80	1
	6-7톤	88, 88, 93	3
	8-9톤	86	1
	10-11톤	81	1

자료 : 덕적면 사무소

11) 덕적도 어선보유추이

덕적면의 어선보유현황을 보면 91년부터 96년까지의 추세를 보면 매년 평균 14.5%씩 계속 증가하고 있음을 알 수 있다. 이는 덕적면 주변의 어자원의 풍부, 관광자원의 풍부에 따른 유어선의 증가, 굴업도 원전건설에 대비한 선박보상 등의 여러가지 원인이 있음을 알 수 있다 (<표 6-12> 참조).

〈표 6-12〉 덕적도 어선보유 추이

구분 \ 년도	계	동력	무동력
'91	29	28	1
'92	33	32	1
'93	37	36	1
'94	43	42	1
'95	47	46	1
'96	57	57	-

자료 : 덕적면 사무소

12) 덕적도 어항시설현황

덕적도의 어항시설을 보면 선착장, 방파제, 물양장 등의 시설물이 복리항, 진리항, 서포리항, 도우항 등에 1개씩 분산 배치되어 있는 바 총 9개소, 1,335m의 구조물을 지니고 있다. 이 구조물들을 살펴보면 선착장 165m, 방파제 590m, 물양장 580m 등으로 구성되어 있다. 이 구조물 규모에서 알 수 있듯이 복리항은 어선대피 시설항으로서의 역할을 수행하기 위해서 다른 항보다 방파제의 규모가 크며, 서포리항과 도우항은 여객선의 입출항지이기 때문에 선착장의 규모가 다른 항보다 큼을 알 수가 있다 (〈표 6-13〉 참조).

〈표 6-13〉 덕적도 어항시설

(단위 : 개소, ■)

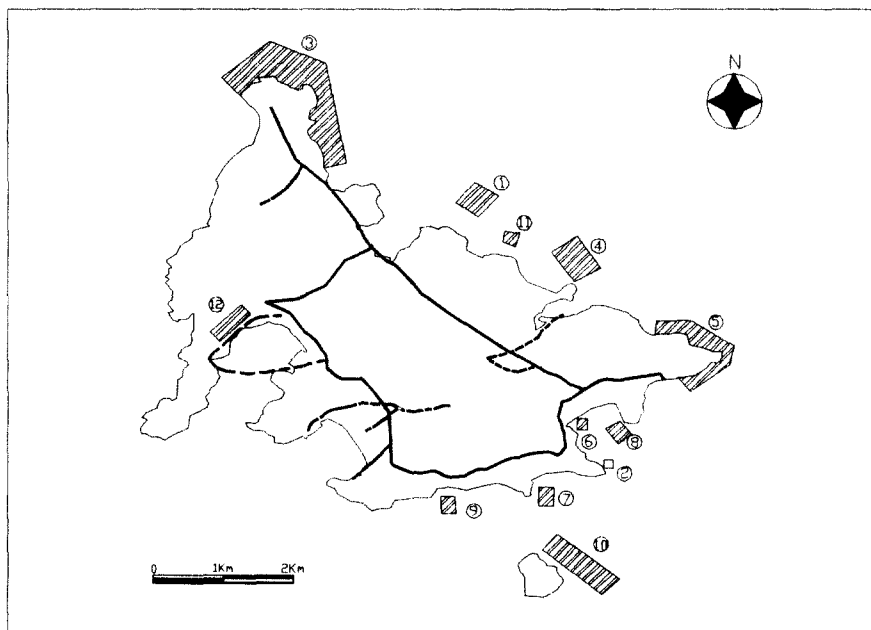
도 서	계		선착장			방파제			물양장			비고
	개소	시설	명칭	개소	시설	명칭	개소	시설	명칭	개소	시설	
덕 적 도	9	1,335	복리	1	2	복리	1	330	복리	1	180	제3종어항
			서포1리	1	81	서포1리	1	147	진1리	1	380	소규모항
			도우	1	82	진리	1	113	서포2리	1	20	소규모항

자료 : 웅진군청

13) 덕적도 어장현황

덕적도의 어장현황을 살펴보면 총 어장면적은 140.1ha 이고 이중 서포리 112에 위치한 9.4ha만이 내수면어업이고 나머지 130.7ha는 면허어장이다. 이를 어종별로 보면 피조개 10ha, 우럭 1ha, 김 47.7ha, 굴 72ha 등으로 대부분 굴과 김이 주종을 이루고 있다 (<그림 6-3> 참조).

예전에는 김을 많이 양식하였지만 밀식과 주변의 생태환경의 변화 등으로 김양식은 감소되고 지금은 굴양식을 많이 하고 있는 상황이다. 특히 94년에는 어촌종합개발사업 일환으로 피조개를 10ha에 5,000만원어치를 투자하여 어민 소득사업증대에 기여하였다 (<표 6-14> 참조).



〈그림 6-3〉 덕적도 양식장 현황도

〈표 6-14〉 덕적도 양식장 현황

위 치	면 적	소 유 자		면 허 기 간	어 종	비고
		주 소	성 명			
덕적면 북리지선 (북리 읍읍실)	10ha	진리 440	홍상준	1994. 12. 30 ~2004. 12. 29	피조개	①
덕적면 진리 산2	1ha	진리16	윤길용	1995. 10. 9 ~2005. 10. 8	우럭	②
덕적면 지선	35ha	진리 440	진리어촌계장	1992. 10. 10 ~2002. 10. 9	굴	③
"	15ha	"	"	"	굴	④
"	20ha	"	"	"	굴	⑤
진리지선(진말앞)	2.0ha	진리 389	김경민	1988. 10. 19 ~1998. 10. 18	굴	⑥
덕적면 진리 지선	3ha	진리 440	홍상준	1996. 1. 4 ~2006. 1. 3	김	⑦
진리(진말앞)	7.5ha	"	"	1994. 6. 1 ~2004. 5. 31	김	⑧
덕적면 진리	5.0ha	진리 389	진리어촌계장	1987. 7. 13 ~1994. 8. 5	김	⑨
덕적면 진리	30.0ha	진리 389	진리어촌계장	1988. 7. 13 ~1995. 7. 12	김	⑩
북리 대야포	2.2ha	진리 389	진리어촌계장	1996. 8. 11 ~1993. 8. 10	김	⑪
서포리 112	9.4ha	서포리 904	벗개농지개량 계장 김광립	1997. 7. 28 ~1999. 4. 14	붕어, 잉어, 장어	⑫

주: 비교란의 숫자는 (그림<6-3>)의 양식장도면의 위치를 표시한 것임

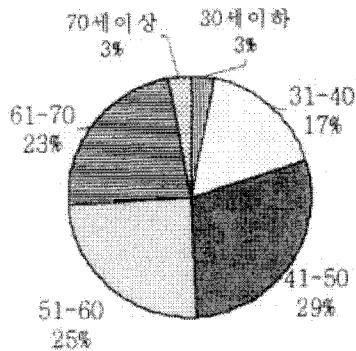
자료 : 덕적면 사무소

3. 住民 意識調査

주민의식조사는 덕적도 거주민의 기본적인 의향을 파악하고 개발수요를 분석조사는 기본자료를 제공한다. 이러한 의식조사는 1997년 10월 6일부터 15일까지 실시되었는데 조사대상은 어촌계원 50%, 기타 50%로 나누어 실시하였으며 총 65가구 세대수 (총가구수 443호)를 대상으로 실시하였다. 통계분석은 MS사의 EXCEL을 이용하여 실시하였다. 설문 분석내용 중 육지부로 지칭하는 곳은 본 연구실에서 '97년에 수행한 어촌종합개발사업 기본계획수립 대상권역(강릉 사천권역, 양양 강현권역, 울산 서생1권역)의 설문결과와 비교한 것이다 (<부록-1> 참조).

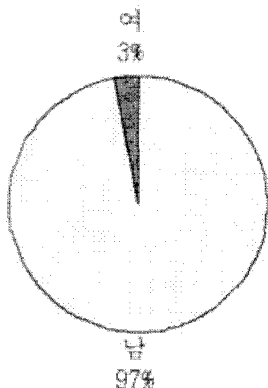
1) 일반현황

(1) 연령분포



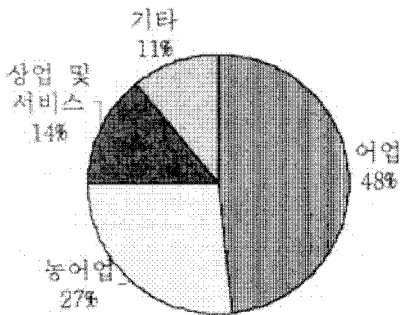
응답자의 연령은 '41~50세'가 29%를 차지하고 있으며 '30세 이하'는 3%, 60세 이상은 26%로 나타나 전반적으로 고령화된 현상을 보이고 있으나 50세이하와 50세이상이 반반정도의 분포로 보이고 있으며 이것은 덕적면 전체인구구조와 유사한 결과를 보이고 있다.

(2) 성별



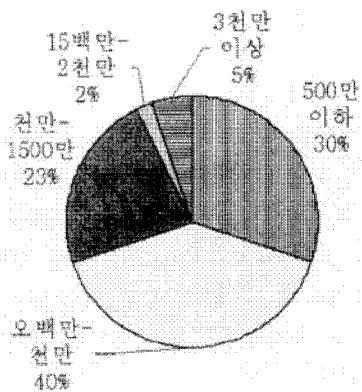
설문대상자는 가구주를 중심으로 선정하였으므로, 2명의 여성을 제외하고는 남자로 나타났다.

(3) 직업



현재 종사하는 직업은 '어업'이 가장 많은 48%를 차지하고 있으며 '농업과 어업의 겸업'이 27%, '상업 등 기타직업'이 25%로 나타나 본설문이 주로 수산업 종사자들에게 조사되었음을 보이고 있다.

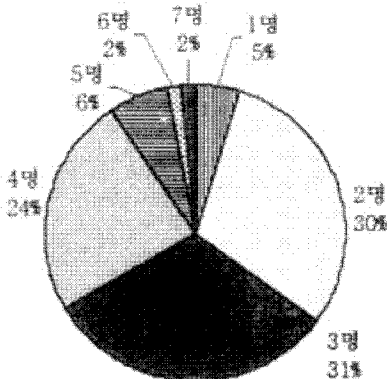
(4) 소득



소득수준을 묻는 설문에 대부분의 응답자가 '연소득 1,000만원 이하'라고 응답하였으며 연소득이 '1,500만원 이상'은 7%에 불과하여 소득면에서는 매우 열등한 상태를 알 수 있으며, 이 지역에 대한 수협중앙회의 어촌계현황조사('96.12) 결과와 비교해 보아도 턱적면 진리어촌계 소득이 980만원으로 나타나 위의 결과와 유사함을 보여준다. 어업인구는 비교적 많으나 어항 등 기반시설이 부족하고 양식업도

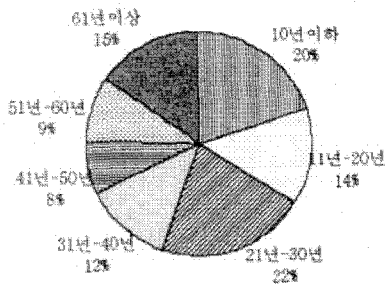
활성화되지 못해 전반적인 소득수준이 낮은 상태인 것으로 분석된다.

(5) 동거가족수



동거가족은 '3명'이 가장 많은 31%, '2명'이 30%로 3명이하가 대부분을 차지하고 있으며 '5명 이상'의 대가족도 15%로 비교적 높은 비중을 나타내고 있다.

(6) 거주 기간

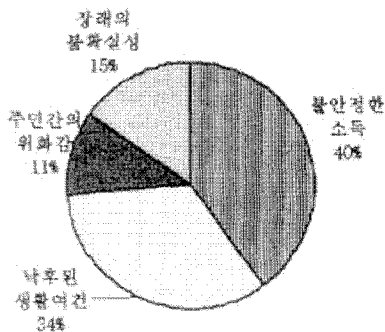


적으로 많음을 알 수 있다.

육지부 어촌에 비해 '20년 이하 거주자'의 비율이 약간 높은 34%로 나타나고 있으며 (강릉 31%, 양양 21%, 울산 9%) '40년이 상' 2대에 걸쳐 거주하는 가구도 32%로 비교적 낮은 수치를 보이고 있다(강릉 41%, 양양 41%, 울산 57%). 이것은 섬지역 주민들의 이동이 비교적 많았음을 의미하며 관광지의 경우 외지인의 유입도 상대

2) 정주 의식

(1) 주민의 불만사항



현재 지역주민들의 가장 큰 불만사항은 '불안정한 소득' 40%, '낙후된 생활환경' 34%, '장래에 대한 불확실성' 15%의 순으로 나타났으며 육지부에 비해 생활여건에 대한 불만도가 높음을 알 수 있다(강릉 13%, 양양 8%, 울산 8%).

(2) 생활환경 불만분석

덕적도 주민들이 생각하는 가장 불편한 생활환경문제는 '병원 등 의료시설'이 압도적으로 많았으며, 다음이 상수도, 쓰레기처리장으로 나타났다.

이것은 섬 거주자들의 고령화에 따라 병원이용횟수는 증가하고 있으나, 보건소에서 진료할 수 있는 범위는 한정되어 있고 육지와 의 교통수단 제약으로 응급체제에 큰 문제점이 있음을 나타내고 있다. 119응급구조대가 큰 도움이 되고 있어 이용하기도 하지만 헬기의 사용에는 기상 등 제약조건이 매우 커 주민들의 의식속에는 긴급진료에 대한 불안감이 팽배함을 알 수 있다 (<표 6-15> 참조).

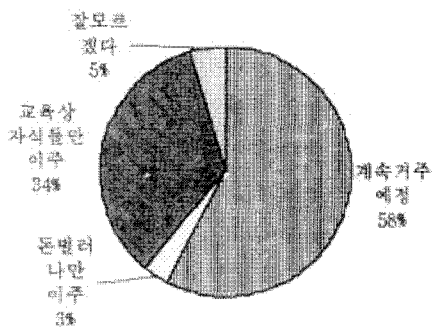
〈표 6-15〉 주민의 생활환경 불만도

구분	1순위비율	2순위비율	3순위비율
병원	61.5%	4.7%	3.2%
학교	4.6%	7.8%	0.0%
생필품구입	4.6%	10.9%	6.3%
행정업무	3.1%	1.6%	1.6%
주택	1.5%	4.7%	1.6%
상수도	7.7%	31.3%	4.8%
쓰레기처리	3.1%	21.9%	4.8%
도로	4.6%	9.4%	14.3%
전화	0.0%	0.0%	0.0%
방송	0.0%	1.6%	4.8%
치안	0.0%	0.0%	0.0%
섬내도로	0.0%	1.6%	1.6%
여객선운항	9.2%	4.7%	57.1%
계	100%	100%	100%

또 섬지역의 보편적인 문제인 상수도와 쓰레기 등 폐기물처리 및 교통수단에 대한 불만이 높은 것으로 나타났으며 이들 기초생활시설에 대한 근본적인 조치가 필요함을 알 수 있다.

이 결과를 육지부의 것과 비교하면 강릉권역은 문화시설, 의료시설, 유통시설의 순이었고 양양권역은 마을도로, 의료시설, 복지시설의 순이었으며 울산권역은 문화시설, 복지시설, 교통시설의 순으로 나타나 덕적도에 비해 문화시설과 복지시설에 대한 수요가 높은 것으로 분석되었다.

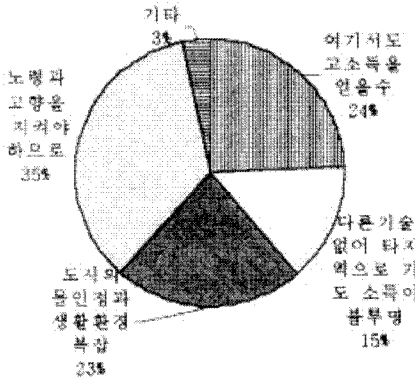
(3) 계속 거주 여부



악함을 알 수 있다.

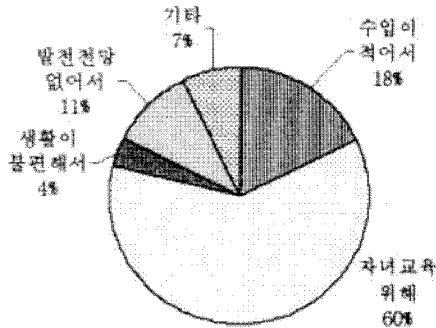
계속 거주할 의사를 묻는 설문에는 전체의 58%가 '계속 살 예정'이라고 답하였다. 이 결과는 육지부의 결과(강릉 64%, 양양 80%, 울산 78%)에 비해 상당히 낮은 수치로 향후에도 이 지역의 인구는 크게 감소할 우려가 있음을 보여주는 결과이다. 또 '교육을 위해 자식들만 육지로 보내겠다'는 의견도 34%로 교육여건이 매우 열

(4) 정주 이유



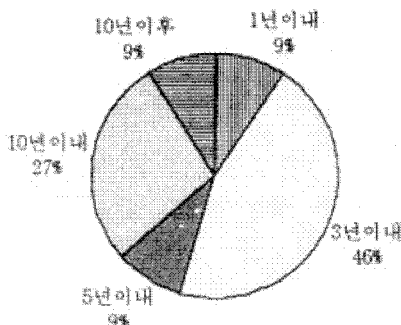
또 계속 거주하고자 하는 이유를 살펴보면 '나이가 많아 어쩔 수 없이 고향을 지킨다'는 의견이 35%로 가장 높게 나타나고 있고(강릉 17%, 양양 15%, 울산 20%), '소득이 높기 때문'이라는 응답은 24%에 불과하여 육지부(강릉 60%, 양양 26%, 울산 48%)에 비해 소득수준이 크게 낮은 상태임을 알 수 있다.

(5) 이주 이유



이주를 결심하게 되는 가장 큰 이유는 '자녀교육을 위해서'가 60%로 압도적인 비중을 차지하고 있으며 육지부의 결과(강릉 55%, 양양 69%, 울산 40%)에 비해 약간 높은 비율을 보이고 있다. 현재도 많은 학생들이 섬내의 초·중·고교를 떠나 인천 지역으로 유학을 하는 경우가 많으며, 섬 거주 학생과 유학생간의 학력차가 심해질 경우 높은 이주의사를 고려할 때 장래에 나타날 이주의 가장 큰 원인이 될 가능성이 높다.

(6) 이주 시기

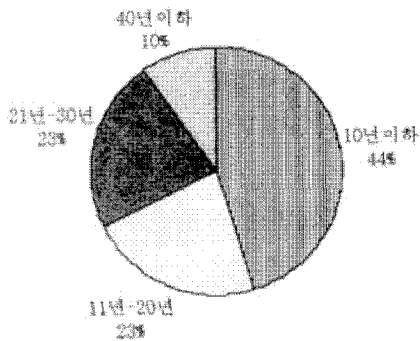


이주를 언제쯤 시행할 것인가의 질문에는 전체의 55%가 '3년 이내'라고 응답하여 단기간 내 이주가 이루어질 것으로 예상되며 이는 육지부의 비율(강릉 20%, 양양 55%, 울산 26%)에 비해 크게 높은 것을 알 수 있다. 앞의 여러 설문분석을 고려할 때 특별한 소득원 개발이나 생활여건 개선이 이루어지지 않을 경우 급속한 이주는 현실로 나타날 우려가 있음을 알 수 있다.

3) 수산업

지역의 가장 큰 소득원인 수산업에 대해서는 좀 더 상세한 결과를 얻기 위해 8문항의 설문을 실시하였다.

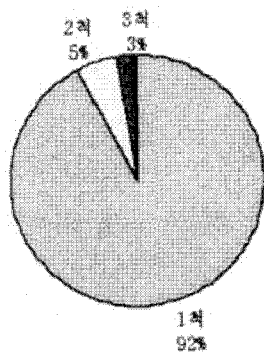
(1) 종사기간



수산업 종사기간을 묻는 설문에는 '10년 이하 종사'가 전체의 44%로 가장 많은 비율을 차지하고 있는 것으로 나타나고 있으며 이는 거주기간 분석결과와 일치함을 알 수 있다. 육지부의 결과(강릉 16%, 양양 14%, 울산 17%)와 비교하면 10년이하 종사자의 비율이 매우 높은 수치인 것을 알 수 있는데, 섬지역임에도 불구하고 과거에는 수산업의 비중이 크지 않았음을

나타내고 있다. 또 이것은 현재 수산기반시설이 크게 미약한 것으로 보아도 과거의 현상을 유추할 수 있다.

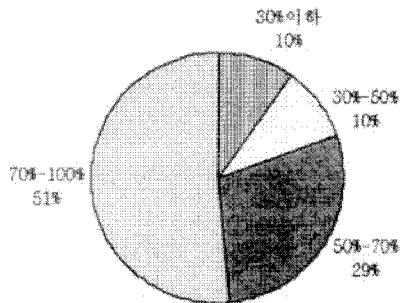
(2) 소유어선 척수 및 톤수



응답자의 60%인 39가구가 어선을 보유하고 있으며 이 중 92%는 1척을 소유하고 있는 것으로 나타났다. 2척 이상 보유한 가구도 8%이다. 톤수는 3 - 4 톤이 46%, 4톤 이상이 24%로 비교적 규모가 큰 어선을 보유하고 있는 실정이다. (6)의 결과 선호하는 어업형태가 어선어업임을 고려할 때 접안시설 등 기반시설이 정비되면 어선의 수는 더욱 많아 질 수 있음

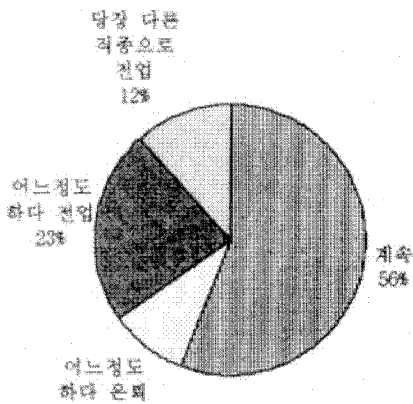
을 보여준다.

(3) 어업소득비율



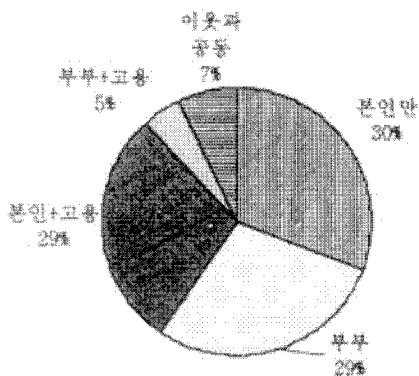
전체 가구소득 중 어업소득이 차지하는 비중은 '50%이상'이 80%로 큰 비중을 차지하고 있는데 이것은 어촌계원이 많이 포함되어 있기 때문이며, 소득수준이 낮은 상태임을 고려 할 때 다양한 소득원 개발이 미흡함을 알 수 있다.

(4) 어업종사 계획



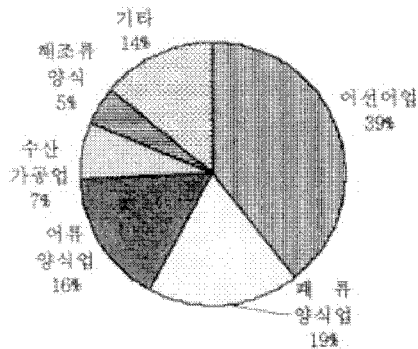
향후 어업계속종사 의향을 분석한 결과는 '계속하겠다'는 응답이 56%, '어느정도 하다가 전업하겠다'는 응답이 23%로 전체의 80% 정도는 어업에 대한 계속 종사의지를 보이고 있다.

(5) 조업형태



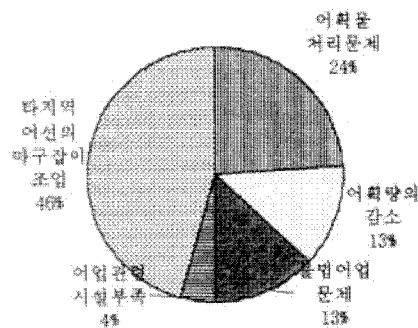
현재 조업형태는 '1인 조업'이 31%, '부부 또는 본인+고용인 1명'이 57%로 영세한 영업형태를 잘 나타내고 있다.

(6) 선호 어업형태



앞으로 종사하고 싶은 어업형태로는 '어선어업'이 40%, '패류양식업'이 19%, '어류양식업'이 16%, '김 등 해조류양식'도 14%로 나타나 여전히 어선어업의 선호도가 높음을 알 수 있으며 섬지역으로 어업에 대한 지도와 정보수집이 미약하여 서해안의 어업특성을 살리지 못하는 것으로 판단 된다.

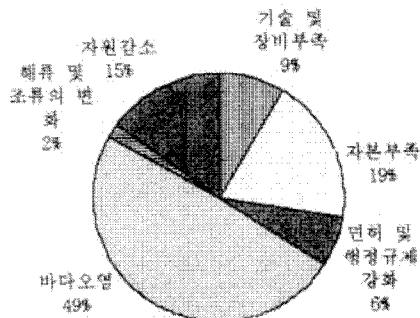
(7) 어업 애로사항



어업활동중 가장 큰 애로사항을 묻는 질문에는 46%가 '타지역어선의 마구잡이 조업'이라고 응답하여 가장 높은 비율을 보였고 다음으로 '가격·판로 등의 어획물 처분'과 관계되는 것이 24%로 나타났다. 이것은 웅진군이 인천광역시에 편입되면서 인천의 대형어선들의 덕적도 인근에 대한 조업규제가 철폐되어 기존의 지역어선보다 많은 어획을 올리고 있음을 알 수

있고 이에 대한 주민들의 불만이 매우 높음을 알 수 있다.

(8) 경영악화 원인



최근 수산업 경영여건이 악화된 원인을 묻는 질문에는 응답자의 49%가 '여러 가지 이유로 인한 바다오염'을 들고 있으며 19%는 '자본부족'을 원인으로 들고 있다. 이는 영종도 신공항건설로 인한 바다환경 변화와 폐유 무단투기, 기름유출 등에 대해 주민들이 민감하게 반응하고 있으며 이로 인해 앞으로 많은 갈등이 유발될 수 있음을 나타낸다고 볼 수 있다.

(9) 어업인 필요시설

어업종사자들을 대상으로 어업활동에 가장 필요한 시설을 조사하였다. 그 결과 '방파제', '선착장', '유류공급시설'의 순으로 나타났으며 특히 방파제는 압도적인 선택을 나타내고 있다. 현재 진리항의 방파제가 공사진행중이나 북2리(덕적항, 제3종어항)를 제외한 나머지는 포구형태를 띄고 있으며, 덕적항도 축조연도가 30년이상되어 침하가 심하게 나타나고 일부 낙석이 나타나는 등 보강이 시급한 것으로 보아 어민들의 요구가 높은 것으로 보여진다 (<표 6-16> 참조).

<표 6-16> 어업인 필요시설 순위

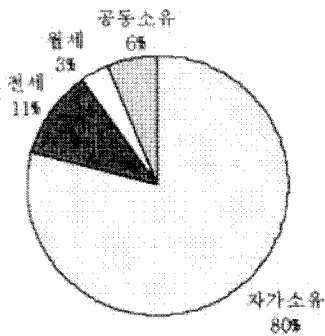
구 분	1순위	2순위	3순위	4순위	5순위
방파제	53.2	-	2.2	3.1	-
물양장	10.6	17.7	-	-	6.3
선착장	17.0	24.4	15.2	3.1	-
어구보관소	4.2	8.9	-	9.4	-
공동작업장	2.1	20.0	2.2	9.4	9.4
유류공급시설	12.8	17.7	45.7	6.3	9.4
낚시터	-	6.7	10.9	25.0	6.3
식 당	-	-	-	3.1	9.4
숙박시설	-	-	2.2	12.6	3.1
수산물저장고	-	2.2	8.7	15.6	3.1
양식장	-	2.2	4.3	6.3	6.3
체험어장	-	-	-	3.1	6.3
수산물가공시설	-	-	8.7	3.1	37.5

4) 주거 환경

(1) 주택건축년대

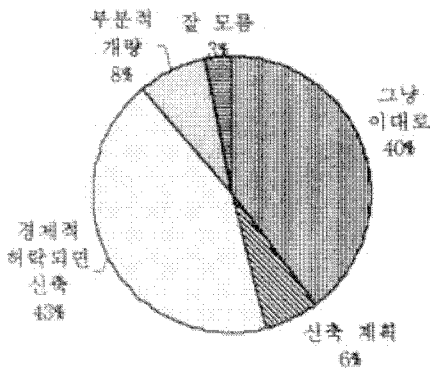
응답자의 주택건축은 '90년대에 이루어진 것이 34%, '80년대가 21%로 비교적 건축연령이 짧은 현대화된 상태를 보이고 있으며, 오히려 육지부 사례보다 상당히 높은 수치를 보이고 있다. 이것은 서포리를 중심으로 관광객 유치를 위한 숙박시설이 80년 이후 크게 늘어난 것에 기인한 것이기는 하나, 1970년 이전 건축건물도 30%에 이르러 섬내에서도 그 편차가 심한 것을 알 수 있다.

(2) 주택소유형태



거주하는 주택의 소유구분은 '자가소유'가 79%로 대부분을 차지하고 있으나 옥지부에 비해 낮은 분포를 보이고 있다. 이것은 외지의 이주민이 비교적 많음을 알 수 있고 근년들어 교통수단이 보강되면서 관광지로서의 매력이 증대된 것으로 풀이된다.

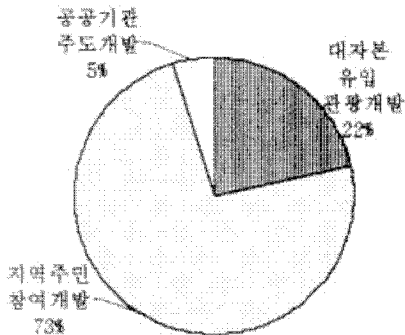
(3) 주택신축의식 및 이유



현재 살고 있는 주택의 신축에 대해서는 응답자의 49%가 '신축계획이거나 경제사정이 허락되는 대로 신축하겠다'고 응답했으며 40%는 '현상태를 유지하겠다'고 답하였다(강릉 59%·37%, 양양 72%·20%, 울산 45%·51%). 신축의 이유로는 50%가 너무 낡아서 불편하기 때문이라고 응답하고 있다.

5) 개발의향

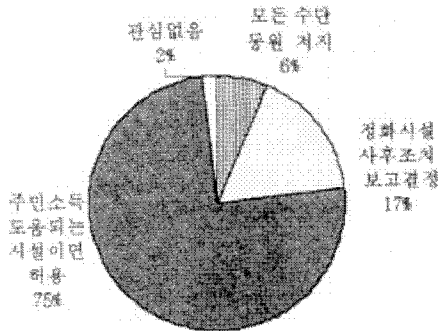
(1) 선호 개발방식



덕적도 발전을 위해 바라직한 개발방식을 묻는 설문에는 응답자의 74%가 '지역주민이 참여하는 개발방식'을 선호하고 있으며 22%는 '대자본에 의한 대규모 관광개발', 4%만이 '공공기관'에 의한 개발이라고 응답하였다. 이것은 현재 덕적도에 개발의사를 보이고 있는 대기업이나 원전폐기물처리장 문제를 야기한 공공기관에 대

한 주민들의 신뢰도가 매우 낮음을 나타내는 것으로 판단된다. 즉, 덕적도의 개발은 주민들의 협조가 성패의 가장 큰 요소가 될 수 있음을 보여주는 것이다.

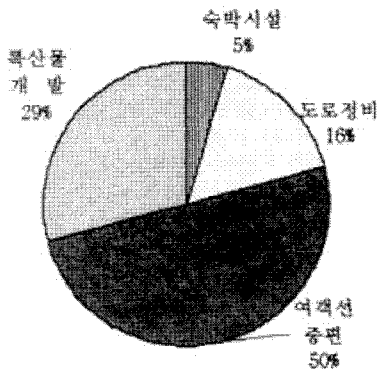
(2) 대규모 관광시설 유치에 대한 의견



방식에는 거부감이 크다는 것으로 보인다.

대규모 관광지에 대해서는 75%가 '주민 소득에 도움이 되면 허용하겠다'고 밝히고 있으며 17%만이 '정화시설 등 사후조치를 보고 결정하겠다'고 밝히고 있다. 이것을 (1)항의 설문 결과와 연계시켜 보면 대규모 관광지 개발에 대한 거부감은 없고 오히려 시급히 개발이 되었으면 하는 바램이 높으나 대자본에 의한 일방적인 개발

(3) 관광발전을 위한 조치



덕적도를 관광지로 개발하기 위해서 가장 시급히 개선되어야 할 요인으로서는 전체의 50%가 '여객선의 증편' 이라고 응답하였으며, 29%가 '특산물개발', 16%가 '도로정비'라고 응답하였다. 여객선운항은 섬의 특성상 관광재 뿐만 아니라 주민생활에도 큰 영향을 주는 제약요인이며 현재 ('97년말) 1일1회운항(2시간30분소요)으로 교통에 큰 어려움을 주고 있다.

4. 德積島 開發実績

1) 제1차 도서개발 10개년(1988-1997) 개발실적

덕적도의 제1차 도서개발 10개년 사업실적은 총 12건에 4,110백만원이 소요되었는데 그 내용을 구체적으로 보면 선착장연장 3건 2,528백만원, 호안시설보수 2건 507백만원, 도로확·포장 2건 320백만원, 방조제 보수 1건 300백만원, 군도개설 1건 204백만원, 도로개설 1건 191백만원, 간이상수도 1건 36백만원, 보안등 시설 1건 24백만원 등이다. 이중 선착장의 연장사업비가 전체금액의 61.5%를 차지하고 있어 관광재 증가에 대한 선착장 구조물에 대한 투자우선 순위가 높음을 알 수 있다 (<표 6-17> 참조).

〈표 6-17〉 덕적도 제1차 도서개발실적

사업명	사업량(건수)	금액(백만원)
간이 상수도	1	36
도로개설	1	191
도로확 · 포장	2	320
선착장 연장	3	2,528
호안시설보수	2	507
방조제 보수	1	300
보안등 시설	1	24
군도개설	1	204
계	12	4,110

자료 : 웅진군청

2) 어촌종합개발 실적

덕적도지역의 어촌종합개발사업은 덕적면과 자월면을 동시에 1개 권역으로 선정하여 사업계획을 수립하였는바 주로 자월면 위주로 사업이 수행되었으며 덕적도는 다음 <표 6-18>과 같이 활어횃집과 피조개 양식사업 및 급수이용시설사업을 수행하였다. 이중 횃집은 현재 어촌계에서 운영하지 않고 일반인에게 1,000만원의 보증금에 월 35만원에 임대하여 운영되고 있으나 덕적도 선착장 주변에 위치하여 있어서 운영이 잘되고 있는 상황이다.

〈표 6-18〉 덕적도 94-95년도 어촌종합개발사업 실적

(단위 : 천원)

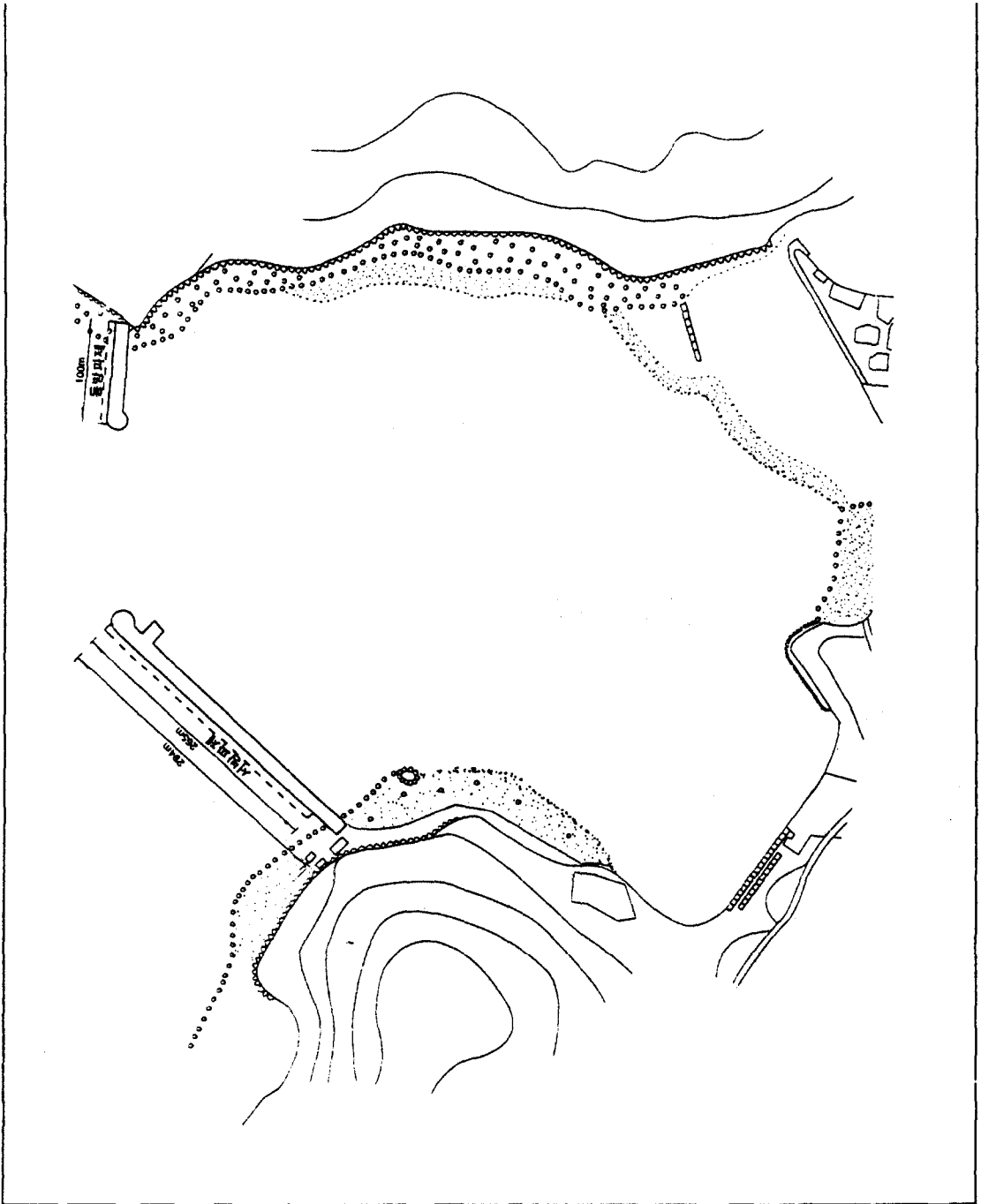
년도별	어촌계별	사업명	사업량	사업비
총 계			3개소	235,000
'94	소 계			200,000
	진리어촌계	활어횃집	1동/60평	150,000
	진리어촌계	피조개양식	10ha	50,000
'95	소 계			35,000
	진리어촌계	급수이용시설	1개소	35,000

자료 : 웅진군청

5. 德積島 開發計劃

1) 제2차 도서개발 10개년 계획

덕적도의 제2차 도서개발 10개년(1998-2007) 개발계획을 살펴보면 총 37건 10,765백만원으로서 도로확·포장 9건 3,950백만원, 하천정비 8건 1,550백만원, 용수원 개발 5건 500백만원, 복지회관 3건 1,000백만원, 특산물 직판장 2건 1,400백만원, 공중화장실 2건 100백만원, 선착장 연장 1건 600백만원 등으로 제1차에 비해 선착장 건설사업 규모보다 도로확장·포장, 하천정비, 직판장 및 복지회관 등과 같이 어민 소득사업과 사회기반시설 위주의 사업으로 투자우선순위를 정하고 있음을 알 수 있다 (<표 6-19> 및 <그림 6-4> 참조).



〈그림 6-4〉 덕적도항 계획평면도

〈표 6-19〉 덕적도 제2차 도서개발계획

사업명	사업량(건수)	금액(백만원)
용수원 개발	5	500
도로개설	1	130
도로확·포장	9	3,950
선착장 연장	1	600
물양장 개설	1	500
배수갑문 보수	1	200
특산물 직판장	2	1,400
복지회관	3	1,000
대합실	1	100
공중화장실	2	100
하천정비	8	1,550
노인정	1	135
보안등 시설	1	500
쓰레기 매립장	1	100
계	37	10,765

자료 : 웅진군청

2) 덕적도 개발계획(안)

본 연구에서는 제2차 도서개발계획의 내용을 수용하고 연구조사자료를 바탕으로 덕적도의 종합개발계획(안)을 제시하고자 한다.

덕적도지역은 수도권에 위치하여 있으며 풍부한 어족자원, 개발가능 면적의 고루 분포, 양식어업지 분포 국민관광지 지정, 섬 일주도로 개설, 친수공간 개발용이, 자연환경양호, 다양한 해안선, 인천 신국제공항의 배후지 등의 개발요인이 풍부하여 어느 도서보다 개발잠재력이 많은 도서지역이다. 반면 접근성의 문제, 계절성관광지, 환경오염, 국방상 군사시설구역, 토지의 외지인 소유비율증대, 복지시설미비, 식수난, 굴업도 해폐기물처리장 문제로 인한 주민들간의 감정 갈등, 타지역 어선에 의한 수자원의 남획 등의 제약조건을 가지고 있기 때문에 여객선 취항 횟수증대, 섬의 관광자원화를 위한 크루즈 연계개발, 낚시객을 위한 구조물 설치, 어업기반시설 및 생활복지시설 확충, 상수원 개발, 환경오염시설 설치, 민자유치도입, 각종 계절별 이벤트사업 개발 등의 개선책이 요구된다 (<표 6-20> 참조).

이 개선방향을 진1리, 진2리, 북1리, 북2리, 서포1리, 서포2리 등의 6개 권역으로

세분화하여 살펴보면 <표 6-21>와 같다.

특히 진리리 권역은 2개 지역으로 구분하여 살펴보았으며 각 권역별 개발계획도는 <그림 6-5~11>과 같다.

2차 도서개발계획상 덕적도 지역에 총 108여억원 정도 투자되는 것으로 계획되고 있으나, 본 연구 결과 덕적도 도서개발을 살펴보면 총 173억원이 소요되는 것으로 나타났다. 이는 기존 도서개발투자계획 108여억원중 도로 및 하천정비사업분 63억을 합하면 237억원 정도 소요되며 나머지 부분은 본 연구결과와 중복되는 시설물이다 (<표 6-22>참조).

(1) 덕적도의 개발 잠재력 및 저해요인

덕적도는 인천에서의 거리가 쾌속선으로 1시간정도 소요되는 위치에 있으며 비교적 접근이 용이하고 수도권에 인접되어 잠재적 관광객이 많은 유리한 점을 갖고 있다. 또 인근의 바다는 수심이 비교적 깊고 풍부한 어족이 분포되어 수산업의 잠재력도 높은 지역이다.

지역주민들의 개발의지도 매우 높고 넓은 간석지와 백사장을 보유하고 있어 관광개발요소도 풍부한 실정이며 개발가능 토지도 비교적 많은 편으로 전체적인 잠재력은 양호한 상태이다.

그러나 섬내의 관광시설은 낙후된 숙박시설 이외에는 몹시 취약한 실정이고 지역 특화된 생산물이 없으며, 풍경이 우수한 지역은 타지인 소유의 토지가 많아 개발에 어려움이 있다. 또 여객선 운항이 제한적이고 비교적 운임이 높아 접근에 제약이 많으며, 굴업도 핵폐기물 처리장 문제로 야기된 주민간의 갈등요소가 잠복되어 있어 어려움이 예상된다.

(2) 덕적도의 개발방향

분석된 잠재력과 저해요인을 고려하여 계획한 개발방향은 <표 6-20>과 같다. 수려한 자연환경과 풍부한 수산자원을 바탕으로 관광업과 수산업의 기반시설을 구축하고 주민들의 생활환경개선에 중점을 둔다. 특히 섬내의 도로개발 등 기반시설에 중점적으로 지원하고 주민의 화합과 갈등 해소를 위한 이벤트의 개발도 검토한다.

〈표 6-20〉 덕적도 개발방향 및 저해요인

덕적도 개발방향 및 저해요인		
개발잠재력	개발저해요인	개발방향
· 인천에서 쾌속선으로 1시간 내에 위치한 연안도시로서 접근 용이 · 풍부한 어족자원으로 어업의 발전가능성 높음 · 주민의 개발의지가 강하고 개발가능지가 골고루 분포되어 있음 · 양식어업 등 소득사업 가능지가 넓게 분포되어 산업 잠재력이 높음 · 국민관광지(서포)를 중심으로 많은 관광객이 유치되고 있으며 숫자가 크게 늘고 있음 · ⑨⑩번 군도의 순환로가 20Km 정도로 섬일주 관광코스 개발이 용이한 규모 · 넓은 간척지와 백사장으로 풍경이 아름답고 친수공간 개발이 용이 · 간척지를 중심으로 농업적 이용에 발달되었고 산림의 식재가 우수하여 자연환경이 양호 · 해안선이 변화롭고 수심이 얕아 가족단위 관광객 유치 용이 · 인천국제신공항 건설로 인한 배후지개발 예상	· 여객선 제한운행으로 관광객 유치 한계 · 기상에 따라 이동이 극히 제한적 · 관광연령층이 청장년 등으로 제한되고 가족단위 관광객은 소수 · 대부분의 도로가 비포장이고 협소하여 통행에 불편이 심함 · 관광객이 이용할 수 있는 차량이 제한되어 섬내의 이동 크게 제약 · 고립된 섬의 특성으로 생활쓰레기나 어업폐자재로 인한 환경오염이 심함 · 국방의 이유로 접근이 제한되는 전역이 많고 장애물이 많이 설치되어 경관에 해를 끼침 · 기업들에 의한 토지소유율이 높아 주민의 참여개발이 제한 될 소지가 높음 · 의료·교육·문화 등 복지시설의 유치가 미비하여 주민들이 생활에 제약 · 상수도부족으로 인한 식수난우려 · 특화산업이 없고 수산물의 단순 포획 판매로 부가가치 저하 · 핵폐기장 문제로 야기된 주민간 갈등이 아직 정상화 되지 못함 · 타지역 어선의 남획으로 수산 자원이 급속히 약화되고 있음	· 주민 및 관광객 편의를 위한 여객선 취항 횟수 증대 · 섬 전체의 관광자원화를 위한 크루즈 연계개발 검토 · 낚시객의 편의를 위한 시설 설치 · 수산자원 활용을 위한 어업기반 시설 확충 · 수산물 부가가치 증대를 위한 유통·가공 시설 도입 · 의료·복지 혜택 증대를 위한 시설 유치 · 주민, 관광객을 위한 상수원 개발 · 주민의 화합과 갈등해소를 위한 지속적 이벤트 개발 검토 · 섬내 교통수단 활성화를 위한 대책 마련 · 환경보호를 위한 시설 도입 · 기 계획된 민자유치방안의 조기 시행 노력

(3) 권역별 개발 방안

덕적도는 다른 도서들과 마찬가지로 해안의 만을 중심으로 마을이 형성되어 있고 사회조직이 이루어져 있다. 따라서 개발방안 제시도 이러한 지역적 특성을 고려하여 주요 취락지를 중심으로 계획을 수립하였다.

○ 진1리 a권역

- 덕적도의 관문인 여객부두가 있는 진1리 a권역은 인근 소야도와의 교류 등을 고려하여 주민 편의시설을 주로 설치
- 관광객들에 대한 섬안내와 편의제공을 위한 안내소 등은 설치
- 선착장의 확충과 안전시설(가로등 등)을 도입
- 내방객을 위한 수산물판매소와 수산물창고 설치
- 낚시객을 위한 이동로 및 산책로 개설
- 수산개발을 위한 인공어초 투하 및 양식장 개발
- 환경보호를 위한 쓰레기소각장 및 오수처리시설 도입

○ 진1리 b권역

- 경관이 수려한 발지름 해수욕장을 중심으로 고급휴양시설 도입
- 적송군락지대의 식수대, 화장실 등은 백사장 뒤의 하천쪽으로 재배치하여 적송지대 보존
- 배후의 비조봉을 산책로 및 등산로로 개발

○ 진2리 권역

- 안목섬쪽의 간석지를 이용한 체험어장 및 부대시설(샤워, 탈의, 화장실 등)
- 체험어장 진입도로의 확포장
- 마을 뒤쪽의 산간부에 덕적도 주민의 상수원용 저수지 검토
- 목섬에 청소년의 심신단련과 휴양을 위한 수련원 도입

○ 북1리권역

- 3종항인 덕적항의 손상된 방파제 보강
- 무질서한 외래어선의 어구정비소 설치
- 남방파제까지의 연결도로 개설로 항내 수면적 이용 확대
- 수산물 가공 및 저장시설 도입
- 국수봉과의 연계개발을 위한 등산로 개설

○ 북2리 권역

- 목여 지역의 낙조, 기암괴석을 조망하는 전망대시설
- 스킨스쿠버 동호인을 위한 편의시설
- 시설중인 양식장 생산물과 수산물의 판매를 위한 음식점
- 환경보호를 위한 쓰레기처리장 및 오수처리시설 도입
- 덕적항의 부족한 물양장 시설 확충
- 어장환경보호를 위한 폐유처리시설 및 유류공급시설

○ 서포1리 권역

- 기존의 국민관광지 개발 지속추진
- 관광객의 편의를 위한 불편신고센터 및 하절기 이동진료소 개설
- 주고객층인 청년층을 위한 야외공연장 등 마련
- 비포장도로의 포장과 마을내도로 정비

○ 서포2리 권역

- 넓은 간척지를 이용한 농업적 이용 강화
- 시설농업 도입으로 다양한 농업형태 도입
- 간척지의 체험어장개발과 편의시설 도입
- 내수면을 이용한 레저 도입

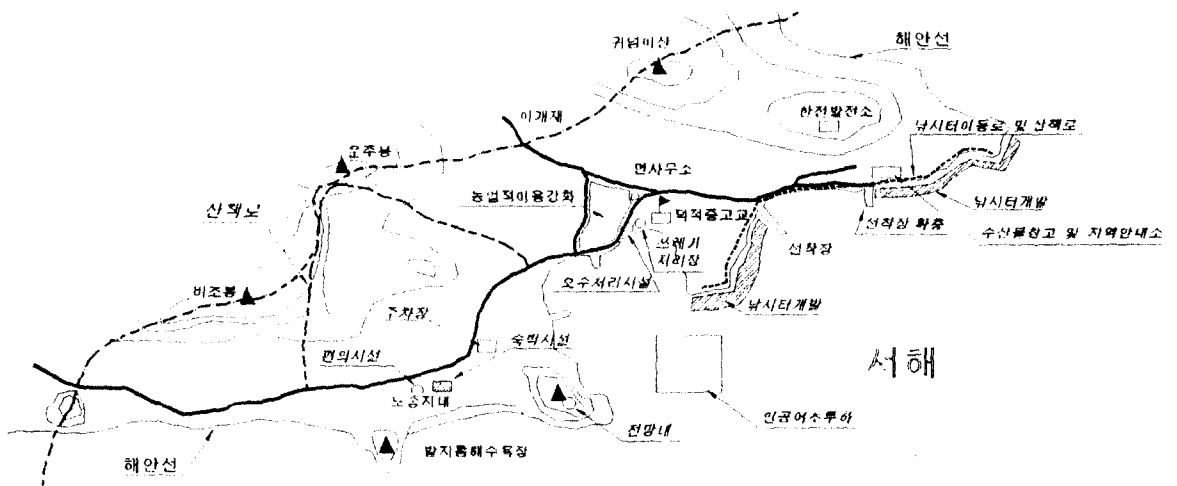
〈표 6-21〉 권역별 개발방향 및 저해요인

권역명	개발잠재력	개발저해요인	개발방향	주요시설
진리a권역	· 어족·어량이 풍부함 · 여객부두가 인접하여 교통·편의 시설 여건이 좋음 · 관광객의 입출항 지점으로 유통인구가 많고 특산물 수요가 많음 · 간석지가 발달되어 있고 마을정비가 이루어짐 · 양식장 등 수산업 발달	· 조석차로 인한 물살이 빠르고 여객선착장으로 인한 환경오염이 우려 · 해안선의 접근이 용이하지 못함 · 선착장이 미흡하고 안전시설 확보가 시급 · 주차장 확보가 용이하지 못함	· 덕적도 관문지역을 고려한 계획 수립 · 어족자원을 이용한 낚시객 유치에 위해 소로(小路)개발과 낚시 편의시설 유치 · 미흡한 선착장과 여객안전시설을 확충하고 덕적도의 관문으로서 이미지 메이킹 노력 경주 · 수산물 유통을 위한 창고와 판매장 마련 · 쓰레기 등 환경저해요인의 처리를 위한 시설	· 낚시터 이동로 및 산책로 · 낚시객 안내 및 편의시설 · 숙박·취사를 위한 안내시설 · 선착장 확충 및 안전시설 설치 · 수산물 창고 및 직판장 · 쓰레기소각장 및 오수처리장 · 양식장개발과 인공어초 투입 · 전망대 시설
진리b권역	· 경관이 수려하고 배후토지가 풍부 · 접근도로가 우수하고 해수욕장(발지름)의 관광객 유치가 용이	· 사유지개발계획이 마련됨 · 해안으로의 접근도로가 미비	· 해수욕장을 중심으로 한 휴양형 관광지 육성 · 기존의 민자투자와의 병행되도록 개발계획 수립 · 배후의 비조봉을 연계하는 등산로 설치	· 휴양객을 위한 고급숙박시설 · 적송지대내의 편의시설을 외곽으로 이전 · 배후지를 이용한 주차시설 전망대 시설 · 산책로 및 등산로

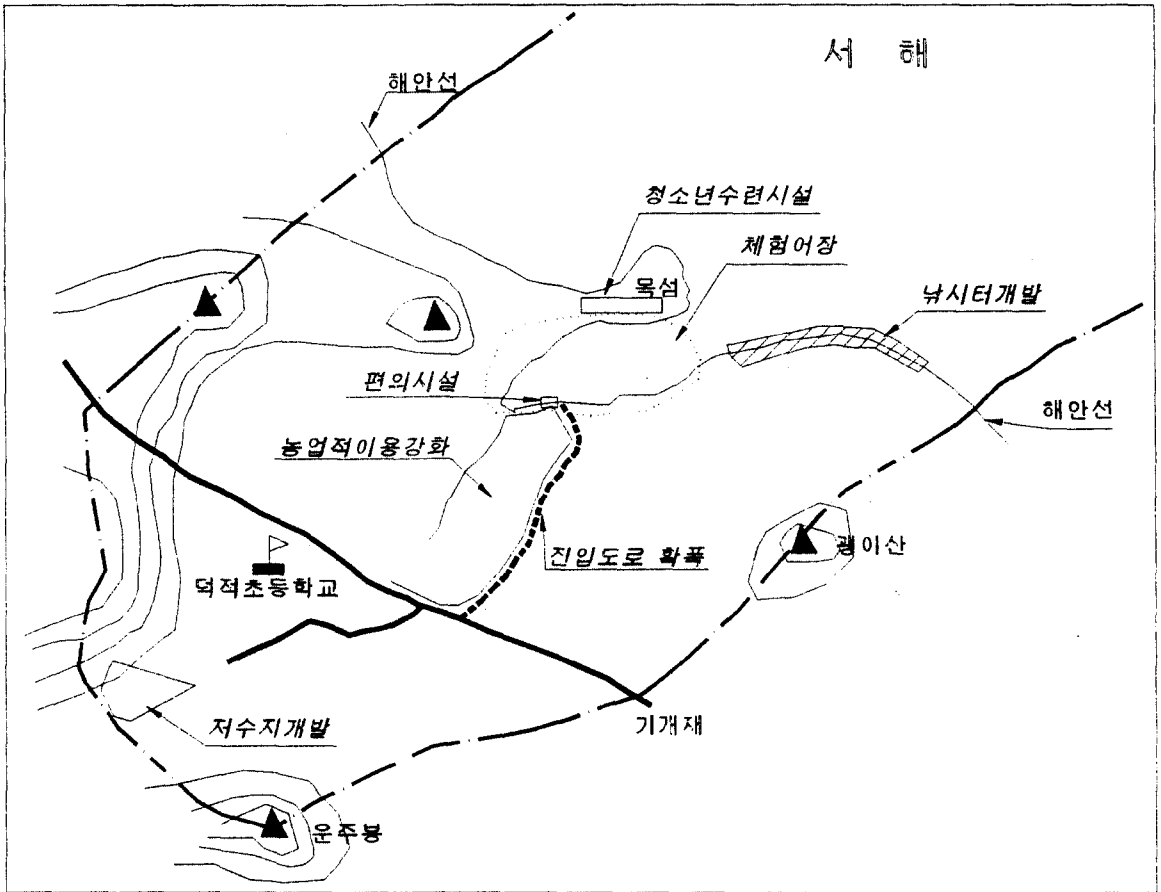
권역명	개발잠재력	개발저해요인	개발방향	주요시설
진2리권역	· 제방안쪽의 농지 발달 · 계곡수가 연중 공급됨 · 농업적 이용이 발달 · 취락이 발달로 인력수급 용이 · 경관이 우수하고 간석지 발달 · 백사장과 간석지가 병존하여 다양한 생물상 보유	· 해안가로의 접근도로가 협소하고 비포장 상태임 · 사유지가 많아 개발에 어려움이 있음	· 현재의 농업적 이용을 더욱 발전시키고 새로운 작목 도입 검토 · 상수원개발을 위한 방안 검토 · 해안도로의 접근이 용이도록 계획수립 · 풍부한 어족, 패류 자원을 이용한 청소년 레저시설 도입 · 취락지와 거리 고려한 휴양형 관광 도입 검토	· 체험어장 부대시설 · 상수원 확보를 위한 소규모 저수지 개발 · 해안접근도로 확장 및 포장 · 청소년 수련시설 및 체육시설
북1리권역	· 간사지가 넓게 발달함 · 3종항으로 어선의 출입이 잦음 · 인근의 이용가능토지가 많음	· 항내의 쓰레기 등이 많아 생활환경이 좋지 않음 · 외래어선의 어구가 많이 쌓여 경관에 좋지 않음 · 도로 일부구간이 협소함 · 방파제 등 수산업 기반시설의 노후화와 파손이 심함	· 어항의 기능을 강화하는 개발계획 마련 · 대공장애물의 정비 및 항내 환경정화 계획 · 남측 방파제를 활용하도록 도로개설 검토 · 채석장 공사시 확보된 매립지 활용방안 검토 · 낙후된 주거 생활환경 개선	· 방파제의 보강 · 외래어민의 어구정비소 건립 · 방파제 연결도로 · 마을내 도로정비 · 국수붕과의 연계개발을 위한 등산로 개설 · 수산물 처리를 위한 가공 시설

권역명	개발잠재력	개발저해요인	개발방향	주요시설
북 2 리 권 역	· 자갈해수욕장과 기암괴석으로 주변 풍경 수려 · 낙조가 특히 멋진 풍경 연출 · 어족자원이 풍부하고 갯바위 발달 · 전복·대하양식장이 건립중 · 비교적 물이 맑아 Scuba등 수중레포츠 가능 · 배후토지 풍부	· 진입부의 도로가 협소하고 미포장 · 인근의 군부대로 인한 제약이 예상	· 자갈해수욕장 등 특이한 자연환경을 적절히 이용하는 개발추진 · 맑은 수질을 이용한 수중레저 도입 · 개발중인 육상양식장의 생산물을 소비할 수 있는 시설 유치 · 풍부한 어족자원을 이용한 낚시객 유치	· 낙조 및 기암괴석 전망대 · 수중레저를 위한 편의시설 · 음식점, 특산물 판매점 · 낚시객 이동로 및 산책로 · 환경보호를 위한 쓰레기 처리장 및 오수처리시설 · 배후지를 이용한 주차장 개발 · 민박 등 숙박시설 · 양식장 개발 · 방파제보강 · 물양장확장 · 폐유처리시설 및 유류공급시설
서 포 1 리 권 역	· 국민관광지로 유명도가 높음 · 넓은 백사장 등 자연경관 우수 · 선착장으로 관광객 직접 승송 가능 · 배후 취락지역 발달로 인력공급 용이 · 숙박시설 충분 · 하천·하수처리장 등의 정비가 완료됨	· 상업시설이 밀집되어 평온감이 떨어짐 · 외지인들의 투자가 이미 상당히 이루어져 주민 참여도가 저조	· 대규모 관광객을 대상으로 덕적도 유람선을 설치 · 기존의 관광지의 면모를 고급화하는 방향으로 정비	· 관광객 불편신고센터 등의 고객지원 시설 · 관광객 집중시 의료 등의 혜택을 지원할 체계 구축 · 야외공연장 등 문화시설 · 도로 확충

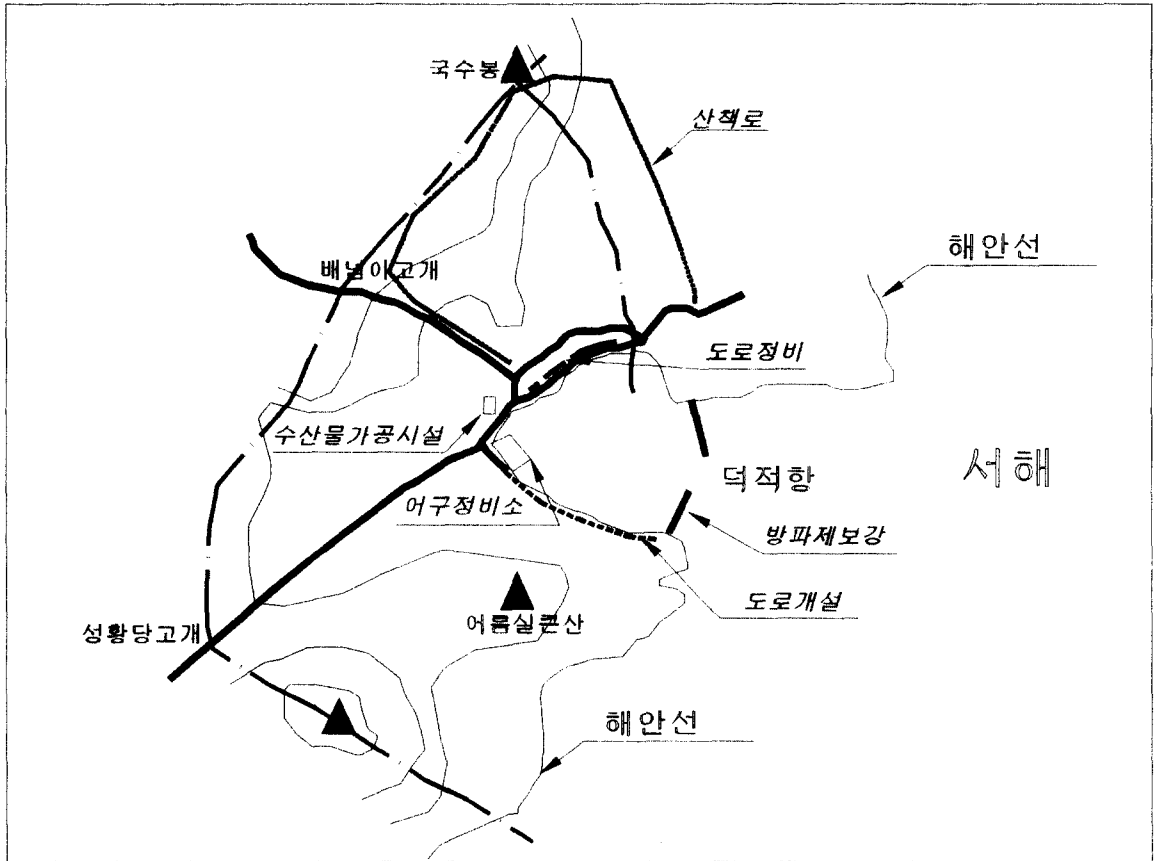
권역명	개발잠재력	개발저해요인	개발방향	주요시설
서포2리권역	· 간척농지의 발달로 농업적 이용이 가능 · 내수면양식이 실시되고 있어 민물어종 풍부 · 넓은 간척지를 이용한 수산자원 풍부	· 방조제로의 접근도로가 협소하고 미비함 · 도우항으로 부터의 거리가 멀고 교통이 불편함 · 마을내도로정비가 미흡	· 간척지를 이용한 농업적 개발 추진 · 다양한 작목의 도입검토 · 지역특산물 개발을 위한 지원 · 저수지의 환경을 보호하고 관광객 유인을 위한 이벤트 개최	· 특작도입을 위한 시설 농업 · 낚시객 편의시설 · 체험어장 개발



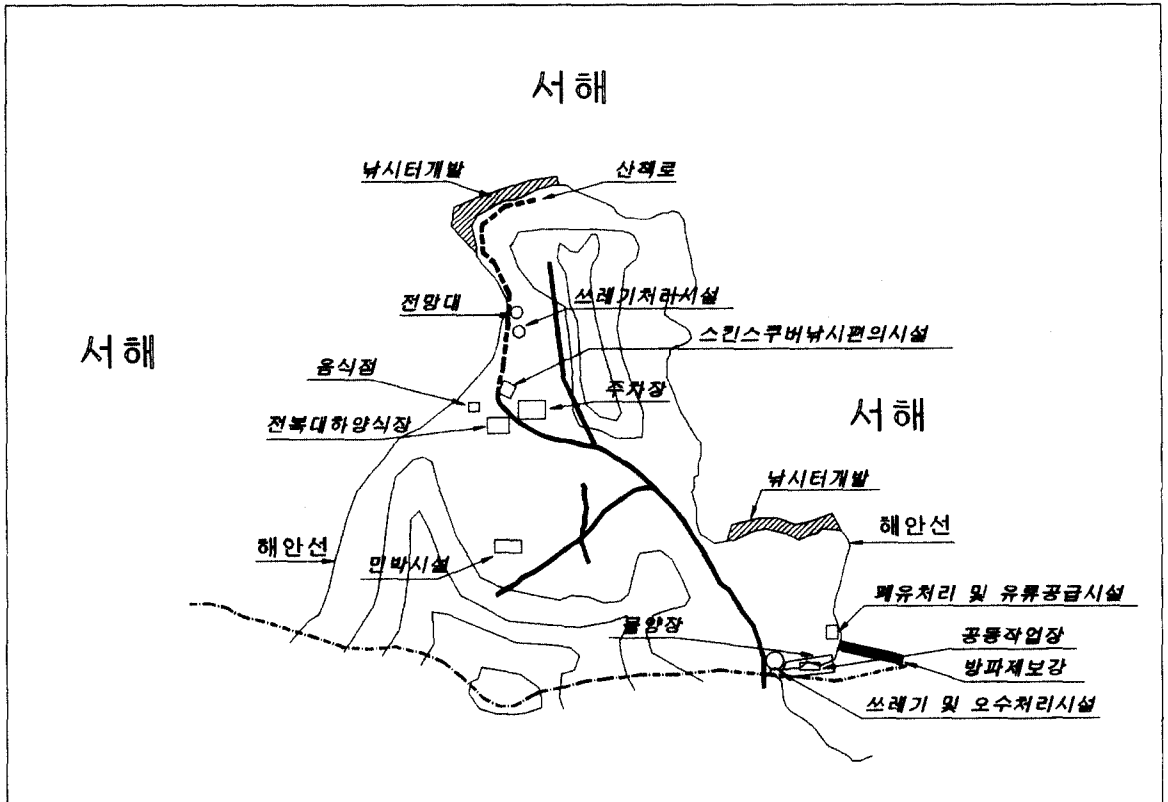
〈그림 6-6〉 진1리 개발계획도



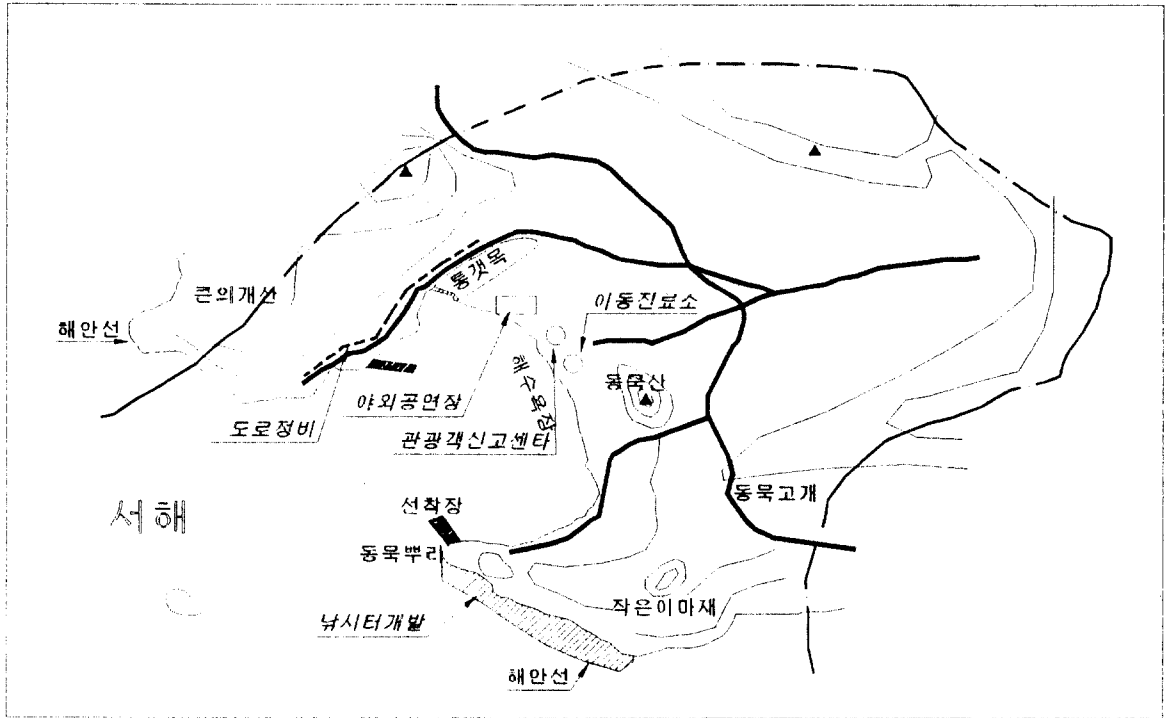
〈그림 6-7〉 진2리 개발계획도



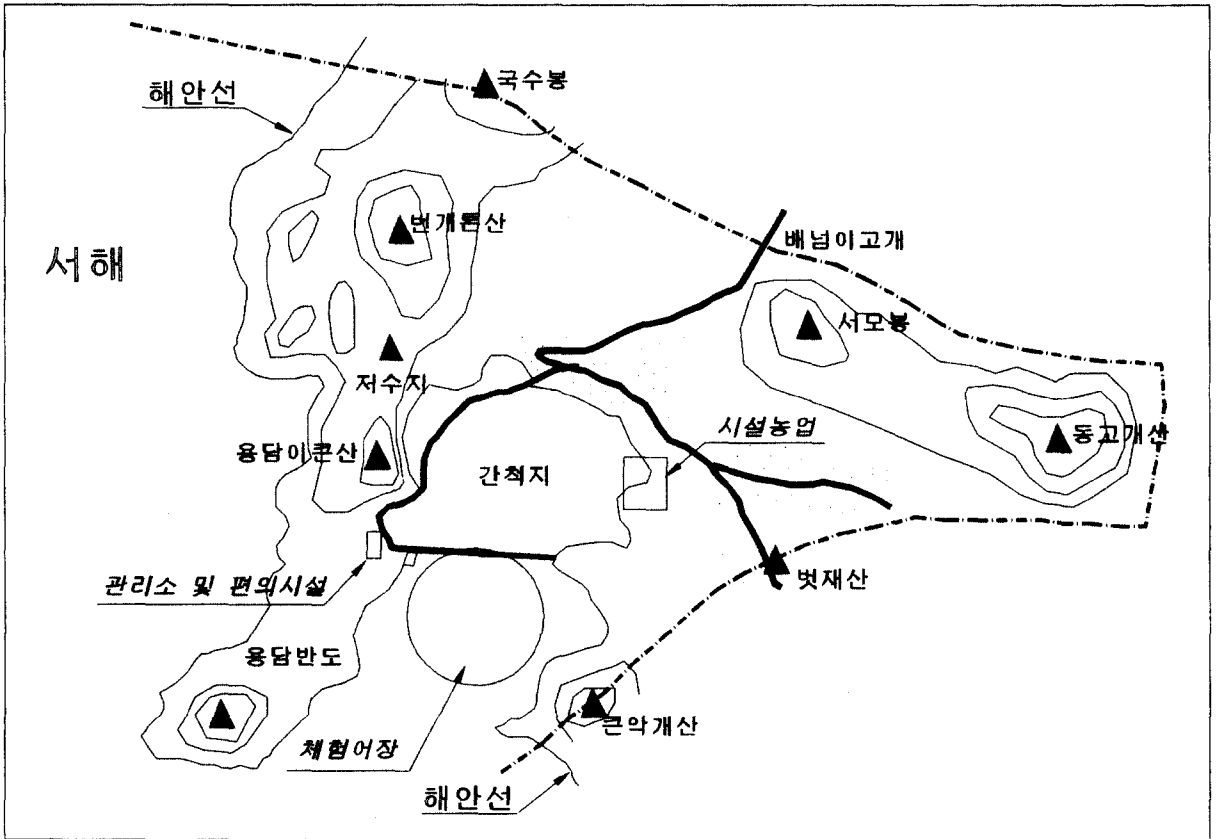
〈그림 6-8〉 북1리 개발계획도



〈그림 6-9〉 북2리 개발계획도



〈그림 6-10〉 서포1리 개발계획도



〈그림 6-11〉 서포2리 개발계획도

(4) 도입시설 및 개략 소요예산 추정

앞에서 검토된 시설별로 개략적인 소요예산을 추정하면 <표 6-22>와 같다. 본 추정에는 제2차 도서개발계획에 포함된 내용 중 민자유치 부문과 수산업 기반시설 부분 등 주요 부분은 수용하였고 국민관광지개발 군도개발 및 하천정비계획은 별도로 제외하였다.

총 투자소요액은 173억원 규모로 추정되었고 군도 및 하천정비계획을 포함하면 237억원 규모로 추정되었다. 이것은 제2차 도서개발계획의 투자액 108억원의 2.2배에 해당되는 금액으로서 환경보호시설, 수산업기반시설, 체험어장 등 관광객요소를 강화하여 고려하였기 때문이다.

〈표 6-22〉 개발방향에 따른 도입시설 및 소요예산 추정

권역	도입시설명	규모	소요예산(천원)	재원구분	비고
진1리 a권역	낚시터 이동로 및 산책로	2Km	200,000	국비	목조좌대 및 이동로
	낚시객 편의시설 및 지역안내설	10평	20,000	"	숙박 등 알선
	선착장 확충	50m	500,000	"	기존보강, 일부신축
	수산물 창고 및 유통시설	60평 (30평×2층)	150,000	"	어촌계회관 등 이용
	쓰레기 처리장	1식	20,000	"	
	오수처리시설	1식	500,000	"	진1리, 2리 주민 이용
	인 공 어 초	10ha	1,000,000	"	
	전망대 설치	1식	50,000	"	
	소 계		2,440,000		
진1리 b권역	고급숙박시설	50실	7,000,000	민자	기 계획
	편 의 시 설	5식	10,000	국비	화장실, 식수대 등
	주 차 장	200평	10,000	"	
	산책로 및 등산로	4Km	200,000	"	난간 설치, 간벌
	소 계		7,220,000		
진2리	체험어장 및 부대시설	1식	200,000	국비	치폐입식, 의료시설, 안전시설 등
	상수원 저수지 개 발	1식	3,000,000	"	계곡부 시설검토 (관로 제외)
	진 입 도 로	1Km	200,000	"	확장 및 포장
	청소년 수련시설	5동 (5×20평)	150,000	민자	5개동 설치, 안전시설, 식당포함
	소 계		3,550,000		

권역	도입시설명	규모	소요예산(천원)	재원 구분	비고
서포1리	관광객 불편신고센터	1식 (5평)	5,000	국비	
	이동진료실	1식 (10평)	10,000	"	진료진 숙소 포함
	야외 공연장	1식	300,000	"	공연 및 문화공간
	도로 정비	1Km	100,000	"	해안도로 정비
	소 계		415,000		
서포2리	저수지관리 및 편의시설	20평	40,000	국비	낚시객 편의시설, 체험어장 편의시설
	시설농업	500평	100,000	"	과채류 재배
	체험어장	1식	50,000	"	치패등 입식
	소 계		190,000		
북1리	방파제 보강	100m	397,000	국비	3종항 계획
	방파제 연결도로	300m	200,000	"	도로개설 및 포장
	어구정비소	50m×100m	50,000	"	기존의 매립지 이용
	마을내 도로	100m	40,000	"	일부매립 및 포장
	등산로 개발	3Km	200,000	"	안전시설 및 휴게시설
	수산물 가공시설	30평	80,000	"	건조시설 및 포장시설
	소 계		967,000		

권역	도입시설명	규모	소요예산 (천원)	재원 구분	비고
북2리	전망대	1식	50,000	국비	
	스킨스쿠버 편의시설	20평	20,000	"	탈의장, 샤워장, 낚시객 편의시설 등
	음식점	50평	100,000	민자	양식장, 어획물 공급
	산책로	1Km	100,000	국비	낚시터 이동로 등 이용
	오수처리 시설	1식	500,000	"	북1,2리 주민 이용
	쓰레기 처리장	2식	40,000	"	
	주차장	200평	10,000	"	
	숙박시설	20실(2층)	200,000	"	민박 및 상점
	육상 양식장	1식	-	민자	기 시설 중
	방파제 보강	294m	1,070,000	국비	3중함 계획
	물양장 확장	10m×200m	400,000	"	
	폐유처리시설 및 유류공급시설	1식	50,000	"	
	공동작업장	1식	10,000	"	
	소 계		2,550,000		
총 계			17,332,000		

주: 제2차 도서종합개발사업으로 계획된 도로 및 하천정비 투자분(6,330,000천원)
제외

第 7 章 結論 및 綜合建議

도서지역은 대륙국이나, 해양국을 막론하고 도서가 갖는 환해성·격절성·협소성 때문에 이른바 한계지역(marginal area)으로 분류되고 있으나, 고산지대, 연안, 황무지, 한해 상습지와 같은 한계지역과는 그 유형이 다르다.

도서지역이 육지부에 비하여 비록 개발의 효율성이 상대적으로 낮고, 많은 제약성이 내재되어 있다고는 하나, 도서민이 거주하는 생활공간으로서 뿐만 아니라 국민모두에게 제공하는 수산, 관광과 어업 전진기지적 역할 그리고 신해양시대를 전개하는 오늘날의 200해리 배타적 경제수역으로서의 지리적 중요성을 갖고 있다.

따라서 도서지역 문제는 도서민의 도서라기 보다는 국민이 공유하는 국민적 도서라는 관점에서 정책이 이루어져야 할 것이다. 아울러 이러한 도서개발은 또한 도서주민의 소득향상과 생활의 안정이 전제되어야 하며 보다 효율적이고 능률적으로 추진되어야 한다.

기본적으로는 도서의 위치와 역할을 명확히 함과 동시에 유형별 진흥방침을 보다 명확히 하여 도서의 하드측면과 소프트측면의 양측면에 걸쳐 종합적 또는 전략적인 도서개발정책이 추진되어야 함을 의미한다. 즉 도서가 갖는 지리적, 지형적 특수사정으로부터 오는 제약조건을 개선하고 개성이 풍부하고 활력있는 도서를 만들기 위하여 종합적인 교통체계의 정비, 정보·통신의 정비, 산업의 진흥, 생활환경의 정비, 의료의 확보, 고령자 복지의 충실, 교육·문화의 진흥, 관광개발 등을 일층 강화함과 아울러 도서의 특성을 살려 안정된 생활권의 확립과 새로운 활동기회의 창출 및 그 역할을 달성할 수 있는 새로운 도서의 창조를 통하여 국토의 균형개발에 기여하게 하여야 한다는 것이다.

따라서 앞으로의 도서개발은 제1차 도서종합개발에서 추진하여 왔던 획일적인 개발방식을 지양하고 개별도서가 갖고 있는 지리적 조건, 인구규모 등을 고려하여 ①육지근접형도서 ②다도해등 군집형도서 ③원격·고립형도서로 구분하여 육지근접형 도서는 해안도시와 기능분담을 도모하는 일면에 군집형 도서는 모도를 중심으로, 원격고도형 도서는 자기완결형으로 기능을 확충하는 방향으로 각기 유형에 적합한 개발방향을 개발하여야 한다.

또한 능동적인 도서개발을 도모하기 위해서는 전체 도서의 획일적 개발보다는 도서의 특성과 유형에 따른 선별적, 차등적 개발이 필요한 것으로 평가되고 있다. 즉, 도서의 개발에 있어서 일정한 재원의 한계로 인하여 일정한 기준에 의한 도서의 개발유형을 분류하여 단계별로 개발정책을 수립하여야 할 것이다.

덕적도는 상기기준에 의한 군집형 모도의 중심도서로서 개발잠재력면과 개발규모면에서 가장 우수한 I군의 유형에 해당되는 도서로서 본 연구결과 다음과 같이 7개 권역(진1리: 2권역, 진2리: 1권역, 북1리: 1권역, 북2리: 1권역, 서포1리: 1권역, 서포2리: 1권역)으로 구분하여 각 지역 상황에 맞게 개발해야 할 것으로 사료되는 바 덕적도의 행정구역별 개발방향제시를 간략히 보면

- 진1리: 낚시터 개발, 방사제건설, 선착장확충, 수산물 유통저장시설 신설, 가리비 양식장개발 등
- 진2리: 도로개설 및 확충, 체험어장개발, 휴양시설 설치 등
- 북1리: 방파제 보강, 갯벌이용한 친수공간 및 편의시설 설치, 주차장 신설, 도로 노폭 확충 등
- 북2리: 자갈 해수욕장 개발, 낙조수려로 인한 민박 등의 관광시설 유치, 전복 대하양식장 개발, 낚시터 개발 등
- 서포1리: 국민관광지로 기지정, 리조트 등의 대규모 관광시설 설치, 도로확충 등
- 서포2리: 낚시터 개발, 체험어장 개발, 도로확충 등이며 총 투자금액은 237여억 원이 소요될 것으로 사료된다.

건의사항으로서는

첫째, 조직 및 인원측면에서 기존의 내무부에서 관장하던 도서업무를 내무부의 행정 자치치부로의 변경으로 인하여 기존의 대부분의 기능이 지방이양으로의 전환이 불가피하므로 내무부 지역개발과의 업무인 도서업무를 장차 해양수산부 소속으로 이전되어야 할 것으로 사료된다.

둘째, 법적·제도적 측면에서 도서개발촉진법의 한시법 폐지(1995.12.30)에 따라 지속적인 도서개발이 가능하도록 되어 있어서 차후 조세감면규제법의 개정으로 인한 각종 세제적지원이 가능토록 하여야 할 것이며 또한 고용조정과 지역경제활성화를 위한 농어촌발전 특별조치법상의 농어촌지역에 지급되는 은행융자와 대부제도 도입이 필요할 것으로 사료된다.

셋째, 예산적 측면에서 도서지역개발사업에 지급되는 국고보조율을 보면 국가보조금의 예산 및 관리에 관한 법률에 의한 기존보조율과는 차별화되어서 70%정도의 보조율이 지급되고 있으나 최소한 80%정도로 상향지급되도록 조정이 필요할 것으로 사료된다.

넷째, 지역개발적 측면에서 기존의 도서개발정책은 주로 생활기반시설, 생산기반시설 및 환경복지시설등을 위주로 계획되고 집행되었으나 앞으로의 도서개발은 실질적으로 도서주민의 삶의 질을 높일 수 있도록 하는 소득 및 고용의 증대효과의 제고에 노력해야 할 것이다. 그러기 위해서는 기존의 사회간접시설보다는 도서지역에 입지한 어촌 및 어항의 연계개발을 통한 관광어촌개발 및 어촌종합개발을 통

한 어민의 실질적인 소득증대를 올릴수 있도록 하여야 할 것이다

參考文獻

<국내문헌>

- 국회 도서지역발전연구회, 「한국도서개발사업의 방향과 과제」, 1996.
- 김충련, 「SAS라는 통계상자」, 1993.
- 내무부, 「도서지」, 1985.
- 내무부, 「'96년도 도서개발사업계획」, 1996.
- 내무부, 「도서종합개발계획(안)(1988-1997)」, 1987.
- 내무부, 「제2차 도서종합개발계획(안)(1998-2007)」, 1997.
- 내무부, 「한국도서백서」, 1996.6.
- 내무부, 「한국도서통계」, 1996.6.
- 내무부, 「도서개발전략」, 1996.6.
- 농림부, 「농림수산물통계연보」, 1995.
- 목포대학 임해지역개발연구소, 「도서지역의 개발현황과 정책과제」, 목포대학, 1987.11.
- 문정희, 「낙후도서지역의 개발계획에 관한 연구(대부도·원산도)」, 한양대학교 도시공학과 도시 및 지역계획연구실, 1995.4.
- 신순호, “도서지역개발을 위한 공공서비스 수행체계”, 「지방자치와 지역개발」, 한국행정학회, 1993.6.
- 신순호, 「우리나라 도서지역의 특성과 개발방향에 관한 연구」, 서울시립대 박사학위논문, 1991.
- 엄기철·황성수·이범수, 「도서지역의 유형별 개발전략에 관한 연구」, 국토개발연구원, 1996.12.
- 엄기철·황성수·이범수, 「도서지역의 접근성 개선방향에 관한 연구」, 국토개발연구원, 1997.12.
- 엄기철, “해안도서지역의 개발실태와 향후의 과제”, 「국토연구」, 국토개발연구원, 1987.
- 웅진군 향리지편찬위원회, 「웅진군 향리지」, 1996.
- 웅진군, 「웅진군지」, 1990.
- 웅진군, 「웅진군 통계연보」, 1997.
- 윤상호, “도서지역 개발촉진을 위한 이론 및 방향모색 연구”, 「한국지역개발학회지」, 1996.4.
- 이정갑·최일·김농오, “도서유형화에 따른 도서지역개발 모델설정에 관한 연구”, 「임해지역개발연구」, 목포대학교, 1992.2.
- 통계청, 「한국통계년감」, 1995.
- 해양수산부, 내부자료, 1996.

<국외문헌>

- 東京都 神津島村, 「神津島村 過疎地域活性化計劃(1990-1994)」, 1990.
- 神津島 温泉保養センター, 「SPA-Resort in Kozushima」, 1996.
- 日本余暇開發センター, 「離島の商品の流通システムに關する調査報告書」, 1988.
- 日本余暇開發センター, 「離島の國際交流(協力)にする振興方策に關する調査研究」, 1988.
- 日本離島センター, 「SHIMADAS '94」, 1994.
- 日本離島センター, 「離島振興方策に關する調査報告書」, 1995.
- 日本離島センター, 「離島における廣域交通ネットワークの構築に關する調査報告書」, 1995.
- 日本離島センター, 「離島統計年報」, 1995.
- 日本離島センター, 「離島振興ハンドブック」, 1996.
- 全國離島振興協議會, 「離島振興 30年史」上卷, 東京: 大洋社, 1989.
- 全國離島振興協議會, 「離島振興 30年史」下卷, 東京: 大洋社, 1990.
- 全國離島振興協議會, 「21世紀における島振興ビジョン調査報告書」, 1993.
- 日本 機械振興協會・經濟研究所/海洋産業研究會, 「離島特性の活用方案」, 1983.
- 日本システム開發研究所, 「離島に關する綜合交通體系策定調査」, 1987.
- Beatley, T., Brower, D.J., Schwab, A. K., *An Introduction to Coastal Management*. Island Press, Washington D.C., 1994.
- Pamela Chasek & Langston James Goree Vi Kimo, A Final Report on the conference on the Sustainable Development of Small Island Developing States, *Earth Negotiation Bulletin*, Vol. 8, No. 29, 1994.

附錄-1. 設問紙

본 설문지는 해양수산부 출연기관인 한국해양수산개발원에서 지역의 개발에 대한 기초자료로 이용하고자 실시하는 것입니다.

본 조사가 연구 이외에는 어떤 용도로도 이용되지 않을 것을 약속드리며 개인에 대한 사항은 절대 비밀을 보장하겠습니다. 바쁘시더라도 적극 협조 부탁 드립니다. 감사합니다.

1997. 10. 한국해양수산개발원장
(02 - 3453 - 1218)

※가능하면 세대주께서 기입해 주십시오

☐ 일반사항

나이 : _____세, 성별 : (♂, ♀), 직업 : _____, 연소득 : _____만원
동거가족수 : _____명, 거주기간 : _____년

1. 현재 지역주민들의 가장 큰 불만은 무엇입니까?

- | | |
|------------|---------------|
| ① 불안정한 소득 | ② 낙후된 생활여건 |
| ③ 주민간의 위화감 | ④ 장래에 대한 불확실성 |

2. 귀하께서는 현재 거주지에서 계속해서 살 예정입니까?

- ① 전 가족이 이곳에서 계속해서 살 예정이다.
- ② 가족은 놔두고 나(세대주)만 다른 곳으로 돈 벌러 가겠다.
- ③ 전가족과 함께 다른 곳으로 이주하고자 한다.
- ④ 교육을 위해 자식들만 타 도시로 보내겠다.
- ⑤ 잘 모르겠다.

3. (2번항의 ①응답자만)현재의 장소에서 계속해서 살고 싶다면 그 이유는 무엇입니까?

- ① 이곳에서도 노력하면 높은 소득을 얻을 수 있다.
- ② 어업이외는 다른 기술이 없으므로 타지역으로 가더라도 소득이 불투명하다.
- ③ 도시는 인정미가 없고 생활환경이 복잡하다.
- ④ 나이가 많아지고 고향을 지켜야겠다고 생각하기 때문
- ⑤ 기타이유 :

4. (2번항의 ②, ③, ④ 응답자만)타지역으로 이주하고자 하는 가장 큰 이유는 무엇입니까?

- ① 수입이 적어서 ② 일이 힘들어서 ③ 자녀교육을 위해서
- ④ 생활이 불편해서 ⑤ 발전전망이 없어서 ⑥ 도시생활이 좋아서
- ⑦ 기타이유 :

5. 만약 떠나신다면, 이주시기는 언제쯤으로 예상하고 계십니까?

- ① 1년 이내 ② 3년 이내 ③ 5년 이내 ④ 10년 이내 ⑤ 10년 이후

6. 이주한다면 어디로 갈 예정입니까?

- ① 군내의 타농어촌 ② 경기도내 중소도시 ③ 인천 지역
- ④ 서울 및 수도권 지역 ⑤ 기타지역 :

※ 7번에서 14번까지는 어업종사자만 응답하여 주세요

7. 귀하께서 어업에 종사하신 기간은 어느 정도입니까? _____년

8. 현재 귀하께서 종사하고 있는 어업의 종류 및 대상어종은 무엇입니까?

- ① 어선어업(척, 톤, 주된 어종 :)
- ② 양식어업(건, ha, 품종 :)
- ③ 기타()

9. 귀하의 전체소득중 어업소득의 비율은 몇 %정도입니까? _____%

17. 현재 살고 있는 주택의 신축계획에 대하여 귀하의 계획은 무엇입니까?

- ① 그냥 이대로 살겠다. ② 신축할 계획이다.
- ③ 경제적 사정이 허락되는 대로 신축하고 싶다.
- ④ 부분적인 개량만 하겠다. ⑤ 잘 모르겠다.

18. 주택신축계획을 하는 이유는 무엇입니까?

- ① 좁아서 ② 너무 낡아서 불편하므로
- ③ 미관이 너무 초라해서 ④ 기타 이유

19. 덕적도의 발전을 위해 바람직한 개발방식은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 대자본을 유입한 대규모 관광지 개발
- ② 지역 주민이 참여하는 개발
- ③ 공공기관에 의한 개발

20. 귀하의 어장이나 어항의 환경에 영향을 중 대규모 관광시설이 인근에 유치된다
고 가정했을 때, 어떻게 하시겠습니까?

- ① 가능한 모든 수단을 동원해서 저지하겠다.
- ② 정화시설 등 사후조치를 보고 결정하겠다.
- ③ 지역주민의 소득에 도움이 되는 시설이면 허용하겠다.
- ④ 그런 문제에는 관심이 없다.

21. 덕적도의 관광지화를 위해 필요한 시설은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 숙박시설 ② 도로정비
- ③ 여객선 중편 ④ 특산물 개발

22. 덕적도에 거주하시면서 가장 불편한 생활환경 시설은 어떤 것인지 순서대로 3
가지만 기입하여 주십시오

- ① 병원 ② 학교 ③ 생활필수품구입 ④ 행정처리 ⑤ 주택
- ⑥ 상수도 ⑦ 쓰레기처리 ⑧ 도로 ⑨ 전화 ⑩ 방충난
- 시청 ⑪ 방법 및 치안 ⑫ 섬내에서의 이동 ⑬ 여객선 운항 횟수

(_____, _____, _____)

23. (어업종사자만 응답하세요)다음의 시설중 귀하의 어촌에 가장 필요한 시설을
순서대로 5가지만 표기하여 주십시오.

- | | | | |
|-------------|-----------|-------|----------|
| ① 방파제 | ② 물양장 | ③ 선착장 | ④ 어구보관창고 |
| ⑤ 공동작업장 | ⑥ 유류공급시설 | ⑦ 낚시터 | ⑧ 식당시설 |
| ⑨ 숙박시설 | ⑩ 수산물 저장고 | ⑪ 양식장 | ⑫ 체험어장 |
| ⑬ 수산물 가공 시설 | | | |

(_____, _____, _____, _____, _____)

附錄-2. 第2次 島嶼開發 部門別計劃

(1) 생활기반시설

☐ 전기

☐ 시·도별 계획

구분 시도별	개발 대상 도서 개수	전 화 율					한 전 전 화 율					자가발전 시설대체	
		기준년도		목표년도		증감 (B-A)	기준년도		목표년도		증감 (B-A)	도서 개수	시설 개수
		공급 도서 개수 (A)	전화율 (전화 가구수)	공급 도서 개수 (B)	전화율		공급 도서 개수 (A)	전화율 (전화 가구수)	공급 도서 개수 (B)	전화율			
계	408	403	99.7%	408	100%	5	294	87.9%	299	88.2%	5	34	34
인천	35	34	99	35	100	1	19	42	19	42	-	4	4
경기	4	4	100	4	100	-	1	64	1	64	-	-	-
충남	24	24	100	24	100	-	10	59	10	67	-	9	9
전북	23	23	100	23	100	-	10	79	11	80	1	-	-
전남	236	246	100	246	100	-	197	91	200	92	3	19	19
경북	1	1	100	1	100	-	1	100	1	100	-	-	-
경남	68	64	98.7	68	99.6	4	52	95	53	95.1	1	1	1
제주	7	7	100	7	100	-	4	100	4	100	-	1	1

□ 급수시설

○ 시·도별 계획

구분 시도별	총 가구수	상 수 도 보 급 륜 (간이상수도 포함)					미보급 가구수 (총가구수-B)	미보급가구대책		
		기 준 년 도		목 표 년 도		중 감 (B-A)		식수원 개	다목적 용수원 개	급 탕 보 수 크 강
		보 급 가구수 (A)	보급률 (%)	보 급 가구수 (B)	보급률 (%)					
계	72,750	56,207	77.3	58,164	80.0	1,957	14,586	14,964	2,257	1,105
인천	8,083	6,812	84.3	6,828	84.5	16	1,255	693	1,348	-
경기	269	269	100	269	100	-	-	-	-	30
충남	1,593	1,228	77.1	1,267	80.0	39	326	-	208	30
전북	1,992	1,757	88.2	1,758	88.3	1	234	496	70	-
전남	48,196	34,249	71.1	35,941	74.6	1,692	12,255	11,730	600	533
경북	3,781	3,781	100	3,781	100	-	-	-	-	-
경남	6,894	6,169	89.5	6,378	92.5	209	516	1,119	31	110
제주	1,942	1,942	100	1,942	100	-	-	926	-	402

○ 식수원 개발계획 - 환경부

사업명	시·도	시·군	도서수	사 업 내 용	사업비 (백만원)
계	5	16	101	수원지 20개소, 정수시설 15개소, 배수지 19지, 조수기 16개소, 관정 6공	137,776
수원지 개 발	4	8	60	수원지 20개소, 정수시설 15개소, 배수지 10지, 관로 366.7km	103,130
	인천	옹진	1	정수시설 5.5천톤, 수원지 150천톤	3,143
	전북	군산	6	수원지 200천톤, 관로 3km	5,300
	전남	고흥	5	수원지 500천톤, 정수시설 4천톤, 관로 8km	2,700
		신안	34	수원지 2,630천톤, 정수시설 77천톤, 관로 354km	60,587
		영광	1	수원지 70천톤, 정수시설 1천톤, 관로 1.7km	700
		완도	3	수원지 200천톤	8,000
		진도	1	수원지 200천톤, 정수시설 1천톤	3,000
	경남	통영	9	수원지 2개소, 배수지 10지	19,700
해 저 관 로		6	17	관로 44.7km, 배수지 6지	18,812
	전남	여수	2	관로 6.7km	1,288
	경남	거제	4	관로 18km, 배수지 3지	7,942
		고성	1	관로 3km	592
		남해	3	관로 6.1km, 배수지 1지	3,860
		사천	3	관로 2.9km, 배수지 1지	1,930
		통영	3	관로 8km, 배수지 1지	3,200
해 수 담수화	3	6	23	조수기 16개소, 관로 13km, 관정 4공 배수지 3지	15,634
	전남	고흥	3	조수기 155톤	1,600
		신안	2	조수기 150톤	1,500
		여천	8	조수기 420톤	4,350
		진도	4	조수기 80톤, 관로 6km, 배수지 3지	2,884
	경남	하동	1	관로 7km, 관정 1공	1,360
	제주	북제주	5	조수기 3,000톤, 관정 3공	3,940
관 정 개 발	1	1	1	관정 2공	200
	전북	군산	1	관정 2공	200

□ 도로(비법정도로)

○ 시·도별 계획

시도별	개발대 상 도서면 적	km2당 도로연장밀도					도 로 포 장 율				
		기준년도		목표년도		증감 (B-A)	기준년도		목표년도		증감 (B-A)
		연장 (A)	밀도	연장 (B)	밀도		포장연 장 (A)	포장율	포장연 장 (B)	포장율	
계	km2 1,750.9	km 2,784.1 (4,262. 5)	km 1.59 (2.43)	km 3,010.5 (4,488. 9)	km 1.72 (2.56)	km 226.4	km 734.3 (1,337. 6)	km 26.4 (31.4)	km 1,589.2 (2,192. 5)	% 52.8 (48.8)	854.9
인천	275.0	440.2 (783.3)	1.60 (2.85)	451.0 (794.1)	1.64 (2.89)	10.8	229 (438)	52.0 (55.9)	336.2 (545.2)	74.5 (68.7)	107.2
경기	3.3	7.2 (7.2)	2.18 (2.18)	7.8 (7.8)	2.36 (2.36)	0.6	4.3 (4.3)	59.7 (59.7)	7.3 (7.3)	93.6 (93.6)	3.0
충남	31.8	74.1 (88.9)	2.33 (2.80)	95.8 (110.6)	3.01 (3.48)	21.7	27.3 (31.6)	36.8 (35.5)	91.5 (95.8)	95.5 (86.6)	64.2
전북	34.5	30.5 (54.7)	0.88 (1.59)	39.4 (63.6)	1.14 (1.16)	8.9	10.6 (14.0)	34.8 (25.6)	27.2 (30.6)	69.0 (48.1)	16.6
전남	1,194.3	1,948.6 (2,828.4)	1.63 (2.37)	2,059.6 (2,939.4)	1.72 (2.46)	111.0	381.7 (662.8)	19.6 (23.4)	848.7 (1,129.8)	41.2 (38.4)	467.0
경북	73.6	132.8 (177)	1.80 (2.40)	141.8 (186.0)	1.93 (2.53)	9.0	26.4 (61.4)	19.9 (34.7)	63.2 (98.2)	44.6 (52.8)	36.8
경남	123.2	131.9 (266.6)	1.07 (2.16)	188.8 (323.5)	1.53 (2.63)	56.9	43.7 (86.8)	33.1 (32.6)	188.8 (231.9)	100.0 (71.7)	145.1
제주	15.2	18.8 (56.4)	1.24 (3.71)	26.3 (63.9)	1.73 (4.20)	7.5	11.3 (38.7)	60.1 (68.6)	26.3 (53.7)	100.0 (84.0)	15.0

※ ()내에서는 법정도로를 포함한 경우임.

□ 연육 및 연도

○ 시도별 계획 - 연육 : 6개 도서(신설 4, 보수 2)

시·도	시·군	도서명	가구수	면적(km ²)	육지와 의 거리(m)	비 고
계	5개시군	6개도서	2,106	35.35		
전 남	고흥군	사양도	139	0.77	400	신설
	장흥군	노력도	77	0.84	380	"
	완도군	신지도	1,702	30.99	840	"
	고흥군	원주도	24	0.51	90	보수
	고흥군	백일도	152	2.06	250	"
경남	통영시	해간도	12	0.18	480	신설

○ 연도 : 20개 도서(신설 16, 보수 4)

시·도	시·군	연 도 대 상 도 서						도서간 거 리 (m)	비 고
		도서명	가 구	면적 (km ²)	도서명	가 구	면적 (km ²)		
계	8개시· 군	10개도서	2,897	61.22	10개도서	2,109	49.96		
인 천	웅진군 "	선재도	258	1.97	측 도	11	0.31	600	신 설
		시 도	110	2.46	모 도	46	0.81	181	보 수
전 남	목포시	울 도	128	1.98	달리도	22	2.64	500	신 설
	여천군	거문도	257	0.42	등 도	136	3.43	100	"
	완도군	서넙도	67	0.29	넙 도	260	4.11	400	"
	진도군	나배도	60	1.44	하조도	673	10.89	200	"
	"	옥 도	34	1.59	상조도	273	10.37	100	"
	신안군	대흑산도	938	17.75	옥 도		0.01	50	"
		암태도	946	32.04	팔금도	643	16.52	600	"
	영광군	상낙월도	99	1.28	하낙월도	45	0.87	400	보 수

□ 도 선

○ 시·도별 계획

구 분	일 반 현 황		도 선 보 유 수		증 감 (B-A)
	총개발대상도서	모 도 수	기준년도(A)	목표년도(B)	
계	408	36	57책	108책	51책
인 천	35	6	7	12	5
경 기	4	-	1	1	-
충 남	24	1	1	2	1
전 북	23	2	-	-	-
전 남	246	23	26	61	35
경 북	1		1	2	1
경 남	68	3	19	27	8
제 주	7	1	2	3	1

(2) 생산기반시설

□ 어항시설

○ 시·도별 계획

시도 별	개발 대상 도서	기 준 년 도						시 설 계 획					
		계	연안항	1종 어항	2종 어항	3종 어항	소규모 어 항	계	연안항	1종 어항	2종 어항	3종 어항	소규모 어 항
계	354	815	6	1	110	13	685	759	6	1	97	15	640
인 천	27	66	1		25	2	38	41	1		20	1	19
경 기	4	5			1		4	3			1		2
충 남	24	38			9	1	28	40			9		31
전 북	16	24			2	2	20	22			1	2	19
전 남	217	517	4	1	56	5	451	520	4	1	56	8	451
경 북	1	19	1		4		14	13	1		2	2	8
경 남	59	129			10	2	117	105			7	1	97
제 주	6	17			3	1	13	15			1	1	13

○ 사업별 계획 - 연안항

시 도	시 군	도 서 명	어 항 명	사업비(백만원)
계	5개 시군	6개 도서	6개 항	102,826
인 천	웅 진	연 평 도	연평도항	4,741
전 남	신 안	대흑산도	대흑산도항	8,137
		홍 도	홍도항	27,344
		거 문 도	거문도항	3,984
		나 로 도	나로도항	6,969
경 북	울 릉	울 릉 도	울릉항	51,690

○ 사업별 계획 - 1·2·3종 어항

시 도	시 군	도서 수	어 항 수				사 업 비 (백만원)			
			계	1종	2종	3종	계	1종	2종	3종
계	19개 시군	82	113	1	97	15	568,098	1,632	393,107	173,359
인천	강화,옹진	16	21		20	1	52,601		51,285	1,316
경기	안산	1	1		1		2,000		2,000	
충남	보령,태안,당진	9	9		9		18,086		18,086	
전북	군산,부안	3	3		1	2	17,149		7,319	9,830
전남	여천,고흥,완도, 진도,신안	42	65	1	56	8	360,803	1,632	247,016	112,155
경북	울릉	1	4		2	2	78,476		46,492	31,984
경남	통영,거제,사천	8	8		7	1	32,238		17,233	15,005
제주	남제주,북제주	2	2		1	1	6,745		3,676	3,069

○ 사업별 계획 - 소규모어항시설

· 방파제

시 도 별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감 (B - A)			증 감 내 역					
										신 설		연 장		보 수	
	도서수	개소수	연장 (m)	도서수	개소수	연장 (m)	도서수	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)
계	160	290	24,877	229	442	36,612	69	152	11,735	55	3,420	97	8,315	(9)	(720)
인천	9	32	4,556	11	40	4,851	2	8	295	1	30	7	265	-	-
경기	1	1	190	2	2	220	1	1	30	1	30	-	-	-	-
충남	5	3	374	15	14	3,394	10	11	3,020	-	-	11	3,020	-	-
전북	18	23	3,051	19	31	3,381	1	8	330	2	130	6	200	-	-
전남	89	175	11,800	138	275	18,760	49	100	6,960	41	2,740	59	4,220	(1)	(80)
경북	1	11	2,079	1	11	2,079	-	-	-	-	-	-	-	(7)	(490)
경남	33	33	2,391	38	50	2,811	5	17	420	5	90	12	330	(1)	(150)
제주	4	12	436	5	19	1,116	1	7	680	5	400	2	280	-	-

· 선착장

시 도 별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감 (B - A)			증 감 내 역					
										신 설		연 장		보 수	
	도서수	개소수	연장(m)	도서수	개소수	연장(m)	도서수	개소수	연장(m)	개소수	연장(m)	개소수	연장(m)	개소수	연장(m)
계	364	1,170	72,961	397	1,536	92,345	30	366	19,384	52	3,277	314	16,107	(58)	(2,867)
인천	32	48	13,990	33	69	14,923	1	21	933	2	180	19	753	(9)	(495)
경기	4	8	607	4	10	767	-	2	160	1	130	1	30	-	-
충남	15	27	3,081	24	50	7,186	0	23	4,105	7	850	16	3,255	(6)	(380)
전북	17	21	1,806	18	37	2,286	1	16	480	1	60	15	420	(1)	(50)
전남	226	872	45,191	243	1,105	56,907	17	233	11,716	31	1,622	202	10,094	(33)	(1,639)
경남	66	184	7,827	68	249	9,512	2	65	1,685	4	130	61	1,555	(9)	(293)
제주	4	10	459	7	16	764	-	6	305	6	305	-	-	-	-

· 물양장

시도별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감 (B - A)			증 감 내 역					
										신 설		연 장		보 수	
	도서수	개소수	면적(m ²)	도서수	개소수	면적(m ²)	도서수	개소수	면적(m ²)	개소수	면적(m ²)	개소수	면적(m ²)	개소수	면적(m ²)
계	132	210	71,363	299	395	157,476	97	185	86,113	155	67,292	30	18,821	(2)	(520)
인천	13	24	12,262	14	35	24,062	1	11	11,800	5	5,640	6	6,160	(1)	(500)
경기	2	2	3,686	2	2	3,686	-	-	-	-	-	-	-	-	-
충남	2	2	770	8	14	2,670	6	12	1,900	12	1,900	-	-	-	-
전북	8	12	540	10	17	1,490	2	5	950	5	950	-	-	-	-
전남	69	125	41,537	149	261	105,460	80	136	63,923	113	51,592	23	12,231	-	-
경북	1	7	1,305	1	7	1,305	-	-	-	-	-	-	-	(1)	(20)
경남	35	35	10,605	40	51	16,335	5	16	5,790	15	5,460	1	330	-	-
제주	2	3	658	5	8	2,408	3	5	1,750	5	1,750	-	-	-	-

· 호안시설

시도별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감 (B - A)			증 감 내 역					
										신 설		연 장		보 수	
	도서수	개소수	연장(m)	도서수	개소수	연장(m)	도서수	개소수	연장(m)	개소수	면적(m)	개소수	면적(m)	개소수	면적(m)
계	95	192	45,801	165	309	100,242	70	117	54,441	89	38,726	28	15,715	(8)	(1,861)
인천	9	26	9,938	13	34	13,733	4	8	3,795	4	2,500	4	1,295	-	-
경기	2	3	749	2	3	749	-	-	-	-	-	-	-	-	-
충남	12	22	5,118	22	40	17,718	10	18	12,600	7	2,350	11	10,250	-	-
전북	13	13	3,850	13	13	3,850	-	-	-	-	-	-	-	-	-
전남	33	76	15,618	79	150	45,094	46	74	29,476	64	25,906	10	3,570	(8)	(1,861)
경남	25	51	10,184	35	68	18,754	10	17	8,570	14	7,970	3	600	-	-
제주	1	1	344	1	1	344	-	-	-	-	-	-	-	-	-

· 부잔교

시도별	기준년도(A)		목표년도(B)		증 감(B-A)	
	도서수	개소수	도서수	개소수	도서수	개소수
계	32	54	73	112	41	58
인 천	1	1	1	1	-	-
충 남	-	-	-	-	-	-
전 북	1	1	1	1	-	-
전 남	13	13	51	68	38	55
경 남	17	39	20	42	3	3

□ 농업기반시설

○ 시·도별 계획

(단위 : 개소)

시 도 별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감(B-A)			시 설 정 비					
	계	방조제	배수 갑문	계	방조제	배수 갑문	계	방조제	배수 갑문	계	방조 제	배수 갑문	도수 로	저수 지	배수 개선
계	1,187	381	806	1,212	392	820	25	11	14	203	118	78	3	2	2 (182ha)
인천	131	62	62	144	77	67	13	8	5	37	16	16	3	2	
경기	2	2	2	2		2									
충남	9	5	5	17	7	10	8	3	5	2	2				
전북	6	3	3	6	3	3									
전남	1,027	299	728	848	116	732	4		4	158	97	59			2 (182ha)
경남	12	6	6	10	4	6				6	3	3			

○ 사업별 계획

· 방조제

시 도 별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감(B-A)			증 감 내 역					
										개 설		연 장		보 수	
	도서수	개소수	총연장 (m)	도서수	개소수	총연장 (m)	도서수	개소수	총연장 (m)	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)
계	146	381	237,690	149	392	242,740	3	11	5,050	8	3,400	3	1,650	(118)	(49,188)
인천	17	69	55,253	17	77	58,653	-	8	3,400	8	3,400			(16)	(8,350)
충남	6	4	1,283	9	7	2,933	3	3	1,650			3	1,650	(2)	(800)
전북	3	3	953	3	3	953								-	-
전남	116	299	178,611	116	299	178,611								(97)	(39,738)
경남	4	6	1,590	4	6	1,590								(3)	(300)

· 배수갑문

시 도 별	기준년도(A)		목표년도(B)		증 감(B-A)		증 감 내 역					
							개 설		연 장		보 수	
	도서수	개소수	도서수	개소수	도서수	개소수	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)	개소수	연장 (m)
계	140	806	143	820	3	14	9	58	5	15	(78)	(195)
인천	14	62	14	67		5	5	40			(16)	(79)
경기	2	2	2	2								
충남	2	5	5	10	3	5			5	15		
전북	3	3	3	3								
전남	116	728	116	732		4	4	18			(59)	(96)
경남	3	6	3	6							(3)	(20)

☐ 소득증대시설

○ 시도별 계획

시도별	기준년도(A)		목표년도(B)		증감(B-A)		증 감 내 역 (개소)						
	도서수	개소수	도서수	개소수	도서수	개소수	농수산 가공	특산물 직판장	공 동 작업장	특 화 단 지	유 료 납시터	관 광 숙 박	양식장 조 성
계	15	36	156	294	1411	258	49	19	22	35	116	8	9
인천	3	3	18	26	15	23	1	4	-	1	-	8	9
경기	1	1	2	2	1	1	1	-	-	-	-	-	-
충남	-	-	7	10	7	10	6	2	1	1	-	-	-
전북	-	-	2	3	2	3	-	1	-	2	-	-	-
전남	9	21	99	205	90	184	37	9	18	28	92	-	-
경북	1	10	2	12	1	2	-	1	1	-	-	-	-
경남	1	1	25	35	24	34	4	2	2	3	23	-	-
제주	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	1	-	-

☐ 저장시설

○ 시도별 계획

시 도 별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감(B-A)			증 감 내 역 (개소)				
	도서수	개소수	면적 (평)	도서수	개소수	면적 (평)	도서수	개소수	면적 (평)	건조장	공동 창고	저온 저장고	활어 보관	유류 저장
계	67	260	16,689	224	645	73,577	157	385	56,888	66	112	132	74	1
인천	16	81	3,003	29	102	3,878	13	21	875	3	14	2	1	1
경기	1	1	30	2	5	280	1	3	250	-	1	1	1	-
충남	-	-	-	14	32	1,780	14	32	1,780	10	10	6	6	-
전북	2	3	75	2	3	75	-	-	-	-	-	-	-	-
전남	33	142	10,305	145	447	62,433	112	305	52,128	49	82	117	57	-
경북	1	19	2,100	2	22	3,040	1	3	940	2	-	1	-	-
경남	14	14	1,176	24	29	1,746	10	15	570	1	4	4	6	-
제주	-	-	-	6	6	345	6	6	345	1	1	1	3	-

□ 산림녹화

○ 개발계획

사 업 명	단위	사업량	사업비 (백만원)	비 고
계	개소	90	25,922	6시·도, 15시·군, 51도서
조 립 사 업	ha	909	4,451	4시·도, 9시·군, 23도서
육 립 사 업	ha	7,345	4,874	6시·도, 21시·군, 28도서
임 도 사 업	km	219	13,715	5시·도, 7시·군, 32도서
사 방 사 업	ha	30	491	1시·도, 1시·군, 4도서
	km	10	1,331	
병해충방제	ha	500	260	1시·도, 1시·군, 1도서
산 립 육 장	개소	2	800	2시·도, 2시·군, 2도서

○ 사업별 계획

사업별	시·도	시군수	도서수	단위	사업량	사 업 비 (백만원)			
						계	국 비	지방비	자부담
계	6	15	51	개소	90	25,922	12,984	10,775	2,163
조 립	4	9	23	ha	909	4,451	2,365	1,972	114
	인 천	1	7	ha	200	550	400	100	50
	전 북	2	5	"	19	66	41	21	4
	전 남	4	6	"	278	1,240	625	555	60
	경 남	2	5	"	412	2,595	1,299	1,296	
육 립	6	12	28	ha	7,345	4,874	1,972	1,972	930
	인 천	1	7	ha	3,100	2,560	1,030	1,030	50071
	전 북	2	2	"	480	359	144	144	105
	전 남	4	6	"	906	537	216	216	106
	경 북	1	1	"	1,425	700	297	297	130
	경 남	3	10	"	1,274	624	247	247	18
	제 주	1	2	"	160	94	38	38	
임 도	5	7	32	km	219	13,715	6,862	5,734	1,119
	인 천	1	5	km	25	1,565	785	625	155
	전 남	3	17	"	152	9,530	4,769	3,809	952
	경 북	1	1	"	2	119	50	50	12
	경 남	1	8	"	39	2,438	1,219	1,219	
	제 주	1	1	"	1	63	32	31	
사 방	1	1	4	개소	4	1,822	1,275	547	
	인 천	1	1	ha	30	491	344	147	
병해충 방 제			3	km	10	1,331	931	400	
	1	1	1	ha	500	260	110	150	
	경 북	1	1	ha	500	260	110	150	
산 육 림 장	2	2	2	개소	2	800	400	400	
	전 남	1	1	개소	1	400	200	200	
	경 북	1	1	"	1	400	200	200	

(3) 환경·복지개선시설

☐ 환경시설

☐ 시도별 계획

시도별	기준년도(A)		목표년도(B)		증 감(B-A)		증 감 내 역				
	도서수	개소수	도서수	개소수	도서수	개소수	하수도 시 설	하 천 정 비	진개처리 시 설	오수처리 시 설	분 뇨 처리장
계	111	419	288	886	177	467	208	106	11	38	4
인 천	24	71	51	194	27	123	52	63	6	2	-
경 기	2	2	4	4	2	2	1	-	1	-	-
충 남	4	4	26	55	22	51	19	2	26	-	4
전 북	9	29	17	37	8	8	8	-	-	-	
전 남	50	210	146	444	96	107	107	32	60	35	
경 북	1	41	2	49	1	1	1	7	-	-	
경 남	14	48	31	76	17	13	13	-	14	1	
제 주	7	14	11	27	4	7	7	2	4	-	

☐ 복지시설

○ 시도별 계획

시 도 별	기준년도(A)			목표년도(B)			증 감(B-A)			증 감 내 역					
										복지회관		대합실		공중화장실	
	도서수	개소수	면적 (평)	도서수	개소수	면적 (평)	도서수	개소수	면적 (평)	개소	면적 (평)	개소	면적 (평)	개소	면적 (평)
계	114	244	7,237	230	474	19,905	116	230	12,668	122	9,290	43	2,412	65	966
인천	29	98	1,934	50	152	4,624	21	54	2,690	30	1,775	11	635	13	280
경기	5	27	53	8	30	143	3	3	90	3	90	-	-	-	-
충남	2	2	3	17	36	843	15	34	840	14	490	4	160	16	190
전북	13	14	812	14	15	822	1	1	10	-	-	-	-	1	10
전남	30	63	2,306	84	166	8,715	54	103	6,409	59	4,985	19	1,044	25	380
경북	1	1	212	2	3	1,292	1	2	1,080	2	1,080	-	-	-	-
경남	32	35	1,906	46	57	2,856	14	22	950	12	750	4	100	6	100
제주	2	4	11	9	15	610	7	11	599	2	120	5	473	4	6

☐ 의료시설

○ 개발계획 - 병원선 대체건조

시·도	시·군	사업량(척)	사 업 비 (백만원)			계획년도
			계	국 비	지방비	
계		4척	12,000	6,000	6,000	'98~2001
전 남	여 수	1	3,000	1,500	1,500	'98
전 북	군 산	1	3,000	1,500	1,500	'99
경 남	통 영	1	3,000	1,500	1,500	2000
충 남	대 천	1	3,000	1,500	1,500	2001

附錄-3. 開發島嶼別 島嶼現況

도서명	인구	면적	생산인구 지 수	관광객 수	여객요금	가용토지 면 적	도 로 면 적	도로율	어류 생산액	어항수	급수량
강화 고동도	4,046	47.067	67.8	1,860	4100	3,521.2	118.4	0.0252	318,600	4	18
강화 불음도	270	6.360	62.9	2,000	4100	288.3	8.4	0.0132	517,600	1	1000
강화 석모도	2,424	42.841	68.3	152,000	1100	2,058.5	70.7	0.0165	2,050,568	5	200
강화 주문도	429	4.626	69.4	2,000	4900	213.0	8.0	0.0173	1,608,376	1	200
안산 품도	107	1.840	67.3	0	1	66.3	0.2	0.0011	1,996,520	1	150
웅진 대청도	1,118	12.630	67.9	1,300	40700	175.6	8.7	0.0069	4,693,769	3	162
웅진 백령도	4,284	46.110	66.0	70,000	41800	1,527.8	69.1	0.0150	1,370,000	8	191
웅진 소청도	265	2.910	69.0	510	38900	77.2	1.0	0.0034	2,119,046	5	131
웅진 연평도	1,176	7.010	63.2	3,000	21100	144.6	3.6	0.0051	5,111,646	1	166
인천 대무외도	433	9.430	72.3	19,200	4350	78.3	2.2	0.0023	4,929,400	2	0
당진 대난지도	196	5.080	92.3	5,000	12500	198.0	0.0	0.0000	11,500	2	660
보령 삽시도	496	3.784	69.9	17,000	10000	125.4	2.5	0.0066	1,588,500	1	278
보령 원산도	1,413	7.074	73.9	400,000	5100	288.1	7.8	0.0110	5,288,500	1	128
보령 장고도	278	1.501	75.3	1,500	8250	49.8	1.0	0.0067	1,982,000	1	142
보령 호도	210	1.301	80.8	1,600	7600	14.4	0.0	0.0000	545,700	1	271
서산 고파도	105	1.010	74.0	4,000	1	24.0	0.0	0.0000	161,500	0	110
서산 웅도	197	1.580	73.5	0	1	36.0	0.0	0.0000	130,000	0	160
웅진 대이작도	147	2.570	65.7	5,000	15100	20.5	1.4	0.0054	260,000	2	190
웅진 덕적도	919	20.870	65.2	68,760	15700	328.2	17.7	0.0085	190,810	4	196
웅진 선재도	715	1.970	72.5	13,600	4500	76.6	9.0	0.0457	1,377,850	3	70
웅진 소야도	213	3.030	67.6	6,780	15700	44.4	1.2	0.0040	317,000	1	158
웅진 송봉도	168	2.220	44.7	20,000	15650	57.2	0.9	0.0041	253,800	1	127
웅진 신도	418	6.920	58.1	150	1	253.3	6.3	0.0091	69,000	2	130
웅진 영흥도	1,840	23.460	65.9	32,500	9450	826.8	93.1	0.0397	2,536,250	1	80
웅진 자월도	429	7.060	78.7	25,000	13500	132.2	5.9	0.0084	323,500	2	180
웅진 장봉도	896	7.000	70.1	3,643	1	183.4	9.0	0.0129	1,559,300	3	130
군산 개야도	1,266	2.170	67.7	500	7200	125.4	1.8	0.0083	852,000	1	184
군산 관리도	165	1.650	77.6	200	8000	9.0	0.0	0.0000	970,600	1	0
군산 무녀도	579	1.750	70.8	800	11300	54.6	2.1	0.0120	1,271,000	1	345
군산 방축도	179	2.170	74.9	400	8600	7.4	0.0	0.0000	466,500	1	0
군산 비안도	465	1.630	70.3	2,000	13600	42.3	1.3	0.0080	1,068,000	1	430
군산 선유도	603	2.130	78.6	20,000	11000	55.2	3.0	0.0141	952,040	3	331
군산 신시도	450	4.250	74.9	80	10200	40.6	1.6	0.0038	4,146,650	1	250
군산 어청도	479	1.800	83.3	1,100	21400	6.4	1.7	0.0094	1,447,000	1	250
부안 위도	1,331	11.140	66.0	24,000	6100	168.0	3.0	0.0027	7,300,000	6	20

도서명	인구	면적	생산인구 지 수	관광객수	여객요 금	가용토지 면 적	도 로 면 적	도로율	어류 생산액	어항수	급수량
고흥 거금도	8,275	63.670	71.9	5,300	500	2,008.6	82.0	0.0129	19,346,244	21	30
고흥 득량도	252	1.930	72.3	500	1	95.0	2.0	0.0104	3,697,213	2	360
고흥 소록도	1,358	3.740	40.5	50,000	900	91.0	4.0	0.0107	0	1	360
고흥 시산도	401	3.890	72.2	1,000	1	93.1	4.0	0.0103	138,253	2	360
목포 고하도	370	1.780	75.2	5,000	2600	105.0	4.2	0.0236	0	1	50
목포 놀도	408	1.980	73.0	600	2000	131.0	3.0	0.0152	1,660,000	2	100
목포 달리도	515	2.640	79.0	500	2800	196.0	1.0	0.0038	150,000	2	100
신안 소흑산도	547	7.980	71.3	3,000	34250	30.0	12.3	0.0154	626,500	3	175
신안 가란도	181	1.600	73.1	0	1700	83.0	0.5	0.0031	1,178,000	1	0
신안 고이도	516	6.250	74.2	0	3800	294.0	2.6	0.0042	609,000	2	0
신안 대흑산도	2,605	17.750	72.7	50,000	18200	230.1	6.4	0.0036	8,955,970	12	164
신안 도초도	3,843	42.350	72.4	27,100	11900	1,909.0	10.0	0.0024	2,369,000	8	140
신안 매화도	315	6.670	64.0	0	3400	266.0	3.0	0.0045	685,000	3	0
신안 병풍도	424	2.500	73.7	0	4700	161.0	2.0	0.0080	835,348	2	176
신안 비금도	5,059	45.190	72.1	6,150	9650	2,384.0	78.1	0.0173	4,492,820	5	163
신안 사육도	830	10.920	68.7	0	1000	585.0	18.0	0.0165	606,029	3	120
신안 상태도	118	1.410	79.1	1,000	9500	17.1	0.0	0.0000	131,000	1	0
신안 선도	516	5.230	69.6	0	3800	265.0	3.0	0.0057	493,729	1	0
신안 수지도	193	2.130	85.3	0	6050	143.0	1.0	0.0047	232,180	2	0
신안 압해도	7,685	49.120	70.5	0	1	3,433.0	104.0	0.0212	5,236,000	12	140
신안 어의도	155	1.600	73.7	0	1	86.0	2.0	0.0125	161,932	1	150
신안 영산도	136	2.280	75.2	1,000	18200	18.0	0.0	0.0000	92,500	1	0
신안 우이도	244	10.700	69.9	3,650	11900	365.0	31.0	0.0290	2,753,400	3	130
신안 임자도	4,218	39.160	74.0	82,000	1400	1,850.0	67.0	0.0171	23,792,000	4	235
신안 자은도	3,345	52.180	71.7	4,020	6650	2,259.0	75.0	0.0144	2,246,000	5	120
신안 장도	128	1.550	72.1	200	9600	7.1	0.0	0.0000	81,500	1	150
신안 재원도	170	3.030	79.2	0	1400	38.0	1.0	0.0033	1,137,000	1	0
신안 중도	2,134	28.190	74.5	24,000	1400	1,691.0	48.7	0.0173	4,301,694	6	176
신안 하태도	132	2.400	63.8	1,500	7100	30.0	0.0	0.0000	393,000	1	0
신안 홍도	535	6.420	71.5	143,300	16500	19.0	0.0	0.0000	104,500	2	110
여수 대경도	1,649	2.320	73.3	0	1	114.5	2.6	0.0112	309,600	3	215
여천 거문도	2,921	23.470	66.3	0	22050	17.1	1.1	0.0005	1,177,000	1	50
여천 금오도	2,787	27.000	73.3	2,500	6650	1,333.5	350.0	0.1296	25,361,000	12	25
여천 남도	624	5.330	72.7	0	7900	189.0	2.1	0.0039	758,800	2	80
여천 대부도	303	1.010	68.3	120	6250	43.3	0.6	0.0059	376,500	1	25
여천 동도	912	7.770	67.3	1,850	22050	151.9	17.2	0.0221	619,000	2	40

도서명	인구	면적	생산인구 지 수	관광객수	여객 요금	가용토지 면 적	도 로 면 적	도로율	어류 생산액	어항 수	급수량
여천 묘도	1,903	9.470	86.4	0	1	377.0	9.0	0.0095	3,911,000	9	114
여천 백아도	613	4.040	74.5	0	3350	134.2	3.0	0.0074	571,400	2	80
여천 손죽도	169	2.920	70.8	0	16700	75.8	7.3	0.0250	293,600	1	60
여천 안도	829	3.960	72.0	4,800	8550	139.3	4.2	0.0106	10,486,000	3	25
여천 연도	1,122	6.810	69.3	1,300	10350	157.7	5.3	0.0078	1,177,000	2	25
여천 월호도	424	1.920	60.8	0	6600	79.6	0.6	0.0031	602,300	1	80
여천 제도	225	1.050	74.1	0	4250	55.8	0.4	0.0038	454,870	1	0
여천 초도	601	7.720	72.0	1,000	19200	251.8	27.5	0.0356	1,084,500	4	88
여천 화태도	790	2.170	77.1	0	5550	116.0	2.0	0.0092	13,011,000	1	25
영광 상낙월도	257	1.280	71.0	350	4250	35.0	0.0	0.0000	338,240	1	0
영광 송이도	151	4.440	78.6	300	1	64.0	0.0	0.0000	721,250	1	120
완도 고마도	213	2.900	77.6	0	1	63.0	0.0	0.0000	850,000	0	0
완도 금당도	1,486	12.490	77.5	580	10000	330.2	6.7	0.0054	32,930,000	11	150
완도 넓도	901	4.110	64.6	0	1550	152.2	3.0	0.0073	11,410,000	6	150
완도 노화도	6,488	25.010	65.1	3,520	1900	1,091.2	28.0	0.0112	15,666,500	58	150
완도 대모도	287	5.830	79.9	2,000	2100	105.0	2.0	0.0034	1,570,000	2	100
완도 덕우도	199	1.200	75.5	0	3700	42.0	2.2	0.0183	581,000	1	110
완도 보길도	3,468	32.990	70.3	250,000	6700	528.0	32.5	0.0099	2,677,949	35	300
완도 사후도	159	1.890	73.3	0	1000	48.0	0.0	0.0000	1,981,000	1	0
완도 생일도	1,287	11.300	72.6	45,000	7500	313.4	16.3	0.0144	2,892,000	5	110
완도 소량도	226	1.000	73.4	0	7500	75.7	6.1	0.0610	1,126,900	1	200
완도 소안도	4,118	23.160	72.0	10,000	6000	541.3	35.7	0.0154	10,948,350	12	100
완도 여서도	122	2.510	79.1	1,500	5700	52.0	1.0	0.0040	518,000	1	100
완도 원도	226	1.000	75.0	0	6250	16.1	0.0	0.0000	226,000	1	10
완도 장도	183	1.200	68.3	0	5900	17.0	0.0	0.0000	255,600	1	180
완도 조약도	4,228	23.840	73.3	5,360	4200	837.5	54.7	0.0229	10,648,925	24	150
완도 청산도	3,155	33.270	75.3	18,000	4100	1,027.0	41.8	0.0126	4,563,000	11	200
완도 충도	183	1.200	80.0	0	10450	58.0	2.3	0.0192	3,254,400	1	200
완도 평일도	5,396	18.900	69.2	12,000	10450	922.8	30.3	0.0160	19,982,340	17	237
완도 횡간도	212	3.540	78.1	0	1900	100.7	4.5	0.0127	698,467	1	100
진도 기사도	358	6.680	76.5	0	8300	246.7	3.0	0.0045	690,025	3	80
진도 관매도	589	5.730	73.0	16,629	6800	256.0	3.9	0.0068	487,377	4	130
진도 관사도	121	1.630	77.3	0	19600	61.6	2.3	0.0141	152,250	3	80
진도 나배도	123	1.440	65.3	0	18700	80.1	1.2	0.0083	758,900	2	0
진도 대마도	210	2.820	77.2	0	21300	182.6	0.8	0.0028	434,320	3	130
진도 동거차도	294	3.400	71.8	0	2800	78.0	5.9	0.0174	1,557,000	2	0

도서명	인구	면적	생산인구 지 수	관광객수	여객 요금	가용토지 면적	도로 면적	도로율	어류 생산액	어항수	급수량
진도 삼조도	731	10,370	79.4	0	4100	426.9	6.4	0.0062	1,613,050	8	130
진도 서거차도	192	2,830	69.4	200	2800	125.1	4.9	0.0173	1,605,400	1	80
진도 하조도	1,937	10,800	76.6	12,497	2800	966.0	14.1	0.0131	1,020,705	11	170
거제 가조도	1,875	5,860	70.6	0	1	261.0	12.7	0.0217	1,097,234	16	60
거제 산달도	522	2,970	71.6	0	1	89.8	13.3	0.0448	298,688	3	149
거제 칠천도	1,698	9,100	69.5	0	1	253.9	15.0	0.0165	2,047,153	9	167
거제 화도	330	1,207	69.5	0	1	42.6	3.4	0.0282	211,435	6	260
사천 신수도	825	1,010	73.7	9,600	1	47.0	2.0	0.0198	3,430,160	1	200
통영 곤리도	460	1,200	78.0	3,000	3300	39.2	1.8	0.0150	1,390,000	1	56
통영 두미도	213	4,430	88.6	0	8800	104.0	0.3	0.0007	332,150	2	46
통영 매물도	183	1,900	81.9	1,427	8200	40.0	1.0	0.0053	92,200	2	327
통영 비진도	342	2,110	76.9	150,000	9500	51.0	1.0	0.0047	103,500	2	420
통영 상노대도	339	1,500	72.0	0	7650	37.0	0.5	0.0033	904,800	3	21
통영 상도	1,867	11,360	73.5	25,000	1	246.9	10.8	0.0095	10,834,600	7	164
통영 수우도	129	1,510	74.3	20,000	6100	9.0	0.1	0.0007	811,000	1	69
통영 연대도	180	1,140	64.3	3,000	3150	29.2	1.1	0.0096	657,000	1	251
통영 연화도	300	3,410	76.4	0	5350	67.0	2.5	0.0073	660,650	1	60
통영 오비도	177	1,020	72.8	2,500	1	23.6	1.8	0.0176	260,000	4	97
통영 육지도	2,716	14,950	68.9	3,500	7250	585.0	35.0	0.0234	7,091,120	8	105
통영 옹호도	509	4,900	74.1	0	3500	89.0	2.0	0.0041	1,648,500	2	398
통영 좌도	203	1,170	82.7	0	3200	46.0	0.2	0.0017	258,500	2	323
통영 지도	455	1,430	79.6	0	3200	75.8	4.0	0.0280	666,600	3	90
통영 추도	179	2,500	84.1	3,000	4200	69.4	2.8	0.0112	372,000	3	217
통영 추봉도	676	3,810	88.6	840	4850	106.0	9.0	0.0236	2,167,000	4	322
통영 하도	1,240	13,960	73.4	2,800	1	216.3	10.5	0.0075	9,409,350	8	222
통영 학림도	210	1,300	73.8	3,000	2900	37.4	0.9	0.0069	1,103,000	1	192
통영 한산도	2,065	14,400	76.6	345,000	3200	433.0	16.2	0.0113	15,884,700	15	319
남제주 가파도	530	2,410	72.7	643	2700	87.5	1.7	0.0071	1,341,000	2	150
북제주 상추자도	2,122	1,253	71.4	5,000	17350	75.1	6.1	0.0487	1,123,737	1	0
북제주 우도	1,947	6,012	70.8	50,233	1	511.2	29.0	0.0482	2,127,000	8	144
북제주 하추지도	1,124	4,158	71.1	4,000	17350	157.2	13.1	0.0315	618,207	3	0
물릉도	10,762	73,150	70.3	136,560	41000	1,793.0	99.0	0.0135	19,883,991	18	122

附錄-4. 開發島嶼別 水產物 生産額

도서명	자연산				양식산				합
	어류	연체	해조류	갑각류	어류	연체	해조류	기타	
강화 고동도	58,600	0	0	260,000	0	0	0	0	318,600
강화 불음도	288,000	29,600	0	200,000	0	0	0	0	517,600
강화 석모도	212,000	0	0	1,820,000	0	0	18,568	0	2,050,568
강화 주문도	757,000	78,000	0	750,000	0	0	23,376	0	1,608,376
안산 품도	78,600	563,200	0	224,720	1,130,000	0	0	0	1,996,520
웅진 대청도	4,627,900	44,193	6,142	15,534	0	0	0	0	4,693,769
웅진 백령도	750,000	477,000	43,000	100,000	0	0	0	0	1,370,000
웅진 소청도	1,969,400	0	0	0	0	149,646	0	0	2,119,046
웅진 연평도	13,000	219,476	276,300	4,602,870	0	0	0	0	5,111,646
인천 대무의도	1,920,400	359,000	1,130,000	1,520,000	0	0	0	0	4,929,400
당진 대난지도	4,000	5,000	0	2,000	0	500	0	0	11,500
보령 삽시도	870,500	101,500	0	510,500	0	40,000	54,000	12,000	1,588,500
보령 원산도	2,430,000	101,000	302,500	495,000	1,500,000	400,000	0	60,000	5,288,500
보령 장고도	575,000	342,000	0	981,000	84,000	0	0	0	1,982,000
보령 호도	142,700	53,000	0	350,000	0	0	0	0	545,700
서산 고파도	60,000	55,000	25,000	0	0	6,500	15,000	0	161,500
서산 웅도	0	45,000	0	0	0	38,000	47,000	0	130,000
웅진 대이작도	0	180,000	0	80,000	0	0	0	0	260,000
웅진 덕적도	95,000	56,500	25,000	14,310	0	0	0	0	190,810
웅진 선재도	12,850	1,365,000	0	0	0	0	0	0	1,377,850
웅진 소야도	72,000	7,500	12,500	225,000	0	0	0	0	317,000
웅진 승봉도	0	178,800	0	75,000	0	0	0	0	253,800
웅진 신도	2,000	2,000	65,000	0	0	0	0	0	69,000
웅진 영흥도	30,000	791,250	115,000	0	1,600,000	0	0	0	2,536,250
웅진 자월도	0	193,500	0	130,000	0	0	0	0	323,500
웅진 장봉도	16,000	52,000	1,296,000	195,300	0	0	0	0	1,559,300
군산 개야도	227,000	225,000	0	75,000	0	50,000	275,000	0	852,000
군산 관리도	375,000	156,000	0	129,600	0	150,000	160,000	0	970,600
군산 무녀도	318,000	303,000	0	50,000	0	80,000	520,000	0	1,271,000
군산 방축도	253,000	1,500	200,000	12,000	0	0	0	0	466,500
군산 비안도	701,000	67,000	0	300,000	0	0	0	0	1,068,000
군산 선유도	83,000	43,755	0	120,285	0	225,000	200,000	280,000	952,040
군산 신시도	710,300	73,000	0	66,000	0	166,100	3,131,250	0	4,146,650
군산 무녀도	318,000	303,000	0	50,000	0	80,000	520,000	0	1,271,000
군산 방축도	253,000	1,500	200,000	12,000	0	0	0	0	466,500
군산 비안도	701,000	67,000	0	300,000	0	0	0	0	1,068,000

도서명	자연산				양식산				합
	어류	연체	해조류	갑각류	어류	연체	해조류	기타	
군산 선유도	83,000	43,755	0	120,285	0	225,000	200,000	280,000	952,040
군산 신시도	710,300	73,000	0	66,000	0	166,100	3,131,250	0	4,146,650
군산 어청도	450,000	640,000	9,000	0	0	348,000	0	0	1,447,000
부안 위도	3,400,000	900,000	2,000,000	1,000,000	0	0	0	0	7,300,000
고흥 거금도	173,235	0	166,870	34,800	3,000,000	1,297,500	14,673,839	0	19,346,244
고흥 독랑도	0	1,562,000	42,500	325,000	0	1,700,230	67,483	0	3,697,213
고흥 소록도	0	0	0	0	0	0	0	0	0
고흥 시산도	0	130,000	0	0	0	0	8,253	0	138,253
목포 고하도	0	0	0	0	0	0	0	0	0
목포 놀도	500,000	10,000	0	150,000	0	0	1,000,000	0	1,660,000
목포 달리도	0	0	0	0	0	0	150,000	0	150,000
신안 가거도								0	0
신안 가란도	101,000	297,000	390,000	0	0	0	390,000	0	1,178,000
신안 고이도	132,000	312,000	70,000	0	25,000	0	70,000	0	609,000
신안 대흑산도	2,868,000	237,850	36,000	15,000	4,360,000	800,000	371,000	268,120	8,955,970
신안 도초도	347,600	20,900	0	12,500	227,000	0	1,761,000	0	2,369,000
신안 매화도	85,000	220,000	190,000	0	0	0	190,000	0	685,000
신안 병풍도	226,662	207,340	0	0	98,666	0	302,680	0	835,348
신안 비금도	1,575,000	62,800	0	2,712,000	0	0	143,020	0	4,492,820
신안 사육도	292,570	84,490	0	0	54,400	0	168,069	6,500	606,029
신안 상태도	50,000	63,000	18,000	0	0	0	0	0	131,000
신안 선도	240,940	69,580	0	0	44,800	0	138,409	0	493,729
신안 수치도	0	1,200	0	0	0	0	230,980	0	232,180
신안 압해도	602,000	2,593,000	0	0	211,000	0	1,830,000	0	5,236,000
신안 어의도	86,050	24,850	0	0	1,600	0	49,432	0	161,932
신안 영산도	50,000	32,000	10,500	0	0	0	0	0	92,500
신안 우이도	645,000	167,200	0	961,200	100,000	0	880,000	0	2,753,400
신안 임자도	1,513,000	6,471,000	0	14,395,000	960,000	0	453,000	0	23,792,000
신안 자온도	660,000	465,000	0	0	0	0	1,121,000	0	2,246,000
신안 장도	30,000	35,000	16,500	0	0	0	0	0	81,500
신안 재원도	79,000	328,000	0	730,000	0	0	0	0	1,137,000
신안 중도	1,262,820	1,155,180	0	0	197,334	0	1,686,360	0	4,301,694
신안 하태도	300,000	70,000	19,500	0	0	0	0	3,500	393,000
신안 홍도	62,000	35,000	7,500	0	0	0	0	0	104,500
여수 대검도	190,000	95,600	0	0	0	24,000	0	0	309,600
여천 거문도	759,000	187,000	23,000	60,000	148,000	0	0	0	1,177,000
여천 굼오도	1,250,000	1,010,000	680,000	86,000	20,300,000	1,500,000	480,000	55,000	25,361,000
여천 남도	478,800	0	8,000	0	247,500	24,500	0	0	758,800
여천 대두라도	25,000	35,000	0	10,000	152,000	150,000	4,500	0	376,500

도서명	자연산				양식산				합
	어류	연체	해조류	갑각류	어류	연체	해조류	기타	
여천 등도	256,000	127,000	82,000	10,000	144,000	0	0	0	619,000
여천 묘도	348,000	2,160,000	8,000	195,000	0	1,200,000	0	0	3,911,000
여천 백아도	239,500	72,600	25,800	0	52,500	133,000	48,000	0	571,400
여천 손죽도	139,500	136,000	18,100	0	0	0	0	0	293,600
여천 안도	300,000	230,000	400,000	3,000	7,500,000	2,000,000	53,000	0	10,486,000
여천 연도	418,500	279,500	454,000	25,000	0	0	0	0	1,177,000
여천 월호도	31,500	10,500	5,300	0	555,000	0	0	0	602,300
여천 제도	67,600	0	4,320	0	348,000	34,950	0	0	454,870
여천 초도	334,500	590,000	135,000	25,000	0	0	0	0	1,084,500
여천 화태도	20,000	25,000	0	0	12,534,000	432,000	0	0	13,011,000
영광 상낙월도	3,500	2,600	0	94,640	0	0	237,500	0	338,240
영광 송이도	180,000	0	0	66,250	0	0	475,000	0	721,250
완도 고마도	100,000	150,000	80,000	160,000	0	100,000	260,000	0	850,000
완도 굽당도	900,000	210,000	10,000	0	800,000	10,000	31,000,000	0	32,930,000
완도 넓도	1,170,000	366,000	108,000	3,000	235,000	0	9,528,000	0	11,410,000
완도 노화도	325,000	184,500	36,000	12,000	240,000	0	14,869,000	0	15,666,500
완도 대모도	600,000	840,000	20,000	0	0	0	110,000	0	1,570,000
완도 덕우도	285,000	0	0	6,000	0	200,000	90,000	0	581,000
완도 보길도	2,212,000	274,000	182,370	0	0	0	9,579	0	2,677,949
완도 사후도	130,000	76,000	300,000	85,000	250,000	540,000	600,000	0	1,981,000
완도 생일도	689,000	500,000	0	30,000	0	120,000	1,553,000	0	2,892,000
완도 소랑도	132,100	14,000	19,000	3,000	39,000	140,000	779,800	0	1,126,900
완도 소안도	1,484,500	91,850	345,000	0	168,000	379,000	8,480,000	0	10,948,350
완도 여서도	50,000	400,000	18,000	0	0	0	50,000	0	518,000
완도 원도	70,000	90,000	15,000	30,000	0	0	21,000	0	226,000
완도 장도	126,500	72,500	33,500	0	0	0	23,100	0	255,600
완도 조약도	114,600	80,325	85,000	20,000	2,250,000	750,000	7,349,000	0	10,648,925
완도 청산도	1,383,000	2,420,000	50,000	0	140,000	0	570,000	0	4,563,000
완도 송도	58,200	124,600	23,600	0	520,000	38,000	2,490,000	0	3,254,400
완도 평일도	1,257,000	2,635,200	48,600	932,500	1,560,000	83,000	13,466,040	0	19,982,340
완도 황간도	255,667	24,000	54,000	0	0	0	364,800	0	698,467
진도 가사도	3,000	900	203,000	125	0	3,000	480,000	0	690,025
진도 관매도	290,647	3,150	9,480	0	0	0	184,100	0	487,377
진도 관사도	35,000	0	3,000	0	0	0	114,250	0	152,250
진도 나배도	24,000	0	17,500	0	0	0	717,400	0	758,900
진도 대마도	113,000	0	195,000	84,000	0	0	42,320	0	434,320
진도 통거차도	1,500,000	0	36,000	0	0	0	21,000	0	1,557,000
진도 삼조도	930,000	21,000	10,750	118,250	0	0	533,050	0	1,613,050
진도 서거차도	1,278,500	280,000	24,500	0	0	0	22,400	0	1,605,400

도서명	자연산				양식산				합
	어류	연체	해조류	갑각류	어류	연체	해조류	기타	
거제 가조도	380,000	0	0	35,000	600,000	82,234	0	0	1,097,234
거제 산달도	5,000	50,688	0	0	0	243,000	0	0	298,688
거제 칠천도	543,153	4,000	0	0	0	1,500,000	0	0	2,047,153
거제 화도	100,000	40,000	0	0	71,435	0	0	0	211,435
사천 비토도									0
사천 신수도	1,170,000	1,150,000	433,000	30,000	32,160	615,000	0	0	3,430,160
통영 곤리도	100,000	80,000	40,000	70,000	1,000,000	0	0	100,000	1,390,000
통영 두미도	318,400	10,500	3,250	0	0	0	0	0	332,150
통영 매물도	11,000	66,000	15,200	0	0	0	0	0	92,200
통영 비진도	18,500	45,000	0	0	0	0	0	40,000	103,500
통영 상노대도	557,400	20,500	8,900	0	318,000	0	0	0	904,800
통영 상도	5,745,700	2,237,400	910,500	74,500	438,000	1,428,500	0	0	10,834,600
통영 수우도	432,100	175,400	45,000	15,000	0	143,500	0	0	811,000
통영 연대도	100,000	50,000	3,000	4,000	500,000	0	0	0	657,000
통영 연화도	301,000	75,500	10,800	0	273,350	0	0	0	660,650
통영 오비도	70,000	30,000	10,000	0	150,000	0	0	0	260,000
통영 육지도	3,310,000	737,400	250,720	0	2,793,000	0	0	0	7,091,120
통영 용호도	24,500	0	0	72,000	355,000	0	1,114,000	83,000	1,648,500
통영 좌도	3,500	25,000	0	0	150,000	20,000	0	60,000	258,500
통영 지도	272,600	34,000	0	0	0	360,000	0	0	666,600
통영 추도	300,000	15,000	7,000	0	0	50,000	0	0	372,000
통영 추봉도	296,000	75,000	12,000	0	1,444,000	160,000	40,000	140,000	2,167,000
통영 하도	6,035,700	2,945,750	117,500	53,400	257,000	0	0	0	9,409,350
통영 화림도	150,000	150,000	50,000	3,000	750,000	0	0	0	1,103,000
통영 한산도	4,245,000	75,000	0	0	1,264,700	2,800,000	0	7,500,000	15,884,700
남제주 가파도	1,038,000	303,000	0	0	0	0	0	0	1,341,000
북제주 상추지도	1,037,465	86,272	0	0	0	0	0	0	1,123,737
북제주 우도	450,000	1,677,000	0	0	0	0	0	0	2,127,000
북제주 하추지도	487,125	131,082	0	0	0	0	0	0	618,207
울릉도	14,510	19,826,552	29,592	13,337	0	0	0	0	19,883,991
총 계	81,593,074	66,371,533	12,199,319	36,068,621	72,533,445	20,875,160	126,592,358	8,608,120	424,841,630

附錄-5. 因子分析에 의한 島嶼開發類型

도시명	그룹	인구	면적	생 산 인구비	관광객	여 객 요 금	가용 면적	도로 면적	도로율	여류생산액	급수량	FAC1	FAC2
울릉도	1	10,762	73.2	70.3	136,560	41,000	1,793.0	99.0	0.01	19,883,991	122	4.2149	2.4089
고흥 거금도	1	8,275	63.7	71.9	5,300	500	2,008.6	82.0	0.01	19,346,244	30	3.4743	0.3603
완도 노화도	1	6,488	25.0	65.1	3,520	1,900	1,091.2	28.0	0.01	15,666,500	150	2.8563	1.8312
신안 임자도	1	4,218	39.2	74.0	82,000	1,400	1,850.0	67.0	0.02	23,792,000	235	2.3248	0.2240
용진 백령도	1	4,284	46.1	66.0	70,000	41,800	1,527.8	69.1	0.01	1,370,000	191	1.8772	1.4105
완도 평일도	1	5,396	18.9	69.2	12,000	10,450	922.8	30.3	0.02	19,982,340	237	1.8253	0.6104
완도 보길도	1	3,468	33.0	70.3	250,000	6,700	528.0	32.5	0.01	2,677,949	300	1.8222	3.1756
강화 석모도	1	2,424	42.8	68.3	152,000	1,100	2,058.5	70.7	0.02	2,050,568	200	1.7409	0.5408
완도 조약도	1	4,228	23.8	73.3	5,360	4,200	837.5	54.7	0.02	10,648,925	150	1.6863	0.1244
신안 도초도	1	3,843	42.4	72.4	27,100	11,900	1,909.0	10.0	0.00	2,369,000	140	1.3628	1.1070
통영 한산도	1	2,065	14.4	76.6	345,000	3,200	433.0	16.2	0.01	15,884,700	319	1.2350	3.1210
완도 청산도	1	3,155	33.3	75.3	18,000	4,100	1,027.0	41.8	0.01	4,563,000	200	1.1524	0.3803
완도 금당도	1	1,486	12.5	77.5	580	10,000	330.2	6.7	0.01	32,930,000	150	1.0328	0.3068
신안 대흑산도	1	2,605	17.8	72.7	50,000	18,200	230.1	6.4	0.00	8,955,970	164	0.5934	1.3797
보령 원산도	1	1,413	7.1	73.9	400,000	5,100	288.1	7.8	0.01	5,288,500	128	0.3999	2.6880
진도 하조도	1	1,937	10.8	76.6	12,497	2,800	966.0	14.1	0.01	1,020,705	170	0.3555	0.2104
통영 상도	1	1,867	11.4	73.5	25,000	1	246.9	10.8	0.01	10,834,600	164	0.3311	0.1976
통영 하도	1	1,240	14.0	73.4	2,800	1	216.3	10.5	0.01	9,409,350	222	0.2332	0.1811
용진 덕적도	1	919	20.9	65.2	68,760	15,700	328.2	17.7	0.01	190,810	196	0.1910	0.8147
여천 거문도	1	2,921	23.5	66.3	0	22,050	17.1	1.1	0.00	1,177,000	50	0.1275	0.6828
완도 생일도	1	1,287	11.3	72.6	45,000	7,500	313.4	16.3	0.01	2,892,000	110	0.0787	0.2150
용진 대청도	1	1,118	12.6	67.9	1,300	40,700	175.6	8.7	0.01	4,693,769	162	0.0785	0.7598
부안 위도	1	1,331	11.1	66.0	24,000	6,100	168.0	3.0	0.00	7,300,000	20	0.0662	0.3544
여천 금오도	2	2,787	27.0	73.3	2,500	6,650	1,333.5	350.0	0.13	25,361,000	25	4.0583	-6.8974
신안 암해도	2	7,685	49.1	70.5	0	1	3,433.0	104.0	0.02	5,236,000	140	3.1676	-0.4285
강화 교동도	2	4,046	47.1	67.8	1,860	4,100	3,521.2	118.4	0.03	318,600	18	2.5334	-1.5959
신안 비금도	2	5,059	45.2	72.1	6,150	9,650	2,384.0	78.1	0.02	4,492,820	163	2.1461	-0.2977
신안 자은도	2	3,345	52.2	71.7	4,020	6,650	2,259.0	75.0	0.01	2,246,000	120	1.8437	-0.1887
완도 소안도	2	4,118	23.2	72.0	10,000	6,000	541.3	35.7	0.02	10,948,350	100	1.2188	-0.0857
신안 중도	2	2,134	28.2	74.5	24,000	1,400	1,691.0	48.7	0.02	4,301,694	176	1.1309	-0.3663
용진 영흥도	2	1,840	23.5	65.9	32,500	9,450	826.8	93.1	0.04	2,536,250	80	1.0092	-1.5434
통영 육지도	2	2,716	15.0	68.9	3,500	7,250	585.0	35.0	0.02	7,091,120	105	0.7249	-0.3593
북제주 우도	2	1,947	6.0	70.8	50,233	1	511.2	29.0	0.05	2,127,000	144	0.4965	-1.1630
거제 가조도	2	1,875	5.9	70.6	0	1	261.0	12.7	0.02	1,097,234	60	0.2275	-0.3524
거제 칠천도	2	1,698	9.1	69.5	0	1	253.9	15.0	0.02	2,047,153	167	0.1359	-0.2962
신안 우이도	2	244	10.7	69.9	3,650	11,900	365.0	31.0	0.03	2,753,400	130	0.0767	-0.8645
여천 묘도	2	1,903	9.5	86.4	0	1	377.0	9.0	0.01	3,911,000	114	0.0738	-0.1344
여천 초도	2	601	7.7	72.0	1,000	19,200	251.8	27.5	0.04	1,084,500	88	0.0656	-1.1098
완도 넓도	2	901	4.1	64.6	0	1,550	152.2	3.0	0.01	11,410,000	150	0.0395	-0.0110
신안 사육도	2	830	10.9	68.7	0	1,000	585.0	18.0	0.02	606,029	120	0.0008	-0.6462

도시명	그룹	인구	면적	생 산 인구비	관광객	여 객 요 금	가용 면적	도로 면적	도로율	여류생산액	급수량	FAC1	FAC2
웅진 연평도	3	1,176	7.0	63.2	3,000	21,100	144.6	3.6	0.01	5,111,646	166	-0.1075	0.3573
고흥 소록도	3	1,358	3.7	40.5	50,000	900	91.0	4.0	0.01	0	360	-0.1792	0.8730
신안 소록산도	3	547	8.0	71.3	3,000	34,250	30.0	12.3	0.02	626,500	175	-0.1932	0.2057
진도 관매도	3	589	5.7	73.0	16,629	6,800	256.0	3.9	0.01	487,377	130	-0.3167	0.0283
인천 대부외도	3	433	9.4	72.3	19,200	4,350	78.3	2.2	0.00	4,929,400	0	-0.3199	0.0073
신안 풍도	3	535	6.4	71.5	143,300	16,500	19.0	0.0	0.00	104,500	110	-0.3244	1.4202
웅진 소정도	3	265	2.9	69.0	510	38,900	77.2	1.0	0.00	2,119,046	131	-0.3609	0.9515
여수 대경도	3	1,649	2.3	73.3	0	1	114.5	2.6	0.01	309,600	215	-0.3621	0.0127
강파 불음도	3	270	6.4	62.9	2,000	4,100	288.3	8.4	0.01	517,600	1,000	-0.3625	1.8614
군산 개야도	3	1,266	2.2	67.7	500	7,200	125.4	1.8	0.01	852,000	184	-0.3885	0.0479
웅진 자람도	3	429	7.1	78.7	25,000	13,500	132.2	5.9	0.01	323,500	180	-0.3978	0.2368
보령 삼시도	3	496	3.8	69.9	17,000	10,000	125.4	2.5	0.01	1,588,500	278	-0.4190	0.3810
웅진 송봉도	3	168	2.2	44.7	20,000	15,650	57.2	0.9	0.00	253,800	127	-0.4502	0.6359
통영 비진도	3	342	2.1	76.9	150,000	9,500	51.0	1.0	0.00	103,500	420	-0.4503	1.9667
진도 가사도	3	358	6.7	76.5	0	8,300	246.7	3.0	0.00	690,025	80	-0.4548	0.0986
여천 남도	3	624	5.3	72.7	0	7,900	189.0	2.1	0.00	758,800	80	-0.4662	0.1074
군산 선유도	3	603	2.1	78.6	20,000	11,000	55.2	3.0	0.01	952,040	331	-0.4670	0.5417
고흥 득량도	3	252	1.9	72.3	500	1	95.0	2.0	0.01	3,697,213	360	-0.4742	0.2366
군산 신시도	3	450	4.3	74.9	80	10,200	40.6	1.6	0.00	4,146,650	250	-0.4854	0.5078
군산 부녀도	3	579	1.8	70.8	800	11,300	54.6	2.1	0.01	1,271,000	345	-0.4976	0.4419
웅진 대이작도	3	147	2.6	65.7	5,000	15,100	20.5	1.4	0.01	260,000	190	-0.5125	0.2236
군산 비안도	3	465	1.6	70.3	2,000	13,600	42.3	1.3	0.01	1,068,000	430	-0.5172	0.7018
고흥 시산도	3	401	3.9	72.2	1,000	1	93.1	4.0	0.01	138,253	360	-0.5187	0.2484
통영 용호도	3	509	4.9	74.1	0	3,500	89.0	2.0	0.00	1,648,500	398	-0.5193	0.7580
진도 대마도	3	210	2.8	77.2	0	21,300	182.6	0.8	0.00	434,320	130	-0.5372	0.4620
여천 월호도	3	424	1.9	60.8	0	6,600	79.6	0.6	0.00	602,300	80	-0.5528	0.1059
군산 어청도	3	479	1.8	83.3	1,100	21,400	6.4	1.7	0.01	1,447,000	250	-0.5595	0.3421
통영 연대도	3	180	1.1	64.3	3,000	3,150	29.2	1.1	0.01	657,000	251	-0.5749	0.0819
웅진 소야도	3	213	3.0	67.6	6,780	15,700	44.4	1.2	0.00	317,000	158	-0.5805	0.4722
안산 풍도	3	107	1.8	67.3	0	1	66.3	0.2	0.00	1,996,520	150	-0.6186	0.0727
통영 매물도	3	183	1.9	81.9	1,427	8,200	40.0	1.0	0.01	92,200	327	-0.6401	0.2746
당진 대난지도	3	196	5.1	92.3	5,000	12,500	198.0	0.0	0.00	11,500	660	-0.6516	1.4744
신안 영산도	3	136	2.3	75.2	1,000	18,200	18.0	0.0	0.00	92,500	0	-0.6647	0.0553
통영 수우도	3	129	1.5	74.3	20,000	6,100	9.0	0.1	0.00	811,000	69	-0.6687	0.1047
완도 장도	3	183	1.2	68.3	0	5,900	17.0	0.0	0.00	255,600	180	-0.6746	0.2634
신안 장도	3	128	1.6	72.1	200	9,600	7.1	0.0	0.00	81,500	150	-0.6937	0.2436
완도 역시도	3	122	2.5	79.1	1,500	5,700	52.0	1.0	0.00	518,000	100	-0.6971	0.0033
보령 호도	3	210	1.3	80.8	1,600	7,600	14.4	0.0	0.00	545,700	271	-0.7267	0.4474
통영 좌도	3	203	1.2	82.7	0	3,200	46.0	0.2	0.00	258,500	323	-0.7313	0.4798
서산 웅도	3	197	1.6	73.5	0	1	36.0	0.0	0.00	130,000	160	-0.7362	0.0342

도서명	그룹	인구	면적	생 산 인구비	관광객	여 객 요 금	가용 면적	도로 면적	도로율	여류생산액	급수량	FAC1	FAC2
북제주 삼주자도	4	2,122	1.3	71.4	5,000	17,350	75.1	6.1	0.05	1,123,737	0	-0.0108	-1.4743
여천 안도	4	829	4.0	72.0	4,800	8,550	139.3	4.2	0.01	10,486,000	25	-0.0798	-0.2812
진도 삼조도	4	731	10.4	79.4	0	4,100	426.9	6.4	0.01	1,613,050	130	-0.0974	-0.0566
북제주 하주자도	4	1,124	4.2	71.1	4,000	17,350	157.2	13.1	0.03	618,207	0	-0.1232	-0.8819
여천 동도	4	912	7.8	67.3	1,850	22,050	151.9	17.2	0.02	619,000	40	-0.1259	-0.4014
용진 선제도	4	715	2.0	72.5	13,600	4,500	76.6	9.0	0.05	1,377,850	70	-0.1469	-1.5918
여천 화태도	4	790	2.2	77.1	0	5,550	116.0	2.0	0.01	13,011,000	25	-0.1486	-0.4635
완도 소랑도	4	226	1.0	73.4	0	7,500	75.7	6.1	0.06	1,126,900	200	-0.2460	-1.7305
거제 산달도	4	522	3.0	71.6	0	1	89.8	13.3	0.04	298,688	149	-0.2519	-1.3042
여천 연도	4	1,122	6.8	69.3	1,300	10,350	157.7	5.3	0.01	1,177,000	25	-0.2683	-0.2491
용진 장봉도	4	896	7.0	70.1	3,643	1	183.4	9.0	0.01	1,559,300	130	-0.2683	-0.2235
용진 신도	4	418	6.9	58.1	150	1	253.3	6.3	0.01	69,000	130	-0.3255	-0.2142
강화 주문도	4	429	4.6	69.4	2,000	4,900	213.0	8.0	0.02	1,608,376	200	-0.3272	-0.3974
거제 파도	4	330	1.2	69.5	0	1	42.6	3.4	0.03	211,435	260	-0.3541	-0.5473
통영 추봉도	4	676	3.8	88.6	840	4,850	106.0	9.0	0.02	2,167,000	322	-0.3640	-0.1499
여천 손죽도	4	169	2.9	70.8	0	16,700	75.8	7.3	0.03	293,600	60	-0.3830	-0.8641
사천 신수도	4	825	1.0	73.7	9,600	1	47.0	2.0	0.02	3,430,160	200	-0.3942	-0.4092
신안 매화도	4	315	6.7	64.0	0	3,400	266.0	3.0	0.00	685,000	0	-0.3978	-0.1150
신안 선도	4	516	5.2	69.6	0	3,800	265.0	3.0	0.01	493,729	0	-0.4160	-0.5274
진도 뽕거차도	4	294	3.4	71.8	0	2,800	78.0	5.9	0.02	1,557,000	0	-0.4171	-0.9154
통영 지도	4	455	1.4	79.6	0	3,200	75.8	4.0	0.03	666,600	90	-0.4231	-1.0333
목포 눌도	4	408	2.0	73.0	600	2,000	131.0	3.0	0.02	1,660,000	100	-0.4295	-0.6756
진도 서거차도	4	192	2.8	69.4	200	2,800	125.1	4.9	0.02	1,605,400	80	-0.4380	-0.7410
신안 고이도	4	516	6.3	74.2	0	3,800	294.0	2.6	0.00	609,000	0	-0.4545	-0.1879
여천 백야도	4	613	4.0	74.5	0	3,350	134.2	3.0	0.01	571,400	80	-0.4691	-0.3469
완도 충도	4	183	1.2	80.0	0	10,450	58.0	2.3	0.02	3,254,400	200	-0.4884	-0.3550
진도 나배도	4	123	1.4	65.3	0	18,700	80.1	1.2	0.01	758,900	0	-0.4913	-0.1993
남제주 가파도	4	530	2.4	72.7	643	2,700	87.5	1.7	0.01	1,341,000	150	-0.4961	-0.1825
신안 병풍도	4	424	2.5	73.7	0	4,700	161.0	2.0	0.01	835,348	176	-0.4985	-0.1037
통영 오비도	4	177	1.0	72.8	2,500	1	23.6	1.8	0.02	260,000	97	-0.5125	-0.6636
목포 고하도	4	370	1.8	75.2	5,000	2,600	105.0	4.2	0.02	0	50	-0.5168	-0.8089
통영 끈리도	4	460	1.2	78.0	3,000	3,300	39.2	1.8	0.02	1,390,000	56	-0.5229	-0.7857
진도 판사도	4	121	1.6	77.3	0	19,600	61.6	2.3	0.01	152,250	80	-0.5501	-0.0492
보령 장고도	4	278	1.5	75.3	1,500	8,250	49.8	1.0	0.01	1,982,000	142	-0.5585	-0.1448
완도 대모도	4	287	5.8	79.9	2,000	2,100	105.0	2.0	0.00	1,570,000	100	-0.5620	-0.0158
완도 덕우도	4	199	1.2	75.5	0	3,700	42.0	2.2	0.02	581,000	110	-0.5663	-0.6780
통영 연화도	4	300	3.4	76.4	0	5,350	67.0	2.5	0.01	660,650	60	-0.5681	-0.4162
완도 횡간도	4	212	3.5	78.1	0	1,900	100.7	4.5	0.01	698,467	100	-0.5764	-0.4287
여천 대두라도	4	303	1.0	68.3	120	6,250	43.3	0.6	0.01	376,500	25	-0.5819	-0.4275
통영 상노대도	4	339	1.5	72.0	0	7,650	37.0	0.5	0.00	904,800	21	-0.5889	-0.0377

도서명	그룹	인구	면적	생 산 인구비	관광객	여 객 요 금	가용 면적	도로 면적	도로율	여류생산액	급수량	FAC1	FAC2
목포 달리도	4	515	2.6	79.0	500	2,800	196.0	1.0	0.00	150,000	100	-0.5962	-0.0093
통영 주도	4	179	2.5	84.1	3,000	4,200	69.4	2.8	0.01	372,000	217	-0.6031	-0.0581
통영 파림도	4	210	1.3	73.8	3,000	2,900	37.4	0.9	0.01	1,103,000	192	-0.6082	-0.1215
신안 하태도	4	132	2.4	63.8	1,500	7,100	30.0	0.0	0.00	393,000	0	-0.6204	-0.0950
신안 어의도	4	155	1.6	73.7	0	1	86.0	2.0	0.01	161,932	150	-0.6294	-0.3167
완도 사후도	4	159	1.9	73.3	0	1,000	48.0	0.0	0.00	1,981,000	0	-0.6480	-0.2969
신안 가란도	4	181	1.6	73.1	0	1,700	83.0	0.5	0.00	1,178,000	0	-0.6565	-0.2880
통영 두미도	4	213	4.4	88.6	0	8,800	104.0	0.3	0.00	332,150	46	-0.6697	-0.0799
영광 상낙월도	4	257	1.3	71.0	350	4,250	35.0	0.0	0.00	338,240	0	-0.6741	-0.2095
영광 송이도	4	151	4.4	78.6	300	1	64.0	0.0	0.00	721,250	120	-0.6750	-0.0458
군산 방축도	4	179	2.2	74.9	400	8,600	7.4	0.0	0.00	466,500	0	-0.6832	-0.1426
신안 재원도	4	170	3.0	79.2	0	1,400	38.0	1.0	0.00	1,137,000	0	-0.6841	-0.3267
신안 수처도	4	193	2.1	85.3	0	6,050	143.0	1.0	0.00	232,180	0	-0.6852	-0.2526
여권 제도	4	225	1.1	74.1	0	4,250	55.8	0.4	0.00	454,870	0	-0.6878	-0.2412
군산 관리도	4	165	1.7	77.6	200	8,000	9.0	0.0	0.00	970,600	0	-0.6954	-0.1794
완도 고마도	4	213	2.9	77.6	0	1	63.0	0.0	0.00	850,000	0	-0.7049	-0.3632
완도 원도	4	226	1.0	75.0	0	6,250	16.1	0.0	0.00	226,000	10	-0.7089	-0.1772
신안 상태도	4	118	1.4	79.1	1,000	9,500	17.1	0.0	0.00	131,000	0	-0.7302	-0.1589
서산 고파도	4	105	1.0	74.0	4,000	1	24.0	0.0	0.00	161,500	110	-0.7571	-0.0708

附錄-6. 德積島 行政區域別 部落 成立背景

1) 진마을(진1리)

진1리는 덕적도 동단 해안일대에 위치하고 있으며 진마을과 도우, 발지름 등 3개 마을로 형성되어 있다. 그 중 진마을은 가장 큰 마을로서 서쪽의 망재계곡 아래 경사 지대에 약 100가구가 밀집되어 있는 마을로서 동고령 줄기가 운주봉으로 부터 남쪽으로 굽어 뻗어 나가면서 해발 292m의 비조봉이 되면서 진리의 서쪽 울타리를 이루고 서포2리와 경계를 이루고 있으며 동쪽은 마을 안산이 뾰족하게 묘한 형태로 솟아 있고 안산 뒷산인 203고지인 귀너미산이 높이 솟아 동서 공히 200m 이상의 높은 산봉들이 서로 마주보고 있는 중간에 마을이 형성되어 있다.

귀너미산(203고지) 줄기는 남쪽으로 뻗어 내려오면서 돛재(도우고개)를 지나 길게 뻗어 도끝 뿌리에서 그치면서 진마을과 도우마을 중간 경계를 이루고 있다.

북쪽으로 운주봉과 귀너미산(耳越山)과의 산줄기가 연결된 중간지점이 낮아지면서 진1리와 진2리인 예개와의 경계인 “예개재(舊浦峴)”가 되었다. 한편 남쪽은 바다가 만곡을 이루어 마을 앞까지 들어왔으며 회주도로 개설에 따라 해안에 축석을 하였고 해안도로 안쪽 연변에 있는 마을을 강변마을(江邊)이라고 부른다.

이와같은 진마을은 면소재지로서 면단위기관과 각종 단체가 집결되어 있어 관청 마을을 이루고 있으며 면사무소와 중고등학교는 진마을(본마을) 건너쪽 돛재 밑에 따로 떨어져 있다. 비조봉, 운주봉, 망재, 귀너미산 등은 덕적도에서도 수려하기로 으뜸가는 산들이며 운주봉, 비조봉 등은 덕적팔경의 하나이다.

강변마을 동쪽의 노송지대는 수백년 된 소나무가 곧게 하늘을 찌를 듯이 올라가 청청한 가지가 퍼져 하늘을 가리고 그 앞의 백사장강변과 연접하여 서포리 해수욕장 못지 않은 절경을 이루고 있으나 중고등학교와 강변마을 주택지 등으로 해수욕장으로는 이용을 못하는 곳이다. 이른바 이 松汀은 여름 폭서가 기염을 부릴 때라도 좀 앉아 있으면 오히려 선선함을 느낄 정도로 시원하여 굳이 해수욕 생각이 없어지고 만다.

면사무소 동쪽 언덕인 돛재고개 너머의 도우마을은 귀너미산 남쪽계곡 산기슭에 그리고 해안지대를 차지하고 형성된 마을로서 정기여객선의 기항하는 선착장이 설치되고 도강을 사이로 소야도와 마주보고 있다.

도우와 인천간은 1시간 40분 항해거리였으나 쾌속정인 파라다이스호가 취항하면서 서부터 항해거리 40분으로 단축되어 고속시대로 급변하는 덕적도로 되었으며 진리의 관문이 아니라 덕적도의 관문이다. 도우 해안제방경 물양장의 시설은 도우뿐만 아니

라 덕적도의 환경을 바꾸어 놓았다고 생각되며 1일 1~2회씩 내왕하는 여객선 기항 때마다 덕적도일대의 승용차와 대소화물차와 그리고 여러가지 모양의 차량이 승객의 수송과 화물의 수송을 위하여 총출동하여 도우 연안도로에 정렬하고 있는 모습은 그야말로 서해안시대에서 세계속의 한국으로 이어지는 자부심을 가지게 하는 것 같기도 하다.

도우 동쪽돌목재 밑으로 한전발전소가 있어 1일 24시간 전력을 공급하여 가정마다 전자제품을 가동하고 있어 육지와 같은 전자문화시대로 변하였다. 발지름은 진마을 남서쪽 비조봉 동남쪽 계곡 산기슭에 10여호가 있는 작은 마을이며 마을 앞에는 노송지대와 백사의 해수욕장이 있어 경관이 아름다울 뿐 아니라 조용한 곳으로 이름이 나 있어 가족단위의 피서객이 즐겨 찾는 곳이다. 발지름 마을 서쪽 회주도로 연변인 산기슭에는 그림같은 공무원휴양소가 따로 떨어져 있어 발지름 마을이 아늑하고 조용한 고장임을 나타내고 있다.

이와같은 진1리는 면소재지로서 행정·교육·문화·교통의 중심지일 뿐 아니라 주요시설 등이 있는 곳으로 덕적의 심장부로서 항상 생동감이 넘쳐흐르는 활동의 고장이다. 진1리는 도내의 회주도로의 시발점이며 밖으로는 외곽도서를 회항 왕래하는 여객선과 각종 선박의 시발점으로서 다시 도우로 돌아온 차량이나 선박들은 인천을 왕래하는 여객선과 연결을 시켜주고 있다.

2) 예개(진2리) : 구포

진2리는 본래가 진1리와 함께 1914년에 시행된 행정구역 개편당시에 덕적면의 법정리인 진리였으며 1961년 이후 행정리로 분리하면서 “예개재”를 경계로 남쪽은 진1리로 북쪽인 예개마을(舊浦)을 진2리로 분리된 마을이다.

이와같은 진2리는 덕적도의 척주적인 동고령 끝부위에서 남과 북으로 갈려져 나간 산줄기 사북에 자리 잡고 동북향한 마을이다. 마을 서쪽 동고령줄기 끝 상골(이개개울 수원지쪽)에서 바른쪽으로 운주봉 줄기가 동쪽으로 뻗어 나가며 낮아져서 “예개재”를 만들고 중앙교회 뒤로 올라가서 해발 203고지인 귀너미산이 있다.

이 산 동쪽으로 나가 이땅이 해안에서 그쳤으며 왼쪽은 상골에서 강시골 등과 서낭당재를 연결시키면서 누정불산(해발 13m)이 되고 이 산줄기가 목섬쪽으로 빠져 나갔다. 이와같이 마을의 좌우를 200여m 되는 높은 산들을 주봉으로 한 산줄기가 마을을 감싸고 동북간인 한쪽만 바닷쪽으로 길게 나가 터졌다. 옛날에는 이와같은 산비탈에 밭을 개간하고 산골짜기마다 논을 이루어 한편 농사를 짓고 한편 어업으로 생계를 유지하여 왔을 것이다.

덕적도내의 3개 초등학교 중 2개 초등학교가 폐교되고 현재 진2리의 초등학교로

덕적 전역의 초등학교 학생이 학교버스로 통학을 한다.

3) 쑥개(북1리) : 애포

북1리는 덕적도 북쪽에 위치하고 있으며 덕적도 주산인 국수봉을 서북간에 두고 바다가 U자형으로 깊이 파고 들어와 만을 이룬 해안일대로서 동향하고 형성된 지역이다. 이와같은 북1리마을을 어느 때부터인지는 몰라도 “쑥재”라고 불러 왔으며 “쑥개”라는 마을이름은 갯벌에서부터 마을 주변에까지 쑥이 무성하였으며 가대와 서나무 덩굴 등으로 쑥대와 같이 엉키어 있다 하여 “쑥개”라고 불렀다고 전하여지고 있다.

북1리는 동쪽은 동서 양방파제 밖으로 서해바다이고 서쪽으로는 배넘어 고개를 서포2리인 벗개(友浦)와 경계를 이루고 있다. 남쪽은 성황당고개를 진2리 지역과 경계를 하고 있으며 북쪽은 같은 법정리에서 분리된 북2리와 인접하고 있다.

3면이 모두 산으로 둘러 쌓여있고 동쪽만 바다쪽으로 뚫리고 있어 풍랑에 안전을 기할 수 있는 포구로서 어선들이나 각종 선박들의 풍랑을 대피하기에 아주 좋은 항구이다. 특히 서해바다 깊숙히 따로 떨어진 포구이기 때문에 옛부터 서해를 항해하던 배들의 피선처로 알맞은 곳으로 알려져 있다.

이곳 북1리는 농토라고는 한 평도 없는 곳이다. 오직 바다에서 낚지와 굴, 게 기타 해조류 등의 채취로 생계를 유지해야 한다. 그리고 근래에는 쾌속정 “파라다이스호”와 “코모도호”가 외래 관광객과 낚시꾼들이 자주 드나들어서 여인숙이나 민박집도 손님들이 끊이지 않는 실정이다. 육지사람들의 생활양상도 많이 달라지면서 이와같은 섬마을을 찾는 사람이 점차 늘고 있어 활기가 되살아나는 쑥개로 변할 가능성마저 엿보인다고 전해진다.

4) 능동(北2里)

북2리는 덕적도의 최서북단에 위치한 지역으로 덕적도 최고봉인 국수봉 북쪽이다. 북2리는 3개 마을로서 북1리인 작은 쑥개북쪽 당골개울을 경계로 한 북쪽마을과 그 아래 살막골까지가 북2리 구역으로 들어가고 소재고개 넘어에 있는 소재마을과 소재마을의 서북쪽으로 들악 국수봉 밑에 있는 능동마을 등이다. 남서쪽으로 높은 국수봉을 등지고 있는 마을들이라 국수봉 줄기가 앞뒤로 둘러싸고 있어 덕적도 내에서는 가장 오지일뿐 아니라 산간마을이라고 할 수 있다.

陵洞은 남쪽의 국수봉을 314m 그리고 미사일기지 산과 가골산(135m)이 남동쪽에 높이 솟아있고 마을 앞 북동쪽으로는 망재와 번더니산이 가로막혀 있어 산으로 둘러 쌓여있는 산골중의 산골마을이다.

능동앞에 넓은 논들이 서북쪽 해안(惡險골)으로 뚫고 나가 외골바람곳 이기도 하다. 이 논들은 옛날에 이 마을앞까지 바닷물이 드나들던 갯골로서 배들이 드나들었고 간조때에는 갯벌이 나고 갯골이 있던 곳으로 이와같은 능동갯골은 소재 넘어가는 목넘어에 까지 들어가 사리때에는 소재 앞바다물과 상통하였다고 한다. 그래서 이 언덕을 “목개”라고 하여 옛날 물이 넘어다니던 물목이었음을 알려주고 있다.

북2리 지역내에 국수봉으로부터 뻗어 내려온 산맥은 능동 서쪽 악협골쪽으로 나가다가 목여에서 그치면서 해발 211m의 높은 산인 “미사일기지산”이 서쪽을 막아 버렸다. 한편 같은 국수봉에서 능동 동쪽으로 뻗어 내려온 갯골재산줄기는 목넘어를 건너서 서북쪽으로 길게 뻗어 나가 해발 145m의 망재와 산줄기 끝에 번더니산(해발 164m)이 건너쪽 선미도와 마주보고 있다.

5) 서면(서포1리) : 익개(益浦)

서포1리는 울창한 산림과 수려한 산봉 등 심산유곡으로 3면이 둘러 쌓여 있고 마을 앞은 천혜의 해수욕장과 수백년된 노송지대를 안고 남향한 지역이다. 북쪽의 동고령은 마을의 울타리이고 동쪽의 운주봉과 비조봉을 연결한 높은 산줄기는 진1리와 의 경계이다. 서쪽은 벼재줄기가 남쪽 목섬뿌리까지 나가면서 서포2리와 경계를 이루고 있다.

서포1리는 3면이 울창한 산림과 수려한 산봉으로 둘러싸여 있고 마을 앞은 천혜의 해수욕장이다. 해수욕장으로도 유명하지만 마을 동쪽의 비조봉과 운주봉 줄기 또한 이름있는 덕적팔경의 수려한 풍치이다.

서포리해수욕장은 국민관광지로 지정된 곳으로 많은 예산을 투자하여 관광객들의 편의시설을 계속사업으로 추진하고 있어 보다 깨끗하고 아름다운 관광지 개발이 완성되면 연중 관광객이 끊이지 않는 서해 제일의 명소가 될 것이다.

서포1리는 옛부터 온화하고 산이 높고 울창하여 수원이 좋아 사람이 살 만한 고장이었다.

6) 우포(西浦2里) : 벗개

서포2리는 덕적도의 주산인 국수봉을 서북쪽을 서북쪽에 두고 동쪽 동고령을 넘어 진리 방향으로 뻗어 나간 국수봉산맥을 복리와 경계를 이루고 국수봉 동남쪽 기슭에 남향하고 형성된 지역이다.

동쪽은 국수봉산맥인 동고령에서 남서쪽으로 뻗어 돌아간 벗개산줄기가 목섬까지 나가면서 많은 산봉과 계곡과 구릉지대를 이루고 있으면서 서포2리와 경계를 이루고 있다. 한편 서쪽은 국수봉 남쪽 밑에 있는 벗개 큰산에서 산줄기가 일어나 벗개마을 바른쪽 바다 멀리까지 뻗어 나가면서 반도형 용담이 산줄기가 이루어졌다.

이 반도형 용담이 산줄기는 서포2리 서쪽의 망망대해의 큰 제방역할을 하면서 서포2리 일대를 방호하고 있다. 이와같이 삼면이 높고 낮은 산줄기로 둘러싸여 있는 서포 2리는 서모봉 줄기인 돌뿌리 지역을 중심으로 동쪽은 회룡동이 되고 서쪽은 벗개 동네이다. 동쪽의 벗개산줄기와 서쪽에 용담이 산줄기 사이는 150여ha의 간석지가 길게 만곡을 이루면서 마을 앞까지 들어와 포구를 이루었다.

이와같은 간석지는 간척사업으로 착공하여 근 30년간이나 완공을 못보고 있다가 정부사업으로 76ha 면적의 담 조성 및 저수지설치 등으로 마무리를 지어 1982년에 준공을 보았다.

서포2리 마을 앞에는 광활한 간척지와 마을 앞의 농사들이 연결되어 덕적도에서는 제일 광활한 유일한 곡창으로 변하였을 뿐만아니라 풍요를 자랑하는 서포2리의 대평원을 이루고 있다.

附錄-7. 德積島地域 圈域別 現況圖

진1리

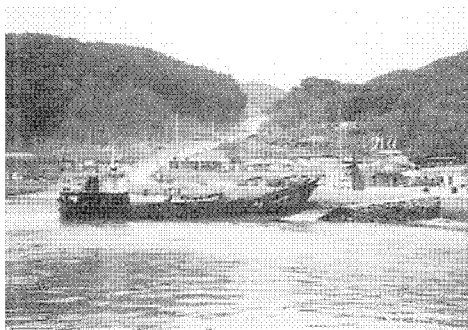


사진 1 진리항 화물선접안 모습

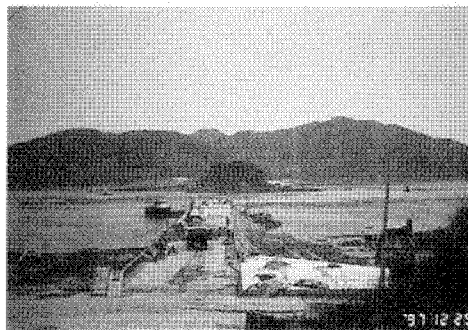


사진 2 진리항 선착장공사



사진 3 진리항 여객부두

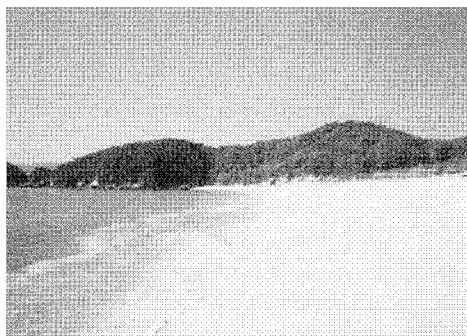


사진 4 발지름해수욕장 백사장

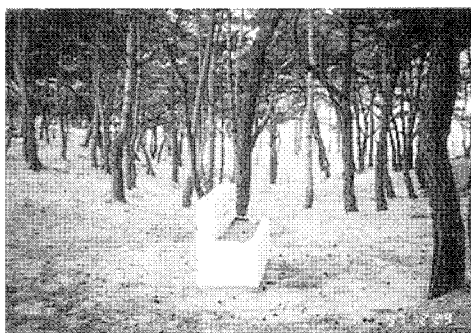


사진 5 발지름 해수욕장의 적송지대

진2리

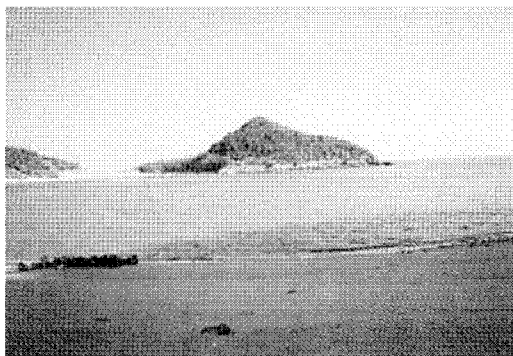


사진 6 진2리 체험어장

북1리



사진 7 방파제 연결도로 미비



사진 8 협소한 도로주변



사진 9 파손된 북리항 방파제

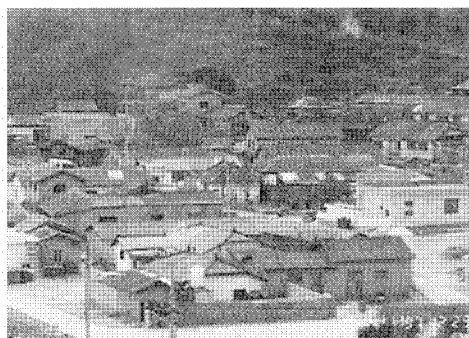


사진 10 북리항 마을 가옥

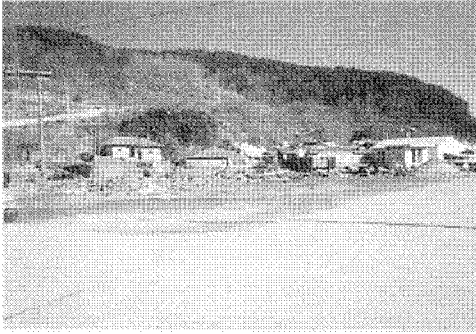


사진 11 북1리 이동 가능한 토지



사진 12 생활환경의 낙후

북2리

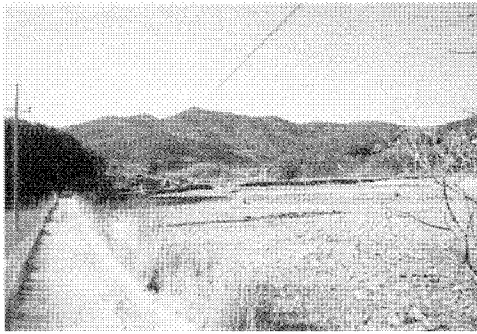


사진 13 북2리 마을 진입로 협소

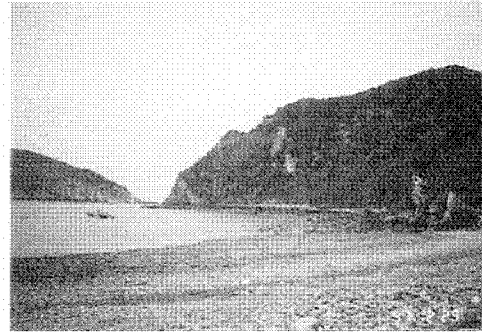


사진 14 능등마을 앞 자갈해수욕장

서포1리



사진 15 서포리 해수욕장

서포2리

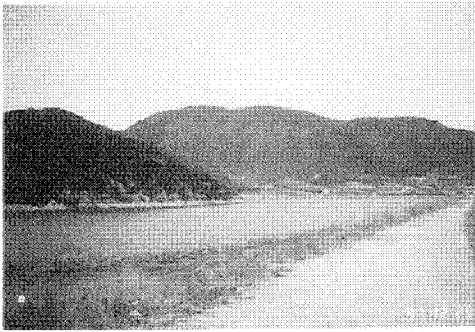


사진 16 간척지 옆 담수호 및 양식장

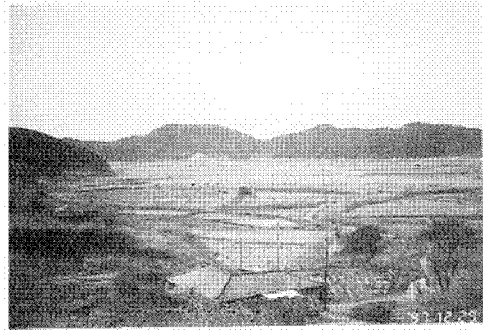


사진 17 서포간척지의 농지모습